



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Lublinie

LLU.410.20.4.2024

**Pan
Janusz Szpak
Starosta Krasnostawski**

ul. M. Sobieskiego 3
22-300 Krasnystaw

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/24/065 – Zapewnienie dostępu obywateli wykluczonych cyfrowo do środków publicznych

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Krasnymstawie (dalej: Starostwo lub Urząd), ul. M. Sobieskiego 3, 22-300 Krasnystaw.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Starostą Krasnostawskim jest Janusz Szpak (dalej: Starosta), od 7 maja 2024 r. Poprzednio funkcję tę pełnił Andrzej Leńczuk od 22 listopada 2018 r. do 6 maja 2024 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Organizacja działań związanych z przeciwdziałaniem wykluczeniu cyfrowemu. 2. Działania podejmowane w celu zapewnienia równego dostępu do środków publicznych osobom lub podmiotom wykluczonym cyfrowo.
Okres objęty kontrolą	Lata 2021-2025 (do 24 stycznia, tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem, jeżeli miały związek z przedmiotem kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Lublinie
Kontroler	Anna Zawadzka, inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr LLU/162/2024 z 13 grudnia 2024 r.

(akta kontroli str. 1-5)

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Starosta zidentyfikował problem wykluczenia cyfrowego w powiecie krasnostawskim poprzez prowadzenie analiz i określenie jego skali. Wyniki analiz zostały ujęte w dokumentach strategicznych opracowanych przez powiat. W Regulaminie organizacyjnym³, określono komórki organizacyjne odpowiedzialne za realizację zadań z zakresu nadzoru, w tym nadzoru nad Powiatowym Urzędem Pracy⁴. Wyznaczono również komórki odpowiedzialne za przeprowadzanie kontroli oraz przyjmowanie i rozpatrywanie skarg i wniosków. Pracownicy, którym przypisano zadania w powyższym zakresie, posiadali wymagane wykształcenie oraz uczestniczyli w szkoleniach z tego zakresu.

W Starostwie ustalono procedury regulujące zasady nadzoru, przeprowadzania kontroli oraz przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków. Nie zidentyfikowano jednak ryzyk dotyczących wykluczenia cyfrowego i związanego z tym ograniczenia w dostępności do środków publicznych.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu nie wpłynęły skargi ani wnioski na działalność PUP.

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Załącznik do uchwały nr VIII/22/2024 Zarządu Powiatu w Krasnymstawie z 27 czerwca 2024 r. Wcześniej: załącznik do uchwały nr LIX/250/2020 z 2 stycznia 2020 r. zmieniony uchwałą nr CXLIX/607/2021 z 30 września 2021 r. Dalej: Regulamin organizacyjny.

⁴ Dalej: PUP.

Funkcjonujące w strukturze organizacyjnej Starostwa Biuro Kontroli i Audytu Wewnętrznego (dalej: BKiAW) przeprowadziło w latach 2021-2024 w PUP jedną kontrolę kompleksową (w 2021 r.), a jej wyniki przedstawiło Staroście.

W okresie objętym kontrolą Starostwo współpracowało z innymi organami administracji publicznej mając na celu ograniczenie wykluczenia cyfrowego na terenie powiatu krasnostawskiego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej⁵ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Organizacja działań związanych z przeciwdziałaniem wykluczeniu cyfrowemu

Opis stanu faktycznego

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym do zadań i kompetencji Starosty należał m.in., nadzór nad prawidłowym realizowaniem zadań w podległych jednostkach organizacyjnych, w tym nad działalnością PUP. Zadania z zakresu nadzoru nad przyjmowaniem oraz rozpatrywaniem skarg i wniosków zostały przypisane Sekretarzowi Powiatu. Prowadzenie spraw z zakresu załatwiania skarg, wniosków i petycji, w tym prowadzenie rejestru skarg i wniosków dotyczących Starostwa, powierzono Wydziałowi Organizacyjnemu i Spraw Obywatelskich (dalej: WOiSO), natomiast prowadzenie spraw z ww. zakresu należących do właściwości Rady Powiatu należało do zadań Biura Rady i Zarządu Powiatu. Biuro to prowadziło również rejestr skarg i wniosków. Przeprowadzanie kontroli w Starostwie oraz w podległych jednostkach organizacyjnych należało natomiast do zadań BKiAW.

Starosta wyjaśnił, że nadzór nad funkcjonowaniem PUP nie został przypisany konkretnemu wydziałowi Starostwa, aby nie dublować zadań wykonywanych zgodnie z § 5 ust. 3 Regulaminu organizacyjnego przez Starostę, który „nadzoruje działalność jednostek organizacyjnych z zakresu (...) przeciwdziałania bezrobociu oraz lokalnego rynku pracy”. Poza tym Starosta wraz z PUP, w myśl ustawy z 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy⁶ wchodzi w skład publicznych służb zatrudnienia. Starosta wyjaśnił również, że z poziomu Urzędu realizowane są, przez wyodrębnioną komórkę organizacyjną, kontrole i zadania audytowe oraz sprawowana jest kontrola zarządcza obejmująca PUP.

(akta kontroli str. 7-35, 159-160)

Do zadań BKiAW należało m.in.:

- planowanie i organizowanie we współpracy z komórkami organizacyjnymi Starostwa działalności kontrolnej,
- opracowywanie rocznego planu kontroli,
- przeprowadzanie kontroli oraz przedstawianie ich wyników i wniosków pokontrolnych,
- koordynacja realizacji systemu kontroli zarządczej w Starostwie.

W zakresie audytu wewnętrznego do zadań BKiAW należało m.in., wykonywanie niezależnych i obiektywnych działań mających na celu wspieranie Starosty w realizacji celów i zadań jednostki przez systematyczną ocenę kontroli zarządczej oraz działania doradcze, a także opracowywanie rocznych planów audytu wewnętrznego, przeprowadzanie czynności audytowych oraz dokonywanie analiz obszarów ryzyka w zakresie działalności Starostwa i jego jednostek organizacyjnych. Zadania nałożone na BKiAW były realizowane przez dwóch pracowników

⁵ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁶ Dz. U. z 2024 r. poz. 475, ze zm.

zatrudnionych w tym Biurze, tj. przez audytora wewnętrznego, który był jednocześnie kierownikiem Biura oraz przez inspektora.

W WOİSO zadania z zakresu załatwiania skarg, wniosków i petycji dot. Starostwa powierzono jednemu pracownikowi (tj. Naczelnikowi Wydziału) natomiast w Biurze Rady i Zarządu Powiatu zadania z ww. zakresu należących do właściwości Rady Powiatu powierzono dwóm pracownikom (kanceliście oraz inspektorowi ds. obsługi organów powiatu). Pracownicy zatrudnieni na ww. stanowiskach posiadali wymagane kwalifikacje do wykonywania powierzonych im zadań.

Pracownikom WOİSO realizowane przez nich zadania określono w przyjętych przez nich do stosowania zakresach obowiązków. W zakresach tych określono również zasady współzależności służbowej zapewniające odpowiedni system zastępstw.

W latach 2021-2024 pracownicy odpowiedzialni za prowadzenie kontroli i audytów oraz przyjmowanie skarg i wniosków uczestniczyli w szkoleniach organizowanych w formie paneli szkoleniowych oraz on-line. Pracownicy BKİAW uczestniczyli m.in. w szkoleniach z zakresu ochrony i bezpieczeństwa informacji niejawnych, cyfrowej dostępności dokumentów, cyberbezpieczeństwa, ochrony sygnalistów. Audytor wewnętrzny brał również udział w konferencji Stowarzyszenia Inspektorów Ochrony Danych Osobowych pn. Wieloaspektowe ujęcie ochrony zgromadzonych danych osobowych w JST- jak sprostac przepisom? Pracownicy Biura Rady i Zarządu Powiatu uczestniczyli natomiast w szkoleniu pn. Załatwianie skarg, wniosków, petycji, wniosków o udostępnienie informacji publicznej przez radę powiatu i radę miasta, zorganizowanym przez Związek Powiatów Polskich.

W zakresie nadzoru i kontroli w Urzędzie obowiązywał ustalony przez Starostę Regulamin Kontroli Zarządczej w Starostwie Powiatowym w Krasnymstawie i jednostkach organizacyjnych powiatu krasnostawskiego⁷ oraz Regulamin Kontroli prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Krasnymstawie⁸. Tryb przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg wniosków i petycji został zawarty w rozdziale 6 Regulaminu organizacyjnego. Starosta wyjaśnił, że w zakresie rozpatrywania skarg i wniosków stosuje się w Starostwie ogólnie obowiązujące przepisy prawa tj. ustawę z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁹ oraz rozporządzenie Rady Ministrów z 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków¹⁰.

(akta kontroli str. 7-35, 100-131, 163-193, 316-340)

W ocenie Starosty zadania dotyczące kontroli i audytu, jak również przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków były wykonywane prawidłowo, a liczba pracowników, którym zadania te przypisano była wystarczająca.

W okresie objętym kontrolą, jedyna zmiana kadrowa, jaka nastąpiła odnosząca się do sprawowania nadzoru nad PUP dotyczyła stanowiska Starosty Krasnostawskiego, w związku z wyborami samorządowymi przeprowadzonymi w 2024 r. oraz rozpoczęciem nowej kadencji Rady Powiatu.

W toku kontroli NIK nie stwierdzono przypadków naruszenia terminów bądź nierzetelnego załatwiania spraw spowodowanych niewystarczającą obsadą kadrową na stanowiskach związanych z wykonywaniem nadzoru w zakresie objętym niniejszą kontrolą.

(akta kontroli str. 95-99)

Starosta wyjaśnił, że problematyka wykluczenia cyfrowego była przedmiotem analizy w Urzędzie, przy okazji tworzenia dokumentów strategicznych, na podstawie

⁷ Wprowadzony Zarządzeniem nr 6/2020 Starosty Krasnostawskiego z 23 stycznia 2020 r.

⁸ Wprowadzony Zarządzeniem nr 61/2020 Starosty Krasnostawskiego z 20 listopada 2020 r., dalej: Regulamin Kontroli.

⁹ Dz. U. z 2024 r. poz. 572.

¹⁰ Dz. U. 2002 r. Nr 5 poz. 46.

ogólnodostępnych badań i diagnoz. W szczególności w sytuacji aplikowania przez Powiat o środki zewnętrzne na cyfryzację i rozwój e-usług¹¹, mając równocześnie na względzie, aby tożsame usługi były dostępne w sposób tradycyjny dla osób wykluczonych cyfrowo. Analizy te prowadzono w 2021 r. m.in. w ramach Diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej powiatu krasnostawskiego. Stwierdzono, że pod koniec 2019 r. na terenie powiatu istniało wiele punktów adresowych, które nie znajdowały się w zasięgu sieci, a średnia penetracja budynkowa zasięgami Internetu stacjonarnego o przepustowości co najmniej 30 Mb/s w powiecie krasnostawskim wyniosła ok. 32% wobec 39% w województwie lubelskim. W 2023 r. Powiat był wykonawcą projektu pilotażowego pn. Szansa dla Młodych realizowanego w ramach naboru na projekty pilotażowe pn. Czas na Młodych- punkty doradztwa dla młodzieży. Realizatorem projektu był PUP ze środków rezerwy Funduszu Pracy. W ramach projektu uruchomiono Punkt doradczy z możliwością skorzystania ze stanowiska komputerowego, z dostępem do szybkiego Internetu oraz wi-fi.

Starosta wyjaśnił, że innym przykładem działań mających na celu zmniejszenie liczby mieszkańców wykluczonych cyfrowo było uruchomienie w Powiatowej Bibliotece Publicznej w Krasnymstawie, będącej jednostką organizacyjną Powiatu, w ramach własnych zasobów sprzętowych, stanowiska komputerowego z dostępem do Internetu, z którego mogli korzystać mieszkańcy.

(akta kontroli str. 66-67, 86-89, 95-99)

Stwierdzone
nieprawidłowości
OCENA CZĄSTKOWA

W działalności Starostwa w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Starosta zidentyfikował problem wykluczenia cyfrowego na terenie powiatu. W strukturze organizacyjnej Starostwa określono komórki odpowiedzialne za realizację zadań związanych z nadzorem, kontrolą i rozpatrywaniem skarg oraz przypisano te zadania pracownikom Urzędu, którzy je realizowali w zakresach ich obowiązków. Pracownicy wykonujący zadania związane z kontrolą i rozpatrywaniem skarg posiadali wymagane wykształcenie i odbywali szkolenia związane z realizacją tych zadań. W Starostwie ustalone zostały procedury i zasady dotyczące nadzoru, kontroli i rozpatrywania skarg.

OBSZAR

2. Działania podejmowane w celu zapewnienia równego dostępu do środków publicznych osobom lub podmiotom wykluczonym cyfrowo.

Opis stanu
faktycznego

2.1. W okresie objętym kontrolą problematykę wykluczenia cyfrowego ujęto w Strategii Rozwoju Powiatu Krasnostawskiego na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030¹². Została ona opracowana w formule ekspercko-partycypacyjnej we współpracy z jednostkami administracji samorządowej oraz partnerami publicznymi, społecznymi i gospodarczymi. Część diagnostyczna Strategii obejmowała raport stanu, analizę i diagnozę strategiczną kluczowych uwarunkowań społecznych, gospodarczych i przestrzennych powiatu krasnostawskiego, w tym również kwestię wykluczenia cyfrowego mieszkańców. W ramach realizacji celu strategicznego pn. Wzrost jakości życia i spójności społecznej i określonych w nim kierunków odnośnie poprawy dostępności dla osób ze szczególnymi potrzebami oraz podniesienia jakości usług i infrastruktury rynku pracy zaplanowano działanie

¹¹ Grant w projekcie „Cyfrowa gmina” współfinansowanego przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Program Operacyjny Polska Cyfrowa (POPC) na lata 2014-2020, pakiet REACT-UE.

¹² Przyjęta uchwałą nr XXXIV/215/2021 Rady Powiatu w Krasnymstawie z 10 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Powiatu Krasnostawskiego na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030, dalej: Strategia.

pn. Podniesienie jakości świadczenia usług przez Powiatowy Urząd Pracy w Krasnymstawie w zakresie rozszerzenia systemów teleinformatycznych (tj. zakup systemów kolejkowych, system powiadamiania klienta sms-em, stworzenie trzech stanowisk komputerowych dla osób bezrobotnych). Również w Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Powiatu Krasnostawskiego na lata 2021-2025¹³ zawarto zapisy odnoszące się do problematyki wykluczenia cyfrowego, ze szczególnym uwzględnieniem osób starszych.

Proces realizacji Strategii był monitorowany i okresowo oceniany na podstawie sprawozdań i analiz. Corocznie w opracowywanych raportach o stanie Powiatu Krasnostawskiego sporządzano analizę wykonania Strategii Rozwoju Powiatu, w której dokonywano oceny realizacji wartości wskaźników osiągnięcia celów strategicznych. Wskaźniki te dotyczyły m.in., liczby zatrudnionych oraz stopy bezrobocia. Nie monitorowano natomiast wykluczenia cyfrowego.

Starosta wyjaśnił, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie (dalej: PCPR) sporządzało sprawozdania z realizacji Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych, które następnie były przedkładane do przyjęcia przez Radę Powiatu. Działania podjęte przez PCPR zostały również opisane w raportach o stanie Powiatu Krasnostawskiego. Wynika z nich, że w 2023 r. w ramach dofinansowania do likwidacji barier w komunikowaniu się zostało wypłacone wsparcie dziewięciu osobom niepełnosprawnym na kwotę 28 556 zł. Przedmiotem zawartych umów były dofinansowania do zakupu: zestawów komputerowych wraz z oprogramowaniem, laptopów, urządzenia wielofunkcyjnego oraz programu „Mówik” wraz z tabletem dla osób niepełnosprawnych z dysfunkcją narządu wzroku, słuchu i mowy.

(akta kontroli tom str. 37-65, 69-91, 510-516)

2.2. W latach 2021-2024 (do 23 grudnia) do Urzędu wpłynęło 11 skarg (po trzy w 2021 i 2023 r., cztery w 2022 r. i jedna w 2024 r.) oraz cztery skargi do Rady Powiatu (po jednej w 2022 r. i 2023 r. oraz dwie w 2024 r.). Skargi te nie odnosiły się do działalności PUP w tym do naborów, w których możliwość składania wniosków ograniczono wyłącznie do postaci elektronicznej za pomocą systemów teleinformatycznych.

(akta kontroli str. 161)

Zbiornicze roczne plany kontroli, stanowiące załącznik nr 3 do Regulaminu Kontroli, sporządzane przez BKiAW zatwierdzał Starosta. Plany audytów na poszczególne lata sporządzał Auditor wewnętrzny i przedstawiał je do podpisu Staroście.

W 2021 r. zaplanowano i przeprowadzono w PUP kontrolę kompleksową zagadnień prawno-organizacyjnych i finansowych w latach 2019-2021¹⁴. Kontrola ta nie obejmowała zadań merytorycznych PUP związanych ze wsparciem osób bezrobotnych i pracodawców. Ustalenia kontrolujących potwierdziły prawidłowe funkcjonowanie PUP w większości badanych obszarów, a część nieprawidłowości usunięto jeszcze w trakcie trwania czynności kontrolnych. W wystąpieniu pokontrolnym z 15 października 2021 r. zawarto zalecenia, których wykonanie monitorował Kierownik BKiAW. Kolejną kontrolę w PUP zaplanowano na 2025 r.

W latach 2021-2024 w PUP przeprowadzono również :

- zadanie audytowe pn. Gospodarowanie mieniem powiatu – KAW.1720.1.2021;
- zadanie audytowe pn. Zawieranie i realizacja umów wynikających z zamówień publicznych – KAW.1720.1.2024;

¹³ Przyjęta uchwała nr XXXIV/216/2021 Rady Powiatu w Krasnymstawie z 10 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Powiatu Krasnostawskiego na lata 2021-2025, dalej: Strategia Społeczna.

¹⁴ Kontrolę przeprowadził kierownik BKiAW wraz z inspektorem.

- czynności doradcze pn. Ustalenie jednolitych zasad ewidencji księgowej na wybranych kontach zespołu 7 – Przychody, dochody i koszty oraz ich powiązań z pozycjami Rachunku zysków i strat jednostki – KAW.1720.1.CD.2021;
- czynności doradcze pn. Aktualizacja regulaminu gospodarowania składnikami majątku ruchomego w Starostwie Powiatowym w Krasnymstawie i jednostkach organizacyjnych Powiatu Krasnostawskiego – KAW.1720.2.CD.2021.

Starosta wyjaśnił, że zakres przeprowadzonych kontroli i audytów nie obejmował zagadnień prawidłowości przeprowadzania przez PUP naborów wniosków do projektów wyłącznie w formie elektronicznej, gdyż nie stwierdzono takiej konieczności.

Wyjaśnił też, że w przeprowadzonej w Starostwie analizie zarządzania ryzykiem do planu działalności PUP, dokonywanej na podstawie Regulaminu Kontroli Zarządczej, niezidentyfikowanie ryzyk dotyczących wykluczenia cyfrowego i związanego z tym ograniczenia dostępności do środków publicznych, wynikało z faktu niewystępowania w omawianym obszarze realnych zagrożeń uprawdopodobnionych ich występowaniem, których skutki mogłyby mieć wpływ na realizację zadań. Do Starostwa nie wpływały żadne sygnały ani skargi ze strony osób lub innych podmiotów będących beneficjentami instrumentów rynku pracy.

(akta kontroli str. 159, 341-378, 422-466)

Odpowiadając na pytanie, czy w kontekście naborów przeprowadzanych w PUP wyłącznie w systemie teleinformatycznym przy użyciu systemu teleinformatycznego stwarzał on równe szanse dla wszystkich chcących aplikować o środki, również od osób/podmiotów wykluczonych cyfrowo, Starosta wyjaśnił, że nabór wniosków realizowanych wyłącznie w systemie teleinformatycznym co do zasady stwarzał równe szanse dla wszystkich chcących aplikować o środki, niemniej w wyjątkowych przypadkach dostrzega potrzebę korzystania przez wnioskodawców również z papierowych dokumentów i osobistych kontaktów oraz tradycyjnej wymiany korespondencji.

Starosta posiadał ogólną wiedzę w jaki sposób PUP, w trakcie naborów przeprowadzanych wyłącznie w systemie teleinformatycznym, pomagał osobom, które nie potrafiły wypełnić, podpisać i złożyć wniosku w tym systemie. Zdaniem Starosty pomoc ta była wystarczająca, tym bardziej, że nie otrzymywał żadnych bezpośrednich sygnałów od wnioskodawców lub z innych źródeł, że występowały problemy ze składaniem wniosków. W związku z powyższym Starosta nie przekazywał również informacji do ministerstwa właściwego ds. pracy ani też nie podejmował działań w celu usunięcia lub zminimalizowania problemów.

(akta kontroli str. 98-99)

2.3. W okresie objętym kontrolą Starostwo podejmowało współpracę z innymi organami administracji publicznej w celu ograniczenia wykluczenia cyfrowego. Powiat przystąpił w 2022 r. do Partnerstwa Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Krasnegostawu. W efekcie współpracy Partnerstwa¹⁵ opracowano dokument pn. Raport diagnostyczny partnerstwa MOF Krasnegostawu w ramach prac nad Strategią Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych. Zdiagnozowano w nim, że w poszczególnych jst, tworzących skład Partnerstwa, od 10% do 35% gospodarstw domowych nie posiada dostępu do Internetu szerokopasmowego, a więc jest dotknięta zjawiskiem wykluczenia cyfrowego. W raporcie diagnostycznym dotyczącym MOF Krasnystaw zapisano kierunki rozwoju, w ramach których założono zmniejszenie poziomu wykluczenia cyfrowego poprzez konsekwentne zwiększanie dostępu do Internetu szerokopasmowego oraz umożliwienie mieszkańcom nabywania umiejętności i kompetencji cyfrowych. W następstwie opracowano cele,

¹⁵ Skład Partnerstwa: Miasto Krasnystaw, Powiat Krasnostawski, Miasto i Gmina Izbica, Gmina Krasnystaw, Gmina Siennica Różana, Gmina Łopiennik Górny.

działania i projekty¹⁶, które zostały ujęte w Strategii ZIT¹⁷. Starosta wyjaśnił, że opracowana we współpracy samorządowej Strategia ZIT, będzie podstawą do aplikowania przez Partnerstwo MOF o środki, które w trybie pozakonkursowym, zostaną przeznaczone na realizację projektów służących rozwiązaniu problemów MOF Krasnystaw.

W ramach współpracy z PUP Starostwo objęło również patronat honorowy nad Targami Pracy zorganizowanymi w 2023 r. W czasie ich trwania odbywały się bezpłatne konsultacje z pośrednikami pracy i doradcami zawodowymi również w zakresie sposobu składania wniosków o wsparcie z poszczególnych projektów.

(akta kontroli tom str. 132-157, 517-522)

Stwierdzona
nieprawidłowość
OCENA CZĄSTKOWA

W działalności Starostwa w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Starosta uwzględnił problematykę wykluczenia cyfrowego w obowiązujących dokumentach strategicznych dotyczących rozwoju Powiatu. Monitorował realizację zadań ujętych w ww. dokumentach w corocznych w raportach o stanie Powiatu. W okresie objętym kontrolą pracownicy BKiAW przeprowadzili jedną kontrolę kompleksową w PUP, natomiast do Starostwa nie wpływały skargi/wnioski w zakresie działalności PUP. Starosta podejmował działania w celu nawiązania współpracy z innymi organami administracji publicznej w celu zapewniania mieszkańcom powiatu równego dostępu do środków publicznych.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków ani uwag.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Lublinie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Lublin, dnia 10 lutego 2025 r.

Dyrektor

Kontroler
Anna Zawadzka

Inspektor kontroli państwowej
/podpisano elektronicznie/

Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Lublinie

Edward Szempruch
/podpisano elektronicznie/

¹⁶ „E-Urząd budowa elektronicznej platformy usług dla mieszkańców Powiatu Krasnostawskiego”, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013, gdzie głównym celem projektu był rozwój elektronicznych usług dla ludności i podmiotów gospodarczych przez przygotowanie organizacyjno-techniczne regionu Powiatu Krasnostawskiego (partnerzy: wszystkie gminy wiejskie powiatu krasnostawskiego) oraz wyrównanie dysproporcji w zakresie dostępu i wykorzystania Technologii Informacyjnych i Komunikacyjnych dla szybkiego i sprawnego zarządzania regionem.”

¹⁷ Przyjęta Uchwałą nr V/31/2024 Rady Powiatu w Krasnymstawie z 14 sierpnia 2024 r.