



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie**

Olsztyn, dnia 21 kwietnia 2011 r.

**Pan
Miroslaw Pampuch
Starosta Olsztyński**

P/11/158
LOL-4101-01-06/2011,

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Olsztynie („Starostwo”) kontrolę sprawowania nadzoru nad działalnością szkół w zakresie gromadzenia danych o szkołach specjalnych w systemie informacji oświatowej w latach szkolnych 2008/2009 - 2010/2011 (do 31 grudnia 2010 r.).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokóle kontroli podpisanym w dniu 31 marca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, ocenia sprawowanie przez Starostę Olsztyńskiego nadzoru nad działalnością szkół specjalnych w zakresie zamieszczania danych w systemie informacji oświatowej („SIO”).

Pozytywną ocenę uzasadnia dokonywanie przez Starostwo weryfikacji danych wprowadzanych przez placówki oświatowe do SIO oraz informowanie szkół o potrzebie dokonania stosowanych korekt w przypadku stwierdzenia niezgodności z posiadaną dokumentacją. Starostwo dokonywało również weryfikacji opracowanych przez Ministerstwo

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

Edukacji Narodowej („MEN”) „Wykazów szkół i placówek prowadzonych/dotowanych przez JST”.

Nieprawidłowości dotyczyły natomiast nieskuteczności sprawowanego nadzoru, czego konsekwencją było zawyżenie, a następnie zwrot części oświatowej subwencji ogólnej w kwocie 2.427.347 zł.

1. Powiat Olsztyński był organem prowadzącym m.in. dwóch placówek specjalnych, tj. Zespołu Szkół Podstawowo-Gimnazjalnych przy Wojewódzkim Szpitalu Rehabilitacyjnym w Ameryce („ZSPG w Ameryce”) i Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Żardenikach („SOSW w Żardenikach”).

Dyspozycję art. 7 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o systemie informacji oświatowej², polegającą na sprawdzaniu poprawności danych w SIO, Starostwo realizowało poprzez weryfikację danych ogólnych otrzymywanych ze szkół i placówek oświatowych pod względem formalnym i merytorycznym. Weryfikacja ta polegała na porównywaniu danych przekazanych przez szkoły z danymi ujętymi w szkolnych arkuszach organizacyjnych oraz zawartymi w zbiorach danych z poprzedniego okresu. Sprawowanie tego nadzoru miało potwierdzenie m.in. w:

- korespondencji pisemnej prowadzonej z ZSPG w Ameryce w październiku 2008 r.,
- korekcie danych wprowadzonych do SIO przez SOSW w Żardenikach w 2009 r.,
- korespondencji przekazanej Warmińsko-Mazurskiemu Kuratorowi Oświaty („WMKO”) w październiku 2008 i 2009 roku wraz ze scalonymi danymi Powiatu w formie elektronicznej. W obu przypadkach treść tej korespondencji wskazywała na wystąpienie nieprawidłowości przy wprowadzaniu danych do SIO przez ZSPG w Ameryce.

2. Sprawowanie przez Starostwo nadzoru nad poprawnością danych wprowadzonych przez jednostki oświatowe do SIO, jak również weryfikowanie opracowanych przez MEN „Wykazów szkół i placówek prowadzonych/dotowanych przez JST” nie było jednak w pełni skuteczne, gdyż w wyniku postępowań wyjaśniających przeprowadzonych przez MEN w 2009 i 2010 roku Powiat Olsztyński zobowiązany został przez Ministra Finansów do zwrotu części oświatowej subwencji ogólnej w łącznej kwocie 2.427.347 zł.

Zawyżenie części oświatowej subwencji ogólnej spowodowane zostało zamieszczeniem w SIO nieprawidłowych danych odnośnie liczby uczniów niepełnosprawnych, a mianowicie:

² Dz. U. Nr 49, poz.463 ze zm.

- w 2008 r. w SOSW w Żardenikach w SIO wykazano 10 uczniów mających więcej niż jedną niepełnosprawność (tzw. niepełnosprawność sprzężoną) w tabeli NP1, która przy naliczaniu subwencji oświatowej kwalifikowana była do wagi P5³, niewłaściwym było ponowne ich wykazanie w grupie uczniów mających jedną niepełnosprawność, tj. w tabeli NP2 (waga P4). Niewłaściwym było też wykazanie 46 uczniów mających jedną niepełnosprawność w tabeli NP2a również jako uczniów niedostosowanych społecznie o jednej niepełnosprawności (waga P2). Skutkowało to zawyżeniem subwencji oświatowej na 2009 r. o kwotę 408.952 zł. Starostwo dokonało zwrotu nienależnej części subwencji w dniu 1 marca 2010 r.
- w 2009 r. w ZSPG w Ameryce w SIO zamieszczono dane, że w szkole kształconych jest 318 niepełnosprawnych, podczas gdy w rzeczywistości było ich o 159 mniej. Spowodowało to zawyżenie subwencji oświatowej na 2010 r. o kwotę 2.018.395 zł. Zwrot nienależnej kwoty nastąpił poprzez obniżenie części oświatowej subwencji przekazywanej Powiatowi w 2010 r.

Zasadność zwrotu powyższych kwot potwierdziły kontrole przeprowadzone przez Urząd Kontroli Skarbowej w Olsztynie w ww. jednostkach oraz w Starostwie Powiatowym w Olsztynie.

NIK zwraca uwagę, iż w przypadku danych zamieszczonych w SIO w 2008 r. przez SOSW w Żardenikach Starostwo nie wykryło nieprawidłowości, gdyż nie sprawdzało ich zgodności z treścią orzeczeń, o których mowa w art. 71b ust. 3-3b ustawy o systemie oświaty z danymi ujętymi w SIO. Orzeczenia te stanowiły podstawę kwalifikowania w bazie danych uczniów do określonych grup niepełnosprawności i w konsekwencji miały decydujący wpływ na wielkość subwencji oświatowej.

Podkreślić natomiast należy, że o podwojeniu liczby uczniów ZSPG w Ameryce w 2009 r., Starostwo poinformowało WMKO w październiku 2009 r., jednak przekazana Kuratorowi informacja nie została uwzględniona w „Wykazie szkół i placówek prowadzonych/dotowanych przez JST” z grudnia 2009 r. oraz w „Metryczce” na 2010 rok.

3. W latach szkolnych 2008/2009 - 2010/2011, Starostwo terminowo przekazywało do MEN zweryfikowane „Wykazy szkół i placówek prowadzonych/dotowanych przez JST”, które były

³ przez wagi P2 - P5 należy rozumieć wagi przeliczeniowe, o których mowa w rozporządzeniach Ministra Edukacji Narodowej z dnia 22 grudnia 2008 r. i z dnia 22 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego (na 2009, 2010 i 2011 rok)

podstawą do naliczenia części oświatowej subwencji ogólnej, przekazywanej Powiatowi w postaci „Metryczki subwencji oświatowej”.

Ustalono, że w wyniku weryfikacji wykazu w grudniu 2008 r. dokonano korekt w liczbach uczniów przypisanych do sześciu wag przeliczeniowych w trzech jednostkach oświatowych, w tym m.in. ZSPG w Ameryce i SOSW w Żardenikach, które zostały uwzględnione przez MEN w „Metryczce” na 2009 (z wyjątkiem korekty jednej z wag przeliczeniowych odnoszących się do ZSPG w Ameryce).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o zapewnienie właściwego nadzoru nad rzetelnością ujmowania przez szkoły specjalne w SIO danych, które mają wpływ na wysokość części oświatowej subwencji ogólnej.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, na podstawie art. 62 ust.1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Starostę, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu jego realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem: