



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Opolu**

Opole, dnia 8 listopada 2010 r.

**Pan
Krzysztof Gaworski
Opolski Wojewódzki Inspektor
Ochrony Środowiska
w Opolu**

LOP-4101-08-04/2010
P/10/158

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli*¹, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Opolu przeprowadziła w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Opolu² kontrolę realizacji zadań w zakresie prowadzenia państwowego monitoringu środowiska i nadzoru nad wywiązywaniem się przez podmioty z obowiązku przestrzegania przepisów o ochronie środowiska w okresie od 1 stycznia 2008 r. do 30 czerwca 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 8 października 2010 r. Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację zadań objętych kontrolą.

¹ Dz. U. z 2007 roku Nr 231, poz. 1701 ze zm., dalej: ustawa o NIK

² dalej: Inspektorat

Powyższą ocenę ogólną uzasadniają następujące oceny cząstkowe wynikające z ustaleń kontroli:

1. NIK, z uwzględnieniem kryterium legalności i rzetelności, pozytywnie ocenia realizację przez Inspektorat zadań z zakresu państwowego monitoringu środowiska.

Zadania Inspektoratu w zakresie monitoringu środowiska określone zostały w programach opracowanych na podstawie wytycznych Głównego Inspektora Ochrony Środowiska: 1/ *Programie Monitoringu Środowiska w województwie opolskim na lata 2007–2009* z grudnia 2006 r. (z aneksem z 22 maja 2009 r., opracowanym w związku ze zmianą stanu prawnego³ w odniesieniu do systemu pomiarów oraz ocen poszczególnych komponentów środowiska), 2/ *Programie Państwowego Monitoringu Środowiska województwa opolskiego na lata 2010–2012* z grudnia 2009 r.

Inspektorat prowadził badania środowiska wg zasad określonych w ww. programach. Na podstawie wyników badań sporządzano opracowania bieżące (komunikaty dotyczące wybranych zagadnień) oraz raporty roczne o stanie środowiska w województwie opolskim. Wyniki pomiarów i badań, oceny stanu środowiska i opracowania były udostępniane zainteresowanym na stronie internetowej inspektoratu, a komunikaty o stwierdzonych przekroczeniach standardów jakości powietrza przekazywane były Marszałkowi Województwa Opolskiego.

Za okres objęty kontrolą NIK w Inspektoracie opracowano raport roczny pn. *Stan środowiska w województwie opolskim w roku 2008* i informację pn. *Stan środowiska w województwie opolskim w 2009 r.* (sporządzoną w lipcu 2010 r. w celu prezentacji na sesji Sejmiku Województwa Opolskiego). Do czasu zakończenia kontroli NIK (27 września 2010 r.) rocznego raportu o stanie środowiska w 2009 r. nie sporządzono. Naczelnik Wydziału Monitoringu Środowiska w wyjaśnieniu przyczyn długotrwałości procesu opracowania raportu podała konieczność realizowania zadań bieżących oraz opracowywania wyników na potrzeby ocen, a także problemy z pozyskiwaniem rzetelnych danych od jednostek zewnętrznych (gminy i przedsiębiorstwa - ankiety) dla potrzeb oceny presji na środowisko. Tożsame przyczyny wskazał w wyjaśnieniu Opolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska. Wprawdzie przepisy nie określają terminu opracowania ww. raportów, NIK

³ Zmiany wprowadzone m.in. rozporządzeniami Ministra Środowiska: z dnia 17 grudnia 2008 r. w sprawie dokonywania oceny poziomów substancji w powietrzu (Dz. U. z 2009 r. Nr 5, poz. 31), z dnia 3 marca 2008 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. Nr 47 poz. 281), z dnia 6 marca 2008 r. w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza (Dz. U. Nr 52 poz. 310), z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie zakresu i sposobu przekazywania informacji dotyczących zanieczyszczenia powietrza (Dz. U. Nr 216 poz. 1377) i z dnia 18 czerwca 2007 r. w sprawie sposobu udostępniania informacji o środowisku (Dz. U. Nr 120 poz. 828).

jednak zwraca uwagę, że przydatność danych prezentowanych w analizach sporządzonych po upływie 10 miesięcy od końca okresu objętego badaniami i pomiarami, jest ograniczona.

Raporty rozsyłane były przez Inspektorat do m.in. organów administracji rządowej, jednostek samorządowych, bibliotek, jednostek naukowo-badawczych i uczelni. Materiały te przekazywane były ponadto posłom i senatorom, przedstawicielom prasy, radia i telewizji. Dodatkowo informacje o stanie środowiska na obszarze województwa przedstawiane były przez Inspektora Wojewódzkiego na sesjach rad gmin, powiatów oraz Sejmiku Województwa Opolskiego.

2. NIK pozytywnie ocenia nadzór sprawowany przez Inspektorat nad wywiązywaniem się podmiotów z obowiązku przestrzegania przepisów o ochronie środowiska.

Według danych Inspektoratu, na terenie województwa opolskiego działalność wymagającą korzystania ze środowiska prowadziło 1 048 podmiotów w 2008 r.; 1 179 podmiotów w 2009 r. oraz 1 248 podmiotów według stanu na koniec I półrocza 2010 r.

W badanym okresie pracownicy Inspektoratu przeprowadzili łącznie 1 311 kontroli dotyczących spełniania warunków korzystania ze środowiska, którymi objęto 1 038 podmiotów (474, tj. 45,2 % w 2008 r., 350, tj. 29,6 % w 2009 r. i 214, tj. 17,1 % w I półroczu 2010 r.), w tym 5 podmiotów zlokalizowanych na terenie zlewni rzeki Mała Panew. W wyniku ww. kontroli ujawniono 819 naruszeń wymagań ochrony środowiska (odpowiednio: 333; 335 i 151) i nałożono 390 mandatów karnych na łączną kwotę 86 030 zł. Kontrole Inspektoratu skutkowały ponadto wydaniem w 2008 r. czterech decyzji o wstrzymaniu działalności naruszających warunki korzystania ze środowiska.

W związku z pozytywną oceną kontrolowanego zakresu Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Opolu odstępuje od sformułowania wniosków pokontrolnych. Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w wystąpieniu.