



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Poznaniu**

Poznań, dnia 25 listopada 2010 r.

**Pan
Michał Karalus
Starosta Pleszewski**

LPO-4101-23-02/2010
P/10/097

Na podstawie *art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*¹ zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Pleszewie kontrolę w zakresie działań podejmowanych przez powiat pleszewski w latach 2006-2010, prowadzących do przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Pleszewie w inną formę organizacyjno-prawną.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 16 listopada 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie *art. 60 ustawy o NIK*, przekazuje Panu Staroście niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania podejmowane przez powiat pleszewski prowadzące do przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Pleszewie (SPZOZ) w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą Pleszewskie Centrum Medyczne, pomimo stwierdzonej nieprawidłowości polegającej na naruszeniu w procesie likwidacji SPZOZ przepisów ustawy o zakładach opieki zdrowotnej.

1. Powiat pleszewski przygotował i przeprowadził proces likwidacji Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Pleszewie (SPZOZ) zgodnie z podjętą przez Radę Powiatu w Pleszewie w dniu 28 grudnia 2007 r. uchwałą. Uchwała ta spełniała wymogi określone w *art. 43 ust. 1 i art. 60 ust. 4b ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej*², a także została pozytywnie zaopiniowana m. in. przez Radę Społeczną SPZOZ, Wojewodę Wielkopolskiego, Sejmik Województwa Wielkopolskiego oraz, z wyjątkiem jednej, wszystkie pozostałe rady gmin powiatu pleszewskiego.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 ze zm.

Przed podjęciem uchwały w sprawie likwidacji SPZOZ, powiat pleszewski zlecił wykonanie analizy ekonomiczno-finansowej tej jednostki, w wyniku której uzyskał rekomendację dotyczącą przekształcenia SPZOZ w niepubliczny zakład opieki zdrowotnej ze 100% udziałem powiatu pleszewskiego.

Powiat pleszewski w prawidłowy sposób powołał likwidatora oraz sprawował nadzór nad jego działalnością, zapewniając zakończenie procesu likwidacji SPZOZ w zaplanowanym terminie. Wykreślenie SPZOZ z Krajowego Rejestru Sądowego miało miejsce w dniu 16 marca 2009 r., a z rejestru zakładów opieki zdrowotnej w dniu 11 lutego 2009 r.

W ocenie NIK, działanie powiatu pleszewskiego, polegające na przejęciu składników majątkowych likwidowanego SPZOZ przed zaspokojeniem wszystkich wierzytelności naruszało postanowienia *art. 53a ust. 2 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej*. Ustalenia kontroli NIK wykazały, że powiat pleszewski przejął składniki majątkowe likwidowanego SPZOZ, a następnie wniósł aportem do Pleszewskiego Centrum Medycznego Spółka z o.o. w październiku i grudniu 2008 r., tj. przed uregulowaniem zobowiązania SPZOZ wobec Skarbu Państwa w kwocie 319.938 zł z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych. Zobowiązanie to, wraz z odsetkami, uregulowane zostało przez powiat pleszewski w dniach 24 kwietnia i 5 maja 2010 r. ze środków dotacji celowej, przyznanej przez Ministra Zdrowia w kwocie 320 tys. zł, w ramach programu wieloletniego „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia”.

2. Majątek pozostały po likwidacji SPZOZ zadysponowany został przez powiat pleszewski zgodnie z podjętą w dniu 1 lutego 2008 r. uchwałą w sprawie powołania jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością Pleszewskie Centrum Medyczne (PCM). Mienie stanowiące własność SPZOZ (ruchomości, urządzenia i wyposażenie oraz środki niskocenne) oraz mienie powiatu pleszewskiego (nieruchomości), użytkowane przez tę jednostkę, wniesione zostały aportami rzeczowymi do PCM, odpowiednio w październiku i grudniu 2008 r. oraz w marcu 2009 r. Wniesienie przez powiat pleszewski aportów do PCM poprzedzone zostało jego wycenami, dokonanymi według prawidłowej metodologii. Wartość rynkowa nieruchomości została ustalona w operacie szacunkowym z 7 maja i 21 listopada 2008 r. w wysokości 31.423.288 zł, a szacunkowa wartość rynkowa ruchomości (środków trwałych grup 3 do 8 oraz środków niskocennych i pozabilansowych) została ustalona w operacie szacunkowym z 25 sierpnia i 31 października 2008 r. w wysokości 5.636.813 zł. Do PCM wniesiony został aport rzeczowy o wartości wynikającej z operatów szacunkowych, a prawidłowość wycen tych aportów potwierdzona została przez Sąd Rejonowy Poznań – Nowe Miasto i Wilda w Poznaniu, IX Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego.

3. Przekształcenie SPZOZ w PCM nie spowodowało ograniczenia dostępu do świadczeń zdrowotnych (leczenie szpitalne, opieka paliatywna i hospicjum), co NIK ocenia pozytywnie. W zakresie lecznictwa szpitalnego zwiększyły się: liczba łóżek szpitalnych, wskaźnik średniego wykorzystania łóżka oraz liczba osób hospitalizowanych, a w zakresie opieki paliatywnej i hospicjum wskaźniki te pozostawały na tym samym poziomie.

NIK pozytywnie ocenia także efektywność działania PCM, o czym świadczy poprawa płynności finansowej, która z 0,60 w 2008 r. wzrosła do 2,16 w 2009 r., nadwyżka przychodów nad kosztami oraz dodatni wynik finansowy (1.794 tys. zł w 2008 r. i 946,3 tys. zł w 2009 r.).

Zgodnie z treścią *art. 61 ust. 1 ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Poznaniu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.