



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie**

Olsztyn, dnia 30 października 2009 r.

**Pan
Marian Podziewski
Wojewoda Warmińsko-Mazurski**

P/09/127
LOL-410-33-01/2009

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli, Delegatura w Olsztynie przeprowadziła w Warmińsko-Mazurskim Urzędzie Wojewódzkim w Olsztynie („Urząd”) kontrolę prawidłowości gospodarowania mieniem przez związki międzygminne w okresie od 1 stycznia 2003 r. do 30 czerwca 2009 roku.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym w dniu 28 października 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wojewodzie niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Wojewody związane ze sprawowaniem nadzoru nad związkami międzygminnymi.

W okresie od 1 stycznia 2003 r. do 30 czerwca 2009 r. w rejestrze związków międzygminnych, prowadzonym przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA), wpisanych było 18 związków z terenu Województwa Warmińsko-Mazurskiego, nad którymi Wojewoda sprawował nadzór.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

Zadania związane z tym nadzorem wykonywane były w Urzędzie przez Wydział Prawny i Nadzoru (WPiN), w ramach którego powierzono je jednemu pracownikowi, zatrudnionemu na stanowisku radcy prawnego w wymiarze pełnego etatu.

W okresie objętym kontrolą gminy z terenu województwa podjęły uchwały o utworzeniu pięciu nowych związków międzygminnych, a związki już istniejące dokonały łącznie 11 zmian w swoich statutach. Uchwały rad gmin o utworzeniu ww. związków i przyjęciu ich statutów, a także zmian do nich, były badane przez Wojewodę na podstawie kryterium zgodności z prawem, w myśl przepisów rozdziału 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (usg)², tj. w terminie nie przekraczającym 30 dni od dnia ich doręczenia. Były one również badane pod kątem spójności i kompletności dokumentów.

Wszystkie zgłoszenia dotyczące utworzenia związków międzygminnych były kompletne i spełniały wymogi określone w § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2001 r. w sprawie prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków³. Zostały one niezwłocznie przekazane przez Wojewodę do MSWiA, który dokonał ich rejestracji.

Wszystkie ogłoszenia statutów związków lub ich zmian zostały skierowane przez Wojewodę do druku w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego zgodnie z § 6 i § 7 rozporządzenia w sprawie prowadzenia rejestru, tj. w terminie nieprzekraczającym 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia od organu prowadzącego rejestr i zostały opublikowane w najbliższym numerze tego dziennika.

W latach 2003-2009 (I półr.) organ prowadzący rejestr wykreślił z niego trzy związki międzygminne z terenu Województwa Warmińsko-Mazurskiego, a informacje o tym, zgodnie z § 8 rozporządzenia w sprawie prowadzenia rejestru, Wojewoda również ogłosił w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W badanym okresie Wojewoda stwierdził nieważność pięciu uchwał zgromadzeń związków. Wszystkie rozstrzygnięcia nadzorcze Wojewody zostały wydane w terminie

² Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.

³ Dz. U. z 2001 r. Nr 121, poz. 1307

do 30 dni, tj. zgodnie z art. 91 ust. 1 usg i zawierały uzasadnienie prawne i faktyczne oraz pouczenie o przysługującej skardze do sądu administracyjnego. Wskazać należy, iż żadne z ww. rozstrzygnięć nie zostało zaskarżone do sądu.

Kontrola wykazała również, że w badanym okresie nie było przypadków wskazania przez Wojewodę, że uchwały lub zarządzenia organów związków wydane zostały z naruszeniem prawa.

W trakcie kontroli stwierdzono również, że w latach 2003-2009 (I półr.) pracownicy Urzędu nie przeprowadzali w związkach międzygminnych żadnych kontroli w zakresie wykonywania przez nie zadań administracji rządowej w województwie, ponieważ związki te zadań tych nie wykonywały.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Wojewodzie prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

Z poważaniem

Rozdzielnik:

Adresat,
Delegatura NIK w Bydgoszczy,
a/a.

L:\Teksty wystapien\2009\Wystapienie Związki międzygminne P- 09-127.doc