



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Opolu

LOP.410.008.02.2018

P/18/076

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Opolu

ul. Krakowska 28, 45-075 Opole

T +48 77 449 70 00, F +48 77 449 70 44

lop@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/18/076 – Przestrzeganie zasady zrównoważonego rozwoju w gospodarowaniu zasobami wodnymi w gminach turystycznych
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Opolu
Kontroler	Piotr Mastalerz, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOP/73/2018 z dnia 5 lipca 2018 r. (dowód: akta kontroli str. 1)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Nysie ¹ , ul. Kolejowa 15, 48-300 Nysa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Kordian Kolbiarz, Burmistrz Nysy ² (dowód: akta kontroli str. 2)

II. Ocena kontrolowanej działalności³

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia, że działania Burmistrza, w okresie objętym kontrolą⁴, w zakresie planowania rozbudowy infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej były wystarczające, w tym również w aspekcie planowanego rozwoju bazy turystycznej. Burmistrz prawidłowo i rzetelnie realizował zadania w zakresie ustalania i weryfikacji sposobu poboru wody i odprowadzania ścieków, w objętych próbą decyzjach o warunkach zabudowy obiektów turystycznych. W wyniku realizacji wieloletnich planów rozwoju i modernizacji urządzeń wodociagowych i kanalizacyjnych rozbudowano sieć wodociągowo-kanalizacyjną na terenie Gminy. Zastrzeżenia NIK dotyczą natomiast niewłaściwego informowania przez Burmistrza mieszkańców o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi w latach 2016-2017.

¹ Dalej: Urząd.

² Dalej: Burmistrz.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

⁴ Obejmującym lata 2010-2017.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Opracowywanie dokumentów planistycznych gminy

Opis stanu
faktycznego

1.1. W Gminie Nysa⁵ zadania z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz odprowadzania ścieków, w okresie objętym kontrolą, realizowała spółka Wodociągi i Kanalizacja „AKWA”⁶ Spółka z o.o.⁷ Przedmiotem działalności tej jednoosobowej spółki Gminy Nysa był m.in.: pobór, uzdatnianie i dostarczanie wody, odprowadzanie i oczyszczanie ścieków oraz wykonywanie instalacji wodno-kanalizacyjnych.

(dowód: akta kontroli str. 348-364)

1.2. Długość sieci wodociągowej⁸ w Gminie w 2017 r. wynosiła 336,9 km i była o 11,6% dłuższa niż w 2010 r. Natomiast długość sieci kanalizacyjnej⁹ w 2017 r. wynosiła 269 km i była o 8,9% dłuższa niż w 2010 r.

(dowód: akta kontroli str. 386)

1.3. Stopień skanalizowania Gminy w 2017 r. wyniósł 98,9%¹⁰. Na spadek stopnia skanalizowania Gminy w latach 2016-2017 miał wpływ m.in. wzrost liczby zbiorników bezodpływowych¹¹.

(dowód: akta kontroli str. 1058)

1.4. Na terenie Gminy w 2017¹² znajdowało się siedem obiektów turystycznych, o których mowa w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych*¹³. Wszystkie z ww. obiektów były przyłączone do sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej.

(dowód: akta kontroli str. 387)

1.5. Według informacji uzyskanych na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. *o Najwyższej Izbie Kontroli*¹⁴ w PWiK, sezonowy wzrost zapotrzebowania na dostawę wody oraz na odbiór ścieków na terenie Gminy nie stanowił problemu, ze względu na stosunkowo małe zapotrzebowanie w odniesieniu do wydajności stacji uzdatniania wody w Siestrzechowicach (wynoszącej 14 000 m³/dobę) oraz do zdolności produkcyjnej oczyszczalni ścieków w Nysie¹⁵ (wynoszącej 28 000 m³/dobę) oraz odpowiedniej przepustowości sieci i przyłączy wodociągowo-kanalizacyjnych. Średnie zapotrzebowanie na wodę w Gminie

⁵ Dalej: Gmina.

⁶ Dalej: PWiK lub Spółka.

⁷ Utworzona aktem notarialnym z 29 maja 1992 r. repertorium A nr 1710/1992 na podstawie uchwały nr XXIV/152/92 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 28 lutego 1992 r. *w sprawie wyboru formy organizacyjno-prawnej dla prowadzenia działalności w zakresie wodociągów i kanalizacji*.

⁸ Długość czynnej sieci wodociągowej (magistralnej – przesyłowej i rozdzielczej bez przyłączy) wyniosła: w 2010 r. – 301,8 km, w 2011 r. – 301,8 km, w 2012 r. – 307,2 km, w 2013 r. – 309,1 km, w 2014 r. – 313,4 km, w 2015 r. – 315,2 km, w 2016 r. – 316,0 km, a w 2017 r. – 336,9 km.

⁹ Długość czynnej sieci sanitarnej (bez przykanalików) wyniosła: w 2010 r. – 246,9 km, w 2011 r. – 254,2 km, w 2012 r. – 258,2 km, w 2013 r. – 261,0 km, w 2014 r. – 265,9 km, w 2015 r. – 267,6 km, w 2016 r. – 267,8 km, w 2017 r. – 269,0 km.

¹⁰ Stopień skanalizowania Gmin, wyrażony stosunkiem liczby mieszkańców korzystających z systemu kanalizacyjnego, a stosunkiem liczby rzeczywistych (zameldowanych na pobyt stały i pobyt czasowy) mieszkańców, wyniósł odpowiednio: w 2010 r. – 93,7%, w 2011 r. – 98,4%, w 2012 r. – 99,7%, w 2013 r. – 98,2%, w 2014 r. – 99,8%, w 2015 r. – 99,7%, w 2016 r. – 99,5% a w 2017 r. – 98,9%.

¹¹ Co szczegółowo opisano w pkt. 3.2. niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

¹² Liczba obiektów turystycznych wynosiła: a/ w latach 2010-2011 – 3, b/ w latach 2012-2013 – 5, c/ w latach 2014-2015 – 6, d/ w latach 2016-2017 – 7.

¹³ Dz. U. z 2017 r. poz. 1553 ze zm.; dalej: ustawa *o usługach turystycznych*.

¹⁴ Dz. U. z 2017 r. poz. 524, ze zm.; dalej: ustawa *o NIK*.

¹⁵ Dalej: oczyszczalnia ścieków.

w latach 2016-2017 wyniosło odpowiednio 7 935 oraz 8 162 m³/dobę, a w miesiącach lipcu i sierpniu – o 6% więcej. Średnia ilość odprowadzanych ścieków w ww. okresie wyniosła odpowiednio 6 488 oraz 6 490 m³/dobę, a w miesiącach lipcu i sierpniu 2017 r.¹⁶ o 5% więcej. Do oczyszczalni ścieków trafiło w 2017 r. średnio 11 762 m³/dobę z terenu gmin Nysa, Głucholazy i Otmuchów, a w miesiącu lipcu i sierpniu – o 2% więcej.

W latach 2010-2017 oraz w pierwszych ośmiu miesiącach 2018 r. nie występowały ograniczenia w dostępności do wody przeznaczonej dla zaopatrzenia ludności na terenie Gminy. Prezes Zarządu PWiK wskazała, iż *mając na uwadze fakt, że nie można przewidzieć wysokości temperatury powietrza w latach kolejnych, Spółka utrzymuje w gotowości produkcyjnej pięć rezerwowych ujęć głębinowych.*

(dowód: akta kontroli str. 1161-1170, 1620-1621)

1.6. W *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego*¹⁷, przewidziano m.in.: a/ modernizację i rozbudowę istniejącego systemu zaopatrzenia w wodę, a zwodociągowaniu podlegać miały nowe tereny wskazane pod zabudowę mieszkaniową, usługową i aktywność gospodarczą; b/ uporządkowanie gospodarki ściekowej (w tym zakresie założono rozbudowę i modernizację wszystkich systemów kanalizacji: ogólnospławnej, sanitarnej i wód opadowych, a gminny system kanalizacyjny miał docelowo objąć wszystkie istniejące obszary zurbanizowane stwarzając dogodne warunki do rozbudowy na obszarach wskazywanych pod zabudowę); c/ umieszczanie w opracowaniach planistycznych i decyzjach administracyjnych zakazu odprowadzania niepodczyszczonych ścieków deszczowych z wielostanowiskowych parkingów i utwardzonych placów manewrowych oraz składowych do cieków wodnych. Ponadto w *Studium* wskazano, że w celu redukcji zanieczyszczeń niezbędna jest kontynuacja budowy urządzeń podczyszczających (osadników i separatorów) oraz rezerwacja niezbędnych do ich budowy terenów przy poszczególnych wylotach kanałów deszczowych. Ponadto wskazano, że ochrona wód polega na racjonalnym gospodarowaniu ich zasobami przez zapobieganie naruszaniu równowagi przyrodniczej i przeciwdziałanie wywoływaniu w wodach zmian powodujących ich nieprzydatność dla ludzi, świata roślinnego i zwierzęcego oraz gospodarki narodowej. Ochronie podlegają wody śródlądowe powierzchniowe i podziemne oraz obszary ich zasilania. Według Mapy obszarów głównych zbiorników wód podziemnych (Kleczkowski, 1990) na omawianym terenie występuje trzeciorzędowy zbiornik nr 338 o nazwie „Subzbiornik Paczków – Niemodlin”, wymagający wysokiej ochrony.

Badaniem kontrolnym objęto cztery miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego¹⁸, w których określono sposób zaopatrzenia w wodę oraz

¹⁶ W lipcu i sierpniu 2016 r. o 0,2% więcej.

¹⁷ Przyjętym uchwałą Nr XXXV/531/09 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 sierpnia 2009 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nysa (zmienioną następnie uchwałą Nr L/750/14 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 29 września 2014 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nysa oraz uchwałą Nr XV/217/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nysa). Dalej: *Studium*.

¹⁸ Uchwała Rady Miejskiej w Nysie nr XIX/277/08 z dnia 31 marca 2008 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów rekreacyjnych w Głębinowie (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 39, poz. 1351), uchwała Rady Miejskiej w Nysie nr XXIV/416/12 z dnia 30 października 2012 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru miejskiego gminy Nysa dla dzielnicy Średnia Wieś (Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 1689), uchwała Rady Miejskiej w Nysie nr LI/523/98 z dnia 27 maja 1998 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu pomiędzy ulicami: Rynek – Św. Piotra – Szopena – Piastowska – Siemiradzkiego w Nysie (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 24, poz. 142), uchwała Rady Miejskiej w Nysie nr XLV/672/10 z dnia 31 marca 2010 r. w sprawie miejscowego planu

odprowadzania ścieków dla objętych nimi terenów. W planach tych przewidziano, że: a/ zaopatrzenie w wodę następować będzie z wykorzystaniem sieci wodociągowej; b/ odprowadzenie ścieków komunalnych następować będzie w ramach gminnej sieci kanalizacyjnej, a do czasu realizacji docelowych urządzeń przez Spółkę dopuszczono możliwość gromadzenia ścieków w szczelnych zbiornikach wybieralnych; c/ odprowadzenie wód opadowych z utwardzonych placów, parkingów i dróg następować będzie do sieci kanalizacji deszczowej po ich wcześniejszym podczyszczeniu na separatorach. Ponadto wskazano m.in., że tereny objęte planami położone są w granicach Głównego Zbiornika Wód Podziemnych Nr 338 "Subzbiornik Paczków-Niemodlin" i podlega ochronie w zakresie wynikającym z ustaleń niniejszego planu i z przepisów szczególnych. Zarówno w *Studium*, jak też w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, w zakresie rozwoju sieci wodociągowo-kanalizacyjnej nie wyróżniono obszarów występowania obiektów turystycznych ani ewentualnego wzrostu liczby turystów.

Burmistrz wyjaśnił, że *opracowując studium kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nysa uwzględniono realizację obiektów turystycznych oraz wzrost liczby turystów, poprzez ustalenia kierunków rozwoju infrastruktury technicznej (...) tworząc miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego tuż. organ uwzględnia istniejące zagospodarowanie terenu, w tym również obiekty turystyczne i wydane dla nich pozwolenia budowlane (...) obiekty te powstały w obszarach z istniejącymi sieciami wodociągowo-kanalizacyjnymi, zatem planowanie ich rozbudowy nie miało w tych przypadkach miejsca.*

(dowód: akta kontroli str. 865-883, 986-991, 1037-1040)

Burmistrz poinformował, że *długość kanalizacji deszczowej na terenie Gminy wynosi ok. 101 km (...) na 26 wylotach są zamontowane urządzenia podczyszczające (...) sieć kanalizacji deszczowej rozrasta się wraz z budową nowych dróg w mieście i przebudową starych (...) problem z odprowadzeniem wód opadowych istnieje na terenie centrum Nysy, gdzie ścisła zabudowa nie pozwala na rozłączenie kanalizacji.*

(dowód: akta kontroli str. 1410)

1.7. W *Studium*, w części dotyczącej uwarunkowań związanych z zaopatrzeniem w wodę, wymieniono zaopatrujące Gminę w wodę stacje uzdatniania wody¹⁹, w tym: a/ SUW Siestrzechowice (posiadającą pozwolenie wodnoprawne na pobór wody powierzchniowej z rzeki *Biała Głuchowska* oraz ustanowioną strefę ochronną dla ujęcia wody); b/ SUW Wierzbicice (posiadającą pozwolenie wodnoprawne na pobór wody ze studni oraz ustanowioną strefę ochronną dla ujęcia wody); c/ SUW Goświnowice (posiadającą pozwolenie wodnoprawne na pobór wody ze studni oraz ustanowioną strefę ochronną dla ujęcia wody). W *Studium* założono również konieczność zakupu wody dla miejscowości Hajduki Nyskie.

W projekcie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy²⁰ uwzględniono występujące ujęcia wód podziemnych i powierzchniowych oraz ich strefy ochronne, wynikające z siedmiu decyzji Starosty Nyskiego²¹ i decyzji

zagospodarowania przestrzennego obszaru miejskiego gminy Nysa obejmującego śródmieście Nysy z terenami przyległymi (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 53, poz. 702 ze zm.).

¹⁹ Dalej: SUW.

²⁰ Zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Nysie Nr XXXIII/521/17 z dnia 7 marca 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nysa.

²¹ Decyzje Starosty Nyskiego: a/ nr ROŚ.IV.6223-19/2003 z 12 sierpnia 2003 r. – teren ochrony bezpośredniej dla studni 4, 5 i 6 w Wierzbicicach; b/ nr ROŚ.IV.6223-22/2003 z 3 października 2003 r. – teren ochrony bezpośredniej dla studni: nr 1/0z przy ul. Mazowieckiej w Nysie, nr 5/22 przy ul. Jana Kasprowicza w Nysie, nr 7/25 przy ul. Mikołaja Reja w Nysie, nr 11/26 przy ul. Jana

Marszałka Województwa Opolskiego²². W projekcie tym wskazano, że obszar położony na wschodzie Gminy objęty jest *Głównym Zbiornikiem Wód Podziemnych nr 338 Subzbiornik Paczków-Niemodlin*, który gromadzi wodę w porowych utworach trzeciorzędowych. Szacunkowe zasoby dyspozycyjne tego zbiornika określono na 60 tys. m³/dobę, a średnią głębokość ujęć - od 80 do 150 m.

(dowód: akta kontroli str. 862-875, 1411-1490)

1.8. W okresie objętym kontrolą obowiązywały trzy wieloletnie plany rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych²³, opracowane przez PWiK i określające: a/ planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych; b/ przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach; c/ przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków; d/ nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach oraz e/ sposoby finansowania planowanych inwestycji.

(dowód: akta kontroli str. 1114-1119, 1123-1135)

1.9. Wieloletnie plany rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych były zgodne z kierunkami rozwoju Gminy określonymi w *Studium* oraz z ustaleniami wynikającymi z miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. W okresie objętym kontrolą zaplanowano wydatkowanie: a/ na rozbudowę i modernizację sieci wodociągowo-kanalizacyjnej, obiektów i urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych łącznie 13,8 mln zł, b/ na monitoring radiowy pracy i stanów awaryjnych obiektów wodno-kanalizacyjnych – 1,3 mln zł; c/ na zabudowę urządzeń podczyszczających ścieki deszczowe na wylotach do odbiorników – 1,4 mln zł. Ponadto dla poprawy jakości wody, pewności zasilania oraz warunków przeciwpożarowych dla Skorochowa, Goświnowic, Głębinowa, Radzikowic, Sękowic, Niwnicy, Wyszkowa i Kubic w latach 2016-2017 zaplanowano 6,3 mln zł.

Rozwój sieci wodociągowo-kanalizacyjnej był realizowany zgodnie z założeniami przyjętymi w wieloletnich planach rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych, a w wyniku prowadzonych prac rozbudowano sieć wodociągową o 35,1 km, a sieć kanalizacji sanitarnej o 22,1 km (w tym m.in. wybudowano magistralną sieć wodociągową Siostrzechowice – Nysa, przebudowano dwie sieci magistralne wodociągowe pod rzeką Nysa Kłodzka, wybudowano sieć kanalizacji sanitarnej na terenie byłego poligonu przy ul. Orłąt Lwowskich w Nysie). Zadanie pn. „*Poprawa jakości wody, pewności zasilania oraz warunków p-poż dla miejscowości Skorochow, Goświnowice, Głębinów, Radzikowice, Sękowice,*

Długosza w Nysie, nr 29 przy ul. Augustyna Kordeckiego w Nysie; c/ nr ROŚ.IV.6223-27/2003 z 3 listopada 2003 r. – teren ochrony bezpośredniej dla studni nr 32 przy ul. Stanisława Wyspiańskiego w Nysie; d/ nr ROŚ.IV.6223-7/06 z 20 lipca 2006 r. – teren ochrony bezpośredniej dla studni zastępczej nr 33 i awaryjnej nr 12; e/ nr ROŚ.V.EM.6223-28/10 z 31 grudnia 2010 r. – teren ochrony bezpośredniej dla studni ujęcia wody w Wyszkanie; f/ nr ROŚ.6341.37.2011.EM z 25 lipca 2011 r. – teren ochrony bezpośredniej dla studni: nr 1, 2, 3 ujęcia wody w Dolnej Wsi; g/ nr ROŚ.6320.2.2012.1M z 11 stycznia 2013 r. – teren ochrony bezpośredniej dla studni: nr 3, 4 i 5 w Goświnowicach.

²² Decyzja Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.III-MW-6220-2/08 z 25 lutego 2008 r. - teren ochrony bezpośredniej dla studni nr ST1 i awaryjnej nr ST2.

²³ Tj. uchwała Rady Miejskiej w Nysie Nr XXXII/471/09 z dnia 16 kwietnia 2008 r. w sprawie uchwalenia „*Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych Spółki Wodociągi i Kanalizacja „AKWA” Spółki z o. o. na lata 2009-2011*”, uchwała Rady Miejskiej w Nysie Nr XIV/239/11 z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia „*Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych Spółki Wodociągi i Kanalizacja „AKWA” Spółki z o. o. na lata 2012-2015*” oraz uchwała Rady Miejskiej w Nysie Nr XVI/208/15 z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia „*Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych Spółki Wodociągi i Kanalizacja „AKWA” Spółki z o. o. na lata 2016-2019*”.

Niwnica, Wyszków i Kubice" było realizowane z opóźnieniem, w stosunku do założeń wynikających z wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych.

(dowód: akta kontroli str. 1065-1164)

1.10. Zarówno projekt *Studium*, jak i dwa projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego²⁴, zostały objęte strategiczną oceną oddziaływania na środowisko, a ponadto uzyskano dla nich pozytywne opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu i Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Opolu.

(dowód: akta kontroli str. 865-866, 868, 884-893, 996-1000)

1.11. PWiK zapewniało – w zakresie wynikającym z wieloletnich planów rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych – budowę takich urządzeń na terenach wskazanych w *Studium* oraz w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

Poza inwestycjami określonymi w ww. planach wieloletnich Spółka zrealizowała m.in. projekt pn. *Poprawa efektywności działania oczyszczalni ścieków aglomeracji Nysa* o wartości 2,8 mln zł, współfinansowany z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.

(dowód: akta kontroli str. 1065-1164)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli w dokumentach planistycznych Gminy uwzględniono potrzeby rozbudowy sieci wodociągowo-kanalizacyjnej adekwatne do rozwoju infrastruktury turystycznej.

2. Wydawanie decyzji o warunkach zabudowy dla dużych obiektów turystycznych

Opis stanu
faktycznego

2.1. Na terenie Gminy znajduje się siedem obiektów turystycznych ujętych w ewidencji, o której mowa w art. 38 ust. 1 ustawy o usługach turystycznych. Badaniem kontrolnym objęto pięć z ww. obiektów.

Burmistrz dla dwóch obiektów wydał decyzje o warunkach zabudowy: nr 232/14²⁵ dla inwestycji obejmującej rozbudowę istniejącego budynku usługowego (hotelu) o część holu (sala obsługi klienta) oraz nr 78/12²⁶ dla inwestycji obejmującej przebudowę i rozbudowę oraz zmianę sposobu użytkowania części budynku pensjonatowego (hotel) na cele usługowe (gastronomia: kuchnia i restauracja). Dla pozostałych trzech obiektów turystycznych nie wydano takich decyzji, gdyż inwestycje realizowano na terenach objętych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego. W objętych badaniem decyzjach o warunkach zabudowy określono sposób zaopatrzenia w wodę, odprowadzania ścieków i wód opadowych poprzez wskazanie, że: a/ zaopatrzenie w wodę odbywać się będzie z istniejącego przyłącza do sieci wodociągowej; b/ odprowadzenia ścieków bytowych następować będzie do kanalizacji sanitarnej poprzez istniejące przyłącze;

²⁴ Plan zagospodarowania przestrzennego obszaru miejskiego gminy Nysa dla dzielnicy Średnia Wieś oraz plan zagospodarowania przestrzennego obszaru miejskiego gminy Nysa obejmującego śródmieście Nysy z terenami przyległymi.

²⁵ Decyzja Burmistrza Nr 232/14 z 17 października 2014 r. o warunkach zabudowy (znak AU.6730.151.2014).

²⁶ Decyzja Burmistrza Nr 78/12 z 17 sierpnia 2012 r. o warunkach zabudowy (znak AU.7331-212/10) wydana po uchyleniu – decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu nr SKO.I/40/1226/2011/li z 31 sierpnia 2011 r. – decyzji Burmistrza Nr 48/11 z 25 marca 2011 r.

c/ odprowadzenie wód opadowych następować będzie do gruntu, na terenie własnej działki.

(dowód: akta kontroli str. 377, 387, 1004-1036, 1041-1057)

2.2. Burmistrz prowadził ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń na opróżnianie bezodpływowych zbiorników na nieczystości oraz na transport nieczystości ciekłych. W Gminie w latach 2010-2017 działalnością taką zajmowało się trzech przedsiębiorców, którym Burmistrz udzielił zezwoleń zgodnie z art. 7 ust 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*²⁷.

(dowód: akta kontroli str. 477, 480-483)

2.3. W objętych badaniami kontrolnymi decyzjach o warunkach zabudowy określono warunki ochrony przed zanieczyszczeniem powietrza, wody i gleby, określając, że planowana inwestycja nie może wpłynąć na: a/ jakość powietrza i musi pozwolić na utrzymanie w nim poziomów substancji poniżej dopuszczalnych dla nich poziomów; b/ jakość wód i musi pozwolić na utrzymanie jej powyżej albo co najmniej na poziomie wymaganym w przepisach; c/ obniżenie standardów jakości gleby. W przypadku obu badanych decyzji przedmiotem oceny było również położenie inwestycji z uwagi na ustalenia dotyczące ochrony środowiska i ludzi.

(dowód: akta kontroli str. 1002-1036)

2.4. Dla objętych badaniami kontrolnymi inwestycji brak było obowiązku przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko, w związku z czym w Gminie nie dokonywano uzgodnień z podmiotami wskazanymi w art. 77 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*²⁸.

(dowód: akta kontroli str. 1002-1040)

2.5. Burmistrz otrzymał od Starosty Nyskiego decyzje o pozwoleniu na budowę trzech badanych obiektów turystycznych. Burmistrz wyjaśnił, iż *obiekty turystyczne, które powstały na podstawie otrzymanych od Starosty Nyskiego pozwoleń na budowę, zostały zrealizowane na działkach objętych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego (...) decyzje te zostaną uwzględnione w toku przyszłych aktualizacji dokumentów planistycznych (...) obiekty te powstały w obszarach z istniejącymi sieciami wodociągowo-kanalizacyjnymi, zatem planowanie ich rozbudowy nie miało w tych przypadkach miejsca.*

W okresie objętym kontrolą do Urzędu nie wpływały skargi związane z budową lub użytkowaniem obiektów turystycznych.

(dowód: akta kontroli str. 377, 620, 1037-1057)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia, że wydając decyzje o warunkach zabudowy, Burmistrz prawidłowo i rzetelnie ustalał sposób poboru wody oraz odprowadzania ścieków. Powyższe decyzje wydano oceniając również wpływ planowanych inwestycji na środowisko.

²⁷ Dz. U. z 2018 r., poz. 1454, dalej: *ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*.

²⁸ Dz. U. z 2017 r. poz. 1405, ze zm.

3. Monitoring i kontrola sposobu poboru wody i odprowadzania ścieków przez obiekty turystyczne

Opis stanu
faktycznego

3.1. W Gminie obowiązuje regulamin utrzymania czystości i porządku²⁹, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach*. Określono w nim m.in., że nieczystości ciekłe powinny być usuwane z nieruchomości zamieszkałej lub niezamieszkałej, na której prowadzona jest działalność gospodarcza z częstotliwością zapobiegającą przepełnieniu bezodpływowego zbiornika na nieczystości i wypływowi tych nieczystości do ziemi lub wód gruntowych, jednak nie rzadziej niż raz do roku (częstotliwość opróżniania z osadów lub innych odpadów ze zbiorników oczyszczalni przydomowych miała wynikać z ich instrukcji eksploatacji)³⁰.

Od 2016 r. PWiK przekazuje informację o osobach/podmiotach, które zawarły umowę na dostawę wody, a nie zawarły umowy na odbiór ścieków. Inspektor w Wydziale Rozwoju Wsi i Ochrony Środowiska Urzędu wyjaśniła, iż (...) w miarę możliwości do tych osób/podmiotów Gmina wysyła ankietę z pismem przewodnim w sprawie zgłoszenia do ewidencji zbiorników bezodpływowych lub przydomowych oczyszczalni ścieków (...) w celu ustalenia, czy nieruchomość jest zamieszkała, porównując, czy dana osoba/podmiot złożyła deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przypadku podejrzenia, że mogły zostać naruszone przepisy związane z ochroną środowiska (...) interwencję podejmuje Straż Miejska. W ramach prowadzonych kontroli, dotyczących ochrony środowiska (...) zwracam uwagę na sposób prowadzenia gospodarki wodno-ściekowej (...) Straż Miejska w swoich strukturach posiada tzw. strażników rejonowych do zadań, których należy monitorowanie na bieżąco przestrzeganie ładu i porządku na przypisanym im terenie Gminy (...). Burmistrz prowadził również kampanie edukacyjne mające na celu podniesienie świadomości ekologicznej lokalnego społeczeństwa.

(dowód: akta kontroli str. 390-397, 402-404, 440-483, 1622-1638)

3.2. W ewidencji bezodpływowych zbiorników na nieczystości ciekłe ujęto 231 zbiorników³¹, a w ewidencji przydomowych oczyszczalni ścieków - 28 oczyszczalni³². Liczba zbiorników bezodpływowych w latach 2015-2017 wzrosła 10-krotnie, a 2-krotnie wzrosła liczba przydomowych oczyszczalni ścieków ujętych w ewidencji przydomowych oczyszczalni ścieków. Burmistrz wyjaśnił, że w latach 2016-2017 do prowadzonego monitoringu sposobu odprowadzania ścieków wykorzystano dodatkowe narzędzia kontroli takie jak dostęp do elektronicznej bazy złożonych deklaracji śmieciowych oraz dostęp do Systemu Informacji Przestrzennej,

²⁹ Przyjęty uchwałą Nr XLIV/644/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 7 listopada 2017 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nysa (Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 2840).

³⁰ W obowiązujących regulaminach utrzymania czystości i porządku obowiązujących w latach 2010-2017 (uchwała XXXVI/528/13 z 5 czerwca 2013 r. - Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 1449, uchwała nr XXVII/447/12 z 19 grudnia 2012 r. - Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2013 r. poz. 689 ze zm.; uchwała nr XLIX/732/10 z 30 czerwca 2010 r. - Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 110, poz. 1198, ze zm. i uchwała nr LIII/860/06 z 29 czerwca 2006 r. - Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 52, poz. 1645, ze zm.) ustalono, że nieczystości ciekłe powinny być usuwane z nieruchomości z częstotliwością uzgodnioną z zarządcą punktu zlewnego oraz zapobiegającą przepełnieniu zbiornika bezodpływowego i wypływowi tych nieczystości do ziemi i wód gruntowych.

³¹ Liczba ujętych w ewidencji zbiorników bezodpływowych wyniosła: w 2010 r. - 574 szt., w 2011 r. - 51 szt., w 2012 r. - 42 szt., w 2013 r. - 42 szt., w 2014 r. - 42 szt., w 2015 r. - 20 szt., w 2016 r. - 182 szt. a w 2017 r. - 231 szt.

³² Liczba ujętych w ewidencji przydomowych oczyszczalni ścieków wyniosła: w 2010 r. - 6 szt., w 2011 r. - 10 szt., w 2012 r. - 13 szt., w 2013 r. - 13 szt., w 2014 r. - 14 szt., w 2015 r. - 14 szt., w 2016 r. - 14 szt. a w 2017 r. - 28 szt.

co wpłynęło na wzrost liczby zbiorników bezodpływowych. (...) tutejszy urząd od 2016 r. otrzymuje od Wodociągów i Kanalizacji „AKWA” Sp. z o.o. łączny wykaz nieruchomości, do których zostały podpisane umowy o zaopatrzenie w wodę, a nie zostały podpisane umowy o odprowadzenie ścieków (...). Stosownie do wymogów wynikających z art. 3 ust. 3 pkt 1 i pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w Urzędzie prowadzono ewidencję: 1/ bezodpływowych zbiorników na nieczystości w celu kontroli częstotliwości ich opróżniania oraz opracowania planu rozwoju sieci kanalizacyjnej; 2) przydomowych oczyszczalni ścieków w celu kontroli częstotliwości i sposobu pozbywania się komunalnych osadów ściekowych oraz opracowania planu rozwoju sieci kanalizacyjnej.

Burmistrz wyjaśnił, że w latach 2010-2017 nie były tworzone plany kontroli w zakresie kontroli gromadzenia nieczystości ciekłych (...) porównanie pomiędzy zużytą wodą a ilością odwożonych ścieków nie jest praktykowane, z uwagi na rozbieżności pomiędzy rzeczywistym zużyciem wody a ilością wytworzonych ścieków.

(dowód: akta kontroli str. 386, 390-391, 397, 402-404, 440-441, 460-469, 1622-1638)

3.3. Pracownicy Urzędu, w okresie objętym kontrolą, przeprowadzili 86 kontroli gromadzenia nieczystości ciekłych, o których mowa w art. 9u ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dwie³³ z nich dotyczyły przydomowych oczyszczalni ścieków, a pozostałe bezodpływowych zbiorników na nieczystości³⁴. Żadna kontrola nie dotyczyła obiektów turystycznych. Ponadto Staż Miejska w Nysie podjęła 83³⁵ interwencje w zakresie gromadzenia nieczystości ciekłych, które podejmowała m.in. w związku z otrzymywanymi informacjami od mieszkańców.

(dowód: akta kontroli str. 390-396, 1624-1625)

3.4. W trakcie przeprowadzonych przez pracowników Urzędu kontroli³⁶ miały miejsce m.in. oględziny nieruchomości, sprawdzano również rachunki za wywóz nieczystości ciekłych oraz dokumentację techniczną i umowy na wykonanie przyłącza kanalizacji sanitarnej.

(dowód: akta kontroli str. 487-619)

3.5. W ramach przeprowadzonych kontroli gromadzenia nieczystości ciekłych nie przeprowadzono badań, w tym z udziałem rzeczoznawcy, ani też nie dokonywano oceny jakości działania przydomowych oczyszczalni ścieków. W przypadku stwierdzenia braku spełnienia określonych warunków technicznych bezodpływowego zbiornika na nieczystości, w objętej badaniami kontrolnymi próbie, poinformowano o takim fakcie Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w powiecie nyskim³⁷.

(dowód: akta kontroli str. 484-485, 540-542)

3.6. W objętej badaniami kontrolnymi próbie, w wyniku przeprowadzonych kontroli, stwierdzono w szczególności następujące nieprawidłowości: a/ zaniechanie

³³ W 2013 r. i w 2015 r.

³⁴ W 2010 r. – brak kontroli, w 2011 r. – sześć kontroli, w 2012 r. – 52 kontrole, w 2013 r. – pięć kontroli, w 2014 r. – 15 kontroli, w 2015 r. – pięć kontroli, w 2016 r. – brak kontroli, w 2017 r. – jedna kontrola.

³⁵ W 2010 r. – sześć interwencji, w 2011 r. – 47 interwencji, w 2012 r. – 22 interwencje, w 2013 r. – dwie interwencje, w 2014 r. – jedna interwencja, w 2015 r. – jedna interwencja, w 2016 r. – trzy interwencje, w 2017 r. – jedna interwencja.

³⁶ Badaniem objęto 15 kontroli gromadzenia nieczystości ciekłych z lat 2011-2015 i z 2017 r.

³⁷ Organ nadzoru budowlanego decyzją nr 232/12 z 26 listopada 2012 r. umorzył postępowanie z uwagi na jego bezprzedmiotowy charakter wobec stwierdzenia, że przedmiot postępowania został doprowadzony do stanu zgodnego z przepisami.

zgłoszenia wykonania przydomowej oczyszczalni ścieków; b/ brak spełnienia określonych warunków technicznych bezodpływowych zbiorników na nieczystości; c/ brak umowy na odprowadzanie ścieków. W wyniku kontroli Burmistrz wydał trzy decyzje nakazujące przyłączenie nieruchomości do istniejącej kanalizacji sanitarnej. W efekcie przeprowadzonych kontroli gromadzenia nieczystości ciekłych m.in. uszczelniono zbiornik bezodpływowy, dokonano zgłoszenia przydomowej oczyszczalni ścieków, zawarto umowę na odbiór ścieków oraz podłączono obiekt budowlany do kanalizacji sanitarnej.

(dowód: akta kontroli str. 486-619)

3.7. W jednym z przypadków kontroli przeprowadzono ponowną kontrolę gromadzenia nieczystości ciekłych, w toku której sprawdzono rachunek za wywóz nieczystości ciekłych oraz dokumenty związane z realizacją przyłącza do kanalizacji sanitarnej. Ponadto w lipcu 2018 r. wystąpiono do organu nadzoru budowlanego o kontrolę bezodpływowego zbiornika na nieczystości³⁸.

(dowód: akta kontroli str. 487-505, 1639)

3.8. W Gminie w okresie objętym kontrolą obowiązywał regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków³⁹, o którym mowa w art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków⁴⁰.

(dowód: akta kontroli str. 365-375)

3.9. Obiekty turystyczne, których dokumentacja objęta została badaniami kontrolnymi, były podłączone od sieci wodociągowej i sieci kanalizacji sanitarnej. Prognozowane zużycie wody dla tych obiektów wynosiło od 35 do 180 m³/miesiąc. PWiK przyjęło, że ilość odprowadzonych ścieków będzie równa ilości pobranej wody. Natomiast rzeczywista ilość pobranej wody oraz odprowadzonych ścieków wyniosła od 16,7% do 288,3% wartości prognozowanej. Prezes Zarządu Spółki poinformowała, że PWiK dysponuje systemem monitoringu w zakresie dostaw wody oraz odbioru ścieków, a zarówno punktowy, jak i globalny wzrost zapotrzebowania na dostawę wody oraz odbiór ścieków na terenie Gminy nie jest problemem.

Ładunki zanieczyszczeń w oczyszczonych ściekach wprowadzonych do Nysy Kłodzkiej z oczyszczalni ścieków w Nysie, w latach objętych kontrolą, zawierały rocznie: a/ od 28,2 do 66 t BZT₅ (tj. pięciodniowego biochemicznego zapotrzebowania tlenu), b/ od 145,4 do 377,8 t ChZT (tj. chemicznego zapotrzebowania tlenu oznaczonego metodą dwuchromianową), c/ od 28,4 do 52,1 t zawiesiny, d/ od 44,7 do 112,6 t azotu ogólnego, e/ od 2,2 do 5,1 t fosforu ogólnego. Natomiast od 2015 r. dodatkowo określono ładunek metali ciężkich, który zawierał rocznie: 1/ do 3 kg rtęci, 2/ do 15 kg kadmu, 3/ od 21 do 221 kg cynku, 4/ od 29 do 43 kg miedzi, 5/ do 31 kg niklu, 6/ do 12 kg chromu, 6/ do 31 kg ołowiu, 7/ do 123 kg arsenu, 8/ do 31 kg wanadu, 9/ do 31 kg srebra.

(dowód: akta kontroli str. 387, 1165-1170, 1194-1231, 1620-1621)

3.10. Burmistrz nie wywiązał się w latach 2016-2017 z obowiązku informowania mieszkańców o jakości wody przeznaczonej do spożycia, co opisano w sekcji *Ustalone nieprawidłowości*.

(dowód: akta kontroli str. 397-404)

³⁸ Organ nadzoru budowlanego pismem nr WON.MW-0713-6-64/18 poinformował, że użytkownik wymienionego zbiornika bezodpływowego winien posiadać i przedłożyć protokół kontroli szczelności. W sytuacji kiedy użytkownik zbiornika bezodpływowego nie przedkłada wymaganego prawem protokołu szczelności, obowiązek jego przedłożenia może na użytkownika nałożyć organ nadzoru budowlanego.

³⁹ Przyjęty uchwałą nr LVI/916/06 z dnia 26 października 2006 r. w sprawie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 95, poz. 2782).

⁴⁰ Dz. U. z 2018 r. poz. 1152, ze zm.

3.11. Według informacji uzyskanych na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK od Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Nysie⁴¹ występujące okresowe zanieczyszczenia wody przeznaczonej do spożycia na terenie Gminy w latach 2010-2017 (zarówno bakteriologiczne, jak i fizykochemiczne) dotyczyły wszystkich rodzajów wodociągów. PPIS, w okresie objętym kontrolą, w związku z przekroczeniami dopuszczalnych wartości, wydał 20⁴² decyzji. Jako możliwe przyczyny mające wpływ na zanieczyszczenie występujące w sieciach wodociagowych wskazano m.in. nieprawidłowości na stacji uzdatniania wody, awarie sieci wodociagowej, nielegalne i niekontrolowane zrzuty ścieków do wód powierzchniowych. Ww. organ poinformował ponadto, że na terenie Gminy funkcjonowało jedno zgłoszone kąpielisko, tj. Kąpielisko Jeziora Nyskiego na terenie Ośrodka Rekreacji w Skorochowie⁴³ oraz jedno miejsce wykorzystywane do kąpieli, tj. Kąpielisko Miejskie⁴⁴. Głównym problemem związanym z jakością wody Kąpieliska Jeziora Nyskiego, pojawiającym się okresowo, był zakwit sinic. Każdorazowo w przypadku wystąpienia zakwitów sinic PPIS wprowadzał tymczasowy zakaz kąpieli. Otrzymane od PPIS informacje Burmistrz zamieszczał w ewidencji kąpielisk, o której mowa w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne*⁴⁵. W przypadku trzech obiektów turystycznych objętych kontrolą PPIS wydał stanowisko o zgodności ich wykonania z projektem budowlanym, w przypadku dwóch pozostałych PPIS nie przeprowadził czynności kontrolnych na miejscu, gdyż obiekty te rozpoczęły działalność przed 2010 r.

(dowód: akta kontroli str. 1236-1247)

3.12. Burmistrz w okresie objętym kontrolą nie otrzymywał skarg dotyczących jakości lub ciśnienia dostarczanej wody.

(dowód: akta kontroli str. 620)

3.13. Według informacji uzyskanych na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK od Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Opolu⁴⁶, na podstawie badań prowadzonych w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska, jakości wód zbiornika Nysa i jakości wód podziemnych nie można określić wpływu inwestycji związanych z rozbudową infrastruktury turystycznej w Gminie na jakość wód. Analiza wyników pomiarów jakości odprowadzanych ścieków nie wskazuje – zdaniem ww. organu – na pogorszenie się jakości ścieków w sezonach turystycznych. W okresie lipca i sierpnia 2018 r. upoważnieni przez WIOŚ pracownicy wykonali, na zlecenie NIK⁴⁷, kontrole eksploatacji instalacji oczyszczalni ścieków w Nysie, jak też przestrzegania decyzji ustalających warunki korzystania ze środowiska oraz przestrzegania zakresu, częstotliwości i sposobu prowadzenia pomiarów wielkości emisji i jej wpływu na stan środowiska. Podczas kontroli nie stwierdzono naruszeń przepisów lub decyzji administracyjnych w zakresie ochrony środowiska.

(dowód: akta kontroli str. 1248-1409)

⁴¹ Dalej: PPIS.

⁴² PPIS w związku z przekroczeniami dopuszczalnych wartości, wydał następujące decyzje: w 2010 r. nr: 15/10, 42/10, 66/10, 53/10, 65/10, 82/10; w 2011 r. nr: 16/11 i 17/11; w 2012 r. nr: 7/12 i 13/12; w 2013 r. nr 9/13 i 20/13; w 2014 r. nr: 34/14 i 35/14; w 2015 r. nr: 11/15, 22/15, 29/15, 32/15 i 38/15; w 2016 r. brak; w 2017 r. nr 9/17.

⁴³ Obecnie należące do Agencji Rozwoju Nysy Spółki z o. o.

⁴⁴ Zlokalizowane w Nysie przy ul. Kornela Ujejskiego.

⁴⁵ Dz. U. z 2017 r. poz. 1566, ze zm.

⁴⁶ Dalej: WIOŚ.

⁴⁷ Art. 12 pkt 3 ustawy o NIK.

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Pomimo wynikającego z art. 12 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków obowiązku informowania mieszkańców o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, Burmistrz w latach 2016-2017 nie zapewnił umieszczenia takich komunikatów w sposób określony w § 23 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia⁴⁸, tj. na stronie internetowej Urzędu.

Burmistrz wyjaśnił, iż (...) mieszkańcy byli informowani o jakości wody za pośrednictwem strony internetowej przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego „AKWA” Spółki z o.o. (...) podjęliśmy czynności związane z publikowaniem orzeczeń o przydatności wody do spożycia przez ludzi na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Nysie. Ponadto Burmistrz wyjaśnił, że żaden z pracowników Urzędu (...) nie miał w zakresie czynności wprost określonego zadania wynikającego z art. 12 ust. 5 (...) Wyjaśniam ponadto, iż podjęte zostaną działania mające na celu wprowadzenie do regulaminu organizacyjnego UM w Nysie jednoznacznych zapisów (...).

(dowód: akta kontroli str. 397-404)

NIK zwraca uwagę, że zgodnie ze standardem nr 3 określonym w załączniku do komunikatu Nr 23 Ministra Finansów z 16 grudnia 2009 r. w sprawie standardów kontroli zarządczej dla sektora finansów publicznych⁴⁹, struktura organizacyjna jednostki powinna być dostosowana do aktualnych celów i zadań. Zakres zadań, uprawnień i odpowiedzialności jednostek, poszczególnych komórek organizacyjnych jednostki oraz zakres podległości pracowników powinien być określony w formie pisemnej w sposób przejrzysty i spójny. Aktualny zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności powinien być określony dla każdego pracownika.

Ocena częściowa

W Urzędzie realizowano obowiązek kontroli oraz monitorowania sposobu poboru wody i odprowadzania ścieków przez obiekty turystyczne. Nieprawidłowe było dopuszczenie do umieszczania komunikatów o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi wyłącznie na stronie internetowej Spółki, gdyż obowiązek w tym zakresie dotyczył również stron internetowych Urzędu.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Opolu.

⁴⁸ Dz. U. poz. 1989.

⁴⁹ Dz. Urz. Min. Finansów Nr 15, poz. 84.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Opole, dnia 18 października 2018 r.

Kontroler
Piotr Mastalerz
specjalista kontroli państwowej


.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Opolu
p.o. Dyrektora

.....
DIREKTORA
Delegatury NIK w Opolu


.....
podpis

Wojciech Szpil