



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Poznaniu

LPO-4101-34-03/2012

Poznań, 10 stycznia 2012 r.

**Pan
Mariusz Wiatrowski
Prezes Zarządu Portu Lotniczego
Poznań-Ławica Sp. z o.o.**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu, skontrolowała Port Lotniczy Poznań - Ławica Sp. z o.o., zwany dalej „Portem lotniczym” lub „Spółką”, w zakresie przygotowania do organizacji finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012^{TM 2}.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 16 grudnia 2011 r. Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezesowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację zadań inwestycyjnych, organizacyjnych oraz umowy lotniskowej i wynikających z niej gwarancji i zobowiązań dotyczących organizacji UEFA EURO 2012^{TM 2} w okresie objętym kontrolą.

Powyższą ocenę uzasadniają następujące oceny częściowe i ustalenia kontroli:

1.1. Zgodnie z powyższym wnioskiem, Spółka uzyskała decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dla inwestycji polegającej na rozbudowie Portu lotniczego, która została wydana przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu w dniu 28 lutego 2011 r. Planowany czas realizacji tego zadania uległ jednak wydłużeniu z 91 do 142 dni.

1.2. Kontrola NIK wykazała, że Spółka w celu realizacji zobowiązań związanych z przygotowaniem do UEFA EURO 2012^{TM 2} w dniu 16 czerwca 2011 r. uzyskała zezwolenie na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego, polegającej na rozbudowie płaszczyzn lotniskowych Portu Lotniczego Poznań-Ławica wraz z infrastrukturą towarzyszącą³. Ponadto, w dniu 18 kwietnia 2011 r. Spółka otrzymała zezwolenie na rozbudowę i przebudowę budynku terminala pasażerskiego (terminy uzyskania ww. zezwoleń uległy nieznacznym przesunięciom, tj. wydłużeniu odpowiednio o 14 i 38 dni w stosunku do wcześniej przyjętych harmonogramów).

1.3. Ustalenia kontroli NIK wykazały, że w celu realizacji zadań inwestycyjnych związanych z rozbudową Portu lotniczego⁴, Spółka w dniu 3 grudnia 2010 r. zawarła kontrakt na „Zaprojektowanie i wykonanie rozbudowy płaszczyzn lotniskowych Portu Lotniczego – Poznań – Ławica (termin jego wykonania wynosi 14

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.

² Realizowanych w okresie od 1 stycznia do 8 grudnia 2011 r.

³ W decyzji tej wskazano, m.in., że należy utworzyć obszar ograniczonego użytkowania wokół lotniska Poznań – Ławica.

⁴ wykonywanych w ramach przedsięwzięcia pn. „Port lotniczy Poznań – Ławica – rozbudowa i modernizacja infrastruktury lotniskowej i portowej”

miesiący od daty podpisania umowy). Ponadto, w dniu 22 marca 2011 r. podpisano kontrakt na „Zaprojektowanie (w zakresie projektu wykonawczego) oraz wykonanie rozbudowy i modernizacji budynku terminala pasażerskiego Portu lotniczego Poznań – Ławica” (termin wykonania przedmiotu umowy ustalono do dnia 10 maja 2013 r.)⁵.

Stan zaawansowania poszczególnych zadań inwestycyjnych na dzień 30 listopada 2011 r. wynosił dla rozbudowy i modernizacji budynku terminala pasażerskiego (I etap): wykonanie rzeczowe - 63% (wykonanie finansowe - 8,67 % kwoty Kontraktu), natomiast dla rozbudowy płaszczyzny postoju samolotów (PPS) i budowy równoległej drogi kołowania (RDK): wykonanie rzeczowe - 71% (wykonanie finansowe - 21,77 % kwoty Kontraktu).

Według dokonanych przez NIK ustaleń nie występują obecnie zagrożenia w przygotowaniu ww. przedsięwzięcia do UEFA EURO 2012TM, zarówno w zakresie rzeczowym, jak i w odniesieniu do przewidywanego czasu realizacji robót, gdyż brak jest odstępstw od warunków kontraktowych i zatwierdzonej dokumentacji technicznej (roboty budowlane wykonywane są zgodnie z przyjętymi harmonogramami realizacji inwestycji, utrzymane są terminy zakończenia Kontraktów oraz kamieni milowych).

NIK zwraca jednak uwagę na przesunięcia terminów realizacji zadań wynikających z przyjętych wcześniej harmonogramów, dotyczących rozpoczęcia i zakończenia robót budowlanych obejmujących rozbudowę płaszczyzn postojowych samolotów i budowę równoległej drogi kołowania (przesunięto te terminy odpowiednio o 14 i 67 dni) oraz oddania obiektów do użytkowania (przesunięto z 4 stycznia 2012 r. na 3 kwietnia 2012 r.).

1.4 Zgodnie z Wieloletnim Programem Inwestycyjnym Portu Lotniczego oraz uchwałą nr 188/2011 Zarządu Portu Lotniczego z dnia 16 września 2011 r. w sprawie potwierdzenia zamiaru dokonania nakładów inwestycyjnych, zabezpieczono finansowanie przedsięwzięcia związanego z rozbudową i modernizacją infrastruktury lotniskowej i portowej. W celu zapewnienia finansowania zadań inwestycyjnych, w dniu 16 marca 2011r., Spółka zawarła z Bankiem Polska Kasa Opieki SA umowę na emisję obligacji krótkoterminowych i obligacji długoterminowych (w dniu 28 października 2011r. Zarząd Portu przyjął uchwałę nr 222/2011 o uruchomieniu pierwszej emisji obligacji krótkoterminowych). NIK zwraca uwagę, że w odniesieniu do obydwu zadań inwestycyjnych (do czasu zakończenia kontroli NIK) nie została podpisana umowa o dofinansowanie przedsięwzięcia w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (Projekt Nr POLiŚ 6.3-13). Planowany termin podpisania umowy uległ przesunięciu z 18 lutego 2011 r. na 30 grudnia 2011 r. (o 226 dni).

2. NIK nie wnosi zasadniczych uwag do realizacji przez Spółkę zadań organizacyjnych związanych z przygotowaniem do organizacji UEFA EURO 2012TM.

2.1 Według ustaleń kontroli, wykonanie zobowiązań umowy lotniskowej zawartej z UEFA w zakresie zapewnienia⁶ wystarczającej liczby operacji lotniczych dla wszystkich lotów (łącznie z lotami czarterowymi) oraz wystarczającej liczby miejsc postojowych dla samolotów przywożących uczestników, oficjeli, organizatorów i widzów przyjeżdżających na rozgrywki UEFA EURO 2012TM, następuje m. in. poprzez realizację przedsięwzięć inwestycyjnych oraz wprowadzenie koordynacji rozkładu lotów (zgodnie z decyzją Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego). Ponadto, wypracowano koncepcję wsparcia Portu lotniczego w zakresie obsługi ruchu General Aviation, zgodnie z którą lotnisko w Zielonej Górze zostało zaakceptowane, jako lotnisko wsparcia.

2.2 Ustalenia kontroli NIK wskazują, że dla realizacji przyjętych założeń dotyczących przepustowości lotniska⁷, konieczne jest zapewnienie dodatkowej obsady stanowiskowej w punktach kontroli bezpieczeństwa, np. poprzez wsparcie funkcjonariuszami Straży Granicznej. Jak wynika ze stanowiska zastępcy Komendanta Głównego Straży Granicznej Straż Graniczna nie planuje specjalnego dodatkowego wzmocnienia komórek wewnętrznych PSG realizujących zadania w zakresie kontroli bezpieczeństwa w komunikacji lotniczej.

⁵ uzyskanie pozwolenia na użytkowanie, tzw. I odcinka obejmującego budowę nowej części terminala na potrzeby organizacji UEFA EURO 2012TM ma nastąpić do dnia 9 marca 2012 r.

⁶ W okresie dostępności, tj. od 5 do 20 czerwca 2012 r.

⁷ Według tych założeń Port lotniczy będzie dysponował następującymi punktami kontroli bezpieczeństwa podczas turnieju: istniejący terminal - 5 ciągów kontroli + 1 VIP, nowy terminal: max. dodatkowo- 8 ciągów kontroli; terminal GA- 1 ciąg istniejący + 1 dodatkowo na EURO; Razem: 16 ciągów kontroli bezpieczeństwa w czerwcu 2012.

2.3 Ustalenia kontroli wskazują na to, że do czasu jej zakończenia, Spółka identyfikowała zagrożenie dla pełnego zrealizowania zobowiązań związanych z umową lotniskową. Zdaniem Spółki zagrożenie to wiąże się z brakiem podstawy do czasowego zawieszenia ograniczeń wynikających z obowiązującej decyzji środowiskowej (dotyczą one ilości lotów na dobę - 12 operacji lotniczych w nocy i 120 w dzień). Spółka prowadziła aktywne, udokumentowane działania mające na celu ustalenie procedur umożliwiających wywiązanie się ze zobowiązań w zakresie zapewnienia wymaganej przez organizatora UEFA-EURO 2012TM przepustowości lotniska.

2.4. Podjęte przez Spółkę działania, w szczególności w zakresie realizacji inwestycji (przy założeniu braku opóźnień w ich realizacji) oraz zabezpieczenia ich finansowania, a także działania organizacyjne wynikające z opracowywanego Planu Operacyjnego (zastępuje „Airport Tracker”), w ocenie NIK, pozwolą Spółce na zapewnienie funkcjonowania lotniska 24 godziny na dobę w dniach, w których odbywają się na stadionie mecze w ramach rozgrywek oraz wprowadzenie wszelkich potrzebnych i odpowiednich środków zapewniających oddzielenie i segregację kibiców (tym samym na spełnienie zobowiązań wynikających z umowy lotniskowej w tym zakresie). Ustalenia kontroli wskazują, że możliwa będzie także realizacja wymogu, zgodnie z którym Port lotniczy zobowiązany jest do przeznaczenia (do wyłącznego użytku spółki organizującej wydarzenie) w okresie dostępności, co najmniej 20 miejsc parkingowych dla samochodów i dwóch miejsc parkingowych dla autobusów, jak najbliżej terminala Lotniska, a także 50 miejsc parkingowych dla samochodów i 10 miejsc parkingowych dla autobusów - w miejscu położonym w pobliżu głównego wyjścia z każdego terminala.

3. NIK pozytywnie ocenia realizację wniosków pokontrolnych, sformułowanych przez NIK, po kontroli przeprowadzonej w 2010 r. w zakresie przygotowania Portu lotniczego do organizacji UEFA EURO 2012TM. Ustalenia niniejszej kontroli wskazują na realizację wniosku pokontrolnego zawartego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 8 lutego 2011 r., w którym Najwyższa Izba Kontroli wniosła o zintensyfikowanie działań mających na celu przyspieszenie realizacji zadań związanych z przygotowaniem do UEFA EURO 2012TM, w szczególności dotyczących uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanych inwestycji, pozwolenia na budowę oraz zapewnienia finansowania zadań objętych projektem.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o kontynuowanie działań dotyczących zapewnienia wymaganej przepustowości lotniska (dla przewidywanego godzinnego przepływu pasażerów i przewidywanej liczby operacji lotniczych⁸).

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Zarząd Spółki, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego Zarządowi Spółki przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie, do Dyrektora Delegatury NIK w Poznaniu, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartego w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

⁸ Określono w „UEFA EURO 2012TM Host City Airport Technical Information Sheet”