



Olsztyn, dnia 11 lutego 2010 r.

**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie**

P/09/158
LOL- 410-37-16/2009

**Pan
Jacek Karczewski
Nadleśniczy
Nadleśnictwa Dobrocin**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie przeprowadziła kontrolę w Nadleśnictwie Dobrocin („Nadleśnictwo”) w zakresie udostępniania w latach 2007-2009 (I półrocze) terenów będących w zarządzie Lasów Państwowych przedsiębiorcom eksploatującym kopaliny pospolite.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 18 stycznia 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Nadleśniczemu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Nadleśnictwa w badanym zakresie. Jedynym uchybieniem było nienaliczenie dzierżawcy w dwóch przypadkach odsetek za nieterminową wpłatę czynszu dzierżawnego.

1. W okresie objętym kontrolą Nadleśnictwo posiadało dwie umowy, na podstawie których wydzierżawiono jednemu przedsiębiorcy, tj. Olsztyńskim Kopalniom Surowców Mineralnych sp. z o.o. w Olsztynie (OKSM) grunty o łącznej powierzchni 20,29 ha, z przeznaczeniem pod wydobycie kopaliny pospolitej (kruszywa naturalnego). Umowy te, zawarto w sierpniu 2005 r. oraz grudniu 2006 r., na okres odpowiednio do 31 grudnia 2009 r. i do 31 grudnia 2013 r.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

Łączna, udokumentowana ilość kruszywa naturalnego zalegająca pod wydzierżawionymi gruntami oszacowana została na 2.090 tys. m³ (3.553 tys. Mg).

Przed podjęciem działań w celu wyłonienia dzierżawcy tych gruntów Nadleśnictwo uzyskało wymagane zgody: Ministra Środowiska, na podstawie art. 7, ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych² oraz Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych (RDLP), na podstawie art. 39 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach³.

2. Dzierżawcę wyłoniono prawidłowo, tj. w drodze dwóch postępowań w trybie przetargu nieograniczonego, z zastosowaniem procedur określonych w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami⁴. Ogłoszenia o przetargach podano do publicznej wiadomości, zamieszczając je zarówno na tablicy ogłoszeń w siedzibie Nadleśnictwa, jak i na stronie internetowej. Zawierały one opis przedmiotu dzierżawy (oznaczenie, lokalizację i powierzchnie nieruchomości), czas trwania umów, minimalny czynsz wywoławczy ustalony na podstawie operatów szacunkowych opracowanych przez uprawnionego rzeczoznawcę majątkowego oraz kryteria oceny ofert.

3. Treść umów dzierżawnych, zawartych z wyłonionym oferentem, była w pełni zgodna z rozstrzygnięciami przetargowymi, a dzierżawca wywiązywał się z ich postanowień. Dotyczy to przede wszystkim czynszów dzierżawnych rozłożonych na raty, których wysokość i terminy płatności, poza dwoma wyjątkami, były dotrzymywane. Kontrola wykazała, że Nadleśnictwo dopiero w trakcie kontroli naliczyło i wyegzekwowało odsetki ustawowe w łącznej wysokości 954,69 zł od dwóch płatności dokonanych przez dzierżawcę w 2007 i 2008 r., z kilkudniowym opóźnieniem.

4. Do końca 2007 r. Nadleśnictwo egzekwowało od dzierżawcy i prawidłowo prowadziło rozliczenia opłat rocznych w związku z czasowym wyłączeniem wydzierżawionych działek z produkcji leśnej oraz wyegzekwowało jednorazowe odszkodowania za przedwczesny wyrąb drzewostanu. Należności te, których wysokość - w łącznej kwocie 240,3 tys. zł, określona została decyzjami Dyrektora RDLP wydanymi na podstawie przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, zostały wyegzekwowane terminowo, a następnie rozliczone z funduszem leśnym i przekazane do RDLP.

² Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 ze zm.

³ Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz. 435 ze zm.

⁴ Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603 ze zm.

Z dniem 1 stycznia 2008 r. całość spraw związanych z wyłączeniem gruntów leśnych z produkcji leśnej oraz związanych z tym rozliczeń finansowych, przejęła RDLP.

5. Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, że w latach 2007 – 2008, wpływy z tytułu wydzierżawienia przez Nadleśnictwo gruntów pod eksploatację kruszyw wyniosły 543,0 tys. zł, natomiast wydatki na zakup kruszywa zużytego w tym czasie przez wykonawcę zewnętrznego do napraw i modernizacji dróg śródleśnych, oszacowano na łączną kwotę ok. 1.300 tys. zł. Z wyjaśnień Pana Nadleśniczego wynika, że spowodowane to było przede wszystkim zwiększonym okresowo zużyciem kruszywa do naprawy dróg zniszczonych w wyniku intensywnego wywozu śniegołomów powstałych w 2006 r.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Nadleśniczemu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

Z poważaniem