



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Poznaniu**

Poznań, dnia     sierpnia 2011 r.

**Pan  
Jacek Kowalewski  
Dyrektor Urzędu Statystycznego  
w Poznaniu**

LPO-4101-19-02/2011  
P/11/045

Na podstawie *art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*<sup>1</sup> zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu przeprowadziła w Urzędzie Statystycznym w Poznaniu, zwanym dalej „Urzędem” kontrolę efektów wdrażania przedsięwzięć z zakresu e-administracji w latach 2010 - 2011 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 29 lipca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie *art. 60 ustawy o NIK*, przekazuje Panu Dyrektorowi niniejsze

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Najwyższa Izba Kontroli, ocenia pozytywnie wdrożenie przedsięwzięć z zakresu e-administracji w Urzędzie.

Powyższą ocenę ogólną uzasadniają przedstawione niżej oceny częściowe.

**1.**     Urząd prowadził zadania ogólnokrajowe wykonywane w ramach prac prowadzonych na rzecz statystyki publicznej jako całości w zakresie statystyki krótkookresowej, na podstawie *programów badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2010 i 2011, uchwalonych przez Radę Ministrów rozporządzeniami odpowiednio z dnia 8 grudnia 2009 r.*<sup>2</sup> *i z dnia 9 grudnia 2010 r.*<sup>3</sup>.

Zadania te obejmowały badania oznaczone formularzami sprawozdawczymi, określonymi przez Prezesa Rady Ministrów *rozporządzeniami w sprawie wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśnień co do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy*

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2010 r. Nr 3, poz. 14, ze zm.

<sup>3</sup> Dz. U. Nr 239, poz. 1594

*i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej, t.j. z dnia 28 kwietnia 2010 r. na rok 2010<sup>4</sup> i z dnia 1 kwietnia 2011 r. na rok 2011<sup>5</sup>. Były to następujące sprawozdania: DG-1 – meldunek o działalności gospodarczej, C-01 – sprawozdanie o cenach producentów wyrobów i usług, C-01b – sprawozdanie o cenach producentów robót budowlanych.*

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia to, że stosownie do wymogów ww. rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów, badania te prowadzone były z wykorzystaniem dostępnych drogą elektroniczną formularzy statystycznych, poprzez administrowany przez Główny Urząd Statystyczny Portal Sprawozdawczy. W *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28 marca 2007 r. w sprawie Planu Informatyzacji Państwa na lata 2007 – 2010<sup>6</sup>*, zwanym dalej „Planem Informatyzacji”, wypełnianie i przesyłanie formularzy prezentujących dane statystyczne do urzędu, zostało określone jako jedna z podstawowych funkcjonalności, która jest realizowana z wykorzystaniem drogi elektronicznej.

2. Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację określonej w Planie Informatyzacji funkcjonalności p.n. „Przypominanie o obowiązku złożenia formularza statystycznego”. Przypomnienia te realizowane były przez Centrum Informatyki Statystycznej w Warszawie z Portalu Sprawozdawczego w formie e-mail’a wysyłanego przed upływem miesiąca, za który składane były sprawozdania.

3. Prowadząc czynności kontrolne, NIK ustaliła, że Urząd nie wysyłał potwierdzeń o zrealizowaniu obowiązku sprawozdawczego, mimo iż była to kolejna, określona w Planie Informatyzacji funkcjonalność. W celu potwierdzenia zrealizowania obowiązku sprawozdawczego Portal Sprawozdawczy umożliwia (po uznaniu przez Urząd formularza za poprawny i zaakceptowaniu go) użytkownikom jedynie wydrukowanie „Noty potwierdzającej realizację obowiązku sprawozdawczego”.

4. W Planie Informatyzacji przewidziano także wysyłanie monitów w razie braku realizacji obowiązku statystycznego. Z Portalu Sprawozdawczego wysyłane były do jednostek sprawozdawczych przypomnienia o zbliżającym się upływie terminu składania sprawozdań na jeden dzień przed upływem terminu złożenia sprawozdania DG-1 i od sześciu do dziesięciu dni przed upływem złożenia sprawozdań C-01 i C-01b. Ponadto, po upływie terminów złożenia tych sprawozdań, do jednostek posiadających aktywne konto, z Portalu Sprawozdawczego wysyłane były na następny dzień roboczy monity o braku realizacji

---

<sup>4</sup> Dz. U. Nr 106, poz. 676, ze zm. weszło w życie z dniem 1 lipca 2010 r.

<sup>5</sup> Dz. U. Nr 83, poz. 453, weszło w życie w dniu 6 maja 2011 r.

<sup>6</sup> Dz. U. Nr 61, poz. 415

obowiązku sprawozdawczego, a Urząd monitorował telefonicznie i e-mailowo podmioty, które nie posiadały konta w Portalu Sprawozdawczym.

5. W toku kontroli ustalono, że stopień realizacji obowiązku sprawozdawczego, polegającego na składaniu sprawozdań statystycznych dla poszczególnych badań wynosił: dla sprawozdania DG-1 – 96,7 % w 2010 r. i 95,7 % w I poł. 2011 r., dla sprawozdania C-01 – 98,8% w 2010 r. i 97,7 % w I poł. 2010 r. oraz dla sprawozdania C-01b – 90,7% w 2010 r. i 93,0 % w I poł. 2011 r. (w 2010 r. liczba jednostek objętych obowiązkiem sprawozdawczym w miesiącu wyniosła dla sprawozdania: DG-1 około 31,5 tys., C-01 około 3,8 tys., C-01b około 0,5 tys. jednostek).

Stosownie do postanowień art. 58 *ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej*<sup>7</sup>, kto wbrew obowiązkowi przekazuje dane statystyczne po upływie oznaczonego terminu podlega karze grzywny. W kontrolowanym okresie Urząd nie korzystał z tej sankcji uzasadniając to tym, że w sytuacjach gdy kompletność danych pozwalała zgodnie z przyjętą metodologią badania na zapewnienie opracowania rzetelnych wyników badań, odstępował od kierowania wniosków na drogę sądową.

6. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia możliwość wyszukania żądanej metainformacji lub informacji statystycznej z baz tematycznych systemu informacyjnego statystyki publicznej na Portalu Informacyjnym Urzędu, stanowiącą ostatnią wymaganą Planem Informatyzacji funkcjonalność przewidzianą dla służb statystyki publicznej. Wyszukiwarka znajdująca się na stronie internetowej Urzędu umożliwia szybkie i trafne znalezienie informacji statystycznych.

7. Biuletyn Informacji Publicznej służb statystyki publicznej jest prowadzony i administrowany przez Główny Urząd Statystyczny. Elektroniczna Skrzynka Podawcza (ESP) Urzędu została uruchomiona w 2008 r. na bezpłatnej platformie e-PUAP. W okresie objętym kontrolą na ESP nie wpłynął żaden dokument.

Urząd Statystyczny w Poznaniu nie ponosił w 2010 r. kosztów związanych z obsługą elektroniczną przekazywanych sprawozdań. Koszty związane z utrzymaniem infrastruktury informatycznej, w tym serwerów, łącza internetowego, oprogramowania narzędziowego i aplikacyjnego ponosił w całości Główny Urząd Statystyczny, jako administrator Portalu Sprawozdawczego i stron internetowych (w tym BIP).

---

<sup>7</sup> Dz. U. Nr 88, poz. 439 ze zm.

Na mocy postanowień *art. 61 ust. 1 ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, przysługuje Panu Dyrektorowi prawo zgłoszenia na piśmie dyrektorowi Delegatury NIK w Poznaniu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.