



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
DELEGATURA w OLSZTYNIE
ul. Artyleryjska 3e
10-950 OLSZTYN
tel/fax (0-89) 527-28-24, 534-94-00

Olsztyn, dnia lutego 2009 r.

P/08/116
LOL-410-39-02/08

Pan
Artur Wajs
Burmistrz
Lidzbarka Warmińskiego

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie przeprowadziła w Urzędzie Miejskim w Lidzbarku Warmińskim („Urzędzie”) kontrolę, którą objęto realizację Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych, zwanego dalej „Programem”, w latach 2006 – 2008 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym 30 stycznia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, pomimo stwierdzenia nieprawidłowości, ocenia realizację w badanym okresie zadań określonych w Programie.

Powyższą ocenę ogólną uzasadniają następujące oceny częściowe i uwagi:

1. Aglomeracja Lidzbark Warmiński, o równoważnej liczbie mieszkańców (RLM)² 27.228 została wyznaczona rozporządzeniem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 29 maja 2006 r. i obejmuje wyłącznie teren gminy miejskiej Lidzbark Warmiński. W Programie, zatwierdzonym w grudniu 2003 r. przez Radę Ministrów, założono

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701

² Przez jednego równoważnego mieszkańca rozumie się ładunek substancji organicznych biologicznie rozkładalnych, wyrażonych jako wskaźnik pięciodobowego biochemicznego zapotrzebowania na tlen w ilości 60 g tlenu na dobę (art. 43 ust. 2 ustawy Prawo wodne).

modernizację istniejącej oczyszczalni ścieków oraz wybudowanie 2 km sieci kanalizacyjnej, zaś w Programie zaktualizowanym w maju 2005 r., oprócz modernizacji oczyszczalni przewidziano wykonanie 1,8 km nowej sieci i zmodernizowanie 2 km istniejącej sieci kanalizacyjnej. Łączny koszt realizacji tych zadań określono na kwotę 10,6 mln zł. Zadania w zakresie gospodarki wodno - ściekowej, w tym objęte Programem, przepisane zostały Referatowi Gospodarki Komunalnej i Inwestycji Urzędu.

2. Kontrola wykazała, że do końca I półrocza 2008 r. nie zrealizowano żadnego z ww. zadań określonych w Programie. W latach 2007-2008 (i półrocze) podjęto natomiast w Urzędzie przedsięwzięcia zmierzające do kompleksowego uregulowania problemów gospodarki wodno - ściekowej w aglomeracji. W 2007 r., w celu ustalenia faktycznych potrzeb inwestycyjnych, zorganizowano bowiem przetarg i wybrano wykonawcę inwentaryzacji urządzeń infrastruktury wodno – kanalizacyjnej, a także rozpoczęto prace w tym zakresie. Wykonawcy temu zlecono również opracowanie „Studium wykonalności” (dotyczącego kompleksowego uregulowania gospodarki wodno – ściekowej w aglomeracji), obejmującego m.in. projekty techniczne i dokumentację przetargową zamierzonych zadań inwestycyjnych. Na wykonanie powyższych prac Urząd wydatkował 1.445,7 tys. zł, w tym 800,0 tys. zł z pożyczki Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Olsztynie („WFOŚ i GW”).
3. W wyniku przedsięwzięć podjętych przez Urząd w badanym okresie, osiągnięte zostały założone cele, ponieważ:
 - W sporządzonym we wrześniu 2008 r. „Studium Wykonalności” określono m.in. potrzeby finansowe na kwotę 41,9 mln. zł (tj. prawie czterokrotnie wyższą od wykazanej w Programie), a także kilkakrotnie większe potrzeby rzeczowe obejmujące, poza rozbudową i modernizacją oczyszczalni ścieków, wybudowanie 10,857 km sieci kanalizacji sanitarnej i 4,143 km deszczowej oraz zmodernizowanie 2,347 km kanalizacji sanitarnej i 2,128 km deszczowej. Tak znaczny wzrost potrzeb wynikał z niedostosowania istniejącego systemu oczyszczania ścieków do wymogów aglomeracji, w tym oczyszczalni ścieków, która nie spełnia norm przewidzianych dla oczyszczalni w aglomeracjach powyżej 15 tys. RLM (m.in. zbyt niska przepustowość, niedostosowany do ładunków zanieczyszczeń węzeł mechaniczny i biologiczny, wysoka awaryjność urządzeń).

Do czasu zakończenia kontroli Urząd nie podjął działań zmierzających do uaktualnienia danych rzeczowo-finansowych zawartych w Programie w odniesieniu do aglomeracji Lidzbark Warmiński. Izba zwraca uwagę, że zawarcie w Programie danych zgodnych ze stanem faktycznym, ma istotne znaczenie przy ubieganiu się o środki finansowe na realizację zamierzonych zadań inwestycyjnych w zakresie oczyszczania ścieków komunalnych.

- W grudniu 2008 r. Urząd uzyskał wymagane pozwolenia na budowę, dotyczące rozbudowy i modernizacji oczyszczalni ścieków oraz kanalizacji sanitarnej i deszczowej dla części obszaru aglomeracji. W tym samym czasie złożono do WFOŚ i GW wnioski o dofinansowanie w kwocie 23.523,9 tys. zł (56,2% określonych potrzeb finansowych) inwestycji pn. „Kompleksowe rozwiązanie gospodarki wodno-ściekowej Gminy Miejskiej Lidzbark Warmiński”.

4. Urząd przedkładał corocznie Wojewodzie Warmińsko – Mazurskiemu³ sprawozdania z realizacji Programu za 2006 r. oraz 2007 r., z zachowaniem terminów określonych w art. 43 ust. 3 c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne⁴. Sprawozdania te zostały jednak sporządzone nierzetelnie, gdyż niezgodnie ze stanem faktycznym zakwalifikowano oczyszczalnię do kategorii obiektów spełniających standardy w zakresie usuwania azotu oraz błędnie wykazano liczbę mieszkańców aglomeracji korzystających z kanalizacji.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Przekazywanie Marszałkowi Województwa Warmińsko – Mazurskiego rzetelnych informacji o realizacji Programu.
2. Niezwłoczne wystąpienie do Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej o wprowadzenie w Programie, w części dotyczącej aglomeracji Lidzbark Warmiński, zmian wynikających z wdrożenia „Studium wykonalności”.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Burmistrza w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków

³ W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz.1227), od dnia 07.11.2008r. informacje takie przekazuje się marszałkowi województwa

⁴ Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.

bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zawartych w tym wystąpieniu ocen i uwag oraz wniosków.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem