



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Poznaniu**

Poznań, dnia 9 września 2010 r.

**Pan
Marian Flaczyński
Wójt Gminy Brodnica**

LPO-4101-14-01/2010
P/10/098

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli – Delegatura w Poznaniu przeprowadziła w Urzędzie Gminy w Brodnicy (zwanym dalej „Urzędem”), kontrolę wywiązywania się organów samorządu terytorialnego z zadań na rzecz pomocy osobom uprawnionym do alimentów w latach 2007-2010 (do 30 czerwca).

W związku kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 30 sierpnia 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wywiązywanie się organów Gminy Brodnica z zadań na rzecz pomocy osobom uprawnionym do alimentów w latach 2007-2010 (do 30 czerwca), pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

1. Ustalenia kontroli NIK wykazały, że do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz do wydawania w tych sprawach decyzji, upoważnił Pan, działając zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów², Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Brodnicy („Kierownika OPS”). Kierownikowi OPS, działając w myśl art. 9a ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej³, udzielił Pan również upoważnienia do prowadzenia postępowań wobec dłużników alimentacyjnych i w sprawach zaliczek alimentacyjnych oraz do wydawania decyzji w tym zakresie. NIK negatywnie ocenia fakt, iż pomimo utraty mocy z dniem 1 października 2008 r. przepisów, na podstawie których udzielił Pan Kierownikowi OPS upoważnienia do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenie tych spraw

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 ze zm.

³ Dz. U. Nr 86, poz. 732 ze zm. – uchylenie z dniem 1 października 2008 r.

pozostawiono w jego gestii. Ponadto, NIK zwraca uwagę, że dopiero w dniu 17 marca 2009 r. Rada Gminy Brodnica, działając na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, upoważniła Kierownika OPS do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych.

2. Gmina Brodnica, na realizację nałożonych na OPS zadań, przekazała pochodzące z budżetu państwa środki w kwocie: 1.589.000 zł (2008 r.), 1.435.564 zł (2009 r.) i 796.200 zł (do 30 czerwca 2010 r.). Środki te stanowiły 100% uzyskanej z budżetu państwa dotacji w rozdziale 85212 – Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego. W ocenie NIK, pochodzące z dotacji środki Urząd przekazywał w kwotach i terminach pozwalających na realizację zleconych OPS zadań.

3. Najwyższa Izba Kontroli, jako nierzetelne ocenia nieskorzystanie przez Pana Wójta, w latach 2008 (od 1 października) – 2010 (do 13 czerwca), z przysługującego mu, na mocy art. 7 ust. 1 pkt 22 ustawy z dnia 14 lutego 2003 r. o udostępnianiu informacji gospodarczych⁴, uprawnienia do przekazywania do biura informacji gospodarczych, informacji o zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych. W ocenie NIK nierzetelnym było również niepodejmowanie żadnych działań w celu pozyskania takich danych od OPS, który był zobowiązany do ich gromadzenia.

Ustalenia kontroli NIK wykazały, że kwota zobowiązań dłużników alimentacyjnych wobec Skarbu Państwa, których zaległość w spłacie wyniosła ponad sześć miesięcy, stanowiła: w 2008 r. – 160.637 zł (12 dłużników), w 2009 r. – 270.711 zł (16 dłużników), w 2010 r. (do 30 czerwca) – 71.790 zł (6 dłużników).

NIK zwraca uwagę, że od 14 czerwca 2010 r., na organ właściwy wierzyciela, w myśl art. 8a ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, nałożono obowiązek przekazywania do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczych o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1, w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż sześć miesięcy.

4. W toku kontroli NIK ustalono, że w okresie od 1 sierpnia 2008 r. do 30 czerwca 2010 r., budżet Gminy Brodnica obciążały, szacunkowo ustalone, wydatki w kwocie 2,7 tys. zł, poniesione na wysyłkę korespondencji OPS, w tym związanej z obsługą świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Gmina, zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, może z własnych dochodów finansować podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych oraz koszty obsługi tych świadczeń.

NIK zwraca uwagę, że realizację tych zadań przekazano jednak do OPS, w związku z czym środki na ich realizację powinny być przekazane do OPS, a poniesione wydatki powinny obciążać budżet tej jednostki.

Najwyższa Izba Kontroli – Delegatura w Poznaniu informuje Pana Wójta, że odrębną kontrolą w zakresie tematu wywiązywania się organów samorządu terytorialnego z zadań na rzecz pomocy osobom uprawnionym do alimentów (w latach 2007-2010 I półrocze), objęto także Ośrodek Pomocy Społecznej w Brodnicy. Ustalenia tej kontroli, przekazane zostaną

⁴ Dz. U. Nr 50, poz. 424 ze zm.

Panu Wójtowi na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, po skierowaniu przez NIK wystąpienia pokontrolnego do kierownika ww. jednostki.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) pozyskiwanie od OPS informacji o zobowiązaniach dłużników alimentacyjnych i przekazywanie ich do biura informacji gospodarczych,
- 2) finansowanie realizacji zadań powierzonych OPS z budżetu tej jednostki.

Najwyższa Izba Kontroli – Delegatura w Poznaniu, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Wójta, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Wójtowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Poznaniu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.