



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie**

Olsztyn, dnia lipca 2011 r.

**Pan
Piotr Grzymowicz
Prezydent Olsztyna**

LOL-4101-04-02/2011; P/11/107

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie przeprowadziła w Urzędzie Miasta Olsztyn („Urzędzie”) kontrolę prawidłowości prowadzenia przez Urząd baz danych, jako podstawy do tworzenia infrastruktury informacji przestrzennej, w okresie od 1 stycznia 2008 r. do 30 czerwca 2011 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 20 czerwca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Urzędu w badanym zakresie. Podstawą pozytywnej oceny było m.in.:

- założenie, prowadzenie oraz aktualizowanie w systemie teleinformatycznym, a także udostępnianie ewidencji, rejestrów i baz danych zawierających informacje przestrzenne,
- dostosowywanie ewidencji, rejestrów i baz danych zawierających informacje przestrzenne do wymogów przepisów dotyczących budowy infrastruktury informacji przestrzennej oraz tworzenie sieci usług i obsługi, umożliwiających wymianę zbiorów i usług danych przestrzennych (z wykorzystaniem środków finansowych z Unii Europejskiej),
- prawidłowe wykorzystanie informacji zawartych w bazach danych przy wydawaniu decyzji administracyjnych.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

1. W okresie objętym kontrolą w Urzędzie prowadzono w systemie informatycznym ewidencję gruntów i budynków, zawierającą dane wynikające § 22-27 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków². Analiza terminowości wprowadzenia 34 zmian (z 33.406 dokonanych w latach 2008 - 2011) wykazała, że w 10 przypadkach (29,4%) opóźnienia wprowadzania zmian wyniosły od 97 do 332 dni i dotyczyły one wyłącznie zmian dokonanych w latach 2008-2009. Jak wyjaśnił dyrektor Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Urzędu, w wyniku realizacji zalecenia pokontrolnego NIK³ dotyczącego podjęcia działań organizacyjnych zapewniających bieżącą aktualizację ewidencji gruntów i budynków, zwiększono obsadę kadrową w referacie Katastru oraz wdrożono w 2010 r. nowe oprogramowanie do prowadzenia w/w ewidencji (umożliwiające sprawniejsze wprowadzanie zmian), w związku z czym obecnie nie występują opóźnienia w tym zakresie.
2. W 1997 r. założono w Urzędzie dla 100% powierzchni Miasta Olsztyn (dalej Miasta) geodezyjną ewidencję sieci uzbrojenia terenu (zwaną gesut), składającą się z dwóch części, tj. graficznej, zawierającej warstwy i podwarstwy dot. sieci uzbrojenia terenu (w programie EWMAPA FB) i opisowej - systemowej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (sesut), w której sieci zostały opisane dla danego ich rodzaju. Dane o sieciach uzupełniane były na podstawie operatów technicznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego Urzędu oraz weryfikowane w zakresie gesut z poszczególnymi branżami. Prowadzenie gesut spełniało wymóg wynikający z § 3 rozporządzenia z dnia 2 kwietnia 2001 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej⁴.
3. Urząd na bieżąco prowadził rejestr cen i wartości nieruchomości w systemie komputerowym, na podstawie dokumentów dotyczących obrotu nieruchomościami, a zakres danych uzyskiwanych w rejestrze był zgodny z wymaganym § 74 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków. W badanym okresie do ww. rejestru wprowadzono ogółem 4.433 transakcji.
4. Urząd założył dla całego Miasta powiatowy rejestr szczegółowych osnów geodezyjnych i mapę zasadniczą, stosownie do wymogów § 5 ust. 1 pkt 1 i 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 12 lipca 2001 r. w sprawie szczegółowych

² Dz. U. Nr 38, poz. 454

³ Dotyczyło kontroli P/05/105 – „Zintegrowany System Katastralny w latach 2000-2005”

⁴ Dz. U. Nr 38, poz. 455

zasad i trybu założenia i prowadzenia krajowego systemu informacji o terenie⁵. Rejestr szczegółowych osnów geodezyjnych założony został w 2001 r. (w wersji elektronicznej), natomiast inwentaryzację osnów wykonano w 2009 r. Stopień zagęszczenia i sposób rozmieszczenia punktów osnowy był wystarczający i dostosowany do konkretnych zadań geodezyjno-kartograficznych Miasta. Mapa zasadnicza (założona w wersji elektronicznej w 1997 r.) była aktualizowana na bieżąco, na podstawie dokumentacji technicznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Dla Miasta założono też bazę danych obiektów topograficznych objętych zakresem treści mapy zasadniczej. Baza ta prowadzona była w programie „EWMAPA FB” i aktualizowana na bieżąco, na podstawie dokumentacji technicznej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (m.in. operaty techniczne). Pozwalała ona także na uzyskiwanie informacji bez niepotrzebnego oczekiwania na dane.

5. Założenie, prowadzenie oraz aktualizowanie przez Urząd w systemie teleinformatycznym ewidencji, rejestrów i baz danych zawierających informacje przestrzenne, spełniało wymogi § 5 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad i trybu założenia i prowadzenia krajowego systemu informacji o terenie, w odniesieniu do systemów informacji przestrzennej już funkcjonujących i danych o terenie tworzonych na obszarze Miasta. Ewidencje, rejestry i bazy danych zawierających informacje przestrzennej udostępnianie były upoważnionym pracownikom Urzędu, a także m.in. geodetom i rzeczoznawcom majątkowym.
6. W 2008 roku (przed wejściem w życie ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej⁶), podjęto w Urzędzie prace przygotowawcze związane z dostosowywaniem ewidencji, rejestrów i baz danych zawierających informacje przestrzenne do wymogów przepisów dotyczących budowy infrastruktury informacji przestrzennej oraz tworzenia sieci usług i obsługi, umożliwiających wymianę zbiorów i usług danych przestrzennych. W ramach powyższych działań realizowany jest projekt z wykorzystaniem dofinansowania ze środków pochodzących z Unii Europejskiej p.n. „Rozwój Miejskiego Systemu Informacji Przestrzennej Miasta Olsztyn i modernizacja Miejskiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej”. Projekt ten, o całkowitej wartości 2.310,6 tys. zł, będzie dofinansowany w kwocie do 1.845,8 tys. zł, a jego zakończenie

⁵ Dz. U. Nr 80, poz. 866

⁶ Dz. U. Nr 76, poz. 489

ustalono na dzień 14 listopada 2011 r. Według stanu na koniec maja 2011 r. na realizację projektu wykorzystano kwotę 1.406,6 tys. zł, co stanowiło 60,9% jego wartości.

7. Prawidłowo oraz na bieżąco prowadzono ewidencję nazw ulic oraz adresów w Mieście. W Urzędzie przygotowywano również projekty uchwał Rady w sprawie nadawania nazw ulic i placów Miasta, a także po rozpoczęciu procesu inwestycyjnego, tj. wytyczeniu budynków na podstawie uzyskanych przez inwestorów decyzji o pozwoleniu na budowę, nadawano numery porządkowe tych nieruchomości. Miejski Zarząd Dróg i Mostów w Olsztynie, w ramach swoich zadań, monitorował stan techniczny i wizualny tablic z nazwami ulic i placów, przeprowadzając corocznie kontrolę w tym zakresie.
8. Urząd posiadał studium uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego, uchwalone przez Radę w 2001 r. oraz zaktualizowane w 2010 r. Studium zawierało wymagane dane określone w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym⁷. W badanym okresie dla obszaru Miasta obowiązywały 52 miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego (uchwalone przez Radę w latach 1995-2011), którym objęto 45% powierzchni Miasta. Po uwzględnieniu wykonania dalszych 25 planów (które są aktualnie w opracowaniu), wskaźnik objęcia powierzchni Miasta planami wzrośnie do 83%.
9. Ewidencje, rejestry i bazy danych zawierające informacje przestrzenne były udostępniane upoważnionym pracownikom Urzędu oraz geodetom i rzeczoznawcom majątkowym. I tak m.in. pracownicy Wydziału Architektury i Budownictwa wykorzystywali je przy sporządzaniu m.in. decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Wobec niestwierdzenia nieprawidłowości, NIK nie przedkłada wniosków pokontrolnych.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Prezydentowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

Z poważaniem

⁷ Dz. U. nr 80, poz. 717 ze zm.