



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Opolu

LOP.410.011.02.2020

Pan Florian Ciecior
Wójt Gminy Chrzastowice
ul. Dworcowa 38, 46-053 Chrzastowice

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/007 - Działalność organów administracji publicznej dotycząca podtrzymywania tożsamości kulturowej i językowej mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Chrzastowice ¹ , ul. Dworcowa 38, 46-053 Chrzastowice
Kierownik jednostki kontrolowanej	Florian Ciecior, Wójt Gminy Chrzastowice, od 1 grudnia 2014 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Zapewnienie warunków, w tym finansowych, umożliwiających podtrzymywanie poczucia tożsamości kulturowej i językowej mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym 2. Realizacja zadań dotyczących podtrzymywania tożsamości kulturowej i językowej mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2018 r. do 30 listopada 2020 r., tj. do czasu zakończenia czynności kontrolnych (w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność)
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ²
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Opolu
Kontrolerzy	1. Wojciech Jarzyna, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOP/75/2020 z 16 września 2020 r. 2. Grażyna Powęska, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOP/81/2020 z 24 września 2020 r.

(akta kontroli str. 1-6)

¹ Dalej: Urząd.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Gminy Chrzastowice⁴ dotyczącą podtrzymywania tożsamości kulturowej i językowej mniejszości niemieckiej i wspierania niemieckojęzycznego szkolnictwa w regionie.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Gmina Chrzastowice zapewniła warunki organizacyjne i kadrowe umożliwiające prawidłową i skuteczną realizację zadań na rzecz mniejszości określonych w przepisach prawa. Gmina została w 2006 r. wpisana do Urzędowego Rejestru Gmin, w których używany jest język pomocniczy. Dało to mieszkańcom i osobom korzystającym z usług Urzędu możliwość zwracania się do organów Gminy w języku niemieckim. Ponadto na terenie Gminy używa się dodatkowych tradycyjnych nazw miejscowości i obiektów fizjograficznych w języku mniejszości.

Gmina, jako organ prowadzący, w sposób rzetelny dokonała kalkulacji środków przeznaczonych dla szkół na zadania oświatowe mniejszości i przekazywała szkołom realizującym zadania na rzecz mniejszości odpowiednio zwiększone środki finansowe. Ponadto zapewniła uczniom należącym do mniejszości w szkołach z nauczaniem języka mniejszości, dla których była organem prowadzącym, warunki do nauki języka mniejszości, także w formie zdalnej w okresie pandemii COVID-19.

Gmina, zgodnie z przepisami prawa, prowadziła działania w celu wspierania działalności zmierzającej do ochrony, zachowania i rozwoju tożsamości kulturowej mniejszości oraz integracji obywatelskiej i społecznej. Konkursy ogłoszone przez Gminę w latach 2018-2020 zostały przeprowadzone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie⁵ i przyjętymi w Gminie regulacjami oraz zasadami wyboru ofert, a wybrane oferty spełniały wymagane kryteria formalne i merytoryczne. Czynności wykonywane w związku z prowadzonymi konkursami były rzetelnie udokumentowane. Po podjęciu decyzji o dofinansowaniu zadania, bez zbędnej zwłoki, Gmina zawierała umowy z wybranymi organizacjami. Przechowywana w Urzędzie dokumentacja dotycząca rozliczenia dotacji była sporządzana w sposób rzetelny.

Zidentyfikowana przez NIK nieprawidłowość w zakresie nieopublikowania na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu⁶ sprawozdania z realizacji Programu współpracy Gminy Chrzastowice z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, nie miała wpływu na działalność objętą kontrolą.

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁴ Dalej: Gmina.

⁵ Dz. U. z 2020 r. poz. 1057.

⁶ Dalej: BIP.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częstkowej⁷ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Zapewnienie warunków, w tym finansowych, umożliwiających podtrzymywanie poczucia tożsamości kulturowej i językowej mniejszości narodowych i etnicznych

Opis stanu
faktycznego

1.1. Liczba mieszkańców Gminy według stanu na dzień 30 czerwca 2020 r. wynosiła 6 855 osób. Zgodnie z informacjami zawartymi w Narodowym Spisie Powszechnym Ludności i Mieszkań z 2011 r.⁸ w Gminie Chrzastowice udział mniejszości niemieckiej wyniósł 16,7%. Zastępca Wójta wyjaśniła, że *mieszkańcy Gminy deklarują przynależność narodową i tożsamość niemiecką, jednakże nie są zrzeszeni w lokalnych kołach mniejszości i nie są członkami stowarzyszenia. Można oszacować, że około 40% mieszkańców Gminy utożsamia się z pochodzeniem i tradycjami niemieckimi. Chętnie uczestniczą w projektach związanych z tożsamością niemiecką. Na terenie Gminy nie występowały inne mniejszości narodowe lub etniczne.*

Według stanu na dzień 30 czerwca 2020 r. liczba uczniów należących do mniejszości objętych obowiązkiem szkolnym wynosiła 329, co stanowiło 70,3% wszystkich dzieci objętych obowiązkiem szkolnym.

(akta kontroli str. 194-195)

W statucie Gminy⁹ nie określono szczegółowych rozwiązań organizacyjnych dotyczących spraw mniejszości niemieckiej oraz społeczności posługującej się językiem mniejszości. Z Regulaminu Organizacyjnego¹⁰ wynikało, że w strukturach Urzędu wyznaczono Referat Oświaty, Kultury, Sportu i Promocji, jako komórkę odpowiedzialną za współpracę z organizacjami pozarządowymi, w tym działającymi na rzecz mniejszości. W ramach tego Referatu zadania na rzecz mniejszości realizowało trzech pracowników, natomiast tylko jednemu z nich przedmiotowe zadania zostały wpisane do zakresu obowiązków. Wójt wyjaśnił, że *z uwagi na brak jednoznacznego zróżnicowania potrzeb mniejszości od pozostałej części społeczności lokalnej, nie dostrzeżono potrzeby przydzielania konkretnych zadań wyznaczonym pracownikom Urzędu, z wyjątkiem zadań związanych z wprowadzaniem języka niemieckiego, jako języka pomocniczego używanego obok języka urzędowego przed organami gminy.*

Zadania na rzecz mniejszości wynikające z ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty¹¹ wykonywało na terenie Gminy pięć jednostek oświatowych¹², które prowadziły nauczanie w języku niemieckiej mniejszości narodowej. I tak, w 2018 r. objęto 387 uczniów nauczaniem języka mniejszości w formie dodatkowej nauki języka mniejszości, w 2019 r. odpowiednio 397 uczniów, a w 2020 r. 329 uczniów.

⁷ Oceny częstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁸ <http://mniejszosci.narodowe.mswia.gov.pl/mne/mniejszosci/wyniki-narodowego-spis/8022,Gminy-w-ktorych-udzial-mniejszosci-narodowych-etnicznych-lub-spolecznosci-poslug.html>

⁹ Uchwała NR XII.97.2016 Rady Gminy Chrzastowice z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie Statutu Gminy Chrzastowice, uchwała NR XXXIV.275.2018 Rady Gminy Chrzastowice z dnia 10 października 2018 r. z zmianie uchwały w sprawie Statutu Gminy Chrzastowice.

¹⁰ Zarządzenie nr 6.2019 Wójta Gminy Chrzastowice z dnia 29 stycznia 2019 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Chrzastowice.

¹¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 1481, ze zm.

¹² Publiczna Szkoła Podstawowa (dalej: PSP) w Chrzastowicach, PSP z punktem przedszkolnym w Dańcu, PSP z Oddziałem Przedszkolnym w Dębku, Zespół Szkolno-Przedszkolny Nr 3 w Dębskiej Kuźni, Publiczne Przedszkole w Chrzastowicach z Oddziałem Zamiejscowym w Suchym Borze.

W okresie 2018-2020 pracownicy ww. Referatu nie uczestniczyli w spotkaniach na szczeblu wojewódzkim lub krajowym, w konferencjach lub szkoleniach, których tematyka dotyczyła mniejszości lub przeciwdziałania dyskryminacji rasowej, ksenofobii i związanej z nimi nietolerancji.

W okresie objętym kontrolą NIK Rada Gminy nie dokonała likwidacji szkoły z językiem mniejszości, a także nie podjęła decyzji dotyczących stopnia obniżenia stopnia organizacyjnego szkoły z językiem mniejszości.

(akta kontroli str. 152-191, 194-195, 200-203, 787)

1.2. Z dniem 25 stycznia 2006 r. Gmina została wpisana do prowadzonego przez ministra właściwego ds. wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych *Rejestru gmin na których obszarze używane są nazwy w języku mniejszości*. Wg stanu na dzień 30 listopada 2020 r. dodatkowe nazwy w języku mniejszości zostały nadane dziewięciu miejscowościom na terenie Gminy, żaden obiekt fizjograficzny nie posiadał dodatkowej nazwy w języku mniejszości. W okresie objętym kontrolą Rada Gminy nie składała do Wojewody Opolskiego wniosków w sprawie dodatkowej nazwy miejscowości lub obiektu fizjograficznego w języku mniejszości.

W związku z ustaleniem dodatkowych nazw dziewięciu miejscowości¹³, w 2008 r. Gmina zdecydowała o konieczności wymiany 127 tablic informacyjnych. Koszt wymiany tablic został ustalony na kwotę 65 096,63 zł netto (79 417,89 zł brutto)¹⁴.

(akta kontroli str. 194-195, 223-283)

1.3. Przed organami Gminy istniała możliwość używania, obok języka urzędowego, języka mniejszości. W Urzędzie Gminy w latach 2018-2020 zatrudniano trzech pracowników ze znajomością języka pomocniczego. Jednemu z nich, w zakresie obowiązków przypisano obsługę mieszkańców należących do mniejszości niemieckiej. Pracownikowi temu został przyznany dodatek w wysokości 170 zł brutto miesięcznie z tytułu znajomości języka mniejszości. Na powyższy cel Gmina wydatkowała w 2018 r. 492,54 zł, w 2019 r. 322,99 zł, w 2020 r. 1 178,56 zł¹⁵. Jak wyjaśniła Skarbnik Gminy, *wysokość ww. dodatku w każdym roku kształtowała się na różnym poziomie, ponieważ była pomniejszana w związku z występującymi zwolnieniami lekarskimi*.

(akta kontroli str. 194-195)

1.4. Zagadnienia dotyczące mniejszości w Gminie zostały uwzględnione w następujących dokumentach:

a/ Strategii Rozwoju Gminy Chrzastowice¹⁶, w której wskazano, że specyfikę i charakter Gmina zawdzięcza uwarunkowaniom historycznym i kultywowaniu tradycji – Gmina jest zamieszkiwana przez ludność wielonarodowościową. Jednym z celów strategicznych Gminy jest zwiększenie wśród mieszkańców świadomości swojej tożsamości, poznanie kultury lokalnej i pielęgnowanie tradycji; okres realizacji tego celu określono na lata 2014-2024, jako partnerzy Gminy przy wdrażaniu tego celu zostały wskazane organizacje pozarządowe, a źródło finansowania – budżet Gminy i fundusze europejskie. W obszarze diagnozy opisano również m.in. placówki oświatowe wdrażające programy dotyczące mniejszości, realizowane

¹³ W 2008 r. na tablicach wjazdowych oraz wyjazdowych w miejscowościach na terenie Gminy, pod nazwami w języku polskim pojawiły się nazwy w języku niemieckim: Chrzastowice-Chronstau, Daniec-Danietz, Dąbrowice-Dombrowitz, Dębnie-Dembio, Dębska Kuźnia-Dembiohammer, Falmirowice-Fallmirowitz, Lędziny-Lendzin, Niwki-Tempelhof, Suchy Bór-Derschau.

¹⁴ Na podstawie porozumienia z Ministrem Administracji i Cyfryzacji z dnia 24 sierpnia 2008 r. Gminie została przyznana dotacja celowa na pokrycie kosztów związanych z wymianą tablic informacyjnych, wynikającą z ustalenia dodatkowych nazw miejscowości w języku mniejszości narodowej.

¹⁵ Do dnia 1 września 2020 r.

¹⁶ Uchwała nr XXXIII.271.2014 Rady Gminy Chrzastowice z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Chrzastowice na lata 2014-2024.

programy i inicjatywy, np. program „Niwki”, polegający na kształceniu nauczycieli języka niemieckiego w celu zdobycia certyfikatów;

b/ Programach współpracy Gminy Chrzastowice z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego¹⁷, które zakładały współpracę Gminy z organizacjami pozarządowymi przy realizacji zadań publicznych ujętych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnych z zadaniami własnymi Gminy. Programy nie zawierały wyodrębnionych zadań na rzecz mniejszości niemieckiej.

(akta kontroli str. 343-367, 780-785)

1.5. W okresie objętym kontrolą problematyka mniejszości nie była przedmiotem obrad Rady Gminy, nie podejmowano również uchwał związanych z działaniami na rzecz mniejszości. Wójt wyjaśnił, że *potrzeby mniejszości niemieckiej są zgłaszane na bieżąco przez liderów mniejszości, dotyczą przede wszystkim wspierania tożsamości kulturowej i integracji. Ponadto potrzeby tej grupy społecznej są uwzględniane w opracowywanym corocznie Programie Współpracy Gminy Chrzastowice z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, jako jeden z priorytetowych obszarów współpracy.*

(akta kontroli str. 194-195)

1.6. Wysokość środków określonych w budżecie Gminy na wspieranie zadań/inicjatyw dotyczących mniejszości kształtowała się następująco w poszczególnych latach objętych kontrolą:

a/ w 2018 r. Gmina wydatkowała kwotę 27 600 zł, w tym na: konkurs recytatorski „Młodzież recytuje poezję” 500 zł; zakup materiału i uszycie strojów śląskich dla wsi Suchy Bór 2 500 zł; stypendia Wójta dla uczniów (w tym należący do mniejszości niemieckiej) 9 600 zł; dofinansowanie zadań realizowanych przez organizacje pozarządowe 15 000 zł;

b/ w 2019 r. Gmina wydatkowała kwotę 32 990 zł, w tym na: konkurs recytatorski „Młodzież recytuje poezję” 500 zł; dofinansowanie spotkania z okazji Dnia Matki i Ojca organizowane we wsi Suchy Bór 240 zł, stypendia Wójta (w tym dla uczniów mniejszości) 14 250 zł; dofinansowanie zadań realizowanych przez organizacje pozarządowe 18 000 zł;

c/ do 30 września 2020 r. Gmina wydatkowała kwotę 39 100 zł, w tym na: stypendia Wójta dla uczniów (w tym dla uczniów mniejszości) 20 500 zł; dofinansowanie szkoły Miro Deutsche Fußballschule 600 zł (w tym dla dzieci należących do mniejszości), dofinansowanie zadań realizowanych przez organizacje pozarządowe 18 000 zł.

Udział środków Gminy w realizacji wszystkich wymienionych zadań wyniósł 100%.

(akta kontroli str. 219-221)

1.7. Gmina przekazała szkołom realizującym zadania na rzecz mniejszości środki uzyskane w ramach zwiększonej części oświatowej subwencji ogólnej w wysokości wynikającej z zastosowanych wag oraz liczby uczniów należących do mniejszości i formy nauczania w danej szkole, w następujących kwotach:

a/ łączna kwota części oświatowej subwencji ogólnej naliczona Gminie wyniosła: w 2018 r. 6 283 623 zł, w 2019 r. 6 674 422 zł, a w 2020 r.¹⁸ 7 206 510 zł;

b/ łączna kwota przekazana szkołom wynikająca z zastosowanych wag dla mniejszości wyniosła: w 2018 r. 1 834 990,84 zł¹⁹ (100% subwencji oświatowej

¹⁷ Corocznie uchwalane Programy współpracy Gminy Chrzastowice z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego: uchwała nr XII.82.2019 Rady Gminy Chrzastowice z dnia 27 listopada 2019 r.; uchwała Rady Gminy Chrzastowice nr XXXIV.268.2018 z dnia 10 października 2018 r.; uchwała nr XXVII.207.2017 Rady Gminy Chrzastowice z dnia 22 listopada 2017 r.

¹⁸ Wg stanu na 30 czerwca 2020 r.

nalichzonej wagami dla uczniów mniejszości), w 2019 r. 2 138 034,11 zł²⁰ (100% subwencji oświatowej naliczonej wagami dla uczniów mniejszości), a w 2020 r. 1 082 928,15 zł²¹ (50% subwencji oświatowej naliczonej wagami dla uczniów mniejszości);

c/ kwota środków ogółem przekazana placówkom oświatowym przez Gminę: w 2018 r. 7 940 573,06 zł (z uwzględnieniem kwoty wynikającej z zastosowanych wag mniejszości stanowiącej 23,1%), w 2019 r. 8 832 427,26 zł (z uwzględnieniem kwoty wynikającej z zastosowanych wag mniejszości stanowiącej 24,2%), a w 2020 r. 4 521 579,39 zł (w tym kwota wynikającej z zastosowanych wag mniejszości stanowiąca 23,9%).

Jak wyjaśniła Zastępca wójta, wydatki ponoszone w ramach kosztów subwencji na zadania umożliwiające podtrzymywanie poczucia tożsamości narodowej, etnicznej i językowej uczniów należących do mniejszości narodowych nie są wyodrębniane na oddzielnym paragrafie w budżecie gminy. Gmina nie jest w stanie szczegółowo określić, czy dodatkowa kwota subwencji naliczana wagami dla uczniów mniejszości była wystarczająca na zapewnienie takiego nauczania, ani w jakim procencie go pokrywała. Gmina dofinansowuje realizację zadań oświatowych z własnych środków.

Kontrolowana jednostka dysponowała informacjami odnośnie rocznego kosztu kształcenia jednostkowego ucznia mniejszości w szkołach publicznych²², dla których Gmina była organem prowadzącym. W rozbiciu na poszczególne lata objęte kontrolą koszt kształcenia jednostkowego ucznia mniejszości kształtował się następująco:

a/ PSP w Chrzastowicach: w 2018 r. kwota 18 115,09 zł, w 2019 r. 22 380,85 zł, a w 2020 r. 11 577,23 zł;

b/ PSP z punktem przedszkolnym w Dańcu: w 2018 r. 20 746,43 zł, w 2019 r. 23 606,23 zł, a w 2020 r. 12 388,69 zł;

c/ PSP z Oddziałem Przedszkolnym w Dębju: 2018 r. 20 872,39 zł (dwie wagi P22 i P20), w 2019 r. 22 652,84 zł (dwie wagi P23 i P 25), a w 2020 r. 12 357,78 zł (dwie wagi P26 i P27);

d/ Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 3 w Dębskiej Kuźni: w 2018 r. 13 101,18 zł (szkoła podstawowa i gimnazjum), w 2019 r. 14 923,98 zł (szkoła podstawowa i gimnazjum), a w 2020 r. 7 944,87 zł (szkoła podstawowa).

W latach 2018-2020 Gmina Chrzastowice nie przekazywała środków finansowych szkołom niepublicznym, ponieważ takie szkoły nie funkcjonowały na terenie Gminy.

(akta kontroli str. 219-221, 792-798)

1.8. W wyniku prowadzonej weryfikacji na podstawie art. 50 ust. 2-5 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej²³, w latach 2018-2020 pracownicy Urzędu nie stwierdzili nieprawidłowości w danych przekazanych do SIO przez szkołę lub placówkę oświatową z terenu Gminy. Nie zaistniały też wątpliwości co do prawdziwości tych danych.

(akta kontroli str. 219-221, 709-721, 749-754)

¹⁹ Na tę kwotę w 2018 r. składały się poszczególne wartości naliczone z zastosowaniem poszczególnych wag dla uczniów mniejszości: 191 326,06 zł (waga P19 – 165 uczniów), 945 034,78 zł (waga P20 – 163 uczniów), 444 688,14 zł (waga P21 – 59 uczniów), 253 941,86 zł (waga P22 – 73 uczniów).

²⁰ Na tę kwotę w 2019 r. składały się następujące wartości: 198 886,89 zł (waga P22 – 166 uczniów), 527 170,08 zł (waga P23 – 88 uczniów), 1 113 646,80 zł (waga P24 – 143 uczniów), 298 330,34 zł (waga P25 – 83 uczniów).

²¹ Na tę kwotę w 2020 r. składały się następujące wartości: 164 919,46 zł (waga P24 – 128 uczniów), 0 zł (waga P25 – brak uczniów), 1 691 712,86 zł (waga P26 – 202 uczniów), 309 223,98 zł (waga P27 – 80 uczniów).

²² Za 2020 r. podano półroczny koszt kształcenia jednostkowego ucznia mniejszości.

²³ Dz. U. z 2019 r. poz. 1942, ze zm.

1.9. W Gminie, latach objętych kontrolą NIK, w jednostkach oświatowych nie wystąpiły przypadki braku możliwości zorganizowania nauczania języka mniejszości w szkołach z powodu zbyt małej liczby zgłoszonych uczniów albo z powodu braku nauczyciela.

(akta kontroli str. 219-221)

1.10. W okresie objętym kontrolą do Gminy wpływały wnioski dyrektorów wszystkich placówek oświatowych z Gminy o przyznanie dodatkowych godzin, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 3 kwietnia 2019 r. w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół²⁴ na zajęcia nauczania języka mniejszości. Organ prowadzący uwzględnił te wnioski i przydzielił placówkom oświatowym dodatkowe godziny²⁵ w wymiarze zgodnym z przepisem § 3 ust. 1 ww. rozporządzenia na zajęcia pozwalające na dalsze rozwijanie kompetencji z języka niemieckiego wszystkich uczniów, w tym uczniów mniejszości niemieckiej.

(akta kontroli str. 219-221, 799-801)

1.11. Na terenie Gminy funkcjonowała jedna instytucja kultury, tj. Gminna Biblioteka Publiczna w Chrzastowicach. Jak wyjaśniła zastępca wójta, *jednostka organizowała spotkania dla mieszkańców całej Gminy, np. otwarcie wystawy „Wielcy stąd. Znane osobowości z powiatu opolskiego”, przedstawiającej sylwetki znanych osób z różnych gmin powiatu opolskiego, w tym z Gminy Chrzastowice lub spotkanie z panią Jolantą Szwalbe, autorką cytatów o poszukiwaniu pozytywnych aspektów życia seniora. W spotkaniach uczestniczyli również członkowie mniejszości niemieckiej. W okresie objętym kontrolą instytucja ta nie realizowała zadań dedykowanych wyłącznie mniejszości niemieckiej.*

(akta kontroli str. 219-221)

1.12. W okresie objętym kontrolą Gmina współpracowała z dwiema organizacjami działającymi na rzecz mniejszości na jej terenie, tj. z Towarzystwem Społeczno-Kulturalnym Niemców na Śląsku Opolskim²⁶ oraz Związkiem Młodzieży Mniejszości Niemieckiej w Rzeczypospolitej Polskiej. Organizacje te otrzymały w latach 2018-2020 dotacje w ramach otwartych konkursów ofert na wykonywanie zadań publicznych gminy przez organizacje pozarządowe i inne uprawnione podmioty w zakresie działalności na rzecz mniejszości narodowych²⁷. Konkursy ogłaszano na podstawie programów współpracy Gminy Chrzastowice z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. W latach 2018-2020 Gmina dofinansowała cztery zadania dotyczące działań na rzecz mniejszości, wydając na ten cel łącznie 51 000 zł, w tym w 2018 r. – 15 000 zł, w 2019 r. – 18 000 zł, a w 2020 r. – 18 000 zł.

Przewodniczący TSKN, w informacji udzielonej w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK wskazał, że przedstawiciele mniejszości zapraszani są do różnego rodzaju gremiów o charakterze doradczym. Słabą stroną współpracy – w ocenie Przewodniczącego – jest sytuacja, że wiele problematycznych kwestii poruszanych przez mniejszość niemiecką nie należy do kompetencji samorządu gminnego, np. kwestia edukacji języka mniejszości w przedszkolach i szkołach. Jak wskazał Przewodniczący organizacji, TSKN współpracuje z samorządem gminnym, powiatowym, wojewódzkim, z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji, a jej przedstawiciele aktywnie uczestniczą także w obradach Komisji Wspólnej

²⁴ Dz. U. z 2020 r., poz. 1008.

²⁵ Od jednej do trzech godzin w tygodniu, w zależności od potrzeb placówki, wyrażonej we wniosku.

²⁶ Dalej: TSKN.

²⁷ Związek Młodzieży Mniejszości Niemieckiej w Rzeczypospolitej Polskiej otrzymał dotację tylko w 2018 r. w wysokości 1 000 zł na działania związane z budowaniem przyjaznych stosunków młodzieży niemieckiej z innymi grupami społecznymi.

Rządu i Mniejszości. Wskazał również, że współpraca z Gminą odbywa się na podstawie konsultowanego programu współpracy Gminy Chrzastowice z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego oraz bieżącego kontaktu z władzami Gminy. Przykładem tej współpracy jest wspólna inicjatywa prowadzenia Młodzieżowej Orkiestry Dętej DFK Gminy Chrzastowice lub współorganizacja konkursów dla młodzieży (Konkursu Recytatorskiego, Konkursu Wiedzy o Mniejszości Niemieckiej, Wojewódzkiego Konkursu języka niemieckiego).

(akta kontroli str. 197-199, 789-791)

1.13. W latach 2018-2020 Gmina nie współpracowała z Wojewodą Opolskim w zakresie spraw określonych w art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym²⁸. W tym okresie Gmina nie udzielała Wojewodzie informacji o działaniach podejmowanych na rzecz ochrony praw mniejszości i przeciwdziałania naruszaniu tych praw i dyskryminacji osób należących do mniejszości. Nie odnotowano przypadków działań na rzecz rozwiązywania problemów mniejszości podejmowanych z udziałem służb wojewody.

(akta kontroli str. 219-221)

1.14. W Gminie nie odnotowano zdarzeń wskazujących na dyskryminację wynikającą z przynależności do mniejszości. W tej sprawie nie wpływały też zgłoszenia dyrektorów szkół ani dyrektora instytucji kultury.

Na podstawie analizy wpisów do rejestru skarg i wniosków załatwianych bezpośrednio oraz rejestru skarg i wniosków przekazywanych do załatwienia wg właściwości prowadzonych w Urzędzie, stwierdzono brak wpływu skarg/wniosków dotyczących praw mniejszości, zadań realizowanych na rzecz mniejszości przez Gminę, jak też zdarzeń o charakterze dyskryminacyjnym wynikających z przynależności do mniejszości.

(akta kontroli str. 215, 219-221)

1.15. Na podstawie art. 31 ust. 1 ustawy o mniejszościach w latach 2018-2020 minister właściwy do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych nie występował do Gminy z wnioskiem o przekazanie informacji o mniejszościach narodowych zamieszkujących na jej terenie.

(akta kontroli str. 219-221)

1.16. Rada Gminy Chrzastowice nie określiła zakresu i formy przygotowania Informacji o stanie realizacji zadań oświatowych dotyczących lat 2018-2020. W Informacjach za lata objęte kontrolą NIK Gmina podała dane dotyczące wszystkich uczniów, w tym należących do mniejszości narodowej. Dokumenty te zawierały obszary wskazane w art. 11 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe²⁹.

W przedmiotowych dokumentach Gmina nie wskazywała liczby uczniów mniejszości objętych nauczaniem w poszczególnych szkołach. Ogólnie odniesiono się natomiast do osiągnięć uczniów, w tym uczniów mniejszości (m.in. w konkursie recytatorskim w języku niemieckim „Młodzież recytuje poezję”, Gminnym Konkursie Recytatorskim „Der kleine Dichter”) lub realizacji innowacji pedagogicznych w jednostkach oświatowych (m.in. „Edukacja ekologiczna w korelacji z nauką języka niemieckiego jako języka mniejszości”, „Nauczanie języka niemieckiego jako języka mniejszości narodowej w korelacji z edukacją artystyczną w nauczaniu wczesnoszkolnym”).

(akta kontroli str. 722-748, 755-779)

²⁸ Dz. U. z 2017 r., poz. 823. Dalej: ustawa o mniejszościach.

²⁹ Dz. U. z 2020 r. poz. 910.

1.17. W okresie pandemii COVID-19 we wszystkich szkołach zajęcia były prowadzone w formie zdalnej. Realizowana była podstawa programowa, w tym nauczanie języka mniejszości. Za organizację nauki w formie zdalnej odpowiedzialni byli dyrektorzy szkół, którzy mieli zapewnić prawidłowe prowadzenie nauczania na odległość.

Gmina dwukrotnie wnioskowała do Centrum Projektów Polska Cyfrowa o zakup laptopów dla uczniów, którzy nie posiadali sprzętu do nauczania zdalnego w ramach projektu „Zdalna szkoła”, otrzymując z tego tytułu dofinansowanie w wysokości 59 894,85 zł (w maju 2020 r.) oraz 44 535,84 zł (w czerwcu 2020 r.). Ze środków tych zakupiono i przekazano szkołom, w tym do których uczęszczali uczniowie mniejszości, łącznie 36 laptopów wraz z oprogramowaniem³⁰.

(akta kontroli str. 465-468)

1.18. Kierownik Referatu Oświaty, Kultury, Sportu i Promocji Urzędu Gminy wyjaśniła, że *dyrektorzy szkół napotkali na trudności w szkołach związane z organizacją nauczania uczniów klas VII i VIII należących do mniejszości narodowej drugiego języka obcego nowożytnego, tj. języka niemieckiego, jeżeli w klasach I-VI uczyli się tego języka jako języka mniejszości.*

Wszyscy uczniowie mniejszości z klas VII i VIII w roku szkolnym 2018/2019 i 2019/2020, zrezygnowali z nauki języka niemieckiego jako języka mniejszości. W latach 2018-2020 nie wystąpiły przypadki zgłaszania przez nauczycieli języka lub własnej historii i kultury mniejszości zapotrzebowania na doradztwo metodyczne. W każdym roku szkolnym dyrektorzy, zgodnie z § 4 rozporządzenia Ministra EN z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego, oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe składali do Gminy plan doskonalenia i doskonalenia zawodowego zgodnie z potrzebami każdej szkoły.

(akta kontroli str. 219-221)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia zapewnienie przez Gminę warunków, w tym finansowych, umożliwiających podtrzymywanie poczucia tożsamości kulturowej i językowej mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym.

OBSZAR

2. Realizacja zadań dotyczących podtrzymywania tożsamości kulturowej i językowej mniejszości narodowych i etnicznych

Prawidłowość realizacji zadań gminy w zakresie dotyczącym mniejszości narodowych i oraz ich efekty

Opis stanu
faktycznego

2.1. W okresie objętym kontrolą Gmina ogłaszała konkursy na podstawie Programów Współpracy Gminy Chrząstowice z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, uchwalanych corocznie przez Radę Gminy Chrząstowice. W latach 2018-2020 nie przyznawano dotacji dla organizacji działających na rzecz mniejszości, w trybie pozakonkursowym.

³⁰ Pierwotnie zakupiono 20 szt. takiego sprzętu, a następnie dodatkowo 16 szt.

W latach objętych kontrolą Wójt ogłaszał corocznie jeden otwarty konkurs na wykonywanie zadań publicznych gminy przez organizacje pozarządowe i inne uprawnione podmioty w zakresie działalności na rzecz mniejszości narodowych, w szczególności organizacji wydarzeń kulturalnych i rekreacyjnych.

W 2018 r. całkowita kwota dotacji przeznaczona na realizację zadań objętych konkursem wynosiła 15 000 zł (wymagany wkład własny finansowy/osobowy wynosił co najmniej 20% całkowitego kosztu realizacji zadania); w 2019 r. całkowita kwota dotacji przeznaczonych przez Gminę wynosiła 18 000 zł (wymagany wkład własny co najmniej 20%); w 2020 r. Gmina przeznaczyła na konkurs w ramach dotacji 18 000 zł (wymagany wkład własny miał wynieść co najmniej 10%). Zasady konkursów umożliwiały aplikowanie o dotacje każdej organizacji mniejszości, niezależnie od tego, na rzecz której działała.

Zgodnie z założeniami Programów Współpracy Gminy Chrzastowice z organizacjami pozarządowymi, do każdego konkursu powoływana była odrębna komisja konkursowa. W jej skład wchodziła przedstawiciele Urzędu oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych (z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje biorące udział w konkursie). W 2019 r. w skład komisji konkursowej nie wchodziła przedstawiciele organizacji pozarządowych realizujących zadania na rzecz mniejszości. Z wyjaśnień Inspektor w Referacie Oświaty, Kultury, Sportu i Promocji Urzędu Gminy wynikało, że organizacje działające na rzecz mniejszości niemieckiej, pomimo otrzymania zaproszenia, nie wyraziły zainteresowania zgłoszeniem swojego przedstawiciela do składu komisji konkursowej.

W konkursie ofert zorganizowanym w 2018 r. wpłynęły dwie oferty:

a/ oferta TSKN na zadanie podtrzymania tradycji i tożsamości mniejszości niemieckiej w Gminie Chrzastowice. Wnioskowana i otrzymana kwota dotacji wynosiła 14 000 zł;

b/ oferta Związku Młodzieży Mniejszości Niemieckiej w Rzeczypospolitej Polskiej na zadanie budowania przyjaznych stosunków młodzieży niemieckiej z innymi grupami społecznymi. Wnioskowana i otrzymana kwota dotacji to 1 000 zł.

Zarówno w 2019 r., jak i w 2020 r. w odpowiedzi na ogłoszenie o konkursie wpłynęła tylko jedna oferta pn. „Podtrzymanie tradycji i tożsamości mniejszości niemieckiej w Gminie Chrzastowice” złożona przez TSKN na kwotę 18 000 zł. Organizacja ta otrzymała dotację w wysokości określonej we wniosku.

(akta kontroli str. 205-214, 343-367, 396-444, 445-471)

2.2. Konkursy ogłoszone przez Gminę w latach 2018-2020³¹ zostały przeprowadzone zgodnie z przyjętymi w Gminie regulacjami oraz z przepisami art. 13-15 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie. W ogłoszeniu wskazano m.in. rodzaj zadania; wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania; zasady przyznawania dotacji; terminy i warunki realizacji zadania; termin składania ofert; tryb i kryteria stosowane przy wyborze ofert oraz termin dokonania wyboru ofert; zrealizowane przez Gminę w roku ogłoszenia otwartego konkursu ofert oraz w roku poprzednim zadania publiczne tego samego rodzaju, a także związane z tym koszty. Wybrane oferty spełniały wymagane kryteria formalne i merytoryczne.

(akta kontroli str. 205-214)

2.3. Niezwłocznie po dokonaniu wyboru ofert wyniki otwartego konkursu zostały opublikowane na stronie internetowej Gminy, w BIP oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu³². Ogłoszenie o wynikach konkursu zawierało elementy określone w art. 15

³¹ Szczegółowym badaniem objęto wszystkie konkursy ogłoszone przez Gminę w latach 2018-2020 dotyczące działań na rzecz mniejszości.

³² Opublikowanie wyników nastąpiło: w 2018 r. dwa dni po rozstrzygnięciu konkursu; w 2019 r. pięć dni po rozstrzygnięciu konkursu; w 2020 r. jeden dzień po rozstrzygnięciu konkursu.

ust. 2h ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (nazwę oferenta, nazwę zadania publicznego oraz wysokość przyznanych środków publicznych).
(akta kontroli str. 205-214)

2.4. W latach 2018-2020 Gmina zawarła łącznie cztery umowy z organizacjami działającymi na rzecz mniejszości narodowych. Umowy te zawarto bez zbędnej zwłoki (po podjęciu decyzji o dofinansowaniu zadania), a ich treść była zgodna ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 sierpnia 2016 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań³³.

TSKN otrzymało dotacje w 2018 r.³⁴ w wysokości 14 000 zł, w 2019 r.³⁵ w wysokości 18 000 zł, w 2020 r.³⁶ w wysokości 18 000 zł. W związku z ogłoszonym stanem pandemii oraz wprowadzonymi ograniczeniami w organizacji spotkań i wyjazdów organizacja TSKN wystąpiła do Gminy o zawarcie aneksu do umowy z dnia 25 marca 2020 r.³⁷

Związek Młodzieży Mniejszości Niemieckiej w Rzeczypospolitej Polskiej w 2018 r.³⁸, otrzymał jedną dotację w wysokości 1 000 zł. Kwota ta nie została wykorzystana w całości, w związku z czym organizacja zwróciła na rachunek bankowy Gminy 1,51 zł. W latach 2018-2020 nie wystąpiły przypadki niezaakceptowania sprawozdań z wykonywania wspieranych zadań dotyczących mniejszości.

Środki finansowe na realizację zadań publicznych zostały przekazane w terminach określonych w umowach dotacji. W umowach nie zawarto innych, niż wskazane w art. 16 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie postanowień służących zabezpieczeniu osiągnięcia oczekiwanej efektywności, rzetelności i jakości zleconych zadań.

Gmina podejmowała działania w celu rozliczenia zleceńbiorców z wykonania zadań publicznych oraz zatwierdzała rozliczenie dotacji. I tak:

a/ w 2018 r. TSKN otrzymało dotację w wysokości 14 000 zł. Środki te zostały wykorzystane w całości. Wkład własny organizacji obejmował: środki finansowe w kwocie 23 299,83 zł, wkład osobowy o wartości 2 850 zł oraz wkład rzeczowy o wartości 1 450 zł. Łączny koszt realizacji zadania wyniósł 41 599,83 zł;

b/ Związek Młodzieży Mniejszości Niemieckiej w Rzeczypospolitej Polskiej otrzymał w 2018 r. dotację w wysokości 1 000 zł. Wkład własny organizacji wyniósł 3 200,24 zł, a łączny koszt realizacji - 4 200,24 zł. Organizacja złożyła sprawozdanie z wykonania zadania po terminie wynikającym z umowy i po otrzymaniu stosownego wezwania, które zawierało braki wymagające uzupełnienia. Z przyznanej dotacji organizacja wydatkowała 998,49 zł, w związku z czym w dniu 29 kwietnia 2019 r. dokonała zwrotu niewykorzystanych środków w kwocie 1,51 zł;

c/ w 2019 r. TSKN otrzymało dotację w wysokości 18 000 zł, która w całości została wykorzystana. Wkład własny organizacji obejmował: środki finansowe w kwocie 25 200,25 zł, wkład osobowy o wartości 3 000 zł oraz wkład rzeczowy o wartości 1 800 zł. Łączny koszt realizacji zadania wyniósł 48 000,25 zł.

³³ Dz.U. z 2018 r., poz. 2057.

³⁴ Umowa została zawarta z TSKN w dniu 1 marca 2018 r. (nr O 524.8.2.2018). Decyzja o przyznaniu dotacji została podjęta w dniu 23 lutego 2018 r.

³⁵ Umowa z TSKN z dnia 4 marca 2019 r. (nr O 524.11.2019). Gmina podjęła decyzję o przyznaniu dofinansowania w dniu 28 lutego 2019 r.

³⁶ Decyzja o przyznaniu dofinansowania została podjęta w dniu 25 marca 2020 r. i w tym samym dniu Gmina zawarła umowę z TSKN na realizację zadania publicznego (nr O 524.10.2020).

³⁷ Przedmiotem aneksu zawartego w dniu 12 czerwca 2020 r. było zmniejszenie kwoty wkładu własnego organizacji (z kwoty środków finansowych 11 530 zł na kwotę 10 430 zł i z kwoty wkładu osobowego 4 630 zł na 4 580 zł).

³⁸ Umowa ze Związkiem Młodzieży Mniejszości Niemieckiej w Rzeczypospolitej Polskiej została zawarta z dnia 1 marca 2018 r. (nr O 524.9.2018).

W latach 2018-2019 nie wystąpiły przypadki niezaakceptowania sprawozdań z wykonywania zadań dotyczących mniejszości, jak też przypadki stwierdzenia na podstawie rozliczeń, że przekazane przez Gminę dotacje wykorzystane zostały w części lub całości niezgodnie z przeznaczeniem albo pobrane w nadmiernej wysokości. Jak wyjaśniła Inspektor w Referacie Oświaty, Kultury, Sportu i Promocji Urzędu Gminy, *zasadą przyjętą w gminie Chrzastowice było, że Gmina nie informowała organizacji pozarządowej o przyjęciu i rozliczeniu sprawozdania, jeżeli było ono prawidłowe.*

Podmioty realizujące zlecone zadania osiągnęły zakładane w umowach cele i efekty. I tak, w tym zakresie:

a/ w 2018 r. TSKN zorganizował łącznie 19 spotkań promujących kulturę zamieszkałej w Gminie mniejszości niemieckiej, a także spotkania okolicznościowe oraz jarmarki świąteczne;

b/ w 2018 r. dotacja przekazana Związkowi Młodzieży Mniejszości Niemieckiej w Rzeczypospolitej Polskiej została przeznaczona na organizację trzech wydarzeń propagujących kulturę niemiecką oraz integrujących dzieci i młodzież należącą do mniejszości narodowej;

c/ w 2019 r. TSKN zorganizował 20 wydarzeń o charakterze kulturalnym, w tym warsztaty artystyczne, wycieczki integracyjne, obchody Dnia Św. Marcina, festyny sportowe oraz koncerty.

(akta kontroli str. 205-214, 445-470, 471-518, 519-572, 573-698)

2.5. W Gminie wystąpił jednostkowy przypadek zaległości z tytułu niewyegzekwowanej kwoty dotacji dotyczącej zadań zleconych z zakresu mniejszości. Dotyczyło to środków niewykorzystanej dotacji w kwocie 1,51 zł, która w dniu 29 kwietnia 2019 r. została zwrócona przez Związek Młodzieży Mniejszości Niemieckiej w Rzeczypospolitej Polskiej na rachunek bankowy Gminy.

(akta kontroli str. 205-214, 519-572)

2.6. Wójt Gminy przedkładał terminowo Radzie Gminy Chrzastowice sprawozdania z realizacji Programu współpracy Gminy Chrzastowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego za 2018 r.³⁹ i 2019 r.⁴⁰ Dokumenty zawierały opis zadań na rzecz mniejszości realizowanych przez organizacje pozarządowe. Sprawozdanie za 2019 r. nie zostało opublikowane w BIP w ustawowym terminie, co zostało szerzej opisane w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 803-804)

2.7. W latach objętych kontrolą Gmina nie otrzymała dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań dotyczących mniejszości, w tym m.in. w zakresie wspierania działalności zmierzającej do ochrony, zachowania i rozwoju tożsamości kulturowej mniejszości i integracji obywatelskiej i społecznej.

(akta kontroli str. 205-214)

2.8. Na podstawie uchwały Rady Gminy Chrzastowice z dnia 15 kwietnia 2015 r. w sprawie zasad udzielania stypendium Wójta Gminy Chrzastowice⁴¹ w latach 2018-2020 Komisja Stypendialna udzieliła stypendia uczniom w zakresie edukacji za szczególne osiągnięcia związane z procesem nauczania, w zakresie sportu oraz w zakresie działalności prospołecznej. Stypendia otrzymali uczniowie klas IV-VIII, w tym uczniowie mniejszości, których wnioski zostały pozytywnie zaopiniowane.

³⁹ Sprawozdanie złożone 15 maja 2019 r.

⁴⁰ Sprawozdanie złożone 12 maja 2020 r.

⁴¹ Uchwała nr VI.39.2015. Uchwała ta została zmieniona uchwałą nr VIII.59.2015 Rady Gminy Chrzastowice z dnia 2 września 2015 r. o zmianie uchwały w sprawie zasad udzielania Stypendium Wójta Gminy Chrzastowice oraz uchwałą nr XXX.229.2018 Rady Gminy Chrzastowice z dnia 13 marca 2018 r. o zmianie uchwały w sprawie zasad udzielania Stypendium Wójta Gminy Chrzastowice.

I tak: w roku szkolnym 2017/2018 przyznano 60 stypendiów, w roku szkolnym 2018/2019 - 62, a w roku 2019/2020 82 stypendia. Gmina poniosła z tego tytułu następujące wydatki: w 2018 r. 9 600 zł, w 2019 r. 14 250 zł, a w 2020 r. 20 500 zł.
(akta kontroli str. 219-221)

W okresie objętym kontrolą Gmina nie realizowała zadań określonych w *Programie integracji społeczności romskiej w Polsce na lata 2014-2020*.

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Zgodnie z art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w BIP sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy Gminy Chrzastowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego za 2019 r. zostało opublikowane w BIP Urzędu Gminy w dniu 16 września 2020 r., tj. w dniu rozpoczęcia kontroli przez NIK.

Jak wyjaśniła Zastępca Wójta, *brak publikacji sprawozdania wynikał z problemów organizacyjnych. Sprawozdanie wraz z materiałami zostało w dniu 2 czerwca 2020 r. przekazane na XVIII sesję Rady Gminy i w tym samym dniu zostało opublikowane w aplikacji e-Sesja. W dniu rozpoczęcia kontroli NIK powzięto informację, że przedmiotowe sprawozdanie nie zostało opublikowane w BIP, dodatkowo uzupełniono jego publikację w odpowiedniej zakładce Publikatora.*

(akta kontroli str. 804)

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację zadań przez Gminę w zakresie dotyczącym mniejszości narodowych i etnicznych oraz zachowania i rozwoju języka regionalnego. Stwierdzona nieprawidłowość nie miała wpływu na realizację zadań objętych kontrolą.

IV. Uwagi i wnioski

Uwzględniając podjęte w trakcie kontroli działania, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Opolu. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Opole, 10 grudnia 2020 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Opolu
Dyrektor

Kontroler
Grażyna Powęska
Specjalista kontroli państwowej


podpis


DIREKTOR
Delegatura w Opolu
podpis

