



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie**

Olsztyn, dnia 26.10.2010 r.

**Pan
Andrzej Sieroński
Wójt Gminy Giżycko**

LOL-4101-20-01/2010
P/10/098

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie przeprowadziła w Urzędzie Gminy Giżycko („Urzędzie”) kontrolę, którą objęto wywiązywania się Wójta Gminy Giżycko z zadań na rzecz pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 8 października 2010 r. Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, ocenia wykonywanie należących do Pana Wójta zadań w badanym zakresie. Podstawą pozytywnej oceny było prawidłowe przyznawanie i wypłacanie uprawnionym osobom świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły zwłaszcza:

- przewlekłego wydawania decyzji administracyjnych w sprawie zwrotu należności otrzymanych przez osobę uprawnioną do świadczeń alimentacyjnych,
- opieszałego sporządzania upomnień wzywających dłużników alimentacyjnych do zwrotu ww. należności, a także opieszałego przekazywania naczelnikom urzędów skarbowych tytułów wykonawczych, w celu wszczęcia postępowania egzekucyjnego w stosunku do tych dłużników,

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.

- nienależytego wywiązywania się z obowiązku przekazywania do biura informacji gospodarczej danych o zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych za okres dłuższy niż 6 miesięcy.
- 1. Zadania na rzecz pomocy osobom uprawnionym do alimentów, w imieniu Wójta Gminy Giżycko - na podstawie odpowiednich upoważnień - realizował Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Giżycku („GOPS”).

W okresie od 1 sierpnia 2008 r. do 30 czerwca 2010 r., po rozpatrzeniu wniosków zainteresowanych osób, GOPS wydał 108 decyzji przyznających im świadczenia alimentacyjne. Na podstawie tych decyzji wypłacono świadczenia w łącznej kwocie 434,7 tys. zł.

Analiza dokumentacji 40 losowo wybranych postępowań w sprawie przyznania ww. świadczeń wykazała m.in., że:

- we wszystkich przypadkach, świadczenie alimentacyjne przyznano i wypłacono prawidłowo, zgodnie z wymogami art. 15 ww. ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów²,
 - wszystkie postępowania zostały zakończone w terminach określonych w art. 20 ust. 4 i 5 ww. ustawy oraz art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego³, a wydane decyzje spełniały wymogi określone w art. 107 Kpa.
2. Według stanu na koniec I półrocza 2010 r., 72 dłużników alimentacyjnych posiadało zaległości w łącznej kwocie 713.617,59 zł (należność główna) za okres przekraczający 6 miesięcy. Pomimo obowiązku określonego w art. 7 ust. 2a ustawy z dnia 14 lutego 2003 r. o udostępnianiu informacji gospodarczych⁴, do biura informacji gospodarczej nie przekazano jednak danych o zobowiązaniach 63 dłużników (87,5%), których zaległości wynosiły 628.922,00 zł.

W wyniku badania 40 wybranych losowo spraw dłużników alimentacyjnych stwierdzono, że w działaniach GOPS wystąpiły również inne nieprawidłowości. I tak:

² Dz.U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 ze zm.

³ Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.

⁴ Dz.U. Nr 50, poz. 424 ze zm. – uchylona z dniem 14.06.2010 r. przez art. 69 ustawy z dnia 09.04.2010 r. o udostępnianiu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych (Dz.U. Nr 81, poz. 530).

- w odniesieniu do 32 dłużników wydano decyzje administracyjne w sprawie zwrotu należności otrzymanych przez osobę uprawnioną do świadczeń alimentacyjnych po upływie 58 - 83 dni od dnia zakończenia okresu świadczeniowego, podczas gdy w myśl art. 35 Kpa, organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki, a załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca od dnia wszczęcia postępowania;
 - upomnienia z zagrożeniem wszczęcia egzekucji wysłano wprowadzić wszystkim 32 dłużnikom zalegającym ze spłatą zobowiązań, jednak tylko wobec 6 z nich nastąpiło to w czasie nie przekraczającym 30 dni od daty wydania decyzji w sprawie zwrotu należności. W pozostałych 26 przypadkach upomnienia wysłano po upływie 35-195 dni, przy czym aż 16 upomnień (61,5%) – po ponad 5 miesiącach;
 - jedenaście z 26 tytułów wykonawczych (42,3%) przekazano naczelnikowi właściwego urzędu skarbowego dopiero po upływie 43-141 dni od daty doręczenia upomnień, mimo że zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji⁵ powinny być one przekazane niezwłocznie.
3. W ocenie NIK, pracownicy GOPS nie dołożyli należytej staranności przy sporządzaniu niektórych sprawozdań kwartalnych z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Spośród siedmiu zbadanych sprawozdań (za okres od 30.09.2008 r. do 30.06.2010 r.) aż cztery zawierały bowiem błędy. Głównie dotyczyły one kosztów obsługi świadczeń alimentacyjnych, w związku z czym sprawozdania za IV kwartał 2008 r. oraz za I, II i III kwartał 2009 r. wymagały korekt. Ponadto dwa z nich (za IV kwartał 2008 r. i III kwartał 2009 r.) przekazano Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu z opóźnieniem wynoszącym od 1 do 5 dni w stosunku do terminu określonego w § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 września 2008 r. w sprawie sprawozdań z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów⁶. Należy jednak zaznaczyć, że kolejne sprawozdania, tj. za IV kwartał 2009 r. oraz I i II kwartał 2010 r. zostały sporządzone prawidłowo.

⁵ Dz.U. Nr 137, poz. 1541 ze zm.

⁶ Dz.U. Nr 173, poz. 1075

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, omówione na naradzie pokontrolnej w dniu 21 października 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Niezwłoczne kierowanie do dłużników alimentacyjnych upomnień oraz przekazywanie naczelnikom właściwych urzędów skarbowych tytułów wykonawczych.
2. Podjęcie działań zapewniających rozpatrywanie bez zbędnej zwłoki spraw dotyczących zwrotu przez dłużników należności z tytułu wypłaconych świadczeń alimentacyjnych.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Wójta w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Wójtowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem