



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Poznaniu**

Poznań, dnia 19 lipca 2010 r.

LPO-4101-09-06/2010
P/10/069

Pani Dyrektor **Jolanta Gerowska**
Szkoła Podstawowa w Goli

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.), Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu skontrolowała realizację zadań w zakresie wychowania przedszkolnego prowadzonego w oddziale przedszkolnym przy Szkole Podstawowej w Goli w latach szkolnych 2009/2010-2010/2011 (do czasu zakończenia kontroli). W związku z tą kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli podpisanym w dniu 28 czerwca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli – na podstawie art. 60 ust. 1 *ustawy o NIK* – przekazuje Pani Dyrektor niniejsze **wystąpienie pokontrolne**.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia skontrolowaną działalność, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

1. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia przebieg działalności pedagogicznej oddziału przedszkolnego. Proces wspomagania rozwoju, wychowania i kształcenia realizowany był zgodnie z ustaleniami pedagogiki przedszkolnej oraz był prawidłowo udokumentowany. W odniesieniu do wszystkich dzieci, uczęszczających w badanym okresie do oddziału przedszkolnego, prawidłowo realizowano zadania w zakresie przeprowadzenia i udokumentowania obserwacji pedagogicznych mających na celu poznanie i zabezpieczenie ich potrzeb rozwojowych, o których mowa w § 15 ust. 1 pkt 3 załącznika Nr 1 do *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutow publicznego przedszkola oraz publicznych szkół* (Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.) oraz w załączniku Nr 1 do *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół* (Dz. U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17). Także w odniesieniu do wszystkich uczęszczających w roku szkolnym 2009/2010 (I semestr) dzieci pięcio- i sześciolletnich przeprowadzono i

udokumentowano analizę gotowości dzieci do podjęcia nauki w szkole (diagnoza przedszkolna).

NIK zwraca jednak uwagę na to, że przeprowadzoną w pełnym trybie diagnozę przedszkolną realizowano poczynawszy od miesiąca stycznia 2010 r., podczas gdy winna być ona przeprowadzona z początkiem roku poprzedzającego rozpoczęcie przez dziecko nauki w klasie I szkoły podstawowej.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia prowadzenie w latach szkolnych 2007/2008-2009/2010 księgi ewidencji dzieci, o której mowa w § 3a *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji* (Dz. U. Nr 23, poz. 225 ze zm.). Badanie dokumentacji wykazało, że Pani Dyrektor realizowała kontrolę w zakresie spełniania przez dzieci sześciolatek, zamieszkałe na terenie obwodu Szkoły, obowiązku odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego, o którym mowa w art. 14b ust. 1 i 2 *ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty* (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Prawidłowo, z uwzględnieniem zasad określonych w § 2 wskazanego wyżej *rozporządzenia z dnia 19 lutego 2002 r.*, prowadzono w kontrolowanym okresie dzienniki zajęć oddziału przedszkolnego.

Badanie treści sporządzonego w roku szkolnym 2009/2010 szczegółowego rozkładu dnia oddziału przedszkolnego, wykazało jego pełną zgodność z proporcjami czasu wskazanymi w załączniku Nr 1 przywołanego *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r.*

Pozytywnie ocenić należy coroczne przeprowadzanie przez Panią Dyrektor – na podstawie § 3 *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach* (Dz. U. z 2003 r. Nr 6, poz. 69 ze zm.) – kontroli zapewniania bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów Szkoły.

W badanym okresie w Szkole obowiązywał wieloletni plan doskonalenia zawodowego nauczycieli na lata szkolne 2007/2008-2011/2012, opracowany w oparciu o potrzeby kadrowe, plany rozwoju zawodowego nauczycieli oraz wnioski nauczycieli o dofinansowanie form doskonalenia zawodowego, co ocenić należy pozytywnie.

2. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły:

[a] nieokreślenia w statucie *Szkoły*, w odniesieniu do oddziału przedszkolnego, zasad organizacji opieki nad dziećmi niepełnosprawnymi, sposobu realizacji zadań oddziału, sposobu sprawowania opieki nad dziećmi w czasie zajęć oraz prowadzenia zajęć poza oddziałem. W statucie brak było także określenia szczegółowych zasad przyprowadzania i odbierania dzieci, organizacji zajęć dodatkowych, organizacji oddziału w odniesieniu do liczby dzieci w oddziale, dziennego czasu pracy, terminów przerw w pracy, zasad odpłatności za pobyt dzieci w oddziale, zakresu zadań nauczycieli oraz innych pracowników, zakresu zadań nauczycieli, szczegółowych zasad rekrutacji dzieci oraz ich praw i obowiązków. Obowiązek określenia tych spraw wynika z załącznika Nr 1 do *rozporządzenia z 21 maja 2001 r.*;

[b] braku w zatwierdzonych przez organ prowadzący, w arkuszach organizacyjnych na lata szkolne 2007/2008, 2008/2009, 2009/2010, danych dotyczących czasu pracy oddziału przedszkolnego, o których mowa w § 8 ust. 2 pkt 1 załącznika Nr 1 do *rozporządzenia z 21 maja 2001 r.*;

[c] przyjęciu do oddziału przedszkolnego w kontrolowanych latach dzieci w wieku poniżej pięciu lat. NIK zauważa, że celem tworzenia tego rodzaju placówek, w myśl przepisów art.14 ust. 3 *ustawy o systemie oświaty* oraz art. 9 ust. 1 *ustawy z dnia 19 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 56, poz. 458 ze zm.), było utworzenie grup wiekowych pięciolatków (od roku 2009/2010) i sześciolatków;

[d] uczęszczania do oddziału przedszkolnego 27 dzieci (w roku szkolnym 2009/2010, na koniec miesiąca lutego), co stanowiło naruszenie § 5 ust. 2 załącznika Nr 1 do *rozporządzenia z 21 maja 2001 r.*, stanowiącego, że liczba dzieci w oddziale nie może przekraczać 25. Usprawiedliwieniem tego stanu, w ocenie NIK, nie może być przyjęty w *Szkole* system przyjmowania do oddziału wszystkich dzieci zamieszkujących obwód szkolny;

[e] nieopracowania przez Panią Dyrektor, w latach szkolnych 2007/2008-2009/2010, w odniesieniu do funkcjonującego w *Szkole* oddziału przedszkolnego, ramowego rozkładu dnia, o którym mowa w § 9 ust. 1 załącznika Nr 1 *rozporządzenia z 21 maja 2001 r.* Ramowy rozkład dnia był opracowany przez nauczyciela wychowania przedszkolnego, tym niemniej wskazać należy, że kompetencja w tym zakresie została przypisana dyrektorowi szkoły;

[f] braku w pokoju nauczycielskim oraz w kuchni *Szkoły* apteczek zaopatrzonych w środki niezbędne do udzielania pierwszej pomocy, wymaganych § 20 *rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach* (Dz. U. z 2003 r. Nr 6, poz. 69 ze zm.). Ustalono, że apteczka zaopatrzona w środki niezbędne do udzielania pierwszej

pomocy oraz instrukcja udzielania tej pomocy znajdowały się w aneksie sanitarnym przy korytarzu głównym, a winny znajdować się one w dwóch w. w. pomieszczeniach Szkoły.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) terminową realizację zadań w zakresie diagnozy przedszkolnej, z uwzględnieniem wszystkich zalecanych warunków i sposobów realizacji,
- 2) podjęcie działań mających na celu dostosowanie zapisów statutu Szkoły do *rozporządzenia z dnia 21 maja 2001 r.*,
- 3) przedkładanie organowi prowadzącemu (celem zatwierdzenia) arkuszy organizacyjnych, zawierających elementy wymagane obowiązującymi przepisami,
- 4) przyjmowanie do oddziału przedszkolnego dzieci w grupach wiekowych adekwatnych do tej formy placówki oraz utrzymywanie w poszczególnych oddziałach przedszkolnych liczby dzieci zgodnej z obowiązującymi w tym zakresie przepisami,
- 5) opracowanie dla oddziału przedszkolnego ramowego rozkładu dnia,
- 6) zapewnienie wyposażenia Szkoły w wymaganą liczbę apteczek zaopatrzonych w środki niezbędne do udzielania pierwszej pomocy.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, oczekuje przesłania – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków lub o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków albo o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie siedmiu dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie dyrektorowi delegatury NIK w Poznaniu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniu. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.