



Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie

Olsztyn, dnia września 2010 r.

Pan
Łukasz Jakub Wiśniewski
Wójt Gminy Barciany

LOL-4101-13-08/2010; P/10/153

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹ zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie przeprowadziła w Urzędzie Gminy Barciany („Urzędzie”) kontrolę wywiązywania się z obowiązków wynikających z ustawy z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego² (zwanej dalej „ustawą z 7 września 2007 r.”), w okresie od 19 listopada 2007 r. do 30 czerwca 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 22 września 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do treści art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia działalność Urzędu w zakresie spraw objętych kontrolą, głównie ze względu na niewykonanie obowiązku złożenia w ustawowym terminie wniosków do sądu o ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności wszystkich nieruchomości gruntowych Gminy Barciany, nierzetelne sporządzanie i nieterminowe przedkładanie Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu miesięcznych

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. Nr 191, poz. 1365 ze zm.

sprawozdań z wykonania tego obowiązku, a także niezaktualizowanie wartości gruntów w inwentaryzacji mienia, przeprowadzonej wg stanu na 31 grudnia 2008 r.

1. Spośród stanowiących własność Gminy 1.812 działek ewidencyjnych o łącznej powierzchni 701 ha, według stanu na 19 listopada 2007 r. aż 801 (44,2%) nie miało uregulowanego stanu prawnego. W okresie objętym kontrolą Urząd złożył do Sądu Rejonowego w Kętrzynie 62 wnioski o ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności Gminy do 783 działek, jednak tylko 39 wniosków, dotyczących 300 działek (16,6% ogólnej ich liczby), złożono w obowiązującym terminie do 19 listopada 2009 r. Dopiero po tej dacie, a więc niezgodnie z wymogiem art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 2007 r. (z opóźnieniem wynoszącym od 8 do 144 dni), złożono wnioski dotyczące 483 działek ewidencyjnych (26,6%), zaś do zakończenia kontroli NIK nie zostały jeszcze złożone wnioski dotyczące 18 działek.

2. W okresie objętym kontrolą Urząd powinien przekazać Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu 32 miesięczne sprawozdania z wykonania obowiązku złożenia w sądzie rejonowym wniosków o ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Gminy, natomiast przekazał ich siedem (21,9%), przez co naruszony został przepis art. 4 ust 1 ustawy z 7 września 2007 r.

Analiza sprawozdań i ich porównanie z dokumentacją źródłową wykazała, że były one sporządzane nierzetelnie, gdyż wykazano w nich m.in., że:

- złożonych zostało 656 wniosków, podczas gdy faktycznie było ich 62,
- założono 1 433 księgi wieczyste, a faktycznie założono 61,
- powierzchnia działek, dla których założono księgi wieczyste wynosiła 220 ha, a w rzeczywistości była większa o 86 ha.

3. W myśl zarządzenia Pana Wójta z dnia 5 grudnia 2008 r., inwentaryzacja mienia wg stanu na dzień 31 grudnia 2008 r. miała objąć również inwentaryzację gruntów, poprzez porównanie danych z ksiąg rachunkowych z odpowiednimi dokumentami i określenie realnej wartości gruntów. Inwentaryzację tę sporządzono jednak niezgodnie z ww. dyspozycją oraz z naruszeniem art. 26 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości³. Nie dokonano bowiem aktualizacji wartości gruntów, a ponadto inwentaryzację tę sporządzono poprzez porównanie danych ewidencji księgowej z danymi zawartymi w ewidencji gruntów („Ewopis”), a nie na podstawie weryfikacji z dokumentami źródłowymi (np. aktami notarialnymi, decyzjami „komunalizacyjnymi”, itp.).

³ Dz. U. z 2009 r., Nr 152, poz. 1223 ze zm.

4. Roczne informacje o stanie mienia komunalnego, sporządzone w Urzędzie w latach 2007-2009, zawierały dane niezgodne z ewidencją gruntów i budynków prowadzoną w Starostwie Powiatowym w Kętrzynie. I tak, wg informacji za lata 2007, 2008 i 2009, powierzchnię gruntów będących własnością Gminy Barciany określono na 612 ha, 610 ha i 609 ha, natomiast wg ewidencji Starostwa było to odpowiednio 699 ha, 696 ha i 695 ha.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) pełne ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Gminy,
- 2) skorygowanie błędów w miesięcznych sprawozdaniach dotyczących ujawniania własności tych nieruchomości i przekazanie poprawionych sprawozdań Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu,
- 3) uaktualnienie danych odnośnie powierzchni i wartości nieruchomości gruntowych.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Wójta, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków zawartych w niniejszym wystąpieniu bądź o działaniach podjętych w celu realizacji tych wniosków lub o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie, do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem