



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie**

Olsztyn, dnia grudnia 2010 r.

**Pan
Włodzimierz Brodiuk
Starosta Ostródzki**

LOL-4101-18-02/2010; P/10/006

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli – Delegatura w Olsztynie przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Ostródzie kontrolę, którą objęto realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w latach 2007 – 2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 19 listopada 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli, pozytywnie ocenia wykonywanie przez Starostę w badanym okresie zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Podstawą tej oceny była prawidłowa realizacja zadań określonych w ustawie dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym², zwanej dalej „ustawą ozk”, w tym w szczególności:

- utworzenie Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz zapewnienie odpowiednich warunków jego funkcjonowania,
- powołanie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz prawidłowe kierowanie jego pracami,
- rzetelne i terminowe opracowanie Powiatowego Planu Reagowania Kryzysowego,
- organizowanie szkoleń ćwiczeń i treningów obejmujących wiedzę i umiejętności niezbędne w warunkach zagrożenia kryzysowego.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. nr 89, poz. 590 ze zm.

W celu realizacji zadań określonych w art. 18 ust. 2 ustawy ozk, Starosta utworzył Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego. Centrum stanowiło m.in. bazę całodobowych dyżurów telefonicznych dla zapewnienia szybkiego reagowania w przypadku zaistnienia zdarzeń kryzysowych na terenie powiatu. W związku z tym wyposażono je w systemy łączności telekomunikacyjnej, internetowej i alarmowej, których nieprzerwane funkcjonowanie gwarantowało awaryjne źródło zasilania. Pracownicy Centrum legitymowali się odpowiednim wykształceniem oraz doświadczeniem zawodowym.

Starosta powołał też Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego, będący organem pomocniczym dla realizacji zadań z tego zakresu, określając - zgodnie z art. 17 ust. 4 ww. ustawy - jego skład oraz zadania.

Funkcjonowanie Centrum oraz Zespołu zarządzania kryzysowego oparte było m.in. o procedury określone w Powiatowym Planie Reagowania Kryzysowego. Kontrola wykazała, iż projekt planu został opracowany zgodnie z wymogami ustawy oraz był spójny z powiatowymi planami z zakresu obrony cywilnej i ratownictwa medycznego. Plan ten, zgodnie z wymogiem art. 34 ust. 1 ustawy ozk, został w dniu 14 sierpnia 2008 r. przedłożony Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu i zatwierdzony.

Z ustaleń kontroli wynika ponadto, że:

- Starosta prawidłowo realizował obowiązki dotyczące nadzoru i zatwierdzania gminnych planów reagowania kryzysowego, przekazując gminom wytyczne do opracowania takich planów oraz określając procedurę ich sporządzania. Na tej podstawie ocenił też i zatwierdził plany reagowania kryzysowego dla wszystkich gmin powiatu ostródzkiego;
- wypełniając obowiązek wynikający z art.17 ust.2 pkt 3 ustawy ozk, opracowano plany szkoleń, ćwiczeń i treningów na okoliczność wystąpienia zdarzeń kryzysowych. Na ich podstawie, w badanym okresie zorganizowano jedenaście szkoleń, jedno ćwiczenie oraz dwanaście treningów, w których uczestniczyło łącznie 476 osób. Wśród osób biorących udział w szkoleniach, ćwiczeniach i treningach byli burmistrzowie i wójtowie miast i gmin powiatu ostródzkiego, członkowie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, przedstawiciele policji, straży pożarnej i wojska, pracownicy gmin odpowiedzialni za sprawy z zarządzania kryzysowego, pracownicy merytoryczni Starostwa oraz obsada Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania.

Rada Powiatu, zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o zk, w budżetach na lata objęte kontrolą wyodrębniała środki finansowe na cele związane z zarządzaniem kryzysowym, w wysokości uwzględniającej potrzeby zgłaszane przez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego, w tym również na zakup niezbędnego wyposażenia. Począwszy od 2008 roku, stosownie do art. 26 ust. 4 ustawy, w budżecie powiatu tworzone również rezerwę celową z przeznaczeniem na te zadania. Kontrola wykazała, iż zaplanowane środki wydatkowane prawidłowo.

W okresie objętym kontrolą, na terenie powiatu ostródzkiego nie miały miejsca zdarzenia kryzysowe, które w świetle przepisów ustawy o zarządzaniu kryzysowym, wymagałyby działania powiatowych struktur zarządzania kryzysowego wg procedur określonych w Powiatowym Planie Reagowania Kryzysowego.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie uwag i ocen zawartych w tym wystąpieniu.