



Olsztyn, dniawrześnia 2010 r

**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie**

P/10/096;
LOL - 4101-19-03/2010

**Pani
Anna Skass
Dyrektor Powiatowego
Urzędu Pracy
w Giżycku**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹ zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Giżycku, zwanym dalej „Urzędem”, kontrolę realizacji programów wspierających wzrost zatrudnienia osób niepełnosprawnych w latach 2007-2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 17 września 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Urzędu podejmowane w ramach programów finansowanych ze środków PFRON, ukierunkowane na rehabilitację zawodową osób niepełnosprawnych. Podstawą tej oceny jest prawidłowa realizacja przez Urząd różnorodnych form aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych oraz gospodarne i zgodne z przeznaczeniem wykorzystanie środków przyznanych na ten cel. Jedynym uchybieniem było niepełne dostosowanie jednego z pomieszczeń w siedzibie Urzędu do wymagań osób niepełnosprawnych.

¹ (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.)

W badanym okresie, zadania z zakresu aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych, Urząd realizował w formie usług lub instrumentów rynku pracy, polegających głównie na:

- organizacji staży i przygotowania zawodowego,
- finansowaniu szkoleń i przekwalifikowań zawodowych,
- przyznawaniu środków na podjęcie działalności gospodarczej i zwrocie kosztów wyposażenia stanowisk pracy,
- zwrocie kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenie społeczne niepełnosprawnych pracowników.

Ogółem, w badanym okresie powyższymi formami aktywizacji zawodowej objęto 95 osób niepełnosprawnych, z tego 19 osób w 2007 r., 42 w 2008 r., 22 w 2009 r. oraz 12 w 2010 r. Na ten cel Urząd otrzymał z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (PFRON) łącznie 996,8 tys. zł, z czego wykorzystano 983,0 tys. zł (98,7%).

Szczególną formą działania Urzędu w omawianym zakresie była realizacja programu „Junior”, który dotyczył aktywizacji zawodowej niepełnosprawnych absolwentów szkół ponadpodstawowych. W jego ramach, 74 absolwentów niepełnosprawnych (18 w 2007 r., 25 w 2008 r., 17 w 2009 r. i 14 w 2010 r.) odbyło staże, a następnie 18 z nich (24,3%) podjęło pracę zawodową. Na realizację tego programu Urząd wydatkował 198,2 tys. zł, tj. 61,7% przyznanych na ten cel środków.

W ocenie NIK, Urząd wydatkował przyznane środki finansowe zgodnie z ich przeznaczeniem i obowiązującymi przepisami, m.in. prowadząc wymaganą odrębną ewidencję księgową, sporządzając terminowo sprawozdania rzeczowo-finansowe oraz zwracając do PFRON niewykorzystane środki finansowe.

Z ustaleń kontrola wykazała, że mimo realizacji przez Urząd ww. programów, w badanym okresie na terenie powiatu giżyckiego nastąpił wzrost liczby osób niepełnosprawnych, zarejestrowanych w Urzędzie jako osoby bezrobotne lub poszukujące pracy z 240 w 2007 r. do 417 w 2009 r. Mimo podejmowanych przez Urząd ww. działań, ich efektywność ograniczało głównie niewielkie zainteresowanie pracodawców przyjmowaniem osób niepełnosprawnych do pracy lub nawet do odbycia stażu. Odnotowano przypadki, gdzie pracodawcy wskazywali na niską premię osiąganą z tytułu zatrudnienia takich osób, a ponadto na ograniczoną wydajność i naruszenia dyscypliny pracy (zwłaszcza przez stażystów). Przypadki takie wystąpiły szczególnie w ramach realizacji programu „Junior”,

gdzie absolwenci rezygnowali z pracy jeszcze przed terminem zakończenia umowy stażowej. Ze złożonych wyjaśnień wynika, że na terenie powiatu brak było też zakładów pracy szczególnie predysponowanych do zatrudnienia osób niepełnosprawnych.

Urząd jako pracodawca zatrudniał także osoby niepełnosprawne. Liczba zatrudnionych takich osób przekraczała w badanym okresie wskaźnik określony w art. 21 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych². Jedynie w styczniu 2009 r. nie osiągnięto (z przyczyn losowych) tego wskaźnika, w związku z czym do PFRON uiszczono z tego tytułu składkę w kwocie 772 zł.

Ogłędziny wykazały, że Urząd zapewnił zatrudnionym osobom niepełnosprawnym oraz petentom warunki pracy i obsługi, określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12.04.2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie³, m.in. poprzez:

- wydzielenie na parkingu miejsc dla ich pojazdów,
- instalację pochylni (podjazdu) dla wózków inwalidzkich,
- zlikwidowanie w ciągu komunikacyjnym wewnątrz budynku barier utrudniających poruszanie się osobom z dysfunkcją nóg,
- wydzielenie oznakowanego pokoju do obsługi osób niepełnosprawnych oraz zatrudnienie osoby posługującej się językiem migowym.

Zastrzeżenie NIK dotyczy jedynie pomieszczenia higieniczno-sanitarnego przeznaczonego dla osób niepełnosprawnych, gdyż nie odpowiadało ono w pełni wymogom określonym w § 86 powołanego wyżej rozporządzenia. Przede wszystkim brak było możliwości manewrowych dla wózków inwalidzkich oraz uchwytów ułatwiających korzystanie z urządzeń. Równie zbyt mała była szerokość drzwi wejściowych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o dostosowanie pomieszczenia higieniczno-sanitarnego do potrzeb osób niepełnosprawnych, w pełni zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury w tej sprawie.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Panią Dyrektora w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag

² (Dz. U. z 2008 r. Nr 14, poz. 1655 ze zm.)

³ (Dz. U. Nr 75, poz. 690 ze zm.)

i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu jego realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie, do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartego w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem