



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Poznaniu

LPO-4101-01-19/2012

P/12/160

Poznań, dnia 27 kwietnia 2012 r.

Pan

Julian Hermaszczuk

Starosta

Chodzieski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹ (dalej ustawa o NIK), Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Chodzieży (dalej „Starostwo”), kontrolę finansowania ponadgimnazjalnych szkół niepublicznych w latach 2010 i 2011.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 17 kwietnia 2012 r. oraz po uwzględnieniu dodatkowych wyjaśnień złożonych w dniu 24 kwietnia 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, przestrzeganie przez powiat chodzieski obowiązujących zasad finansowania ponadgimnazjalnych szkół niepublicznych.

1. Rada Powiatu Chodzieskiego, stosownie do przepisu art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty², ustaliła (uchwała nr XVI/117/08 z dnia 26 lutego 2008 r., zmieniona uchwałami: nr XXXV/243/09 z dnia 22 września 2009 r. i nr XLII/301/10 z dnia 29 marca 2010 r.) tryb udzielania dotacji szkołom niepublicznym oraz tryb i sposób ich rozliczania, a także zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji.

Zgodnie z art. 78 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym³, ww. uchwały Rady Powiatu Chodzieskiego zostały przedłożone Wojewodzie Wielkopolskiemu oraz właściwej regionalnej izbie obrachunkowej.

2. Kwoty dotacji dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych, w których był realizowany obowiązek nauki, w myśl uchwały Rady Powiatu Chodzieskiego, miały być równe kwocie przewidzianej na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez powiat chodzieski. Z kolei kwota dotacji dla pozostałych szkół niepublicznych miała wynosić 50% wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju. Uchwała nie regulowała natomiast trybu ustalania podstawy dotacji w przypadku braku na terenie powiatu chodzieskiego szkoły publicznej danego typu i rodzaju. Rada

¹ Dz. U. z 2012 r. poz. 82.

² Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.

³ Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.

Powiatu Chodzieskiego w uchwale nie zdefiniowała również pojęcia „najbliższy powiat” dla powiatu chodzieskiego. Odstąpienie od wskazania sposobu ustalania „najbliższego powiatu” przez organ stanowiący, pozwoliło na dowolną interpretację tego pojęcia przez organ wykonawczy, co de facto skutkowało ustaleniem przez Zarząd Powiatu Chodzieskiego, a nie przez Radę Powiatu Chodzieskiego, podstawy obliczenia dotacji dla szkół niepublicznych.

Realizację postanowień uchwały w sprawie udzielania, rozliczania oraz kontroli wykorzystania dotacji przekazanych szkołom niepublicznym, Rada Powiatu powierzyła Zarządowi.

3. Zarząd Powiatu, w okresie objętym kontrolą, ustalał kwoty należnej poszczególnym szkołom niepublicznym dotacji zgodnie z art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty. Podstawą do ustalenia wysokości dotacji, w przypadku policealnej szkoły dla dorosłych oraz uzupełniającego liceum ogólnokształcącego dla dorosłych, były planowane wydatki bieżące szkół publicznych tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez powiat chodzieski. Przy ustalaniu dotacji dla niepublicznego liceum profilowanego dla dorosłych, powiat chodzieski korzystał z informacji o wydatkach bieżących ponoszonych przez sąsiadujący powiat węgrowski na prowadzenie szkoły publicznej tego samego typu. NIK zwraca uwagę, że wobec braku wskazania przez Radę Powiatu Chodzieskiego kryterium wyboru „najbliższego powiatu”, decyzję w tej sprawie podjął organ wykonawczy, a nie organ stanowiący, co było niezgodne z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Niepublicznemu liceum profilowanemu powiat chodzieski udzielił dotacji w łącznej kwocie 490.059,78 zł (250.318,05 zł w 2010 r. i 239.741,73 zł w 2011 r.)⁴.

Z budżetu powiatu chodzieskiego udzielono również (w 2010 r.) dotacji niepublicznemu technikum logistycznemu, mimo że osoba prowadząca tę szkołę nie podała zarządowi powiatu planowanej liczby uczniów (art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty), ani nie zwróciła się z wnioskiem o udzielenie dotacji (§ 4 i § 8 uchwały Rady Powiatu Chodzieskiego). Decyzję o udzieleniu dotacji tej szkole podjął starosta chodzieski. Szkole udzielono dotacji w łącznej kwocie 28.431,20 zł. Z dodatkowych wyjaśnień złożonych przez Pana Starostę w dniu 24 kwietnia 2012 r. wynika, że podjęte zostały działania celem wyegzekwowania nienależnie udzielonej dotacji.

4. Kontrole przeprowadzone w 2011 r. przez Starostwo we wszystkich dotowanych szkołach niepublicznych nie wykazały nieprawidłowości w zakresie zgodności liczby uczniów szkół wykazywanej przez szkoły w rozliczeniach dotacji z liczbą uczniów zaewidencjonowaną w księgach uczniów.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1) przygotowanie projektu uchwały Rady Powiatu Chodzieskiego w sprawie trybu udzielania dotacji dla szkół niepublicznych, uwzględniającego tryb ustalania podstawy dotacji w przypadku braku na terenie powiatu chodzieskiego szkoły publicznej danego typu i rodzaju oraz kryterium wyboru „najbliższego powiatu” dla powiatu chodzieskiego,

2) zapewnienie udzielania dotacji szkołom niepublicznym po wypełnieniu przez nie ustawowych oraz wynikających z uchwały rady powiatu wymogów,

3) poinformowanie NIK o efektach działań podjętych w celu zwrotu dotacji przez niepubliczne technikum logistyczne.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu działając na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Starostę, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie dyrektorowi Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Poznaniu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

⁴ Udzielone szkołom niepublicznym w latach 2010-2011 kwoty dotacji (odpowiednio 1.290.919,72 zł i 1.432.735,95 zł), stanowiły 53,2% i 50,8% części oświatowej subwencji ogólnej ustalonej dla powiatu chodzieskiego z tytułu funkcjonowania na jego terenie szkół niepublicznych.