



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Poznaniu

LPO – 4101-09-18/2013

P/13/170

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Poznaniu

ul. Dożynkowa 9H, 61-662 Poznań

T +48 61 655 62 00, F +48 61 655 62 01

lpoc@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/13/170 – Wykorzystanie przez wielkopolskie jednostki samorządu terytorialnego obiektów sportowo-rekreacyjnych.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu
Kontrolerzy	1. Marek Rozwalka, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 86119 z dnia 4 lipca 2013 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2) 2. Arkadiusz Kłonowski, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 86129 z dnia 17 lipca 2013 r. (dowód: akta kontroli str. 3-4)
Jednostka kontrolowana	Ośrodek Sportu i Rekreacji w Gostyniu, ul. Starogostyńska 9a, 63-800 Gostyń (dalej: OSiR,)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Zbigniew Kordus, Dyrektor OSiR (dowód: akta kontroli str. 7)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości¹ sposób wykorzystania krytej pływalni Gostyniu w zakresie zgodności z przyjętymi założeniami oraz efektywność zarządzania tym obiektem w latach 2011-2013 (I półrocze).

Uzasadnienie oceny ogólnej

Formułując powyższą ocenę NIK uwzględniła zgodne z przeznaczeniem, określonym m. in. w decyzji o trwałym zarządzie, wykorzystanie krytej pływalni w Gostyniu (dalej: „Pływalnia”). Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły niedopełnienia obowiązków przy wynajmowaniu pomieszczeń Pływalni, a także przy planowaniu jej działalności.

W całym okresie objętym kontrolą koszty działalności Pływalni były znaczne wyższe od uzyskiwanych przychodów. W ocenie NIK, na sytuację tą wpływ miał brak skutecznych działań w celu poprawy pogarszającej się sytuacji finansowej.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen ogólnej i częściowych: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Sposób wykorzystania krytej pływalni Gostyniu w zakresie zgodności z przyjętymi założeniami

Opis stanu faktycznego

1.1. OSiR (jednostka budżetowa Gminy Gostyń) zarządza Pływanią od 1 września 2008 r. Od 2 kwietnia 2012 r. formą organizacyjną sprawowanego zarządu jest trwały zarząd. W decyzji o ustanowieniu trwałego zarządu Burmistrz Gostynia wskazał, że celem i przeznaczeniem przekazania Pływalni w trwały zarząd OSiR jest działalność statutowa tej jednostki.

(dowód: akta kontroli str. 640-653)

W Statucie OSiR określono m. in., że przedmiotem działalności tej jednostki jest m. in. administrowanie obiektami oraz urządzeniami sportowymi i rekreacyjnymi, jak również gospodarowanie nimi. Do podstawowej działalności OSiR zaliczono: realizację procesu wychowania fizycznego, uprawianie sportu i rekreacji oraz prowadzenie rehabilitacji ruchowej, a także prowadzenie działalności służącej upowszechnianiu kultury fizycznej. W działalności ubocznej tej jednostki wyszczególniono: udostępnianie obiektów sportowo-rekreacyjnych dla potrzeb szkolenia i dokształcania kadr, dla potrzeb kultury, kultury fizycznej i turystyki na zlecenie zainteresowanych organizacji i instytucji, organizowanie zleconych imprez w zakresie upowszechniania kultury fizycznej i turystyki, organizowanie różnych usług dla ludności w zakresie sportu i rekreacji. Do zadań dyrektora OSiR należało w szczególności: racjonalne gospodarowanie funduszami i składnikami majątku pozostającymi w dyspozycji jednostki, opracowywanie planów działalności jednostki i przedkładanie sprawozdań z ich wykonania, przekazywanie Burmistrzowi informacji na temat sytuacji finansowej i bieżącej działalności jednostki.

(dowód: akta kontroli str. 268-269)

Z Regulaminu organizacyjnego OSiR (z 30 czerwca 2008 r.) wynikało, że do obowiązków dyrektora OSiR należy w szczególności programowanie i planowanie jego działalności, opracowywanie planu pracy oraz budżetu OSiR i składanie sprawozdań i informacji z jego działalności. Dyrektor OSiR jest odpowiedzialny za sporządzanie planów i sprawozdań z działalności oraz realizację ustalonych w planach zadań. Zarządzanie Pływanią należało do zadań menedżera sportu – kierownika Pływalni.

(dowód: akta kontroli str. 283-285)

1.2. W latach 2011-2013 (I półrocze) Pływalnia była wykorzystywana dla prowadzenia m.in:

[1] zajęć nauki pływania w ramach lekcji wychowania fizycznego dla przedszkolaków, uczniów szkół podstawowych i zawodowych, gimnazjów oraz studentów uniwersytetu III wieku², [2] zajęć pozalekcyjnych i szkoły pływackiej, [3] zawodów, w tym amatorskiej ligi pływackiej³, [4] programu oswojenia z wodą i nauki pływania BOBAS dla niemowląt i dzieci do lat czterech, [5] programu

² W latach 2011, 2012, 2013 (I półrocze) odpowiednio: 28.439, 28.901, 10.220 osób z 9 przedszkoli i 10 szkół z Gminy Gostyń oraz odpowiednio: 9.301, 10.532, 4.281 osób z 3 przedszkoli i 6 szkół z Gminy Krobica i Gminy Krzemieniewo.

³ Dla uczniów przedszkoli, szkół podstawowych (z podziałem na klasy 1-3, 4-6), gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych.

rehabilitacyjno-terapeutycznego HALLIWICK dla osób niepełnosprawnych⁴, [6] zajęć sportowo-rekreacyjnych, także w trakcie półkolonii i obozów⁵, [7] akcji edukacyjnych oraz porad specjalistów⁶, [8] imprez okolicznościowych⁷.

Sposób wykorzystania Pływalni odpowiadał przyjętym w tym zakresie założeniom określonym m. in. w Strategii rozwoju Miasta i Gminy Gostyń, Programie funkcjonalno-użytkowym Pływalni oraz Statucie OSiR.

(dowód: akta kontroli str. 17-52,83-87,99-112,307-319,452-453,488-528,552-554,789-791).

Poza halą basenową⁸, zgodnie z wymogami uprzednio przyjętego programu funkcjonalno-użytkowego, w obiekcie działały również: siłownia, kompleks saun i solaria⁹, automaty samoobsługowe z żywnością i zabawkami, a także punkt gastronomiczny, salon fryzjerski i gabinet fizykoterapii wzbogacające ofertę placówki. Wynajmowano powierzchnię reklamodawcom.

(dowód: akta kontroli str. 53-61,335,455-459,469-485)

Przedstawiana radnym Rady Gminy Gostyń w 2011 r. propozycja rozbudowy pływalni o ogród zimowy z aromaterapią i grota solną nie została, do dnia zakończenia kontroli, przyjęta do realizacji, z uwagi na – jak wyjaśnił Dyrektor OSiR – ograniczone możliwości budżetowe i priorytet innych wydatków Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 342-366,555-560)

Dyrektor Ośrodka współpracował ze stowarzyszeniami kultury fizycznej, placówkami oświatowymi oraz innymi instytucjami. W zakresie prawidłowej realizacji procesu wychowania fizycznego, uprawiania sportu i rekreacji oraz prowadzenia rehabilitacji ruchowej, w latach 2011-2012 m.in. 15 klubów i związków sportowych, 10 stowarzyszeń i pięć fundacji przeznaczyło na zajęcia na pływalni łącznie kwotę 121.067,77 zł.

(dowód: akta kontroli str. 99-112,538-552,786-805,821)

1.3. Podejmowane przez Dyrektora OSiR działania mające na celu zoptymalizowanie funkcjonowania obiektu, polegały na:

- wprowadzeniu nowego elektronicznego systemu obsługi klienta umożliwiającego stały podgląd frekwencji,
- przeprowadzeniu w 2010 r. analizy satysfakcji klienta¹⁰, której wyniki, jak wyjaśnił dyrektor OSiR były, oprócz potrzeb i sugestii osób korzystających z Pływalni

⁴ W szczególności: dzieci z chorobami dystroficznymi, porażeniem mózgowym, przepukliną oponową rdzeniową; osób z Zespołem Downa; osób dorosłych po wylewach, urazach rdzenia kręgowego, osób z upośledzeniem umysłowym i chorobami pochodzenia neurologicznego

⁵ Piłka wodna, koszykówka, aquaerobic. Obóz szkoleniowy pływaków klubu sportowego „Poznań Poznań”. Imprezy: „Ruch rzeźbi umysł”, „Rodzinne Zawody Pływackie”, „Wszyscy pływają”, „Ogólnopolski tydzień małego pływaka”, „Happy Hours”

⁶ Szkolenia z zakresu udzielania pierwszej pomocy, akcja „Woda i przygoda – jestem trzeźwy i ratuję, bo umiem”, porady lekarza ortopedy, dietetyka, kosmetyczki.

⁷ Przyjęcia urodzinowe, Halloween, Dzień Kobiet, Mikołajki.

⁸ Na której znajdują się: basen sportowy (25m x 12,5m), basen szkoleniowo-rekreacyjny (12,5m x 8m), wydzielony z hali brodzik dla dzieci, jacuzzi i basen hamowny zjeżdżalni zewnętrznej (62m)

⁹ Siłownia z salami do ćwiczeń siłowych i aerobowych z wdrożonym programem SLIM BELLY. Sauna fińska, parowa, lampowa typu Infrared. Solarium z tubą stojącą i leżącą.

¹⁰ Dotyczącą zadowolenia z kontaktów z pracownikami, oceny poziomu ich fachowości, preferowanych usług, oceny poziomu bezpieczeństwa i czystości, proponowanych form rekreacji oraz uwag do działalności placówki.

- ustalanych w trakcie bezpośrednich rozmów z personelem, materiałem informacyjnym uwzględnianym przy podejmowaniu działań w kolejnych latach¹¹.
- bieżącym monitorowaniu i udzielaniu odpowiedzi na wpisy w książce skarg i wniosków¹².

(dowód: akta kontroli str. 113-129,211-222,336-339, 486-487,823-826)

Oferta Pływalni była przedstawiana w pismach rozsyłanych do firm, placówek oświatowych i stowarzyszeń oraz w mediach lokalnych, w trakcie wystaw branżowych, na plakatach i na stronie internetowej OSiR

(dowód: akta kontroli str. 223-238,250-257,307-319,323-324,561,747-782,822)

W latach 2011-2013 (I półrocze) w obiekcie przeprowadzono m.in. następujące zmiany i modernizacje:

[1] dokonano wymiany elektronicznego systemu obsługi klienta na posiadający lepsze możliwości techniczne i dogodniejszy dla osób chcących korzystać z różnych form rekreacji dostępnych na terenie obiektu, [2] przeniesiono solaria z piwnicy na parter, co uprościło obsługę klientów i jednocześnie pozwoliło na powiększenie siłowni, [3] przeniesiono biura OSiR z pływalni do wyremontowanego budynku przy stadionie, a zwolnione pomieszczenia zostały wynajęte podmiotom gospodarczym prowadzącym gabinet fizykoterapii oraz salon fryzjerski, [4] wprowadzono możliwość płacenia przy użyciu kart płatniczych, [5] nawiązano współpracę w zakresie multikarnetów Benefit/Multisport, OK System i Fitprofit, dających ich posiadaczom szereg udogodnień przy wstępie do obiektów sportowych na terenie całego kraju, [6] dodano do cennika usług bilet wakacyjny i rodzinny.

(dowód: akta kontroli str. 62-79,131,154-182,241-249,258-267,336-339,445,469-483)

1.4. W latach 2011-2013 (I półrocze) Pływalnia była dostępna codziennie, w godz. od 6.00 do 22.00. Cennik opłat wstępu na Pływalnię, zatwierdzany przez Burmistrza Gostynia, był preferencyjny dla korzystających z obiektu w godzinach porannych, dzieci i młodzieży szkolnej, studentów do 25 roku życia, osób niepełnosprawnych, emerytów, rencistów, rodzin (zwłaszcza wielodzietnych), dzieci i młodzieży szkolnej z Gminy w okresie wakacji letnich i ferii zimowych, uczniów w ramach lekcji wychowania fizycznego, co najmniej piętnastoosobowych grup oraz dla osób korzystających z karnetów.

(dowód: akta sprawy str. 130-183,276-298,333)

W kontrolowanym okresie ceny biletów wstępu na Pływalnię kształtowały się następująco:

- od stycznia do grudnia 2011 r. 7 zł bilet ulgowy i 9 zł bilet normalny,

¹¹ W tym przy: zakupie sprzętu do siatkówki i koszykówki wodnej, doposażeniu siłowni w dwie nowoczesne bieżnie, modernizacji i powiększeniu powierzchni do ćwiczeń, otwarciu gabinetu rehabilitacji i masażu, umieszczenia roweru spinningowego na siłowni i zjeżdżalni w brodziku dla dzieci, wymianie natrysków i mieszaczy w celu spowodowania stabilizacji temperatury wody pod prysznicami, likwidacji karnetów indywidualnych na rzecz grupowych, zorganizowaniu szkolenia dla pracowników „Kontakt z klientem” w celu zdobycia i ugruntowanie wiedzy oraz umiejętności potrzebnych w budowaniu pozytywnych relacji z klientem.

¹² Od początku funkcjonowania obiektu w OSiR zarejestrowano cztery skargi, z czego trzy bezzasadne, a czwarta dotycząca awarii solarium została uwzględniona wraz z przeprosinami i propozycją zadośćuczynienia w formie darmowego opalania. W Urzędzie Miejskim Gostynia w okresie objętym kontrolą nie zarejestrowano żadnej skargi na działalność pływalni.

- od marca 2012 r. do czasu kontroli NIK 8 zł bilet ulgowy i 10 zł bilet normalny¹³.
Ceny biletów ulgowych oraz normalnych w 2008 r. zawierały się w przedziałach: 4 zł - 7,5 zł oraz 5,50 zł - 9 zł, w zależności od pory dnia¹⁴ i dnia tygodnia¹⁵.
(dowód: akta sprawy str. 130-183)

W latach 2011-2013 (I półrocze) liczba sprzedanych karnetów wzrosła z 4.274 do 5.217 sztuk. Spadała natomiast liczba osób korzystających z Pływalni ze 163.960 w 2011 r. do 145.968 w 2012 r. i do 54.985 w pierwszej połowie 2013 r.
(dowód: akta sprawy str. 239-240,336-339)

Dyrektor OSiR wyjaśnił, iż na poziom frekwencji wpływało wiele elementów, w tym: warunki atmosferyczne, ilość dzieci faktycznie biorących udział w lekcjach wychowania fizycznego, zasobność portfela mieszkańców, cięcia kosztów w firmach i instytucjach, wzrost ilości obiektów świadczących podobne usługi, czy też przedłużona dla dokonania napraw gwarancyjnych przerwa technologiczna w roku 2013 r.
(dowód: 321-322,823-824)

Dyrektor OSiR, stosownie do art. 62 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane¹⁶ zlecał wykonanie obowiązkowych, rocznych i pięcioletnich przeglądów technicznych. Według danych zawartych w książce obiektu budowlanego, na koniec I półrocza 2013 r. stan techniczny pływalni był bardzo dobry¹⁷.
(dowód: akta kontroli str. 474-483,736-746,817-820)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W okresie od 25 kwietnia 2012 r. do 28 czerwca 2013 r. Dyrektor OSiR zawarł 19 umów najmu pomieszczeń i powierzchni Pływalni na czas oznaczony do 3 lat. Zawierając 18 z tych umów (13 o najem powierzchni reklamowej, czterech umów o najem powierzchni pod automaty, jedna umowa o najem pomieszczenia pod gabinet fizykoterapii), dyrektor OSiR nie zawiadomił o tym Burmistrza Gostynia. Obowiązek w tym zakresie określony został w art. 43 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami¹⁸.
(dowód: akta kontroli str. 335,469-470)

W ocenie NIK, wyjaśnienia Dyrektora OSiR, w których wskazał na przeoczenie odpowiedzialnego pracownika oraz duże obciążenie obowiązkami wynikającymi z zarządzaniem pozostałymi obiektami OSiR, nie usprawiedliwiają tej nieprawidłowości.
(dowód: akta kontroli str. 561)

2. Dyrektor OSiR, pomimo obowiązku, określonego w statucie i regulaminie organizacyjnym tej jednostki, nie sporządzał w latach 2011-2013 planów działalności Pływalni oraz nie przedkładał władzom Gminy Gostyń sprawozdań z ich realizacji.

¹³ W godzinach od 8: 00 do 22:00.

¹⁴ Podział od 6: 00-8: 00 i od 8: 00 do 22:00.

¹⁵ Podział od poniedziałku do piątku oraz soboty, niedziele i święta

¹⁶ Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 z późn. zm.

¹⁷ Ocena ogólna całego obiektu, stanu technicznego elementów budowlanych budynku, elementów wykończenia budynku, instalacji: centralnego ogrzewania, wody zimnej, wody ciepłej, kanalizacyjnej.

¹⁸ Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651 z późn. zm.

W wyjaśnieniach w tej sprawie Dyrektor OSiR podał: „...Plany związane z realizacją poszczególnych zadań znajdują odzwierciedlenie w planie budżetowym. Plany konsultowane są z Radą Miejską, ponieważ to właśnie ten organ uchwalodawczy zatwierdza projekt budżetu, który ośrodek realizuje.(...)plany mają odzwierciedlenie w budżecie Ośrodka Sportu i Rekreacji w Gostyniu zarówno po stronie wydatków, jaki i po stronie dochodów.(...)Przygotowując plan dochodów analizujemy korzystanie z poszczególnych usług. Na tej podstawie przygotowywany jest również kalendarz imprez sportowych oraz zajęć organizowanych na pływalni.(...) Planem wykorzystania obiektu jest także koncepcja funkcjonowania pływalni (2007 r.) oraz koncepcja funkcjonowania Ośrodka Sportu i Rekreacji w Gostyniu (2008 r.). Obie koncepcje zostały przedstawione w momencie mojej aplikacji na stanowiska menedżera sportu-kierownika krytej pływalni oraz dyrektora Ośrodka(...) Założenia te są sumiennie i sukcesywnie realizowane....”

(dowód: akta kontroli str. 11-12,17-52,88-112,184-210,303-316)

W ocenie NIK, wyjaśnienie dyrektora OSiR nie zasługuje na uwzględnienie, gdyż nie można zastąpić planów działalności Pływalni i sprawozdań z ich realizacji, planami finansowymi OSiR i sprawozdaniami z wykonania planu dochodów i wydatków tej jednostki.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2. Efektywność zarządzania krytą pływalnią

Opis stanu faktycznego

2.1. Stosownie do postanowień Statutu i Regulaminu organizacyjnego OSiR, obowiązki w zakresie zarządzania Pływalnią należały do dyrektora tej jednostki oraz osoby zatrudnionej na stanowisku menedżera – kierownika Pływalni¹⁹.

(dowód: akta kontroli str. 299-302,320,325-326,381)

W latach 2011-2013 (I półrocze) Pływalnia działała na podstawie Statutu OSiR oraz planu finansowego tej jednostki. W 2011 r. dyrektor OSiR przedstawił Radzie Miejskiej Gostynia możliwości (zalety i wady) zmiany formy organizacyjnej OSiR, tj. przekształcenia tej jednostki w zakład budżetowy albo spółkę prawa handlowego. Wśród zalet przekształcenia OSiR w spółkę prawa handlowego dyrektor OSiR wskazał samodzielność finansową i swobodę działania, a także potencjalne zyski, osiągane m. in. w wyniku systematycznego wzrostu sprzedaży karnetów i biletów na basen, na poziomie 205.000 korzystających.

(dowód: akta kontroli str. 340,355-365,436,463-466)

2.2. Dyrektor OSiR w koncepcji funkcjonowania OSiR z czerwca 2008 r., przedstawionej w konkursie na dyrektora tej jednostki podał m. in.: „...Świadomość

¹⁹ Zbigniew Kordus pełniący funkcję Dyrektora OSiR od 28 czerwca 2008 r. jest absolwentem Akademii Wychowania Fizycznego w Poznaniu (dalej: AWF) o specjalizacji nauczycielskiej. W maju 2009 r. uzyskał tytuł zawodowy menedżera sportu, a w czerwcu 2009 r. ukończył studia podyplomowe z zakresu zarządzania instytucjami sportowo-rekreacyjnymi w Wyższej Szkole Turystyki i Rekreacji w Warszawie (dalej: WSTiR). Wojciech Walkowiak, od 3 listopada 2008 r. menedżer-kierownik krytej pływalni w Gostyniu, również jest absolwentem AWF, o specjalizacji menadżerstwo i zarządzanie sportem. Uzyskał m.in. tytuły instruktora: pływania, gimnastyki sportowej i kajakarstwa oraz ukończył kurs przygotowawczy dla kandydatów na wychowawców placówek wypoczynku dla dzieci i młodzieży.

olbrzymich nakładów finansowych na bieżące utrzymanie obiektów zmusza do ciągłych zabiegów, aby jak największa ilość wydatków była rekompensowana z wpływów. Największą atrakcją, jaką w tej chwili ma do zaoferowania OSiR jest bez wątpienia kryta pływalnia. Ona jest także źródłem największych kosztów związanych z utrzymaniem. Głównym zadaniem, jaki stoi przed nami to stworzenie takiej oferty oraz jej elastyczność i ciągłe udoskonalanie, aby zminimalizować różnicę między wydatkami a przychodami....”.

[Dowód: akta kontroli, str. 90-91]

Strata na działalności Pływalni wzrosła z 937,3 tys. zł w roku 2011 do 1.204,1 tys. zł w roku 2012 i 771,1 tys. zł w I półroczu 2013. W okresie tym największa dynamika wzrostu dotyczyła kosztów funkcjonowania Pływalni. Koszty te z 2.291,7 tys. zł w roku 2011 wzrosły do 2.564,5 tys. zł w roku 2012, tj. o 12%. Największy udział w kosztach stanowiły wynagrodzenia i pochodne, odpowiednio: 35,4% i 37,1%.

(dowód: akta kontroli, str. 383-385)

Szczegółowe dane dot. przychodów, kosztów i wyników finansowych Pływalni w latach 2011-2013 (I półrocze) przedstawiały się następująco:

- 2011 r.: przychody: 1.354.391,83 zł, koszty: 2.291.679,67 zł, wynik finansowy: strata 937.287,84 zł,
- 2012 r.: przychody: 1.360.379,77 zł, koszty: 2.564.521,25 zł, wynik finansowy: strata 1.204.141,48 zł,
- 2013 (I półrocze): przychody: 563.771,22 zł, koszty: 1.334.878,23 zł, wynik finansowy: strata 771.107,01 zł.

(dowód: akta kontroli, str. 520-534, 383-390)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W okresie od 29 maja 2008 r. do 1 kwietnia 2012 r. osoby odpowiedzialne za zarządzanie Pływnią, nie posiadały licencji zawodowej zarządcy nieruchomości, co naruszało postanowienia art. 184 ust. 2 i 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami (stosownie do postanowień art. 190 tej ustawy, z uwagi na przekazanie Pływalni w trwały zarząd OSiR, od 2 kwietnia 2012 r. spełnienie tego wymogu nie było już konieczne).

(dowód: akta kontroli str. 8,16,320-321)

Dyrektor OSiR wyjaśnił, że nie musiał posiadać wymienionej licencji, nie była ona wymagana, jako kryterium konkursowe oraz, że w czasie studiów podyplomowych na WSTiR uczestniczył w zajęciach prawo i finanse w sporcie, zarządzanie obiektami sportowymi i kierowanie biurem instytucji sportowej.

(dowód: akta kontroli str. 320,325-326,654-659)

W ocenie NIK, wyjaśnienia dyrektora OSiR nie usprawiedliwiają braku ustawowych wymogów do zarządzania Pływnią w tym okresie.

2. Pomimo deklaracji dyrektora OSiR o konieczności minimalizowania różnicy pomiędzy kosztami i przychodami Pływalni, zawartej w koncepcji działalności OSiR z 2008 r., strata na działalności tego obiektu nieprzerwanie się

pogłębiała. W ocenie NIK, dyrektor OSiR nie podejmował w tym okresie skutecznych działań w celu poprawy wyników finansowych Pływalni.

W wyjaśnieniach dyrektor OSiR stwierdził, że: „straty finansowe wynikają przede wszystkim z ciągłego wzrostu stałych kosztów utrzymania obiektu. Wzrost cen mediów oraz wszelkiego rodzaju usług powoduje, że trudno jest rekompensować koszty wpływami z biletów. Przy ustalaniu cen biletów musimy, bowiem zwracać uwagę na zasobność portfela naszych klientów...”.

W ocenie NIK, wyjaśnienie dyrektora OSiR, nie zasługuje na uwzględnienie. Ustalono, bowiem, że na wysokie koszty funkcjonowania Pływalni wpływ miały przede wszystkim koszty wynagrodzeń, (których udział wzrósł z 35,4% w 2011 r. do 37,1% w 2012 r.).

W wyjaśnieniach dyrektor OSiR wskazał ponadto na działania, jakie podjął w celu poprawy sytuacji finansowej Pływalni. Należało do nich m.in.: pozyskiwanie dodatkowych źródeł dochodu, racjonalizacja systemu zarządzania i obsługi obiektu, modernizacja i rozszerzanie oferty, redukcja zużycia mediów, uniezależnienie się od okresowych przerw w dostawach energii, minimalizacja kosztów usług oraz osobowych kosztów obsługi imprez, edukowanie klientów, także w celu zwiększenia ilości odwiedzających w przyszłości.

(dowód: akta kontroli str. 557-560,823)

W ocenie NIK, wskazane przez dyrektora OSiR działania nie były skuteczne, gdyż nie przełożyły się na wzrost przychodów Pływalni oraz ograniczenie kosztów jej funkcjonowania.

3. Zdaniem NIK, na brak poprawy efektywności zarządzania Pływalnią wpływ miało nieopracowanie przez dyrektora OSiR koncepcji działań naprawczych np. w postaci planu marketingowego (planu sprzedaży i kalkulacji przychodów).

W wyjaśnieniach dyrektor OSiR stwierdził, że „...opracowywane były w odniesieniu do działalności pływalni (...) programy i kalkulacje przychodów. Kalkulacje tych przychodów odbywały się na podstawie oferowanych usług, frekwencji oraz ubocznej działalności, czyli najmu powierzchni pod lokal gastronomiczny, powierzchni pod reklamę, wynajem powierzchni pod automaty. Dzięki tym kalkulacjom możemy określić źródła oraz wysokość dochodów. Dokumentem potwierdzającym te kalkulacje są plany dochodów na lata objęte kontrolą(...)”.

(dowód: akta kontroli str. 8,16)

NIK nie podziela argumentacji dyrektora OSiR zaprezentowanej w wyjaśnieniach, z tego powodu, że plany dochodów budżetowych OSiR nie mogą zastąpić profesjonalnie przygotowanych planów marketingowych. NIK zwraca ponadto uwagę, że w opisach szczegółowych do planów budżetowych OSiR przewidziano trzy źródła dochodów Pływalni, podczas gdy faktycznie było ich dwukrotnie więcej.

W wyjaśnieniach dyrektor OSiR stwierdził ponadto, że mimo wysokich kosztów dokłada się wszelkich starań, aby oferta Pływalni była atrakcyjna. W tym celu podejmuje działania na różnych płaszczyznach i organizuje wiele imprez dla społeczeństwa, realizując w ten sposób cele statutowe oraz wykonując ustawowe zadania Gminy w zakresie zaspokajania podstawowych potrzeb mieszkańców.

(dowód: akta kontroli str. 383,557-560,823)

NIK zwraca jednak uwagę, że dyrektora OSiR, przy gospodarowaniu majątkiem publicznym, obowiązują zasady prawidłowej gospodarki, określone w ustawie o gospodarce nieruchomościami. W szczególności majątkiem publicznym należy gospodarować racjonalnie pod względem ekonomicznym i efektywnie, a wyrazem przestrzegania tej zasady byłoby opracowanie strategii, programu lub innego dokumentu (wykorzystującego wnioski z przeprowadzonych analiz), określającej cele, które zamierza się osiągnąć.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²⁰, wnosi o:

- 1) zapewnienie realizacji obowiązku zawiadamiania Burmistrza Gostynia o każdorazowym oddaniu w najem, dzierżawę albo użyczenie pomieszczeń lub powierzchni Pływalni,
- 2) podjęcie działań organizacyjnych w celu opracowania i wdrożenia planu działań naprawczych, zmierzających do poprawy wyników ekonomicznych Pływalni.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Poznaniu.

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Poznań, dnia 28 sierpnia 2013 r.

²⁰ Dz. U. z 2012 r., poz.82 ze zmianami

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Poznaniu

Kontrolerzy
Marek Rozwalka
Specjalista k.p.

Dyrektor
z up. Grzegorz Malesiński
Wicedyrektor

.....
podpis

podpis

Arkadiusz Kłonowski
Starszy inspektor k.p.

.....
podpis