



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie**

Olsztyn, dnia 31 grudnia 2010 r.

**Pan
Sławomir Jezierski
Starosta Elbląski**

LOL-4101-23-01/2010
P/10/097

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie skontrolowała Starostwo Powiatowe w Elblągu w zakresie przekształceń własnościowych wybranych szpitali w latach 2006-2010.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 20 grudnia 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, przekształcenie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Pasłęku („SPZOZ”) w spółkę prawa handlowego. Podstawą pozytywnej oceny jest:

- przekształcenie SPZOZ w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością zgodnie z wymogami ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej² oraz zapewnienie pacjentom ciągłości udzielania świadczeń zdrowotnych,
- poprawa sytuacji finansowej SPZOZ wyrażającej się w uzyskiwaniu dodatniego wyniku finansowego.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. z 2007 r. Nr 214, poz. 89 ze zm.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły natomiast przekazania majątku pozostałego po zlikwidowanym SPZOZ, niezgodnie z ustaleniami zawartymi w podjętej przez Radę Powiatu uchwale w sprawie likwidacji SPZOZ.

1. Powiat Elbląski przygotował i przeprowadził proces likwidacji SPZOZ na podstawie uchwały podjętej przez Radę Powiatu w Elblągu w dniu 26 czerwca 2009 r. Uchwała ta spełniała wymogi określone w art. 43 ust. 1 i art. 60 ust. 4b ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej i została pozytywnie zaopiniowana przez Radę Społeczną SPZOZ, Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego oraz rady gmin Powiatu Elbląskiego (z wyjątkiem Rady Gminy Wilczęta).

Przed podjęciem uchwały w sprawie likwidacji SPZOZ, Starostwo Powiatowe w Elblągu zleciło Zakładowi Usług Konsultingowych KNOW HOW Sp. z o.o. ze Szczecina opracowanie „Koncepcji przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Pasłęku w spółkę prawa handlowego”, w której rekomendowano przekształcenie SPZOZ w spółkę.

2. Zarząd Powiatu Elbląskiego w prawidłowy sposób powołał likwidatora jednostki oraz sprawował nadzór nad jego działalnością, zapewniając zakończenie procesu likwidacji SPZOZ w zaplanowanym terminie. W dniu 11 września 2009 r. Rada Powiatu w Elblągu podjęła uchwałę w sprawie utworzenia spółki prawa handlowego pod nazwą „Szpital Powiatowy” sp. z o.o. w Pasłęku, która została zawiązana aktem notarialnym 23 września 2009 r. Zgromadzenie Wspólników Szpitala podjęło uchwałę³ w sprawie utworzenia Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej („NZOZ”), który uzyskał wpis do rejestru zakładów opieki zdrowotnej w dniu 21 grudnia 2009 r., a od 1 stycznia 2010 r. rozpoczął działalność leczniczą.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły natomiast działań Powiatu związanych z realizacją uchwały Rady Powiatu w Elblągu z 26 czerwca 2009 r. w sprawie likwidacji SPZOZ, a mianowicie:

- zawarcia przez Zarząd Powiatu w dniu 27 listopada 2009 r. umowy użyczenia Szpitalowi Powiatowemu Sp. z o.o. w Pasłęku nieruchomości gruntowych, zabudowanych po zlikwidowanym SPZOZ pomimo, że w myśl § 4 ww. uchwały, nieruchomości te powinny zostać wniesione aportem do spółki z o.o., wydierżawione lub sprzedane,

³ W dniu 27 listopada 2009 r.

- zawarcia ze Szpitalem w dniu 9 lutego 2010 r. umowy darowizny dotyczącej majątku ruchomego o wartości 27.724,67 zł (pozostałego po zlikwidowanym SPZOZ) pomimo, że zgodnie z § 4 ww. uchwały majątek ten powinien zostać sprzedany lub wydzierżawiony spółce z o.o.

3. Kontrola wykazała, że przekształcenie SPZOZ w spółkę prawa handlowego wpłynęło na poprawę sytuacji finansowej Szpitala. Zauważyć bowiem należy, że w latach 2006-2008 SPZOZ działał ze stratą netto, która wynosiła odpowiednio: 539,8 tys. zł, 353,2 tys. zł i 132,3 tys. zł, natomiast na koniec 2009 r. i I półrocza 2010 r. Szpital osiągnął zysk netto wynoszący 718,9 tys. zł i 280,5 tys. zł. Osiągnięcie dodatniego wyniku finansowego było możliwe dzięki uzyskaniu większej dynamiki wzrostu przychodów od dynamiki wzrostu kosztów funkcjonowania Spółki.

4. Prawidłowo sprawowany był nadzór nad działalnością przekształconego SPZOZ przez Starostwo Powiatowe. Zarząd Powiatu analizował sprawozdania z działalności Szpitala składane przez jego Zarząd – w I półroczu 2010 r. zweryfikowano 5 sprawozdań. W latach 2006-2010 (I półrocze) Starostwo przeprowadziło cztery kontrole w SPZOZ, które dotyczyły głównie gospodarki finansowej, stanu i realizacji zobowiązań finansowych, realizacji rozrachunków oraz funkcjonowania oddziałów szpitalnych. Nie przeprowadzono natomiast żadnej kontroli w zakresie prawidłowości gospodarowania mieniem do czego zobowiązywał art. 67 ust. 3 pkt 2 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

Z poważaniem