



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie**

Olsztyn, dnia 27 października 2010 r.

**Pan
Wacław Olszewski
Burmistrz Olecka**

LOL-4101-20-03/2010
P/10/098

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie przeprowadziła w Urzędzie Miejskim w Olecku kontrolę w zakresie wywiązywania się Burmistrza Olecka z zadań na rzecz pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 15 października 2010 r. Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, ocenia wykonywanie należących do Pana Burmistrza zadań w badanym zakresie. Podstawą pozytywnej oceny było prawidłowe przyznawanie i wypłacanie osobom uprawnionym świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły głównie przypadków:

- wypłacenia świadczeń przed doręczeniem osobom uprawnionym decyzji o ustaleniu prawa do tych świadczeń,
- opieszałego kierowania upomnień do dłużników alimentacyjnych oraz wystawiania tytułów wykonawczych,
- przewlekłego wydawania decyzji administracyjnych w sprawie zwrotu należności otrzymanych przez osoby uprawnione do świadczeń alimentacyjnych.

1. Zadania na rzecz pomocy osobom uprawnionym do alimentów, w imieniu Burmistrza Olecka – na podstawie odpowiednich upoważnień – realizował Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Olecku („MOPS”).

W okresie od 1 sierpnia 2008 r. do 30 września 2010 r., po rozpatrzeniu wniosków zainteresowanych osób, MOPS wydał 485 decyzji przyznających świadczenia alimentacyjne. Na podstawie tych decyzji wypłacono świadczenia w łącznej kwocie 2.416,7 tys. zł.

Analiza dokumentacji 40 losowo wybranych postępowań dotyczących przyznania świadczenia z funduszu alimentacyjnego wykazała m.in., że:

- wszystkie postępowania zostały zakończone w terminach określonych w art. 20 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów² oraz art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego³, a wszystkie wydane decyzje spełniały wymogi art. 107 Kpa,
- we wszystkich przypadkach prawidłowo przyznano świadczenie alimentacyjne, a prawo do tego świadczenia ustalone zostało zgodnie z art. 15 ww. ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. NIK zwraca jednak uwagę, że pięciu osobom wypłacono świadczenia alimentacyjne na łączną kwotę 2.550 zł jeszcze przed doręczeniem im decyzji ustalających prawo do tego świadczenia. Artykuł 110 Kpa stanowi natomiast, że organ administracji publicznej, który wydał decyzję, jest nią związany dopiero od chwili jej doręczenia.

2. Według stanu na dzień 30 września 2010 r. w rejestrze dłużników alimentacyjnych MOPS zaewidencjonowano 243 osoby, dla których organem właściwym był Burmistrz Olecka. Zadłużenie tych osób wynosiło 2.293.811 zł.

Analiza 40 losowo wybranych spraw wykazała, że spośród 21 decyzji w sprawie zwrotu należności otrzymanych przez osoby uprawnione do świadczeń alimentacyjnych, 19 (90,5%) wydano po upływie 34 – 107 dni od dnia zakończenia okresu świadczeniowego. W myśl art. 35 Kpa, organy administracji publicznej obowiązane są natomiast załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki, a załatwienie sprawy wymagającej

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.

² Dz.U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 ze zm.

³ Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.

postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca od dnia wszczęcia postępowania.

W ocenie NIK, należności z tytułu wypłaconych świadczeń alimentacyjnych były dochodzone opieszale, ponieważ:

- spośród 178 upomnień wzywających do zwrotu tych należności, 9 (5,1%) wysłano po upływie od 32 do 217 dni od terminu zapłaty wskazanego w decyzjach MOPS w sprawie zwrotu należności,
- aż 115 ze 140 tytułów wykonawczych (82,1%) przekazano naczelnikom właściwych urzędów skarbowych dopiero po 34 – 222 dniach od terminu zapłaty, mimo że zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji⁴ powinny być one przekazane niezwłocznie.

3. W ocenie NIK, rzetelnie sporządzono sprawozdania kwartalne z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Sprawozdania te terminowo przekazano Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu, z wyjątkiem sprawozdania za IV kwartał 2008 r., które zostało wysłane z opóźnieniem 5 dni w stosunku do terminu określonego w § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 września 2008 r. w sprawie sprawozdań z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów⁵.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, omówione na naradzie pokontrolnej w dniu 21 października 2010 r. Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Zaniechanie wypłacania świadczeń z funduszu alimentacyjnego przed doręczeniem osobie uprawnionej decyzji ustalającej prawo do tych świadczeń.
2. Niezwłoczne kierowanie do dłużników alimentacyjnych upomnień oraz przekazywanie naczelnikom właściwych urzędów skarbowych tytułów wykonawczych.
3. Podjęcie działań zapewniających rozpatrywanie bez zbędnej zwłoki spraw dotyczących zwrotu przez dłużników należności z tytułu wypłaconych świadczeń alimentacyjnych.

⁴ Dz.U. Nr 137, poz. 1541 ze zm.

⁵ Dz.U. Nr 173, poz. 1075.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Burmistrza w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem