



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
DELEGATURA W OPOLU

LOP.411.2.4.2024

Edyta Jaworska-Grzegorek
Dyrektor Żłobka Publicznego w Grodkowie
ul. Kościuszki 4, 49-200 Grodków

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/24/002/LOP - Bezpieczeństwo podopiecznych placówek opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 prowadzonych na terenie województwa opolskiego

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Żłobek Publiczny w Grodkowie, ul. Kościuszki 4, 49-200 Grodków ¹
Kierownik jednostki kontrolowanej	Edyta Jaworska-Grzegorek, Dyrektor, od 15 marca 2021 r. ² W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnili: Monika Pieczonka, Dyrektor, od 3 lipca 2017 r. do 30 marca 2021 r. ³
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Zapewnienie warunków lokalowych spełniających wymogi określone dla żłobków 2. Zatrudnienie personelu spełniającego wymogi określone w obowiązujących przepisach
Okres objęty kontrolą	Lata 2021-2024 (do zakończenia czynności kontrolnych w jednostce), z uwzględnieniem okresu wcześniejszego, jeżeli ma związek z zakresem kontroli
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ⁴
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Opolu
Kontroler	Jarosław Pałęga, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOP/85/2024 z 24 września 2024 r. (akta kontroli str. 1, 239-242)

¹ Dalej: Żłobek.

² Dalej: Dyrektor Żłobka.

³ Dalej: Była Dyrektor Żłobka.

⁴ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK

II. Ocena ogólna⁵ kontrolowanej działalności

Ocena ogólna	Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Żłobka w zbadanym zakresie.
Uzasadnienie oceny ogólnej	Żłobek prowadzono w budynku i pomieszczeniach spełniających wymogi sanitarno-lokalowe wynikające z obowiązujących przepisów dotyczące zapewnienia odpowiedniej powierzchni pomieszczeń przeznaczonych na zbiorowy pobyt dzieci oraz ich wyposażenia. W okresie objętym kontrolą wywiązano się z wynikającego z przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane⁶ obowiązku przeprowadzenia okresowych kontroli stanu technicznego budynku, instalacji i przewodów kominowych, których wyniki potwierdzały odpowiedni stan techniczny budynku i jego urządzeń. Bezpieczeństwo użytkowników Żłobka zapewniono także poprzez prawidłową realizację obowiązków z zakresu ochrony przeciwpożarowej, w tym opracowanie instrukcji bezpieczeństwa pożarowego oraz wyposażenie budynku w odpowiednie urządzenia. Skład zatrudnionego w żłobku personelu dostosowano do liczby uczęszczających dzieci, według norm określonych w ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi do lat trzech⁷. Pracownicy Żłobka posiadali kwalifikacje niezbędne do zatrudnienia na zajmowanych stanowiskach, uczestniczyli w cyklicznych szkoleniach z zakresu udzielania pierwszej pomocy oraz zostali poddani badaniom sanitarno-epidemiologicznym. Przed podjęciem zatrudnienia zweryfikowano dane tych osób dotyczące niekaralności i niefigurowania w bazie danych Rejestru Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym.

⁵ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁶ Dz. U. z 2024, poz. 725, ze zm.

⁷ Dz. U. z 2024 r., poz. 338, ze zm. Dalej: ustawa o żłobkach.

III.Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe⁸ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Zapewnienie warunków lokalowych spełniających wymogi określone dla żłobków

Opis stanu faktycznego

1.1. Żłobek utworzono na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Grodkowie nr XXIV/248/17 z 15 lutego 2017 r. ustalającej jednocześnie jego statut. Wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych dokonano 27 czerwca 2017 r. na podstawie wniosku z tego samego dnia. Określona we wniosku liczbę miejsc dla dzieci w Żłobku, zwiększono z 40 do 50 z dniem 23 marca 2018 r. w związku z zaadaptowaniem na pobyt dzieci dodatkowych pomieszczeń o łącznej powierzchni 49,7m².

(akta kontroli str. 272-276, 322-323, 404-409, 417-421)

W związku z ww. uchwałą, na mocy porozumienia z 1 lipca 2017 r., Dyrektor Przedszkola Publicznego nr 2 przy ulicy Kościuszki 4, przekazała Dyrektorowi Żłobka do użytkowania na cele statutowe część pomieszczeń budynku przedszkola. Decyzją z 7 listopada 2017 r. Burmistrz Grodkowa ustalił na czas nieoznaczony prawo trwałego zarządu na rzecz Żłobka na nieruchomości gminnej zabudowanej⁹. Udział Żłobka w budynku i gruncie na którym się znajdował, został zwiększony do 20,15% (396,4 m²) decyzją Burmistrza Grodkowa z 16 lutego 2018 r. Przed utworzeniem Żłobka Publicznego w budynku tym funkcjonował Niepubliczny Żłobek „Kangurek”¹⁰.

(akta kontroli str. 387-402, 409)

Zgodnie w wydanych decyzjach oraz kontrolami przeprowadzonymi przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Brzegu, Żłobek spełniał wymagania sanitarno-lokalowe określone w przepisach rozporządzenia z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy¹¹. W wyniku przeprowadzonych 8 czerwca 2022 r., 30 grudnia 2022 r. oraz 27 czerwca 2024 r. kontroli nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości.

(akta kontroli str. 63-89, 316-321, 379-380)

W wyniku przeprowadzonych w dniach 16 i 23 października 2024 r. oględzin stwierdzono, że w Żłobku wyodrębniono pięć sal dla dzieci, tj. dla grupy Minionki o powierzchni około 16,5 m², dla grupy Smerfy o powierzchni około 49 m², dla grupy Biedronki o powierzchni około 28,5 m², dla grupy Żabki o powierzchni około 22,5m² oraz dla grupy Pszczółki o powierzchni około 35 m². Powierzchnia wszystkich sal dla dzieci oraz liczba opiekunek w okresie objętym kontrolą była odpowiednia do liczby dzieci w poszczególnych grupach¹². We wszystkich salach temperatura wynosiła od 20°C do 21°C. W pomieszczeniach sanitarnych przeznaczonych dla dzieci: 1/ podłoga i ściany były wykonane tak, aby było

⁸ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁹ Obejmującej działki: 493/2 o pow. 0,0825 ha, w udziale 20,15 % części, 494/12 o pow. 0,1143 ha, w udziale 20,15 % części, 499/4 o pow. 0,3059 ha, w udziale 16,75 % części oraz budynku Przedszkola Publicznego nr 2 o łącznej powierzchni 1 967,3m² w udziale 17,62% części powierzchni użytkowej pomieszczeń w tym budynku i pomieszczeń gospodarczych stanowiącym 346,7 m².

¹⁰ W okresie od 10 lutego 2014 r. do 31 maja 2017 r.

¹¹ Dz. U. z 2019 r., poz. 72. Dalej: rozporządzenie w sprawie warunków lokalowych.

¹² Jeden opiekun w grupie Minionki dla maksymalnie 5 dzieci, trzech opiekunów w grupie Smerfy dla maksymalnie 18 dzieci, jeden opiekun w grupie Żabki dla maksymalnie 7 dzieci, dwóch opiekunów w grupie Biedronki dla maksymalnie 10 dzieci oraz dwóch opiekunów w grupie Pszczółki dla maksymalnie 10 dzieci.

możliwe łatwe utrzymanie czystości w tych pomieszczeniach; 2/ ściany do wysokości co najmniej 2 m były pokryte materiałami zmywalnymi, nienasiąkliwymi i odpornymi na działanie wilgoci oraz materiałami nietoksycznymi i odpornymi na działanie środków dezynfekcyjnych; 3/ zapewniono dostęp do miski ustępowej oraz urządzeń sanitarnych z ciepłą bieżącą wodą, takich jak: umywalka, brodzik z natryskiem oraz miejscem do przewijania dzieci; 4/ liczba nocników odpowiadała liczbie dzieci, których poziom rozwoju umożliwiał korzystanie przez nie z nocnika, a nocniki były przechowywane w sposób zabezpieczony przed dostępem dzieci. Ponadto, w wyniku przeprowadzonych oględzin stwierdzono, że: 1/ pościel i leżaki były wyraźnie oznakowane, przypisane do konkretnego dziecka i odpowiednio przechowywane, tak aby zapobiec przenoszeniu się zakażeń; 2/ instalacja elektryczna była zabezpieczona przed dostępem dzieci poprzez dedykowane zaślepki gniazdek prądu; 3/ miejsce do przechowywania sprzętu i środków utrzymania czystości było zabezpieczone przed dostępem dzieci; 4/ wydzielono miejsce do przechowywania odzieży wierzchniej; 5/ na grzejnikach centralnego ogrzewania zamontowane były osłony ochraniające przed bezpośrednim kontaktem z elementem grzejnym; 6/ meble dostosowane były do wymagań ergonomii, a wyposażenie posiadało stosowne atesty lub certyfikaty.

(akta kontroli str. 228, 342-352)

W obiekcie nie stwierdzono braków i uszkodzeń mogących wskazywać na jego zły stan techniczny, tj. pęknięć ścian, ubytków, rozwarstwień korony kominowej nad dachem, luźnych elementów pokrycia dachowego, gzymsów, rynien i rur spustowych, ubytków stopni, które stwarzałyby zagrożenie uderzenia, przewrócenia się, upadku. Zapewniono również dojście i dojazd do budynku. Teren otwarty wokół Żłobka był zabezpieczony przed dostępem osób postronnych - ogrodzenie wokół budynku, brama i furtka zamykana na zasuwę w przypadku wyprowadzania dzieci na plac zabaw. Dojazd pożarowy nie był ograniczony poprzez parkowanie pojazdów albo ustawienie elementów architektonicznych. Zapewniono również miejsce na pojemniki służące do czasowego gromadzenia odpadów stałych, z uwzględnieniem możliwości ich segregacji. Otoczenie budynku Żłobka nie posiadało werandy lub tarasu, na którym dzieci miałyby możliwość leżakowania na świeżym powietrzu. Leżakowanie mogło odbywać się jedynie na ogrodzonym terenie wokół budynku na trawniku. Plac zabaw został wykonany na terenie zielonym, a znajdujące się na tym placu urządzenia zostały dostosowane do warunków i możliwości dzieci do lat trzech i nie zawierały elementów stwarzających zagrożenia dla jego użytkowników. Urządzenia zabawowe i sprawnościowe znajdujące się na placu były rokrocznie poddawane okresowej kontroli technicznej po upływie okresu gwarancji, tj. 9 maja 2022 r., 8 maja 2023 r. oraz 17 kwietnia 2024 r. W wyniku ostatniej z nich stwierdzono spróchniałą drewnianą, poziomą belkę nośną w jednej z huśtawek ważka na sprężynie. Zagrożenie to zostało usunięte w dniu 26 kwietnia 2024 r.

(akta kontroli str. 342-352, 381-385)

Dla Żłobka prowadzono Książkę Obiektu Budowlanego która zawierała m.in. wpisy z wymaganych i przeprowadzonych w obiekcie kontroli¹³, a także zalecania z nich wynikające.

(akta kontroli str. 331-341, 409-415)

¹³ Były to min. kontrole w zakresie sprawności instalacji elektrycznej i gazowej, systemów przeciwpożarowych, systemów kominowych oraz kontroli stanu sprawności technicznej i wartości użytkowej całego obiektu budowlanego, estetyki obiektu i jego otoczenia wraz z kontrolą stanu technicznego obiektu budowlanego.

Zgodnie z art. 62 ust. 1-2 ustawy Prawo Budowlane, Żłobek poddawany był corocznym kontrolom wykonania zaleceń z poprzednich kontroli okresowych, stanu technicznego i przydatności do użytkowania obiektu budowlanego oraz urządzeń służących ochronie środowiska¹⁴. W wyniku kontroli przeprowadzonych w latach 2021-2024 ponawiano zalecenia dotyczące: 1/ wymiany pokrycia dachowego z uwagi na naturalne procesy starzenia się materiału, z którego wykonana jest dachówka oraz wpływ warunków atmosferycznych; 2/ wykonania izolacji pionowej ścian poniżej terenu. Każdorazowo w ocenie osoby przeprowadzającej kontrolę, budynek znajdował się w należytym stanie technicznym i estetycznym, zapewniającym jego sprawność techniczną i dalsze, bezpieczne jego użytkowanie.

(akta kontroli str. 2-18)

Dyrektor Żłobka wyjaśniła, że w latach 2022-2024 występowała do organu prowadzącego o zwiększenie planu finansowego i dodatkowe środki finansowe na remont dachu. Środki te, z uwagi na trudną sytuację finansową gminy nie zostały placówce przyznane. Dyrektor Żłobka wskazała również, że plan finansowy Gminy Grodków na rok 2025 nie został jeszcze uchwalony w związku z czym nie posiadała informacji, czy w kolejnym roku prośba z 18 września 2024 r. o zwiększenie planu finansowego żłobka o kwotę 350 tys. zł z przeznaczeniem na remont dachu zostanie rozpatrzona pozytywnie.

(akta kontroli str. 417)

1.2. Lokal, w którym prowadzony był Żłobek spełniał wymagania określone w przepisach rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych budynków, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie¹⁵. Spełnienie wymagań w zakresie ochrony ppoż. zostało potwierdzone w stanowisku Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej¹⁶ z 28 lutego 2014 r.¹⁷ wydanym w związku z postanowieniem Opolskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej¹⁸ z 23 lutego 2013 r. Zgodnie z tym postanowieniem, na podstawie § 2 ust. 3a ww. rozporządzenia, OKW PSP, wyraził zgodę na zastosowanie rozwiązań zamiennych wynikających z „Ekspertyzy bezpieczeństwa ppoż. i warunków ewakuacji z pomieszczeń Żłobka Grodkowie przy ul. Kościuszki 4”, pod warunkiem: 1/ zapewnienia natężenia oświetlenia ewakuacyjnego w obrębie klatki schodowej na poziomie co najmniej 5 luxów; 2/ zakazu lokalizacji materiałów palnych w świetle okna pomieszczenia biurowego; 3/ zapewnienia szkolenia z zakresu obsługi centrali sygnalizacji pożaru dla personelu odpowiedzialnego za obsługę tej centrali, gwarantującego sprawność jej obsługi. Ponadto, Żłobek 9 marca 2018 r. uzyskał pozytywną decyzję KP PSP związaną z zaadaptowaniem dodatkowych pomieszczeń z przeznaczeniem na pobyt dzieci i zwiększeniem liczby miejsc dla dzieci z 40 do 50.

(akta kontroli str. 58-62, 311-315, 377-378, 404, 409)

¹⁴ 3 marca 2021 r., 2 marca 2022 r., 1 marca 2023 r. – kontrole roczne oraz 1 marca 2024 r. – kontrola pięcioletnia.

¹⁵ Dz. U. z 2022 r., poz. 1225. Dalej: rozporządzenie w sprawie warunków technicznych budynków.

¹⁶ Dalej: KP PSP.

¹⁷ Wydanego w związku z zawiadomieniem inwestora: Całodobowego Centrum Opieki Nad Dzieckiem Kangurek 24 s.c., który poprzednio prowadził żłobek w budynku Przedszkola (od 10 lutego 2014 r. do 31 maja 2017 r.).

¹⁸ Dalej: OKW PSP.

Żłobek posiadał zaktualizowaną w 2023 r. instrukcję bezpieczeństwa pożarowego przechowywaną w sposób umożliwiający niezwłoczne udostępnienie jej służbom ratowniczym.

(akta kontroli str. 199-200)

W latach 2021-2024 w Żłobku przeprowadzono m.in.: 1/ pomiary natężenia oświetlenia awaryjnego ewakuacyjnego i wyłącznika ppoż. (30 kwietnia 2021 r., 26 kwietnia 2022 r.); 2/ pomiar rezystancji izolacji przewodów oraz pomiar skuteczności ochrony przeciwporażeniowej (26 lutego 2023 r.); 3/ przegląd techniczny instalacji ppoż., w tym sprawność wyłącznika głównego prądu (22 marca 2024 r.); 4/ kontrole działania zainstalowanego systemu sygnalizacji pożaru oraz przeglądy techniczne instalacji systemu oddymiania (26 maja 2021 r., 8 maja 2022 r., 16 maja 2023 r., 17 maja 2024 r.); 5/ pomiary ciśnienia i wydajności hydrantów DN25 (7 maja 2021 r., 8 maja 2022 r., 16 maja 2023 r. oraz 17 maja 2024 r.); 6/ okresowe kontrole przewodów kominowych (23 marca 2021 r., 4 kwietnia 2022 r., 24 kwietnia 2023 r., 29 kwietnia 2024 r.). Kontrole te nie wykazały żadnych nieprawidłowości.

(akta kontroli str. 26-59)

W wyniku przeprowadzonych w dniach 16 i 23 października 2024 r. oględzin stwierdzono m.in. że: 1/ sprzęt do gaszenia pożaru był poddawany obowiązkowym przeglądom i miał ważną legalizację; 2/ oznaczenie dróg ewakuacyjnych i urządzeń ewakuacyjnych było zgodne z instrukcją bezpieczeństwa pożarowego; 3/ szerokość i wysokość dróg ewakuacyjnych nie była zmniejszona poprzez elementy wyposażenia, skrzydła drzwiowe, przechowywane rzeczy; 4/ dojazd pożarowy nie był ograniczony poprzez parkowanie pojazdów albo ustawienie elementów architektonicznych; 5/ miejsce zbiórki osób ewakuowanych było właściwie oznakowane i utrzymane; 6/ przeciwpożarowy wyłącznik prądu był oznakowany. Powyższe świadczyło o spełnieniu w Żłobku wymogów ochrony przeciwpożarowej dla kategorii zagrożenia ludzi ZL II, określonych w przepisach ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej¹⁹ oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów²⁰

(akta kontroli str. 342-352)

W latach 2021-2024 (do 15 września), stosownie do wymogów § 17 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ochrony ppoż., w Żłobku przeprowadzono dwie próbne ewakuacje, tj. 30 września 2021 r. oraz 19 maja 2023 r., o których zawiadomiono Państwową Straż Pożarną. Z przeprowadzonych ewakuacji sporządzano stosowne protokoły, w których wskazano m.in. stan osobowy w obiekcie w czasie alarmu, liczbę osób ewakuowanych, datę i godzinę przeprowadzenia ewakuacji oraz podpis osoby odpowiedzialnej za ewakuację oraz przedstawiciela Państwowej Straży Pożarnej.

(akta kontroli str. 201-202)

¹⁹ Dz. U. z 2024 r. poz. 275, ze zm.

²⁰ Dz. U. z 2023 r. poz. 822. Dalej: rozporządzenie w sprawie ochrony ppoż.

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

W wyniku przeprowadzonych w dniach 16 i 23 października 2024 r. oględzin budynku Żłobka stwierdzono, że nie zapewniono jego dostępności dla osób niepełnosprawnych.

Zgodnie z § 16 ust. 1 rozporządzenia w sprawie warunków technicznych budynków, do wejść do budynku mieszkalnego wielorodzinnego, zamieszkania zbiorowego i użyteczności publicznej powinny być doprowadzone od dojeżdż i dojazdów, o których mowa w § 14 ust. 1 i 3, utwardzone dojścia o szerokości minimalnej 1,5 m, przy czym co najmniej jedno dojście powinno zapewniać osobom niepełnosprawnym dostęp do całego budynku lub tych jego części, z których osoby te mogą korzystać.

Dyrektor Żłobka wyjaśniła: budowa podjazdu dla osób niepełnosprawnych przewidziana jest w ramach projektu „Remont budynku Przedszkola Publicznego nr 2 oraz remontu Żłobka Publicznego w Grodkowie”, który zostanie zrealizowany w 2025 r.

(akta kontroli str. 342-356)

OCENA CZĄSTKOWA

Żłobek spełniał wymogi sanitarno-lokalowe i przeciwpożarowe. Wywiązano się z obowiązku przeprowadzenia okresowych kontroli budynku oraz urządzeń i systemów zapewniających bezpieczeństwo przeciwpożarowe. Nie zapewniono jednak dostępności budynku żłobka dla osób niepełnosprawnych.

OBSZAR

2. Zatrudnienie personelu spełniającego wymogi określone w obowiązujących przepisach

Opis stanu
faktycznego

2.1. Dyrektor Żłobka oraz była Dyrektor Żłobka posiadały wykształcenie wyższe oraz ponad trzyletnie doświadczenie w pracy z dziećmi, w związku z czym, osoby te spełniały wymogi określone w art. 13 ust. 2 ustawy o żłobkach.

(akta kontroli str. 237, 254)

Osoby zatrudnione na stanowisku opiekuna w latach 2021-2024 (do dnia zakończenia czynności kontrolnych, tj. 8 października 2024 r.) spełniały wymogi określone w art. 16 ust. 1 i 2 ustawy o żłobkach, tj. posiadały wykształcenie wyższe pedagogiczne lub wykształcenie średnie wraz z prawem wykonywania zawodu jako pielęgniarz lub świadectwo kwalifikacji zawodowej jako opiekunka dziecięca.

(akta kontroli str. 233-238, 242-255)

Wszystkie osoby pełniące funkcję opiekuna dzieci złożyły oświadczenia o spełnianiu wymogów określonych w art. 18 ustawy o żłobkach, tj. że: 1/ dają rękojmę należytego sprawowania opieki nad dziećmi; 2/ nie jest i nie była pozbawiona władzy rodzicielskiej oraz władza rodzicielska nie została jej zawieszona ani ograniczona; 3/ wypełnia obowiązek alimentacyjny, w przypadku gdy taki obowiązek został nałożony na podstawie tytułu wykonawczego pochodzącego lub zatwierdzonego przez sąd; 4/ nie została skazana prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne. Ponadto, stosownie do art. 18a ustawy o żłobkach, wszyscy pracownicy będący opiekunami Żłobka ukończyli szkolenia z udzielania dziecku pierwszej pomocy – 4 października 2022 r. oraz 7 września 2024 r.

(akta kontroli str. 205-227, 233-238, 357-376)

2.2. Liczba dzieci uczęszczających do Żłobka w latach 2021-2024 wg stanu na 1 stycznia danego roku wynosiła odpowiednio 48, 50, 50 i 50. W okresie tym, zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o żłobkach, zapewniono podopiecznym liczbę opiekunów odpowiednią do liczby dzieci w poszczególnych grupach. Liczba dzieci przypadających na jednego opiekuna w poszczególnych grupach nie przekraczała ośmiu²¹. Grupie Minionki przydzielono jednego opiekuna, a liczba dzieci nie przekraczała pięciu, grupie Smerfy przydzielono trzech opiekunów na maksymalnie osiemnaścioro dzieci, grupie Żabki przydzielono jednego opiekuna na maksymalnie siedmioro dzieci, grupie Biedronki przydzielono dwóch opiekunów na maksymalnie dziesięcioro dzieci, a w grupie Pszczółki przydzielono dwóch opiekunów na maksymalnie dziesięcioro dzieci.

(akta kontroli str. 228)

W latach 2021-2024 Żłobek nie zapewniał opiekunom udziału w szkoleniach i kursach umożliwiających poszerzanie i aktualizację wiedzy i umiejętności z wyjątkiem cyklicznych szkoleń z zakresu udzielania pierwszej pomocy oraz obowiązkowych szkoleń z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy. Dyrektor Żłobka, pełniąc również funkcję opiekuna w lipcu 2021 r. wzięła udział w szkoleniu organizowanym z wykorzystaniem Funduszy Europejskich pn. „Formy opieki nad dziećmi do lat 3 z uwzględnieniem nadzoru nad takimi placówkami” w ramach projektu: „Żłobki na Opolszczyźnie”. Dyrektor Żłobka wyjaśniła: *Na etapie planowania budżetu placówki na kolejny rok kalendarzowy, kierownicy jednostek organizacyjnych Gminy Grodków otrzymują szczegółowe wytyczne w tym zakresie. Założenia dotyczące tego planowania, zakładają m.in. utrzymanie wydatków na poziomie roku poprzedniego, co sprawia, że wygospodarowanie środków na szkolenia inne niż te obowiązkowe, w dobie wzrostu wydatków na sprawy bieżące (m.in. środki czystości, pomoce dydaktyczne) staje się niemożliwe do zrealizowania ze środków własnych. Ponadto Dyrektor Żłobka wyjaśniła: W okresie od sierpnia 2023 roku do dnia dzisiejszego, pracownicy Żłobka Publicznego w Grodkowie nie zgłaszali zapotrzebowania na udział w szkoleniach, jednocześnie zapewniając dyrektora placówki o systematycznym samokształceniu poprzez czytanie literatury dotyczącej metodyki pracy z dziećmi do lat 3 oraz udział w grupach dyskusyjnych online, które dedykowane są pracownikom zatrudnionym w instytucjach sprawujących opiekę nad dziećmi do lat 3. Jednocześnie informuję, że w przypadku zgłoszenia przez opiekunki zapotrzebowania na udział w szkoleniu, istnieje możliwość wygospodarowania środków na ten cel w budżecie placówki, poprzez przesunięcie ich z innych paragrafów, na których w ciągu roku budżetowego pojawiają się oszczędności. W trakcie opracowywania budżetu placówki na rok 2025 w § 4700 - Szkolenia pracowników, na ten cel została przeznaczona kwota 1 500,00 zł.*

(akta kontroli str. 205-227, 232, 416)

2.3. W okresie objętym kontrolą przy zapewnianiu opieki nad dziećmi w Żłobku nie korzystano z pomocy wolontariuszy.

(akta kontroli str. 231)

2.4. W Żłobku zapewniono zatrudnienie pielęgniarki, w związku z czym wypełniono obowiązek wynikający z art. 15 ust. 3 ustawy o żłobkach. Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Żłobka, do zadań pielęgniarki, oprócz ogólnych obowiązków wynikających z prawa pracy należało: a/ udzielania pierwszej pomocy w nagłych wypadkach i zorganizowania pomocy lekarskiej w razie potrzeby; b/ wykonywanie codziennych zabiegów pielęgnacyjnych; c/ kształtowanie u dzieci postaw prozdrowotnych dotyczących żywienia i higieny;

²¹ W badanym okresie do Żłobka nie uczęszczały dzieci niepełnosprawne.

d/ nadzorowanie stanu sanitarno-epidemiologicznego w żłobku; k/ prowadzenie poradnictwa z zakresu pielęgnacji dziecka dla rodziców/opiekunów prawnych i pracowników żłobka; l/ ustawiczne samokształcenie i podnoszenie kwalifikacji. Z opisu warunków pracy pielęgniarki²² wynikało, że do jej obowiązków należała szeroko pojęta opieka nad dziećmi do lat trzech, a w szczególności czynności higieniczno-sanitarne, karmienie dzieci, zabawy z dziećmi oraz spacer i zabawy na świeżym powietrzu. Zatrudniona pielęgniarka od 5 maja 2024 r. przebywała na urlopie macierzyńskim, a od 22 września 2024 r. na urlopie rodzicielskim. Dyrektor Żłobka wyjaśniła, że *podjęła kroki w celu zapewnienia zastępstwa na okres jej nieobecności w pracy. Wykonano telefony do NZOZ w Grodkowie i okolicach, z informacją, że żłobek poszukuje na zastępstwo pielęgniarki w wymiarze 1/8 etatu. Zgłosiła się jedna osoba, która spełniała wymagane kryteria. W trakcie rozmowy kwalifikacyjnej okazało się jednak, że godziny pracy żłobka pokrywają się z godzinami pracy tej osoby w placówce macierzystej, co wykluczyło zawarcie z nią umowy na zastępstwo.*

(akta kontroli str. 203-204, 234, 265, 324-326)

2.5. W odniesieniu do wszystkich pracowników Żłobka, przed zawarciem umowy o pracę Dyrektor egzekwowała przedłożenie dokumentów potwierdzających możliwość ich zatrudnienia takich jak: 1/ zaświadczenia o niefigurowaniu tych osób w bazie danych Rejestru Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym; 2/ zaświadczenia o niekaralności z krajowego Rejestru Karnego; 3/ aktualne badania sanitarno-epidemiologiczne zgodne z przepisami o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi.

(akta kontroli str. 233-238)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Dyrektorzy Żłobka oraz osoby zatrudnione jako opiekunowie, posiadały wymagane wykształcenie i doświadczenie zawodowe. W żłobku zapewniono zatrudnienie odpowiedniej liczby opiekunów oraz pielęgniarki. Wszystkie zatrudnione w żłobku osoby spełniały wymogi dotyczące niekaralności i zostały poddane wymaganym badaniom sanitarno-epidemiologicznym. W okresie objętym kontrolą zapewniono opiekunom udział w cyklicznych szkoleniach z zakresu pierwszej pomocy oraz bezpieczeństwa i higieny pracy.

IV. Wnioski

W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnioskuje o kontynuowanie działań mających na celu zapewnienie dostępności budynku Żłobka dla osób niepełnosprawnych.

²² Załącznika do umowy o pracę.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury w Opolu. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania
wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Opole, 3 grudnia 2024 r.

Kontroler
Jarosław Pałęga
główny specjalista kontroli
państwowej

/-/

.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Opolu
p.o. Wicedyrektor
Janusz Madej

/-/

.....
podpis