



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Olsztynie

LOL.410.2.2.2025

Wojciech Wakieć
Prezes Zarządu
Stowarzyszenie Braniewski
Instytut Rozwoju
ul. Kwiatowa 21
14-500 Braniewo

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/25/063 Program Fundusz Młodzieżowy na lata 2022-2033

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Stowarzyszenie Braniewski Instytut Rozwoju (dalej-Stowarzyszenie lub BIR) ul. Kwiatowa 21, 14-500 Braniewo
Kierownik jednostki kontrolowanej	Wojciech Wakieć, Prezes Zarządu, od 31 grudnia 2019 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Wnioskowanie o dotacje, realizacja i rozliczanie umów o dotacje projektów finansowanych ze środków otrzymanych w ramach Rządowego Programu Fundusz Młodzieżowy na lata 2022-2033 oraz efekty udzielonego wsparcia.
Okres objęty kontrolą	Lata 2022-2025 (do dnia zakończenia kontroli) z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem, a dotyczących okresu objętego kontrolą.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura NIK w Olsztynie
Kontroler	Piotr Simoniuk, Starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOL/1/2025 z 08 stycznia 2025 r.

akta kontroli str. 1

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację przez Stowarzyszenie w latach 2022-2024 zadania pn. „MediaAktywni”³ i „Akademia Dialogu Młodzieżowego”⁴ oraz współrealizację zadania pn. „Warmińsko-Mazurski Fundusz Inicjatyw Młodzieżowych”⁵, sfinansowanych ze środków Rządowego Programu Fundusz Młodzieżowy na lata 2022-2033.

Uzasadnienie oceny ogólnej Stowarzyszenie spełniało warunki określone w Regulaminach konkursów Rządowego Programu Fundusz Młodzieżowy Edycji 2022 i 2024, przedstawiając w złożonych ofertach wymagane i prawdziwe dane o niezbędnym doświadczeniu oraz posiadanych zasobach rzeczowych i kadrowych. Powierzone BIR zadania publiczne wykonywano zgodnie z zapisami umów zawartych z Narodowym Instytutem Wolności - Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego⁶, terminowo realizując zakres rzeczowy umów i wskaźniki. Ponadto w Stowarzyszeniu prowadzono wyodrębnioną księgowość dla trzech projektów oraz wywiązywano się z obowiązków informacyjnych i sprawozdawczych wobec NIW-CRSO. Działania Stowarzyszenia wykonywane w ramach przyznanych dotacji z NIW-CRSO były skierowane do młodzieży w wieku 15-29 lat, a wydatki poniesione w latach 2022-2024, związane z ich realizacją były kwalifikowalne.

Sprawozdania do NIW-CRSO zostały złożone w terminie, a dane w nich przedstawione odzwierciedlały stan faktyczny. Ponadto terminowo i w prawidłowej wysokości dokonano zwrotu niewykorzystanych części dotacji.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR 1. Wnioskowanie o dotacje, realizacja i rozliczanie umów o dotacje projektów finansowanych ze środków otrzymanych w ramach Rządowego Programu Fundusz Młodzieżowy na lata 2022-2033 oraz efekty udzielonego wsparcia.

Opis stanu faktycznego Stowarzyszenie Braniewski Instytut Rozwoju zostało wpisane do Krajowego Rejestru Sądowego w dniu 20 listopada 2015 r.⁷ Zgodnie z postanowieniami Statutu⁸ Stowarzyszenie posiada osobowość prawną i może prowadzić działalność gospodarczą⁹ wyłącznie w rozmiarach służących realizacji celów statutowych. Do celów Stowarzyszenia określonych w § 3 Statutu należą m.in.:

- upowszechnianie idei społeczeństwa obywatelskiego oraz jego rozwój,

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Projekt został złożony w ramach Edycji 2022

⁴ Projekt został złożony w ramach Edycji 2024

⁵ Projekt został złożony w ramach Edycji 2024

⁶ Dalej: NIW-CRSO

⁷ Stowarzyszenie zostało wpisane pod nr KRS 0000578379

⁸ Wersja jednolita z dnia 31 grudnia 2019 r.

⁹ PKD (Polska Klasyfikacja Działalności) - przedmiot przeważającej działalności przedsiębiorcy 56,10,A - Restauracje i inne stałe placówki gastronomiczne, przedmiot pozostałej działalności przedsiębiorcy m.in. 10,89,Z- produkcja pozostałych artykułów spożywczych, 10,85,Z - wytwarzanie gotowych posiłków i dań, 93,29,Z - pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna

- propagowanie postaw obywatelskich i świadomego angażowania się w życie publiczne,
- aktywizacja obywatelska, społeczna i zawodowa młodzieży oraz dorosłych,
- wspieranie aktywności i partycypacji obywatelskiej oraz wolontariatu.

Stowarzyszenie realizuje swoje cele statutowe m.in. poprzez:

- prowadzenie działalności edukacyjnej i informacyjnej wśród społeczności lokalnych,
- organizację szkoleń, warsztatów i programów edukacyjnych związanych z poprawą świadomości społecznej i obywatelskiej,
- organizację konsultacji i debat społecznych,
- prowadzenie działań sprzyjających rozwijaniu postaw obywatelskich i patriotycznych wśród społeczności lokalnych.

Stowarzyszenie spełniało wymogi formalne udziału w Programie określone w Regulaminach Konkursu Rządowego Programu Fundusz Młodzieżowy na lata 2022-2033 (Edycja 2022) i było podmiotem uprawnionym do złożenia oferty.

(akta kontroli str. 2-17, 739-865)

1.1. MediaAktywni

Stowarzyszenie złożyło w wyznaczonym przez Organizatora terminie tj. w dniu 13 września 2022 r. o godz. 08:38 za pośrednictwem Generatora Wniosków w Systemie Obsługi Dotacji¹⁰ dostępnym na stronie internetowej Narodowego Instytutu Wolności ofertę realizacji zadania publicznego pn. „MediaAktywni” w ramach Rządowego Programu Fundusz Młodzieżowy (Edycja 2022, Priorytety 2-3). Oferta ta została zarejestrowana pod numerem systemowym 49669.

W części VI oferty Stowarzyszenie przedstawiło zgodne z załączonymi dokumentami dane dotyczące:

- niezalegania z opłacaniem należności z tytułu zobowiązań podatkowych,
- niezalegania z opłacaniem należności z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne,
- zgodności danych zawartych w części II oferty z Krajowym Rejestrem Sądowym,
- nieznajdowania się w rejestrze podmiotów wykluczonych z możliwości otrzymywania środków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich.

NIW-CRSO w dniu 19 listopada 2022 r. poinformowało Beneficjenta, że złożona oferta została zakwalifikowana do realizacji. Przyznana kwota dotacji wyniosła 155 272,50 zł (63 360,40 zł na 2022 r. i 91 912,10 zł na 2023 r.). W związku z faktem, że określona w złożonej ofercie wysokość wnioskowanej dotacji opiewała na kwotę 207 030,00 zł, Stowarzyszenie zostało wezwane do jej skorygowania do wysokości przyznanego dofinansowania za pośrednictwem SOD. Zgodnie z przekazaną informacją zmiana budżetu mogła spowodować również modyfikację w zakresie:

¹⁰ Dalej: SOD.

- terminu i sposobu realizacji zaplanowanych działań,
- terminu i sposobu osiągnięcia rezultatów i pośrednich wartości wskaźników rezultatów.

W dniu 24 listopada 2022 r. Stowarzyszenie złożyło za pośrednictwem SOD skorygowaną ofertę. Wprowadzone zmiany dotyczyły m.in. pośrednich wartości wskaźników rezultatów, planowanych terminów realizacji poszczególnych działań oraz kalkulacji kosztów ich realizacji poprzez dostosowanie ich wysokości do przyznanej kwoty dofinansowania.

(akta kontroli str. 18-62, 80-81)

Stowarzyszenie w dniu 14 grudnia 2022 r. zawarło z NIW-CRSO umowę nr 66/FMP23/2022 o realizację zadania publicznego zleconego w ramach Rządowego Programu Fundusz Młodzieżowy na lata 2022-2033 pt. „MediaAktywni”. Termin realizacji zadania publicznego został określony od 1 grudnia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. w stosunku do działań planowanych do realizacji do 31 grudnia 2022 r. (zgodnie z ofertą, harmonogramem i kosztorysem) oraz od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. w stosunku do działań planowanych do realizacji do dnia 31 grudnia 2023 r. (zgodnie z ofertą, harmonogramem i kosztorysem).

Na realizację ww. zadania publicznego Stowarzyszenie otrzymało dotację w dwóch transzach: 16 grudnia 2022 r., na kwotę 63 360,40 zł i 20 lutego 2023 r., na kwotę 91 912,10 zł. Środki pieniężne zostały przekazane na rachunek bankowy, którego wyłącznym właścicielem było Stowarzyszenie.

Beneficjent realizował projekt dofinansowany ze środków udzielonych przez NIW-CRSO w ramach RP Fundusz Młodzieżowy, Priorytet 2 i 3 *Organizacje młodzieżowe w życiu publicznym i wzmocnienie kompetencji organizacji młodzieżowych* pn. „MediaAktywni” (Edycja 2022).

Projekt „MediaAktywni” był skierowany do grupy 30 beneficjentów bezpośrednich (młodzież w wieku 15-20 lat), którzy zamieszkiwali teren powiatu braniewskiego (Braniewo, gmina Braniewo i Pieniężno). Głównym celem projektu był wzrost wiedzy i umiejętności z zakresu przygotowywania i rozpowszechniania materiałów dziennikarstwa obywatelskiego, wzrost wiedzy dotyczącej partycypacji w sprawach publicznych i zwiększenie udziału obywateli w sprawach publicznych poprzez społeczne kampanie reklamowe.

Docelowa grupa młodzieży, do której skierowano działania Stowarzyszenia w ramach realizowanego zadania „MediaAktywni” mieściła się w przedziale wiekowym 15-29 lat, a tym samym spełniania kryterium wiekowe udziału w projekcie.

(akta kontroli str. 63-70, 82)

W ramach realizacji projektu „MediaAktywni” Stowarzyszenie przeprowadziło w okresie wskazanym w ofercie osiem działań polegających na :

1. promocji i animacji,
2. warsztatach dziennikarstwa obywatelskiego,
3. wizycie studyjnej w instytucji medialnej,
4. warsztatach partycypacji medialnej,
5. kawiarence obywatelskiej,
6. debatach oksfordzkich,
7. warsztatach tworzenia mediów obywatelskich,
8. kampanii promującej partycypację publiczną.

Zgodnie z założeniami projektu w ramach działań promocyjnych zostały wydrukowane plakaty promocyjne, spoty reklamowe w radio ESKA oraz artykuły w prasie lokalnej (Nowiny Północne, IKAT Gazeta Braniewska) i portalach społecznościowych (Portal Braniewo, IKAT Braniewo) oraz na stronie Facebook BIR.

W ramach realizacji działania nr 2 zrealizowano w 2023 r. siedem warsztatów dziennikarstwa obywatelskiego. Tematyka zrealizowanych warsztatów dotyczyła: grafiki komputerowej, realizacji wideo, mediów społecznościowych i internetowych, fotografii, prasy oraz telewizji. Ponadto w ramach realizacji ww. zadania zorganizowano w 2023 r. warsztaty poświęcone autoprezentacji.

Stowarzyszenie realizując działanie nr 3 zorganizowało w dniu 30 czerwca 2023 r. wizytę studyjną w Dzienniku Elbląskim. Celem wyjazdu było dostarczenie młodzieży praktycznej wiedzy nt. pracy instytucji medialnej.

Natomiast w ramach realizacji działania nr 4 Stowarzyszenie zrealizowało w 2023 r. cztery warsztaty partycypacji społecznej. Tematyka przeprowadzonych warsztatów dotyczyła: kultury społecznej i medialnej, budżetu obywatelskiego oraz wyborów powszechnych. Ponadto realizując tematykę warsztatów zorganizowano konsultacje społeczne.

Realizując działanie nr 5 Stowarzyszenie zorganizowało w 2022 r. trzy kawiarenki obywatelskie, a w 2023 r. dziesięć kawiarenek obywatelskich. Zorganizowane w ramach kawiarenek obywatelskich spotkania dotyczyły m.in. spraw publicznych, spraw i sporów obywatelskich, porad z zakresu prawa cywilnego i konsumenckiego.

Stowarzyszenie zrealizowało działanie nr 6 organizując w 2023 r. trzy debaty oksfordzkie. Jedna debata została zorganizowana na terenie gminy Braniewo w miejscowości Krzewno, natomiast dwie pozostałe w Braniewie i Pieniężnie. Tematy debat zostały wybrane przez młodzież i dotyczyły problematyki osób starszych, tabu w społeczeństwie i szansa jakie stwarza Braniewo osobom młodym.

W ramach realizacji działania nr 7 Stowarzyszenie zorganizowało warsztaty, w ramach których, uczestnicy warsztatów dziennikarstwa obywatelskiego przy wsparciu Przewodnika medialnego stworzyli: kanał Youtube, stronę internetową, stronę informacyjną na facebooku, Tiktok oraz Instagram.

Ostatnim zrealizowanym działaniem w ramach projektu „MediaAktywni” było przeprowadzenie kampanii promującej wybory do Sejmu i Senatu oraz wybory samorządowe. Młodzi dziennikarze zachęcali obywateli do wzięcia udziału w wyborach. W ramach realizacji ww. inicjatywy stworzono materiały promujące

w mediach społecznościowych i prasie lokalnej oraz wydrukowano plakaty, ulotki i wlepki.

(akta kontroli str. 406-738)

Zgodnie z zapisami umowy na realizację zadania publicznego Stowarzyszenie prowadziło wyodrębnioną dokumentację finansowo-księgową i ewidencję księgową. Sposób jej prowadzenia umożliwiał identyfikację poszczególnych operacji księgowych. Ewidencja obejmowała odrębnie każdy rok kalendarzowy. Obsługę finansowo-księgową projektu Stowarzyszenie zleciło licencjonowanemu biuru księgowemu stale obsługującemu Stowarzyszenie.

Stowarzyszenie złożyło w dniu 27 stycznia 2023 r. sprawozdanie częściowe z wykonywania części zadania publicznego za 2022 r. oraz w dniu 16 stycznia 2024 r. sprawozdanie końcowe według wzoru stanowiącego załącznik nr 5 do rozporządzenia z dnia 24 października 2018 r. Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego¹¹.

Wykazana w sprawozdaniu częściowym za 2022 r. i w sprawozdaniu końcowym za 2023 r. kwota zrealizowanego zadania wyniosła odpowiednio 65 199,49 zł (z czego 63 360,40 zł dotyczyło dotacji, a 1 839,09 zł wkładu własnego) i 101 016,70 zł (z czego 91 861,70 zł – dotacji, a 9 155,00 zł - kosztów pokrytych z wkładu osobowego i rzeczowego). Kwota ta była zgodna z kwotą wynikającą z ewidencji księgowej. Ponadto informacje zawarte w sprawozdaniach były zgodne ze stanem faktycznym i stopniem realizacji danego zadania zleconego. Kwota niewykorzystanej dotacji w wysokości 50,40 zł została wykazana w sprawozdaniu i zwrócona przez BIR na rachunek bankowy NIW-CRSO w dniu 3 stycznia 2024 r.

Wydatki poniesione przez Stowarzyszenie na realizację zadania publicznego były zgodne z zapisami oferty, zostały przewidziane w budżecie, poniesiono je w terminie kwalifikowalności, zgodnie z harmonogramem wynikającym z umowy i odpowiednio udokumentowano. Płatności zostały dokonane terminowo i w formie bezgotówkowej. W ramach realizacji zadania publicznego Stowarzyszenie nie uzyskało przychodów.

(akta kontroli str. 83-405)

Stowarzyszenie zrealizowało działania zaplanowane na 2022 r. i 2023 r. oraz osiągnęło planowany bądź wyższy poziom rezultatów w zakresie realizacji poszczególnych działań zgodny ze złożoną ofertą.

Zrealizowany cykl warsztatów dziennikarstwa obywatelskiego ukończyły grupy (12 i 15-osobowa) młodzieży, która odnotowała wyższy od zaplanowanego 94,29% wzrost wiedzy z zakresu tworzenia i prowadzenia mediów obywatelskich. Zrealizowany cykl warsztatów partycypacji publicznej ukończyły grupy (10 i 15-osobowa) młodzieży, która odnotowała wyższy od zaplanowanego 93,34% wzrost wiedzy z zakresu partycypacji w sprawach publicznych. Stowarzyszenie przeprowadziło otwarte spotkania w różnych blokach tematycznych w ramach realizacji zadania pn. Kawiarenka Obywatelska w wymiarze czasowym (66 godzin) wyższym od zaplanowanego. Ponadto Stowarzyszenie osiągnęło rezultat w założonej wartości w zakresie promocji partycypacji publicznej poprzez stworzenie w odpowiedniej liczbie materiałów promujących (filmy, plakaty, ulotki, wlepki, materiały w mediach społecznościowych i prasie lokalnej) oraz w zakresie organizacji debat

¹¹ Dz.U. z 2018 r. poz. 2057, dalej: Załącznik nr 5.

oksfordzkich (3 debaty).

(akta kontroli str. 385-405)

NIW-CRSO w przesłanej w dniu 2 lutego 2023 r. i w dniu 22 stycznia 2024 r. wiadomości e-mail poinformowało, że sprawozdanie częściowe oraz sprawozdanie końcowe zostało zweryfikowane i zaakceptowane przez Instytucję Zarządzającą.

(akta kontroli str. 403-404)

1.2. Warmińsko-Mazurski Fundusz Inicjatyw Młodzieżowych

W dniu 25 września 2023 r. Stowarzyszenie (oferent nr 2) złożyło wniosek nr 60291 do NIW-CRSO w elektronicznym Systemie Obsługi Dotacji na realizację zadania pn. „Warmińsko-Mazurski Fundusz Inicjatyw Młodzieżowych” w ramach Rządowego Programu Fundusz Młodzieżowy (Edycja 2024, Priorytet 1). Wniosek został złożony wspólnie z Elbląskim Stowarzyszeniem Wspierania Inicjatyw Pozarządowych¹² (oferent nr 1).

Stowarzyszenie spełniało wymogi formalne udziału w Programie i było podmiotem uprawnionym do udziału w konkursie, zgodnie z postanowieniami części A. pkt I.4. regulaminu Edycji 2024.

W części VI oferty Stowarzyszenie przedstawiło zgodne z załączonymi dokumentami dane dotyczące:

- niezalegania z opłacaniem należności z tytułu zobowiązań podatkowych,
- niezalegania z opłacaniem należności z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne,
- zgodności danych zawartych w części II oferty z Krajowym Rejestrem Sądowym,
- nieznajdowania się w rejestrze podmiotów wykluczonych z możliwości otrzymywania środków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich.

(akta kontroli str. 866-926)

Stowarzyszenie Braniewski Instytut Rozwoju zawarło w dniu 2 stycznia 2024 r. z Elbląskim Stowarzyszeniem Wspierania Inicjatyw Pozarządowych umowę partnerską dotyczącą wspólnej realizacji zadania publicznego pn. „Warmińsko-Mazurski Fundusz Inicjatyw Młodzieżowych”. Przedmiotem umowy było uregulowanie wzajemnych praw i obowiązków Stron w związku z planowaną realizacją ww. zadania publicznego. Ponadto zapisy umowy określiły zasady sprawozdawczości oraz monitoringu i kontroli, wskazując Partnera Wiodącego (ESWIP) jako odpowiedzialnego za monitorowanie prawidłowości realizacji projektu i sporządzenie oraz przekazanie sprawozdań. Zgodnie z zapisami ww. umowy Stowarzyszenie zobowiązało się do objęcia działaniami animacyjnymi grup młodzieżowych z terenu powiatów: braniewskiego, bartoszyckiego, lidzbarskiego, nowomiejskiego i olsztyńskiego oraz zapewnienia promocji Projektu zgodnie z planem działań komunikacyjnych ustalonym przez Strony.

¹² Dalej: ESWIP.

Do bieżącego monitorowania prawidłowości realizacji Projektu zobowiązał się Partner Wiodący.

(akta kontroli str. 927-930)

W dniu 5 czerwca 2024 r. Stowarzyszenie zawarło z NIW-CRSO umowę nr 7/FM/P1/2024 na realizację zadania publicznego pn. „Warmińsko-Mazurski Fundusz Inicjatyw Młodzieżowych”, zleconego w ramach Rządowego Programu Fundusz Młodzieżowy na lata 2022-2033 (Edycja 2024, Priorytet 1) na podstawie, której otrzymało wspólnie z ESWIP dofinansowanie w łącznej kwocie 1 100 000,00 zł. Umowa nie przewidywała wkładu własnego BIR.

W § 2 umowy dotyczącym realizacji zadania publicznego w ramach Rządowego Programu Fundusz Młodzieżowy określono, że zadanie zostanie zrealizowane etapami w 2024 r., 2025 r. i 2026 r. Ostateczny termin realizacji zadania określony został na 31 grudnia 2026 r. Na każdy rok budżetowy określony został harmonogram i kosztorys realizacji poszczególnych zadań. Łącznie na realizację projektu zaplanowano 1 100 000,00 zł.¹³ W 2024 r. przewidziano 366 666,00 zł¹⁴, w 2025 r. – 366 667,00 zł¹⁵, a w 2026 r. 366 667,00 zł¹⁶.

Zawarta umowa nie zawierała zapisów o realizacji zadania przez podmiot niebędący stroną umowy, o którym mowa w art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹⁷.

(akta kontroli str. 931-943)

Przelew środków z NIW na realizację zadania publicznego w kwocie 52 925,00 zł nastąpił w dniu 12 czerwca 2024 r. Środki pieniężne zostały przekazane na rachunek bankowy, którego wyłącznym właścicielem było Stowarzyszenie.

W ramach częściowej realizacji zadania w 2024 r. Partner Wiodący (ESWIP) przeprowadził w terminie od 13 maja 2024 r. do 31 maja 2024 r. nabór wniosków w ramach działań w ścieżce 1 i 2 Małe Granty. Powołana przez ESWIP w dniu 31 maja 2024 r. Komisja przeprowadziła ocenę merytoryczną wniosków. W wyniku przeprowadzonego konkursu Partner Wiodący podpisał umowy o powierzenie grantu z 18 beneficjentami.

ESWIP był odpowiedzialny za prawidłowe przygotowanie umów o powierzenie grantu dla ścieżki nr 1 i nr 2, zgodnie z § 2 pkt 9 załącznika nr 6, Ramowy wzór umowy wieloletniej - Priorytet 1 regulaminu Edycji 2024. Ponadto pełniąc rolę Partnera Wiodącego był odpowiedzialny za przekazanie beneficjentom środków finansowych oraz monitorowanie i ocenę realizacji wniosków.

W ramach realizacji ww. zadania Stowarzyszenie Braniewski Instytut Rozwoju realizowało działania animacyjne i edukacyjne, które pobudzały do aktywności środowiska młodzieżowe zainteresowane utworzeniem powiatowej lub gminnej rady młodzieżowej. Powyższymi działaniami Stowarzyszenie objęło organizacje młodzieżowe z powiatów: braniewskiego, bartoszyckiego, lidzbarskiego, olsztyńskiego ziemskiego i nowomiejskiego. Zatrudniony przez Stowarzyszenie animator prowadził spotkania grupowe, angażujące młodzież i organizacje patronackie oraz indywidualne konsultacje z opiekunami rad. Spotkania odbywały się w miejscu prowadzenia działalności rad, w miejscu realizacji

¹³ W tym BIR- 158 775,00 zł i ESWIP – 941 225,00 zł.

¹⁴ W tym BIR- 52 925,00 zł i ESWIP – 313 741,00 zł.

¹⁵ W tym BIR- 52 925,00 zł i ESWIP – 313 742,00 zł.

¹⁶ W tym BIR- 52 925,00 zł i ESWIP – 313 742,00 zł.

¹⁷ Dz. U. z 2003 r. nr 96 poz. 873 ze zm., dalej: udpp.

działań projektowych, w siedzibie BIR lub zdalnie. Spotkania były dokumentowane notatkami zawierającymi podstawowe informacje z ich przebiegu oraz listami obecności.

(akta kontroli str. 927-938, 944)

Na realizację projektu w 2024 r. wydatkowano łącznie 358 209,85 zł¹⁸. Z tej kwoty BIR wydatkowało kwotę 52 924,70 zł, która została przeznaczona, na następujące kategorie wydatków:

- wynagrodzenie animatorów/edukatorów społecznych, na kwotę 25 290,00 zł,
- wynagrodzenie koordynatora, na kwotę 18 000,00 zł,
- delegacje animatorów/edukatorów społecznych, na kwotę 434,70 zł,
- koszty administracyjne (usługi księgowo, najem lokalu, materiały biurowe), na kwotę 9 200,00 zł.

Zgodnie z zapisami umowy na potrzeby realizacji zadania publicznego Stowarzyszenie prowadziło wyodrębnioną dokumentację finansowo-księgową i ewidencję księgową. Sposób jej prowadzenia umożliwiał identyfikację poszczególnych operacji księgowych. Ewidencja obejmowała odrębnie każdy rok kalendarzowy. Obsługę finansowo-księgową projektu Stowarzyszenie zleciło licencjonowanemu biurowi księgowemu stale obsługującemu Stowarzyszenie.

Zgodnie z zapisami umowy partnerskiej ESWIP był odpowiedzialny za terminowe składanie sprawozdań Operatorowi Projektu, a BIR uczestniczyło w ich przygotowaniu. W 2024 r. ESWIP nie złożyło do NIW-CRSO sprawozdania końcowego oraz ankiety podsumowującej realizację działań, ponieważ zadanie było w trakcie realizacji.

Partner Wiodący złożył w dniu 28 stycznia 2025 r. sprawozdanie częściowe z wykonywania części zadania publicznego za 2024 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 5 do rozporządzenia z dnia 24 października 2018 r. Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego¹⁹. Wykazana w sprawozdaniu kwota zrealizowanego zadania wydatkowana przez BIR wynosiła 52 924,70 zł i była zgodna z kwotą wynikającą z ewidencji księgowej. Ponadto informacje zawarte w sprawozdaniu były zgodne ze stanem faktycznym i stopniem realizacji danego zadania zleconego. Kwota niewykorzystanej dotacji w wysokości 0,30 zł została zwrócona przez BIR na rachunek bankowy NIW-CRSO w dniu 10.01.2025 r.

NIW-CRSO w przesłanej w dniu 7 kwietnia 2025 r. wiadomości e-mail poinformowało, że zweryfikowało i zaakceptowało sprawozdanie częściowe z realizacji zadania publicznego.

(akta kontroli str. 974-1211, 1215-1234)

1.3. Akademia Dialogu Obywatelskiego

Stowarzyszenie złożyło w wyznaczonym przez Organizatora terminie tj. w dniu 25 września 2023 r. za pośrednictwem SOD dostępnym na stronie internetowej Narodowego Instytutu Wolności ofertę realizacji zadania publicznego pn. „Akademia Dialogu Obywatelskiego” w ramach Rządowego Programu Fundusz Młodzieżowy (Edycja 2024, Priorytety 2-3). Oferta ta została zarejestrowana pod numerem systemowym 60297.

¹⁸ W tym BIR- 52 924,70 zł i ESWIP – 305 285,15 zł.

¹⁹ Dz.U. z 2018 r. poz. 2057, dalej: Załącznik nr 5.

W części VI oferty Stowarzyszenie przedstawiło zgodne z prawdą dane dotyczące:

- niezalegania z opłacaniem należności z tytułu zobowiązań podatkowych,
- niezalegania z opłacaniem należności z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne,
- zgodności danych zawartych w części II oferty z Krajowym Rejestrem Sądowym;
- nieznanego w rejestrze podmiotów wykluczonych z możliwości otrzymywania środków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich.

(akta kontroli str. 1235-1257)

Stowarzyszenie w dniu 29 kwietnia 2024 r. zawarło z NIW-CRSO umowę nr 114/FM23/2024 o realizację zadania publicznego zleconego w ramach Rządowego Programu Fundusz Młodzieżowy na lata 2022-2033 pt. „Akademia Dialogu Obywatelskiego”. Termin realizacji zadania publicznego został określony od 1 grudnia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. w stosunku do działań planowanych do realizacji do 31 grudnia 2024 r. (zgodnie z ofertą, harmonogramem i kosztorysem) oraz od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. w stosunku do działań planowanych do realizacji do dnia 31 grudnia 2025 r. (zgodnie z ofertą, harmonogramem i kosztorysem).

Zgodnie z zapisami ww. umowy na realizację ww. zadania zaplanowano dotację w wysokości 206 998,48 zł. Na realizację poszczególnych zadań w 2024 r. i 2025 r. przewidziano po 103 499,24 zł.

Przelew środków z NIW-CRSO na realizację w 2024 r. zadania publicznego w kwocie 103 499,24 zł nastąpił w dniu 12 czerwca 2024 r. Środki pieniężne zostały przekazane na rachunek bankowy, którego wyłącznym właścicielem było Stowarzyszenie.

Zawarta umowa nie zawierała zapisów o realizacji zadania przez podmiot niebędący stroną umowy, o którym mowa w art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

(akta kontroli str. 1258-1265)

Realizowane przez Stowarzyszenie zadanie stanowi kontynuację oraz rozwinięcie działalności Młodzieżowych Mediów Obywatelskich powstałych w 2022 r. w ramach realizacji projektu pn. „*MediaAktywni*”.

Projekt „*Akademia Dialogu Obywatelskiego*” skierowany był do beneficjentów bezpośrednich (młodzież w wieku 15-20 lat), którzy zamieszkiwali teren powiatu braniewskiego (Braniewo, gmina Braniewo i Frombork). Głównym jego celem była praca nad wzmocnieniem komunikacji, kompetencji społecznych, kreatywności wśród młodzieży zainteresowanej włączeniem się w debaty i inicjatywy oraz decyzje dotyczące lokalnej społeczności. Ponadto celem zadania

było szkolenie młodych liderów/animatorów i wyposażenie ich w wiedzę i narzędzia w zakresie aktywności obywatelskiej.

Docelowa grupa młodzieży, do której skierowano działania Stowarzyszenia w ramach realizowanego zadania mieściła się w przedziale wiekowym 15-29 lat, a tym samym spełniania kryterium wiekowe udziału w projekcie.

(akta kontroli str. 1235-1255)

W ramach realizacji projektu „Akademia Dialogu Obywatelskiego” Stowarzyszenie zaplanowało przeprowadzenie w okresie wskazanym w ofercie pięć działań polegających na:

1. promocji i animacji,
2. warsztatach dziennikarstwa obywatelskiego i partycypacji,
3. inicjatywach lokalnych/sąsiedzkich „Współtworzymy przestrzeń”,
4. obywatelskich spotkaniach międzypokoleniowych,
5. realizacji kina plenerowego „Pod Basztą”.

Zgodnie z założeniami projektu w ramach działań promocyjnych w 2024 r. w celu dotarcia do grupy docelowej oraz rekrutacji koordynator oraz animator odbyli spotkania informacyjne m.in. w Gminnej Bibliotece Publicznej w Lipowinie, OSP w Braniewie i OSP we Fromborku. Ponadto działania promocyjne były wspierane przygotowanymi materiałami promocyjnymi tj.: plakatami promocyjnymi, spotami reklamowymi, artykułami w prasie i kampaniami w lokalnych portalach informacyjnych (Portal Braniewo, Dziennik Elbląski/Olsztyński).

W ramach realizacji działania nr 2 zrealizowano w 2024 r. szesnaście warsztatów. Tematyka zrealizowanych warsztatów dotyczyła m.in.: inicjatyw lokalnych, planowania i zarządzania projektami lokalnymi, realizacji wideo, postprodukcji, komunikacji interpersonalnej i budżetu obywatelskiego.

Stowarzyszenie realizując działanie nr 3 zrealizowało w 2024 r. jedno z zaplanowanych w projekcie działań tj.: Spotkania Filmowej Praktyki. Działanie opierało się na czterech lokalnych inicjatywach zrealizowanych przez młodzież: wspólnym przygotowaniu miejsca wypoczynku dla uczniów Szkoły Podstawowej im. Wincentego Witosa w Lipowinie (w dniu 27 lipca 2024 r.), aktywizacji seniorów i przeciwdziałaniu izolacji społecznej (w dniu 20 grudnia 2024 r.), dyżurach pożarniczych (w dniu 17 listopada 2024 r.) oraz aktywizacji młodzieży z terenu miasta i gminy Frombork do udziału w aktywnościach prowadzonych przez Młodzieżową Drużynę Pożarniczą we Fromborku.

Ostatnim zrealizowanym w 2024 r. działaniem w projekcie „Akademia Dialogu Społecznego” było zorganizowanie dziesięciu spotkań - Kawiarenek Obywatelskich, które swoją tematyką obejmowały zagadnienia prawne oraz sprawy lokalne.

(akta kontroli str. 1256-1387)

Zgodnie z zapisami umowy na realizację zadania publicznego Stowarzyszenie prowadziło wyodrębnioną dokumentację finansowo-księgową i ewidencję księgową. Sposób jej prowadzenia umożliwiał identyfikację poszczególnych operacji księgowych. Ewidencja obejmowała odrębnie każdy rok kalendarzowy. Obsługę finansowo-księgową projektu Stowarzyszenie zleciło licencjonowanemu biurowi księgowemu stale obsługującemu Stowarzyszenie.

Stowarzyszenie złożyło w dniu 29 stycznia 2025 r. sprawozdanie częściowe z wykonywania części zadania publicznego za 2024 r. według wzoru

stanowiącego załącznik nr 5. Wykazana w sprawozdaniu częściowym za 2024 r. kwota zrealizowanego zadania wyniosła 107 056,79 zł (103 451,08 zł – dotacja, a 3605,71 zł – wkład własny). Była ona zgodna z kwotą wynikającą z ewidencji księgowej. Ponadto informacje zawarte w sprawozdaniu były zgodne ze stanem faktycznym i stopniem realizacji danego zadania zleconego. Kwota niewykorzystanej dotacji w wysokości 48,16 zł została zwrócona przez BIR na rachunek bankowy NIW-CRSO w dniu 10 stycznia 2025 r.

Wydatki poniesione przez Stowarzyszenie na realizację zadania publicznego były zgodne z zapisami oferty, zostały przewidziane w budżecie, poniesiono je w terminie kwalifikowalności, zgodnie z harmonogramem wynikającym z umowy i odpowiednio udokumentowano. Płatności zostały dokonane terminowo i w formie bezgotówkowej. W ramach realizacji zadania publicznego Stowarzyszenie nie uzyskało przychodów.

Stowarzyszenie zrealizowało działania zaplanowane na 2024 r. i będą one kontynuowane w 2025 r. Całkowita realizacja zaplanowanych na 2024 r. i 2025 r. działań umożliwi weryfikację poziomu osiągnięcia rezultatu.

NIW-CRSO w przesłanej w dniu 26 marca 2025 r. wiadomości e-mail poinformowało, że sprawozdanie częściowe zostało zaakceptowane przez Instytucję Zarządzającą za pośrednictwem Systemu Obsługi Dotacji.

(akta kontroli str. 1388-1634)

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje *prawo zgłoszenia* na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury w Olsztynie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Olsztyn, 30 maja 2025 r.

Kontroler

Piotr Simoniuk

Starszy inspektor kontroli
państwowej

/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli

Delegatura w Olsztynie

Dyrektor

Mariusz Lenkiewicz

/podpisano elektronicznie/