



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Poznaniu**

Poznań, dnia 20 stycznia 2010 r.

**Pan
Piotr Florek
Wojewoda Wielkopolski**

LPO 410-47-01/2009
P/09/084

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu skontrolowała Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu (zwany dalej „Urzędem”), w zakresie realizacji zadań związanych z przygotowaniem lotniska w Poznaniu - Krzesinach do bazowania samolotów F-16.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 28 grudnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wojewodzie niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli, pomimo stwierdzonych uchybień, pozytywnie ocenia działania Urzędu podejmowane w związku z przygotowaniem lotniska Poznań – Krzesiny do bazowania samolotów F – 16.

1. Najwyższa Izba Kontroli zbadała proces stanowienia obszaru ograniczonego użytkowania dla ochrony środowiska przed hałasem terenów położonych w obrębie oddziaływania lotniska wojskowego Poznań – Krzesiny, zwanego dalej „Lotniskiem”.

Na podstawie badań i analiz przeprowadzonych w okresie poprzedzającym eksploatację na Lotnisku samolotów F - 16, Wojewoda Wielkopolski rozporządzeniem Nr 82/03 z dnia 17 grudnia 2003 r. utworzył „obszar ograniczonego użytkowania dla lotniska wojskowego Poznań – Krzesiny w Poznaniu”², który obejmował pięć stref (podobszarów), wyznaczonych zasięgiem hałasu emitowanego w związku z prowadzeniem operacji lotniczych użytkowanych

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. Urz. Województwa Wielkopolskiego Nr 200, poz. 3873

na tym lotnisku do 2006 r. samolotów Mig – 21. Granice obszaru ograniczonego użytkowania obejmowały teren o powierzchni 92,5 km². Po wykonaniu analiz uaktualniających poprzednie, a także w oparciu o „Analizę porealizacyjną dla lotniska Poznań – Krzesiny, która stanowić będzie podstawę do ewentualnej korekty istniejącego obszaru ograniczonego użytkowania” (z grudnia 2007 r.), uwzględniającą bazowanie samolotów F – 16, Wojewoda Wielkopolski wydał rozporządzenie Nr 40/07 z dnia 31 grudnia 2007 r. zmieniające wcześniejsze rozporządzenie z dnia 17 grudnia 2003 r.³. Nowy obszar ograniczonego użytkowania wyznaczony ww. rozporządzeniem Wojewody Wielkopolskiego obejmuje obecnie trzy strefy możliwości użytkowania objętych nimi terenów o łącznej powierzchni 215 km². NIK nie zgłasza uwag do procedury stanowienia ww. stref.

2. W okresie do końca listopada 2009 r. Rada Miejska w Kórniku uchwaliła 16, Rada Miejska Lubonia - 9, Rada Gminy Komorniki - 8, a Rada Miejska w Mosinie - 2, miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego („mpzp”) dla terenów położonych w obrębie obszaru ograniczonego użytkowania, na których przewidywany sposób zagospodarowania wymagał zastosowania ograniczeń wynikających z wymienionych wcześniej rozporządzeń Wojewody Wielkopolskiego Nr 82/03 i 40/07. Wojewoda Wielkopolski zbadał ww. uchwały w ramach sprawowanej funkcji nadzoru nad zgodnością z przepisami prawa.

Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego obejmujące tereny ograniczonego użytkowania określone w rozporządzeniach Nr 82/03 i 40/07, uchwalone przez rady gmin: Kórnik, Luboń, Mosina i Komorniki w okresie obowiązywania ww. rozporządzeń, odpowiadały podstawowym wymaganiom określonym przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego⁴.

NIK zwraca jednak uwagę na to, że w częściach opisowych powyższych planów zapisy o ograniczeniach w zakresie przeznaczenia terenów położonych w obszarze ograniczonego użytkowania, zarówno w odniesieniu do wymagań technicznych budynków, jak i sposobu korzystania z tych terenów, charakteryzowały się różną szczegółowością i zawartością merytoryczną.

W niektórych planach, w części omawiającej szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, powoływano tylko nazwy rozporządzeń Wojewody Wielkopolskiego, a w innych szczegółowo określano wynikające z nich ograniczenia, co w ocenie NIK bardziej odpowiada dyspozycji § 2 pkt 6 ww. rozporządzenia Ministra

³ Dz. Urz. Województwa Wielkopolskiego z 2008 r. Nr 1, poz. 1

⁴ Dz. U. Nr 164, poz. 1587

Infrastruktury. Ponadto, w trakcie przeglądu ww. mpzp stwierdzono, że w częściach graficznych planów, dotyczących obszarów położonych w całości w strefach ograniczonego użytkowania, wyznaczonych przez rozporządzenia Nr 82/03 i 40/07, nie wskazano na istnienie strefy ograniczonego użytkowania. Zauważyć przy tym należy, że dyspozycja § 7 pkt 9 ww. rozporządzenia Ministra Infrastruktury wskazuje jedynie na możliwość oznaczenia (w miarę potrzeby) elementów informacyjnych, niebędących ustaleniami projektu planu miejscowego. Równocześnie jednak w § 8 ust. 1 tego rozporządzenia wskazano, że na projekcie rysunku planu miejscowego stosuje się oznaczenia umożliwiające jednoznaczne powiązanie projektu rysunku planu miejscowego z projektem tekstu planu miejscowego i dołącza się do niego objaśnienia wszystkich użytych oznaczeń.

3. NIK nie wnosi uwag do terminowości wydawania przez Urząd decyzji o pozwoleniu na budowę obiektów realizowanych w ramach inwestycji związanych z przygotowaniem Lotniska do bazowania samolotów F-16.

W okresie od początku 2001 r. do dnia 5 października 2009 r., Wojewoda Wielkopolski wydał 57 takich decyzji, z których 54 wydano w okresie do 65 dni (w tym 44 w okresie do 30 dni) od daty wpływu wniosku inwestora. Ze względu na toczące się postępowania dotyczące ochrony środowiska, dwie decyzje w 2005 r. i jedna w 2008 r. wydane zostały odpowiednio po upływie 86, 74 i 104 dni od daty wpływu wniosku inwestora, tj. odpowiednio po upływie 21, 9 i 49 dni od terminu wynikającego z art. 35 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane⁵.

4. W ocenie NIK, Wojewoda prawidłowo wywiązał się z obowiązków związanych z tworzeniem i wprowadzaniem, na wniosek organów wojskowych, do mpzp i studiów kierunku zagospodarowania przestrzennego, wymagań dla strefy ochronnej magazynów lotniczych środków bojowych Lotniska.

Wojewoda Wielkopolski, w dniu 10 października 2003 r., wydał na wniosek inwestora, tj. Wojskowego Zarządu Infrastruktury w Poznaniu z dnia 11 sierpnia 2003 r., decyzję o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie na terenie zamkniętym Lotniska magazynów środków bojowych z urządzeniami budowlanymi. Wniosek inwestora z dnia 23 stycznia 2004 r. o wydanie pozwolenia na budowę omawianych obiektów, po uzyskaniu opinii Wydziału Środowiska i Rolnictwa Urzędu, Wojewoda rozpatrzył pozytywnie, wydając w dniu 1 marca 2004 r. wnioskowaną decyzję.

⁵ Dz. U. z 2006 r. Nr 156 poz. 1118 ze zm.

NIK zwraca uwagę, że wniosek inwestora z dnia 2 marca 2005 r. o ustanowienie stref ochronnych dla składu lotniczych środków bojowych Lotniska na terenie wykraczającym poza granice terenu zamkniętego został zwrócony, z uwagi na braki formalne i niewłaściwość wnioskodawcy, dopiero w styczniu 2006 r. (tj. po około 10 miesiącach). Następnie wniosek w tej sprawie złożony został przez właściwy podmiot (Dowódcę Sił Powietrznych) w dniu 13 listopada 2007 r. Pismem z dnia 14 grudnia 2007 r. Wojewoda Wielkopolski przekazał go według właściwości, Marszałkowi Województwa Wielkopolskiego.

5. Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag do przebiegu procesu rozpatrywania przez Urząd wniosku Dowódcy 2 Brygady Lotnictwa Taktycznego z dnia 19 czerwca 2007 r. o wprowadzanie do mpzp i studiów kierunku zagospodarowania przestrzennego województwa obszaru przestrzeni operacyjnych dla baz lotniczych tej Brygady (obejmującej Lotnisko wojskowe Poznań – Krzesiny) dla samolotów F – 16, przeznaczonej do katapultowania oraz awaryjnego zrzutu podwieszeń.

Wniosek ten uzupełniony pismem z dnia 31 lipca 2007 r. został zwrócony wnioskodawcy w dniu 18 października 2007 r. z dyspozycją „nadania odpowiedniej klauzuli dokumentom i złożenia ponownych wniosków w tej sprawie”. Do dnia 31 grudnia 2007 r. (przeniesienie z dniem 1 stycznia 2008 r. kompetencji tworzenia stref ochronnych na organy Województwa Wielkopolskiego) wniosek w tej sprawie nie został ponownie złożony.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o podjęcie w ramach wykonywanej funkcji nadzoru nad procesem powstawania mpzp obejmujących tereny położone w obszarze ograniczonego użytkowania wyznaczonego przez rozporządzenia Wojewody Wielkopolskiego Nr 82/03 i 40/07 działań zmierzających do:

1. ujednolicenia zasad zamieszczania w sposób wypełniający dyspozycję § 2 pkt 6 i § 8 ww. rozporządzenia Ministra Infrastruktury zapisów dotyczących ograniczeń z ww. tytułu w mpzp przygotowywanych przez gminy z terenu województwa wielkopolskiego,
2. zapewnienia w części graficznej mpzp podania informacji o występowaniu na objętych nimi terenach, stref ograniczonego użytkowania.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Wojewodę, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Wojewodzie prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Poznaniu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.