



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Poznaniu**

Poznań, dnia grudnia 2010 r.

**Pan
Zygmunt Wolny
Starosta Rawicki**

LPO-4101-23-01/2010
P/10/097

Na podstawie *art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*¹ zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Rawiczu kontrolę w zakresie działań podejmowanych przez powiat rawicki w latach 2006-2010, prowadzących do przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Rawiczu w inną formę organizacyjno-prawną.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 19 listopada 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie *art. 60 ustawy o NIK*, przekazuje Panu Staroście niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości pozytywnie ocenia działania podejmowane przez powiat rawicki prowadzące do przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Rawiczu w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą Szpital Powiatowy w Rawiczu.

1. Powiat rawicki przygotował i przeprowadził proces likwidacji Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Rawiczu (SPZOZ) na podstawie uchwały Rady Powiatu z dnia 24 kwietnia 2008 r. Uchwała ta spełniała wymogi określone w *art. 43 ust. 1 i art. 60 ust. 4b ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej*², a także została pozytywnie zaopiniowana m. in. przez Radę Społeczną SPZOZ, Wojewodę Wielkopolskiego, Sejmik Województwa Wielkopolskiego oraz wszystkie rady gmin powiatu rawickiego, którym SPZOZ udzielał świadczeń zdrowotnych.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 ze zm.

W ocenie NIK, doraźna komisja powołana przez Radę Powiatu Rawickiego do koordynacji działań związanych z przekształceniem SPZOZ, nie wywiązała się z podstawowych obowiązków polegających na opracowaniu harmonogramu przekształceń oraz koncepcji funkcjonowania zakładu opieki zdrowotnej w przyszłości, a także z cyklicznego przedkładania raportów z prowadzonych prac w zakresie m. in. analiz formalno-prawnych i ekonomicznych przekształceń oraz prowadzenia konsultacji z podmiotami zewnętrznymi.

Uzasadnieniem wszczęcia przez powiat rawicki procesu komercjalizacji SPZOZ, były wyniki i wnioski zawarte w opracowaniu: „Ocena sytuacji ekonomiczno-finansowej i prognoza finansowa uwzględniająca procesy restrukturyzacyjne dla SPZOZ w Rawiczu”, które na zlecenie Pana Starosty za kwotę 25.620 zł wykonało Biuro Konsultingowe Fundacji Akademii Ekonomicznej w Poznaniu.

2. Likwidator SPZOZ, powołany przez Zarząd Powiatu Rawickiego w dniu 29 kwietnia 2008 r. wywiązał się z zadań w zakresie m. in. zarządzania zakładem w okresie jego likwidacji, wykreślenia SPZOZ z rejestru zakładów opieki zdrowotnej i z Krajowego Rejestru Sądowego w dniach odpowiednio: 2 marca i 7 sierpnia 2009 r., a także przekazania na rzecz powiatu rawickiego w dniu 15 czerwca 2009 r. majątku po zlikwidowanym SPZOZ.

Prawidłowa realizacja obowiązków przez likwidatora nie zapewniła jednak zakończenia działalności SPZOZ oraz czynności likwidacyjnych w terminach zaplanowanych przez Radę Powiatu. Spowodowane było to przedłużającym się procesem wyceny majątku pozostałego po likwidacji SPZOZ (zleconej przez likwidatora) oraz uzyskania opinii o prawidłowości tej wyceny.

Powiat rawicki wniósł do nowopowstałej Spółki aport obejmujący wszystkie składniki mienia zlikwidowanego SPZOZ, o wartości 39,3 mln. zł, oszacowanej przez rzeczoznawców majątkowych. Aportem tym objęte zostały wszystkie udziały.

3. Przekształcenie SPZOZ w Szpital Powiatowy w Rawiczu Sp. z o.o. zapewniło kontynuację dotychczasowej działalności leczniczej w powiecie rawickim. Działalności tej towarzyszyło jednak pewne ograniczenie dostępu do świadczeń zdrowotnych. Świadczył o tym wzrost liczby oczekujących na udzielenie świadczeń w zakładzie opiekuńczo leczniczym (z 90 na koniec 2008 r. do 184 na koniec 2009 r.), a także spadek liczby hospitalizowanych w leczeniu szpitalnym i zakładzie opiekuńczo leczniczym (odpowiednio z 7.874 i 117 na koniec 2008 r. do 7.169 i 111 na koniec 2009 r.). W ocenie NIK, nieprawidłowe było jednak to, że powiat rawicki, będący jedynym udziałowcem Spółki nie analizował tych wskaźników i nie ustalił przyczyn tego stanu rzeczy.

Pogorszeniu uległa także sytuacja finansowa Szpitala, który 2009 r. zakończył stratą w wysokości 730 tys. zł, przy zyskach generowanych przez SPZOZ w latach 2006-2008 w kwotach odpowiednio: 1,4 mln. zł, 1,5 mln. zł i 2,8 mln. zł. Sytuacja ta nie miała jednak wpływu na utrzymanie płynności bieżącej (2,09 w roku 2008 r. i 1,77 w roku 2009).

NIK ustaliła ponadto, że dwóch spośród pięciu członków powołanych w dniu 6 czerwca 2008 r. do Rady Nadzorczej Spółki, nie posiadało uprawnień, wymaganych na mocy *art. 10a ust. 4 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej*³.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o zapewnienie w składzie Rady Nadzorczej Spółki udziału osób posiadających wymagane uprawnienia.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu, na podstawie *art. 62 ust. 1 ustawy o NIK*, oczekuje przedstawienia przez Pana Starostę, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią *art. 61 ust. 1 ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Poznaniu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z *art. 62 ust. 2 ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Rozdzielnik:

1. Adresat.
3. Aa (e-szafa).

³ Dz. U. z 1997 r., poz. 43 ze zm.