



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Poznaniu**

Poznań, dnia 31 marca 2011 r.

**Pani  
Beata Korpowska  
Dyrektor  
Powiatowego Urzędu Pracy  
w Wągrowcu**

LPO-4100-03-10/2011  
P/10/007

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup> zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli – Delegatura w Poznaniu skontrolowała Powiatowy Urząd Pracy w Wągrowcu („Urząd”) w ramach tematu „Powiązania budżetów jednostek samorządu terytorialnego z budżetem państwa w zakresie wybranych wydatków w 2010 r.” – realizacja zadania związanego z opłacaniem składek na ubezpieczenie zdrowotne za bezrobotnych bez prawa do zasiłku i stypendium.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 28 marca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK przekazuje Pani Dyrektor niniejsze

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie z zastrzeżeniami działalność Urzędu w kontrolowanym zakresie.

1. NIK pozytywnie ocenia prowadzenie w Urzędzie rejestru osób bezrobotnych. Według stanu na dzień 31 grudnia 2010 r. zarejestrowanych było 3.968 bezrobotnych bez prawa do zasiłku i stypendium. Analiza wybranej losowo do kontroli dokumentacji 50 bezrobotnych zarejestrowanych w 2010 r. wykazała, że rejestracja bezrobotnych odbywała się w dniu przedłożenia wymaganych przepisem §3 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy<sup>2</sup> dokumentów, po spełnieniu warunków określonych w przepisie §4 ust.1 tego rozporządzenia, tj. po poświadczeniu własnoręcznym podpisem prawdziwości danych i oświadczeń zamieszczonych w karcie rejestracyjnej.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.

Stwierdzono również, że zgodnie z przepisami art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy<sup>3</sup> oraz przepisami przywołanego wyżej rozporządzenia, osoby bezrobotne w kartach rejestracyjnych potwierdzały gotowość do podjęcia pracy.

Do czasu zakończenia kontroli NIK, użytkowane przez Urząd oprogramowanie aplikacyjne do prowadzenia rejestru bezrobotnych SYRIUSZ STD nie posiadało stosownego świadectwa zgodności. NIK zwraca uwagę, że przepisem art. 4 ust. 3 przywołanej wyżej ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, został nałożony obowiązek użytkowania przez publiczne służby zatrudnienia oprogramowania zgodnego z wymaganiami określonymi przez ministra właściwego do spraw pracy.

**2.** NIK pozytywnie pod względem rzetelności ocenia prawidłowość i terminowość załatwiania spraw związanych z zarejestrowaniem osób bezrobotnych.

Na podstawie szczegółowej analizy dokumentacji dotyczącej 50 bezrobotnych, stwierdzono, że dokumenty przedkładane przez bezrobotnych były w sposób rzetelny weryfikowane przez pracowników Urzędu. Osoby, które uzyskały status bezrobotnego i nabyły z tego tytułu prawo do ubezpieczenia zdrowotnego, spełniały warunki do uzyskania tego ubezpieczenia. Obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku i stypendium powstawał z dniem uzyskania statusu bezrobotnego, a wygasał z dniem utraty tego statusu, co było zgodne z art. 73 pkt 7 ustawy z dnia 27 sierpnia o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych<sup>4</sup>. W Urzędzie przestrzegany był również siedmiodniowy termin na zgłoszenie lub wyrejestrowanie bezrobotnego z ubezpieczenia zdrowotnego (art. 36 ust. 4 i ust. 11 ustawy z 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych<sup>5</sup>, w związku z art. 74 ust. 2 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych).

**3.** W 2010 r., Urząd wydatkował na opłacenie składek na ubezpieczenie zdrowotne w rozdziale 85156 „Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego”, §4130 „Składki na ubezpieczenie zdrowotne” kwotę 2.432.374 zł.

W trakcie kontroli NIK nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie opłacenia składek za 50 bezrobotnych (19.069,59 zł), którzy podlegali temu ubezpieczeniu w 2010 r. W ocenie NIK, wydatki te - stanowiące 0,78% ogółem odprowadzonych w 2010 r. przez Urząd składek - zrealizowane zostały zgodnie z przepisami art. 79 ust. 1 i 2 i art. 81 ust. 8 pkt 5 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w prawidłowej wysokości oraz z zachowaniem zasady niepodzielności składki - w pełnej wysokości za miesiąc, w którym istniał obowiązek zgłoszenia do ubezpieczenia zdrowotnego.

Wysokość składek na ubezpieczenie zdrowotne ustalana była w Urzędzie w oparciu o wytyczne Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2010 r. (znak: DF 0212-8-LC/10) zgodnie, z którymi podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2008 r., Nr 69, poz. 415 ze zm.

<sup>4</sup> Dz. U. 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585 ze zm.

zdrowotne za bezrobotnych bez prawa do zasiłku, stosownie do art. 81 ust. 8 ww. ustawy „powinna być naliczana od kwoty 563 zł”.

**4.** NIK pozytywnie ocenia wywiązywanie się przez Urząd z obowiązku terminowego przekazywania do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych składek na ubezpieczenie zdrowotne za okres 11 miesięcy 2010 r.

Część składki za październik 2010 r. w łącznej kwocie 203.266 zł Urząd opłacił z opóźnieniem wynoszącym 25 dni. Podkreślić należy, że przyczyną nieterminowego odprowadzenia składki za październik 2010 r. było przekazanie przez Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu kwot niższych od wynikających z zapotrzebowań Urzędu. Pani Dyrektor systematycznie informowała właściwe służby Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu o faktycznym zapotrzebowaniu na środki finansowe.

W dniu wymagalności składki za październik 2010 r. występował niedobór środków finansowych w rozdziale 85156 §4130, w kwocie 203.266 zł. Zwiększenie planu dotacji celowych na rok 2010 w dziale 851, rozdział 85156 §210, przeznaczonych na sfinansowanie zobowiązań wymagalnych z tytułu składek na ubezpieczenie zdrowotne, nastąpiło po przekazaniu przez Wojewodę Wielkopolskiego środków przeznaczonych na sfinansowanie tych zobowiązań, to jest w dniu 9 grudnia 2010 r.

W związku z nieterminowym odprowadzeniem składki, Urząd zapłacił odsetki za zwłokę w łącznej kwocie 1.626 zł ze środków pochodzących z rezerwy celowej przeznaczonej na sfinansowanie zobowiązań wymagalnych z tytułu składek na ubezpieczenie zdrowotne za osoby bezrobotne bez prawa do zasiłku.

Dokonanie wydatków w dziale 851 rozdział 85156 § 4580 nastąpiło z przekroczeniem o kwotę 1.626 zł ustalonego w planie finansowym Urzędu na 2010 r. limitu wydatków. W dniu 10 grudnia 2010 r. Urząd wydatkował środki finansowe przeznaczone na pokrycie zaległych składek, podczas gdy odpowiednie zwiększenie planu finansowego nastąpiło dopiero w dniu 27 grudnia 2010 r. Podkreślić jednak należy, że Urząd zwrócił się do Starostwa Powiatowego w Wągrowcu o zmianę planu finansowego przed dokonaniem tego wydatku, a odsetki, jak wynika z wyjaśnień głównego księgowego Urzędu, zapłacono niezwłocznie by nie zwiększać kosztów realizacji zadania. NIK zwraca jednak uwagę na to, że zgodnie z dyspozycją art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych<sup>6</sup> naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest czyn polegający na dokonaniu wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia albo z przekroczeniem zakresu upoważnienia.

**5.** NIK negatywnie ocenia zaistniałe opóźnienia w opłacaniu składek w przypadkach wystąpienia zdarzeń uprawniających do dokonania korekty składek na ubezpieczenie zdrowotne za bezrobotnych bez prawa do zasiłku lub stypendium. W 2010 r. Urząd trzykrotnie prowadził rozliczenia z tytułu korekt dotyczących niedopłaty składek (46.600,04 zł) oraz nadpłaty składek (5.555,55 zł). Rozliczeń takich oraz odpowiednich wpłat z tego tytułu Urząd dokonywał po upływie od 6 do 171 dni od wystąpienia zdarzenia uprawniającego do dokonania korekty.

---

<sup>6</sup> Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114 ze zm.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. poinformowanie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, które udostępniło program aplikacyjny SYRIUSZ STD, o nieposiadaniu przez producenta ww. oprogramowania, wymaganego świadectwa zgodności,
2. zapewnienie rozliczania korekt składek na ubezpieczenie zdrowotne niezwłocznie po wystąpieniu zdarzenia uprawniającego do ich dokonania,
3. dokonywanie wydatków zgodnie z planem finansowym Urzędu.

Najwyższa Izba Kontroli – Delegatura w Poznaniu, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Panią Dyrektor, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Poznaniu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.