



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Poznaniu**

Poznań, dnia 16 marca 2011 r.

**Pani  
Danuta Kamińska  
Kierownik  
Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Golinie**

LPO-4100-03-08/2011  
P/10/007

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup> zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu przeprowadziła w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Golinie (Ośrodek) kontrolę w ramach tematu „Powiązania budżetu jednostek samorządu terytorialnego z budżetem państwa w zakresie wybranych dochodów i wydatków w 2010 r.” – prowadzenie postępowań o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz działania windykacyjne w stosunku do dłużników alimentacyjnych.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 10 marca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Kierownik niniejsze

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Najwyższa Izba Kontroli, pozytywnie ocenia działalność Ośrodka w 2010 r. w zakresie prowadzenia postępowań o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego, a pozytywnie z zastrzeżeniami - prowadzenie działań windykacyjnych w stosunku do podmiotów zalegających z uiszczeniem należności.

1. W 2010 r. w Ośrodku wydanych zostało 97 decyzji w sprawach dotyczących świadczeń z funduszu alimentacyjnego na rzecz 98 osób uprawnionych do tych świadczeń. Szczegółowa analiza dokumentacji dotyczącej 15 wniosków o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego, wykazała, że wszystkie badane wnioski były kompletne, złożone zostały w ustawowych terminach, a zawarte w nich informacje nie wykluczały wnioskodawcy

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

z ubiegania się o świadczenie. Ponadto, w każdym przypadku były one weryfikowane przez wyznaczonego pracownika, który prawidłowo obliczał miesięczny dochód rodziny w przeliczeniu na osobę w 2009 r. We wszystkich analizowanych przypadkach prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego zostało ustalone na właściwy okres świadczeniowy, tj. od dnia 1 października 2010 r. do dnia 30 września 2011 r. Wypłaty świadczeń z funduszu alimentacyjnego realizowane były miesięcznie, zgodnie z wydanymi decyzjami przyznającymi prawo do świadczenia, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca.

2. NIK wskazuje na niżej omówione nieprawidłowości w zakresie prowadzenia działań windykacyjnych w stosunku do dłużników alimentacyjnych. Według stanu na 31 grudnia 2010 r. łączna kwota zaległości z tytułu zrealizowanych przez Ośrodek świadczeń alimentacyjnych wyniosła 1.472.400,00 zł, a liczba dłużników alimentacyjnych zalegających z należnościami wyniosła 98 osób. Na podstawie dokumentacji dotyczącej 50 dłużników alimentacyjnych, których zaległości wynosiły łącznie 1.153.032,00 zł stwierdzono, że w odniesieniu do pięciu dłużników posiadających na koniec 2010 r. zaległości na łączną kwotę 39.201,20 zł, wobec których Burmistrz Gminy był organem właściwym wierzyciela, nie zostały podjęte działania określone w przepisach art. 3 ust. 5 oraz art. 27 ust. 7 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów<sup>2</sup>. W stosunku do 11 dłużników alimentacyjnych, którzy na koniec 2010 r. posiadali zaległości w łącznej kwocie 216.076,27 zł, wobec których Burmistrz Gminy był jednocześnie organem właściwym wierzyciela i dłużnika nie zostały podjęte w poszczególnych przypadkach działania przewidziane w art. 4 ust. 1, art. 5 ust. 2 i 3 ustawy, w tym Ośrodek nie podjął żadnych działań w 2010 r. wobec jednego dłużnika po opuszczeniu przez niego zakładu karnego (25.466,38 zł). Stosownie do zapisów Regulaminu organizacyjnego Ośrodka (§15) oraz zakresów czynności, zadania związane z prowadzeniem postępowań w stosunku do dłużników alimentacyjnych należały do obowiązków trojga pracowników zatrudnionych na stanowisku do spraw świadczeń rodzinnych i alimentacyjnych.

Jak wynika z ustaleń kontroli przyczyną zaistniałych nieprawidłowości była m.in. zmiana przepisów dotyczących pomocy osobom uprawnionym do alimentów (w jednym przypadku) oraz względy organizacyjne związane z absencją osób odpowiedzialnych za przedmiotowy obszar działalności kontrolowanej jednostki. Wymienione względy organizacyjne nie mogą jednak stanowić usprawiedliwienia dla nieprawidłowości. Podkreślić należy, że w badanej próbie dokumentacji dotyczącej dłużników, nie stwierdzono przypadków przedawnień należności przysługujących od dłużników alimentacyjnych.

W wyniku pozostałych działań wobec dłużników alimentacyjnych, których dokumentacja została objęta badaniem, w 2010 r. wyegzekwowana kwota zaległości z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego wyniosła 23.110,77 zł.

NIK zwraca uwagę, że we wszystkich przypadkach poddanych analizie Ośrodek nie przekazywał do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczych o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy. Stanowiło to o niewywiązaniu się z obowiązku określonego w art. 8a ustawy.

---

<sup>2</sup> Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 ze zm.

3. Stosownie do postanowień § 5 ust. 1 pkt 17 Statutu, Ośrodek został zobowiązany do sporządzania sprawozdawczości oraz przekazywania jej właściwemu wojewodzie. W 2010 r., Ośrodek terminowo przekazywał kwartalne sprawozdania (w formie elektronicznej) z realizacji zadań przewidzianych w ustawie do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu. Brak było jednak potwierdzenia przekazania tych sprawozdań za I, II i III kwartał w formie pisemnej. Sprawozdanie za IV kwartał 2010 r. zostało przesłane w dniu 26 stycznia 2011 r., a więc z opóźnieniem wynoszącym 9 dni (naruszenie terminu określonego w § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 29 września 2008 r. w sprawie sprawozdań z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów<sup>3</sup>).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, NIK Delegatura w Poznaniu wnosi o:

1. Podjęcie przez Ośrodek działań organizacyjnych mających na celu zapewnienie systematycznego prowadzenia wszystkich przewidzianych w ustawie działań wobec dłużników alimentacyjnych.
2. Przesyłanie kwartalnych sprawozdań w formie pisemnej do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w ustawowym terminie.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu – na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK – oczekuje przedstawienia przez Panią Kierownik, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków lub o działaniach podjętych w celu ich realizacji albo przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani Kierownik prawo zgłoszenia na piśmie, do dyrektora Delegatury NIK w Poznaniu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2008 r. Nr 173, poz. 1075