



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Poznaniu

LPO.410.023.04.2019

Justyna Uciechowska
Dyrektor
Szkoły Podstawowej Nr 9 im. Jana Pawła II
w Ostrowie Wielkopolskim
ul. Asnyka 26
63-400 Ostrów Wielkopolski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/19/027 – Rozwój aktywności fizycznej dzieci i młodzieży

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Szkoła Podstawowa Nr 9 im. Jana Pawła II, ul. Asnyka 26, 63-400 Ostrów Wielkopolski (dalej: Szkoła).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Justyna Uciechowska, Dyrektor Szkoły, od 1 września 2016 r. (dalej: Dyrektor). W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełniła Maria Gryczka, p.o. Dyrektor Szkoły, od 6 listopada 2015 r. do 31 sierpnia.2016 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Realizacja zadań dotyczących upowszechniania sportu dzieci i młodzieży, w tym rozwoju ich aktywności fizycznej. 2. Wykorzystanie szkolnej infrastruktury sportowej na realizację zadań dotyczących aktywności fizycznej dzieci i młodzieży.
Okres objęty kontrolą	Lata 2016-2019 (do czasu zakończenia czynności kontrolnych), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu
Kontroler	Irena Wróblewska, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LPO/157/2019 z 17 października 2019 r. (akta kontroli str. 1-9)

¹ Dz. U. Z 2019 r. poz. 489 ze zm., dalej: ustawa o NIK

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Dyrekcji Szkoły na rzecz upowszechniania sportu wśród dzieci i młodzieży szkolnej, w tym rozwoju ich aktywności fizycznej oraz wykorzystanie szkolnej infrastruktury sportowej na realizację zadań z zakresu rozwoju aktywności fizycznej.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W okresie objętym kontrolą Szkoła uczestniczyła w realizacji programów sportowych dotyczących upowszechniania sportu dzieci i młodzieży, m.in. „Mały Mistrz”, „Szkolny Młodzieżowy Ośrodek Koszykówki”³, „Ośrodek Szkolenia w Piłce Ręcznej”⁴, Szkolny Klub Sportowy⁵ oraz organizowała pozalekcyjne zajęcia sportowe w zakresie piłki nożnej dla chłopców, siatkówki, gier i zabaw ruchowych a także gimnastyki korekcyjnej.

Program SKS w latach 2017-2019 realizowało trzech nauczycieli zatrudnionych w Szkole, w wymiarze określonym w umowach zlecenia zawartych pomiędzy nauczycielami a Szkolnym Związkiem Sportowym „Wielkopolska”⁶, zgodnie z przyjętymi harmonogramami. Zajęcia były dokumentowane w elektronicznym dzienniku zajęć. Prawidłowo wykorzystano szkolną infrastrukturę sportową na realizację zadań dotyczących aktywności fizycznej dzieci i młodzieży. Dyrektor zapewniła przeprowadzenie okresowych kontroli obiektów w zakresie ich utrzymania oraz przeprowadzała coroczne kontrole zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z tych obiektów. Stan techniczny wszystkich obiektów sportowych, jakimi dysponowała szkoła (hala, duża i mała sala gimnastyczna oraz boisko szkolne) był dobry.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częstkowej⁷ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Realizacja zadań dotyczących upowszechniania sportu dzieci i młodzieży, w tym rozwoju ich aktywności

Opis stanu faktycznego

Na terenie szkoły, w okresie objętym kontrolą, prowadzono pozalekcyjne zajęcia sportowe dla uczniów:

- „Mały Mistrz”, projekt realizowany w ramach Programu Ministra Sportu i Turystyki „Sport Wszystkich Dzieci” w roku szkolnym 2015/2016 i 2016/2017, na podstawie zgłoszenia dyrektora szkoły do udziału w programie, uczestniczyło w nim odpowiednio 376 i 416 uczniów (100% odpowiednio z klas I-II i I-III), co stanowiło odpowiednio 48% i 57,6%⁸ ogółu uczniów szkoły. Zajęcia prowadzono odpowiednio w 16 i w 18 grupach, w wymiarze 1 godziny w tygodniu. Zajęcia prowadzili nauczyciele wf w obecności nauczycieli edukacji wczesnoszkolnej. Zajęcia finansowane były przez Ministra Sportu i Turystyki (dalej: MSiT);

- „SMOK”, zajęcia realizowane od roku szkolnego 2016/2017 do 2019/2020, w trzech grupach, obejmujących w poszczególnych latach szkolnych odpowiednio 45, 42, 41 i 45 uczennic, w wymiarze 9 godzin tygodniowo. Zajęcia prowadzone

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną, jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Dalej: SMOK.

⁴ Dalej: OSPR.

⁵ Dalej: Program SKS.

⁶ Dalej: SZS Wielkopolska.

⁷ Oceny częstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana, jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁸ z odpowiednio 781 i 722.

przez nauczycieli wychowania fizycznego. Zajęcia były finansowane przez Polski Związek Koszykówki, w związku z powierzonym przez Ministerstwo Sportu i Turystyki zadaniem „Upowszechnianie sportu dzieci i młodzieży w ramach działań prowadzonych przez polskie związki sportowe” oraz z budżetu miasta Ostrowa Wielkopolskiego;

- „OSPR”, zajęcia realizowane w roku szkolnym 2018/2019 i 2019/2020, w odpowiednio 4 i 5 grupach liczących odpowiednio 60 i 66 uczniów, w wymiarze odpowiednio 12 i 15 godzin w tygodniu. Zajęcia prowadzone przez nauczycieli wf. Program finansowany ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej i ze środków budżetu miasta, oraz - Program SKS, niżej opisany.

(akta kontroli, str. 60-89)

W Szkole realizowano inne pozalekcyjne zajęcia sportowe (także gry i zabawy dla dzieci) w szkolnych obiektach sportowych, finansowane przez Szkołę - piłka nożna dla chłopców, zajęcia realizowane w roku szkolnym 2016/2017 i 2017/2018, uczestniczyło w nich odpowiednio po 15 uczniów, jeden dzień w tygodniu, prowadził je nauczyciel wf;

- gry i zabawy ruchowe, zajęcia realizowane w roku szkolnym 2016/2017, uczestniczyło w nich 10 uczniów, jeden dzień w tygodniu, prowadziła je nauczycielka wf;

- siatkówka, zajęcia realizowane w roku szkolnym 2016/2017, 2017/2018 i 2018/2019, uczestniczyło w nich odpowiednio 10, 11 i 6 uczniów, jeden dzień w tygodniu, prowadziła je nauczycielka wf;

- gimnastyka korekcyjna, realizowana w roku szkolnym 2016/2017, 2017/2018 i 2018/2019, uczestniczyło odpowiednio 16, 42, 26 uczniów, w odpowiednio 2, 5, 3 grupach, odpowiednio 2, 6, 3 godziny w tygodniu.

Stowarzyszenie „Ludzie dla ludzi” na terenie szkoły w okresie ferii zimowych i wakacji letnich prowadziło, z wykorzystaniem obiektów sportowych, półkolonie dla dzieci ze szkoły. Były to zajęcia tygodniowe, zrealizowane w 2016 r. jeden raz, w 2017 r. i 2018 r. – po dwa razy i w 2019 r. – 3 razy. Uczestniczyło w nich każdorazowo 20 uczniów.

(akta kontroli, str. 90, 137)

Rada rodziców, zgodnie z pkt 12 Regulaminu Rady Rodziców, mogła wydatkować środki pochodzące ze składki rodzicielskiej, m.in. na dofinansowanie do strojów sportowych, wyjazdów na turnieje szkolnych drużyn sportowych oraz na inne wydatki dotyczące funkcjonowania szkoły. W okresie objętym kontrolą, rada rodziców dofinansowała m.in. zakup ławeczek i drabinek gimnastycznych, strojów sportowych, remont podłogi w dużej sali gimnastycznej. Łączne dofinansowanie wyniosło 37.835,27 zł.

(akta kontroli, str. 440-448)

Zasady wynajmu hali sportowej i sal sportowych uregulowano w Regulaminie. Wynajem pomieszczeń sportowych obejmował halę sportową, dużą i małą salę gimnastyczną. W załączniku do Regulaminu określono ceny za wynajem hali sportowej, za 1 godzinę zegarową 107 zł netto w przypadku wynajmu hali na zajęcia sportowe dla osób pełnoletnich i grup zorganizowanych oraz 54 zł netto dla ostrowskich klubów sportowych. Za wynajem sal gimnastycznych, za 1 godzinę zegarową 40 zł netto w przypadku wynajmu sal gimnastycznych na zajęcia sportowe dla osób pełnoletnich i grup zorganizowanych oraz 20 zł netto dla ostrowskich klubów sportowych. Oszacowania stawki wynajmu dokonał w operacji szacunkowym rzeczoznawca majątkowy. Na podstawie rejestru umów z lat 2016-2019 na wynajem hali i sal, ustalono, że wynajmu ww. obiektów sportowych na cele

sportowe dokonywano odpowiednio 12, 15, 19, i 25 razy. Analizą szczegółową objęto cztery umowy najmu (po dwie z roku 2018 i 2019) i ustalono:

- umowa nr 7/2019 z 2 stycznia 2019 r., zawarta na okres od 2 stycznia do 30 czerwca 2019 r. Klub Sportowy Stal „KOSZ” z Ostrowa Wielkopolskiego wynajmował halę na cele sportowe na trzy godziny tygodniowo, w środy i w czwartki od 20 do 21.30;
- umowa nr 28/2019 z 2 września 2019 r., zawarta na okres od 9 września do 31 grudnia 2019 r. Ludowy Klub Sportowy „ORZEŁ” z Wysocka Wielkiego wynajmował dużą salę gimnastyczną na 4,5 godziny tygodniowo, w poniedziałki od godz. 17 do godziny 19 i w czwartki od 17 do 19.30;
- umowa nr 14/2018 z 19 kwietnia 2018 r. Miejski Klub Sportowy z Kalisza wynajął dużą salę gimnastyczną w dniu 21 kwietnia na 1,5 godziny;
- umowa nr 33/2019 z 22 października 2018 r., zawarta na okres od 22 października do 30 grudnia 2018 r. Fundacja „Wspieranie talentów – akademie krecika” z Ostrowa Wielkopolskiego wynajęła halę na osiem godzin tygodniowo w poniedziałki, środy, piątki od 18 do 20 i w soboty od 9 do 11.

We wszystkich ww. umowach czynsz najmu określono w wysokości zgodnej z obowiązującym cennikiem. Umowy zawierały postanowienia w zakresie obowiązków wynajmującego i najemcy.

(akta kontroli, str.103-136)

W latach 2017-2019 szkoła realizowała zajęcia sportowe w ramach programu MSiT – Program SKS, skierowanego do uczniów szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponadpodstawowych.

(akta kontroli, str. 138-139)

Zajęcia SKS odbywały się w hali i dużej sali gimnastycznej, które szkoła udostępniła nieodpłatnie. W latach 2017-2018 (do czerwca) zajęcia prowadziło dwóch nauczycieli wychowania fizycznego, w dwóch grupach ćwiczeniowych, a od 1 września 2018 r. - trzech, w trzech grupach ćwiczeniowych.

(akta kontroli, str. 138-139)

Trzej nauczyciele realizujący zajęcia SKS w latach 2017-2019 byli nauczycielami wf zatrudnionymi w szkole na umowę o pracę, od 1 września, odpowiednio 1999 r., 2010 r. i 2014 r. Posiadali wykształcenie wyższe magisterskie w zakresie wychowania fizycznego oraz uprawnienia odpowiednio:

- trenera II klasy w piłce ręcznej i instruktora w pływaniu;
- instruktora piłki koszykowej, siatkowej, kulturystyki i pływania;
- instruktora i trenera II klasy w piłce ręcznej, instruktora w piłce koszykowej.

(akta kontroli, str.60)

Realizacja Programu SKS prowadzona była w oparciu o trzy porozumienia⁹, zawarte ze Szkolnym Związkiem Sportowym „Wielkopolska” w Poznaniu, będącym operatorem wojewódzkim Programu SKS. Porozumienia zakładały realizację zajęć sportowych dla dzieci i młodzieży 2 razy w tygodniu po 60 minut dla każdego uczestnika, łącznie 70 jednostek szkoleniowych na każdą grupę, w grupach 15-20 osobowych. Czas realizacji zadań określono w 2017 r. - od 23 stycznia do 30 czerwca i od 1 września do 15 grudnia; w 2018 r. - od 2 stycznia do 30 listopada oraz w 2019 r. - od 1 stycznia do 15 grudnia. Obowiązkiem szkoły - dyrektora¹⁰, stosownie do porozumień było udostępnienie obiektu sportowego celem przeprowadzenia zajęć pozalekcyjnych; potwierdzenie realizacji zajęć na dzienniku

⁹ Z dnia: 16 stycznia 2017 r.; 1 lutego 2018 r. i 1 stycznia 2019 r.

¹⁰ Z dnia: 16 stycznia 2017 r.; 1 lutego 2018 r., a z 1 stycznia 2019 r. porozumienie nie zawierało tych uregulowań

nauczyciela (na wydruku z dziennika elektronicznego) oraz umożliwienie promocji Programu na terenie placówki. Obowiązki te Dyrektor zrealizowała prawidłowo. Szkoła nie ubezpieczała uczestników zajęć SKS. Uczestników zajęć ubezpieczał operator wojewódzki.

W ramach realizacji zawartych Porozumień, SZS Wielkopolska zobowiązał się do zakupu i przekazania na rzecz szkoły sprzętu sportowego oraz koszulek dla nauczycieli prowadzących SKS i dzieci uczestniczących w Programie. Dyrektor wyjaśniła, że w 2017 r. Szkoła otrzymała dwa komplety piłek do piłki nożnej, koszykowej i siatkowej oraz 20 sztuk koszulek; w 2018 r. – dwa zestawy pacholców treningowych (każdy po 8 sztuk) i 42 sztuki koszulek, a w 2019 r. – 30 sztuk koszulek dla uczniów.

(akta kontroli, str. 257-263, 382)

Zajęcia SKS realizowane były w 2017 i 2018 r. (do czerwca) w dwóch grupach ćwiczeniowych, a od września 2018 i w 2019 r. w trzech grupach ćwiczeniowych. W zajęciach udział brali tylko uczniowie Szkoły, a liczba uczestników w grupach wynosiła od 15 do 20 osób. W 2017 r. utworzono grupę mieszaną (uczniowie klas IV i V) i grupę dziewcząt¹¹, (z klasy VI). W 2018 do czerwca dwie grupy mieszane¹² (uczniowie z klasy IV i V oraz uczennice klasy V), a od września dwie grupy mieszane (z klasy V i VI) i jedna grupa chłopców¹³ (z klasy V i VI). W 2019 r., do czerwca jak wyżej, a od września dwie grupy dziewcząt (z klasy I i II oraz III) i jedna chłopców¹⁴, (z klasy VI i VII).

Według stanu na 30 września roku 2017, 2018 i 2019 w Programie SKS uczestniczyło odpowiednio 32, 50 i 45 dzieci spośród odpowiednio 685, 775 i 842 uczniów Szkoły, co stanowiło odpowiednio 4,7%, 6,5% i 5,3%.

Nauczyciele w ramach Programu SKS zrealizowali łącznie w 2017 r. - 140 zajęć, w 2018 r. – 166 i do 8 listopada 2019 r. – 191 (91% zajęć zaplanowanych w Programie SKS). Zajęcia realizowano w następujących dyscyplinach sportu: koszykówka, piłka ręczna, siatkówka i lekkoatletyka.

Zajęcia w ramach Programu SKS były dla uczniów nieodpłatne.

(akta kontroli, str. 138, 140-144, 163-165, 181-184, 200-202, 221-223, 237, 238)

Nauczyciele prowadzący zajęcia zgłosili grupy ćwiczeniowe do operatora wojewódzkiego¹⁵, poprzez elektroniczny dziennik zajęć w styczniu 2017 r., w styczniu 2018 r., we wrześniu 2018 r. (po utworzeniu grupy III) oraz w grudniu 2018 r. (dwie grupy) i w styczniu 2019 r. (jedna grupa). Nauczyciele, zgodnie z regulaminem SKS, uzyskiwali od przedstawicieli ustawowych uczestników oświadczenia o wyrażeniu zgody na udział ich dzieci w zajęciach oraz zgody na przetwarzanie danych osobowych¹⁶. Zbadano 100% złożonych oświadczeń przedstawicieli ustawowych uczestników Programu SKS z 2019 r.¹⁷. W elektronicznym dzienniku zajęć na bieżąco wprowadzano dzień, godzinę zajęć, ich temat, miejsce realizacji zajęć oraz listę obecności uczestników SKS.

¹¹ W łącznej liczbie uczestników 80% stanowiły dziewczęta.

¹² W tym 70% dziewcząt.

¹³ W łącznej liczbie uczestników dziewczęta stanowiły 51%.

¹⁴ W łącznej liczbie uczestników było 67% dziewcząt.

¹⁵ Dane z lat 2017 i 2018 wykazywane w wystąpieniu na podstawie informacji uzyskanych od nauczycieli realizujących Program SKS. W dniu rozpoczęcia kontroli nauczyciele ci nie mieli dostępu do archiwum dziennika za lata 2017-2018. Po zalogowaniu automatycznie wskazany był rok 2019. W trakcie kontroli zaktualizowano dostęp do 2017 i 2018 r. w ograniczonym zakresie. W dniu 22 listopada 2019 r. skierowano do operatora krajowego pytania w zakresie udostępniania bazy danych z lat archiwalnych.

¹⁶ Dane z 2018 wykazywane w wystąpieniu na podstawie informacji uzyskanych od nauczycieli realizujących Program SKS.

¹⁷ Za 2018 r, zgodnie z wyjaśnieniami prowadzących zajęcia SKS, oświadczenia zostały wgrane do systemu SKS.

Zajęcia były realizowane zgodnie z harmonogramami, z wyjątkami wynikającymi m. in. z nieobecności nauczycieli (zwolnienie lekarskie za miesiąc kwiecień 2019 r. i od 6-17 maja 2019 r.), święta 11 listopada, innych dni wolnych od zajęć. Zajęcia te nauczyciele realizowali w innych dniach, a operator wojewódzki miał wgląd poprzez dziennik elektroniczny do informacji o odwoływanych i odrabianych zajęciach.

Przy wejściu na halę sportową umieszczone były trzy plakaty informujące o dniach i godzinach prowadzenia zajęć z nazwiskiem nauczyciela je realizującego.

Testy sprawnościowe zostały przeprowadzone przez trzech nauczycieli w dniach:

- od 18 maja do 9 czerwca 2018 r. i od 7 do 29 listopada 2018 r. oraz od 17 do 25 czerwca 2019 r. i (będące w trakcie realizacji) od 23 października¹⁸;
- od 18 maja do 9 czerwca 2018 r. i od 5 do 27 listopada 2018 r. oraz od 17 do 26 czerwca 2019 r. i od 3 do 25 października 2019 r.;
- od 14 listopada do 6 grudnia 2018 r., i brak testów z I półrocza 2019 r. w zakładce „testy sprawnościowe” oraz przeprowadzone 13 listopada 2019 r.

(akta kontroli, str. 143-149, 163-165, 181, 184-188, 200-202, 220, 224, 225, 237-238, 256)

W § 22 ust. 4 statutu szkoły postanowiono, że na zajęciach pozalekcyjnych nauczyciele odpowiadają za uczniów, za jakość zajęć oraz przestrzegają zasad bezpieczeństwa i higieny pracy. Z § 13 regulaminu korzystania z hali sportowej i sali gimnastycznej wynika, że wszelkie wypadki w czasie lekcji wf lub zajęć pozalekcyjnych należy natychmiast zgłosić dyrekcji szkoły oraz pielęgniarce szkolnej, a w poważniejszych przypadkach wezwać pogotowie ratunkowe. Zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach¹⁹, dyrektor szkoły prowadziła rejestr wypadków i dokumentację wypadkową.

(akta kontroli, str. 100, 271, 281-306)

W rejestrze wypadków odnotowano w latach szkolnych: 2016/2017 – 16, 2017/2018 – 25, 2018/2019 – 31 i w 2019/2020 (do 4 listopada) – 3 wypadki. W wyniku analizy rejestru wypadków i protokołów powypadkowych ustalono, że w czasie zajęć pozalekcyjnych miały miejsce 4 wypadki:

- 8 listopada i 17 listopada 2016 r. podczas zajęć pozalekcyjnych koszykówki kontuzji doznały uczennice biorące udział w zajęciach, z rodzicami udały się do szpitala, gdzie potwierdzono uraz, zarejestrowano zdarzenie w rejestrze wypadków i porządzono protokół powypadkowy,
- 3 października 2017 r. podczas zajęć pozalekcyjnych (gry zespołowej), kontuzji doznała uczennica biorąca udział w zajęciach, której pomocy udzieliła pielęgniarka szkolna, wezwano rodziców, zarejestrowano zdarzenie w rejestrze wypadków i sporządzono protokół powypadkowy,
- 20 marca 2019 r. po zajęciach pozalekcyjnych kontuzji doznał uczeń, powiadomiono matkę, która z poszkodowanym udała się na SOR, gdzie potwierdzono uraz, zarejestrowano zdarzenie w rejestrze wypadków i sporządzono protokół powypadkowy.

Protokoły z wypadków sporządzone były, zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 1 do ww. rozporządzenia, przez specjalistę ds. bhp i przez społecznego inspektora pracy. O zdarzeniach powiadamiano organ prowadzący szkołę i radę rodziców.

Nie wystąpiły wypadki ciężkie, śmiertelne, zbiorowe, dlatego nie dokonywano powiadomienia prokuratora i organu sprawującego nadzór pedagogiczny (kuratora oświaty).

¹⁸ Testy sprawnościowe nauczyciele mają obowiązek przeprowadzić w ciągu miesiąca. W dniu oględzin nauczyciel prowadzący grupę I SKS rozpoczął, ale jeszcze nie ukończył realizacji tych testów.

¹⁹ Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z 31 grudnia 2002 r. (Dz. U. z 2003 r. Nr 6, poz. 69 ze zm.)

(akta kontroli, str. 281-310)

Szkoła, będąc zainteresowaną aktywnością fizyczną dzieci i młodzieży, w listopadzie 2018 r. przeprowadziła ankietę wśród swoich uczniów klas IV-VII. Wynikało z niej, że połowa uczniów uprawia sport na zajęciach w szkole i w klubach sportowych; 92% uczniów określiło swoją kondycję fizyczną jako dobrą lub prawie dobrą; 40% uczniów wskazało, że przyczyną ograniczenia aktywności fizycznej jest brak czasu, a 27% uczniów nie jest aktywna.

(akta kontroli, str. 395-405)

W zakresie dokumentowania zajęć realizowanych na podstawie umowy zawartej pomiędzy nauczycielem wf a Szkolnym Związkiem Sportowym „Wielkopolska”, w toku kontroli NIK, odnotowano następujące niedociągnięcia:

- 1) W zakresie dokumentowania realizacji Programu SKS stwierdzono, że W wyniku oględzin zakładki „lista testów”, nauczyciela prowadzącego SKS w grupie III, stwierdzono brak testów sprawnościowych z I półrocza 2019 r. Nauczyciel wyjaśnił, że zostały one zrealizowane w określonym terminie, natomiast nie było możliwości wprowadzenia ich do systemu, ponieważ dostęp do ich wprowadzenia, kilka dni po terminie został zablokowany.

(akta kontroli, str. 222, 256)

- 2) Zgodnie z § 6, w związku z § 7 umowy zlecenia z dnia 3 września 2018 r., dokumenty rozliczeniowe za zajęcia prowadzone w grudniu należy dostarczyć do 19 grudnia 2018 r. Nauczyciel realizujący zajęcia w grupie III wygenerował rozliczenie w dniu 27 grudnia 2018 r. Wyjaśnił, że telefonicznie był wyzwany przez SZS Wielkopolska o przesłanie rozliczenia, przesłał je i wynagrodzenie otrzymał 31 grudnia 2018 r.

(akta kontroli, str. 227, 256)

- 3) Nauczyciel realizujący zajęcia SKS w grupie III nie przedłożył „rozliczenia godzin” za zajęcia przeprowadzone w maju i czerwcu 2019 r. do SZS Wielkopolska, a z dziennika wynika, że w maju 2019 r. zrealizował 8 zajęć, zaś w czerwcu, 5. Wyjaśnił, że powyższych rozliczeń nie wysłał do SKS Wielkopolska z uwagi na natłok obowiązków służbowych oraz rodzinnych i ogromu sprawozdań oraz dokumentów w różnych sprawach służbowych.

(akta kontroli, str. 222, 255)

W ocenie NIK niedociągnięcia te wynikają z braku systematyczności i organizacji pracy, a przyczyną tego, jak wskazał nauczyciel, był natłok obowiązków. Miały one jednak charakter formalny i nie wpłynęły na realizację Programu SKS.

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Szkoły w zbadanym zakresie. Szkoła czynnie uczestniczyła i podejmowała działania w toku realizacji zajęć sportowych oraz rozwoju aktywności fizycznej uczniów poprzez ich udział w programach sportowych finansowanych z różnych źródeł. Zajęcia SKS prowadzono na terenie szkoły prawidłowo. Realizacja obowiązków przez osoby prowadzące zajęcia SKS była prawidłowa. Rzetelnie prowadzono dokumentację zajęć SKS (z wyjątkiem wykazanym powyżej). Prawidłowo realizowano procedurę wypadkową, w przypadku zaistnienia tego typu zdarzeń.

OBSZAR**2. Wykorzystanie szkolnej infrastruktury sportowej na realizację zadań dotyczących aktywności fizycznej dzieci i młodzieży**

Opis stanu faktycznego

Szkoła, w okresie objętym kontrolą, dysponowała następującymi obiektami sportowymi: hala sportowa, duża sala gimnastyczna, mała sala gimnastyczna i boisko szkolne.

(akta kontroli, str. 98, 406)

Dyrektor szkoły w latach 2016-2019, zgodnie z § 3 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa i higieny, raz w roku dokonywała kontroli zapewniania bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektów należących do szkoły, w tym szkolnych obiektów sportowych (m.in. sal gimnastycznych, boiska szkolnego, bramek, koszy, apteczek, podłóg, oświetlenia, oznaczenia drogi ewakuacyjnej). Protokoły z kontroli, za potwierdzeniem odbioru, przekazywane były organowi prowadzącemu szkołę. W latach 2016-2018 dyrektor szkoły wskazywała braki i określała kierunki poprawy warunków w zakresie m.in. obiektów sportowych oraz wnioskowała do organu prowadzącego o środki finansowe i zaplanowanie ich w budżecie miasta na remonty pomieszczeń szkolnych. W 2019 roku przeprowadzony został remont szkoły, w tym obiektów sportowych. W wyniku remontu, w sali gimnastycznej wymalowane zostały ściany, wymieniono instalację elektryczną i lampy, wycyklinowano i pomalowano parkiet. Na boisku szkolnym powstała nowa bieżnia lekkoatletyczna oraz zlikwidowano ubytki w nawierzchni syntetycznej przy koszu.

(akta kontroli, str. 18-59)

Hala, dofinansowana w wysokości 1.800.000 zł ze środków FRKF w ramach Programu rozwoju regionalnej infrastruktury sportowej – edycja 2016, wykorzystywana była zgodnie z przeznaczeniem na cele prowadzonych lekcji wychowania fizycznego, zajęć pozalekcyjnych, w tym na realizację zajęć w ramach Programu SKS. Szkoła nie pobierała od uczniów opłat z tytułu zajęć realizowanych w ramach Programów MSiT.

(akta kontroli, str. 91-96, 407)

Stosownie do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie książki obiektu budowlanego²⁰, dla obiektów budowlanych „hala sportowa wraz z łącznikiem” oraz „Budynek szkolny”, (w którym znajduje się mała i duża sala gimnastyczna), prowadzono książki obiektu budowlanego. W książkach miały odzwierciedlenie wszystkie przeprowadzone kontrole i przeglądy. W toku kontroli stwierdzono, m. in., że w jednej z książek nie wskazano osoby upoważnionej do dokonywania wpisu, w drugiej nie zmieniono osoby upoważnionej do dokonywania wpisu, a osoba wskazana nie była już pracownikiem Szkoły, nie sprostowano wpisu dotyczącego zarządcy obiektu. Powyższe usterki usunięto w trakcie kontroli NIK.

(akta kontroli, str. 311-379, 383, 384)

W wyniku oględzin obiektów sportowych, jakimi dysponowała Szkoła, ustalono, że stan obiektów (wewnętrzne: hala, duża i mała sala gimnastyczna oraz zewnętrzne: boisko szkolne, bieżnia i bieżnia do skoku w dal) wykorzystywanych w realizacji zajęć sportowych, w tym SKS nie budził zastrzeżeń. Przeprowadzone oględziny obiektów sportowych i pomieszczeń, stanowiących zaplecze sanitarno – szatniowe,

²⁰ Dz. U. z 2003 r., Nr 120, poz. 1134.

wykorzystywanych do realizacji zajęć SKS wykazały, m.in., że umieszczone w nich były regulaminy określające zasady korzystania (zgodnie z § 31 ust. 6 rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach). Znajdujące się na wyposażeniu obiektów urządzenia, których przemieszczenie mogłoby stanowić zagrożenie dla zdrowia i życia użytkowników (np. bramki, drabinki, piłkochwyty, trybuny) zamocowane były trwale i stabilnie (zgodnie z § 31 ust. 4 ww. rozporządzenia). Nawierzchnie obiektów wewnętrznych (podłogi wewnątrz hali i sal gimnastycznych) i zewnętrznych (płyta boiska, bieżnia lekkoatletyczna, skocznia do skoków w dal) były czyste, a ich stan techniczny nie budził zastrzeżeń.

Zaplecze sanitarno – szatniowe znajdowało się przy hali i przy salach gimnastycznych. Przy dużej sali gimnastycznej dostosowano dwa odrębne, dla dziewcząt i chłopców, pomieszczenia sanitarno-higieniczne dla osób z niepełnosprawnościami, a przy hali jedno takie pomieszczenie. Były one dostosowane dla osób niepełnosprawnych, umożliwiały swobodne manewrowanie wózkiem, zapewniono w nich przestrzeń manewrową o wymiarach co najmniej 1,5x1,5m, zastosowano w tych pomieszczeniach i na trasie dojazdu do nich drzwi bez progów, zainstalowano odpowiednio przystosowaną miskę ustępową i umywalkę, zainstalowano uchwyty ułatwiające korzystanie z urządzeń higienicznosanitarnych.

Wszystkie pomieszczenia były czyste i zadbane.

Hala sportowa została wybudowana i oddana do użytku 1 września 2017 r. Miasto przekazało Szkole nieodpłatnie, na czas nieoznaczony, obiekt hali sportowej wraz z urządzeniami i wyposażeniem o wartości 7.900.158,36 zł (dofinansowanie z MSiT w kwocie 1.800.000 zł) – protokół zdawczo odbiorczy z dnia 5 października 2017 r. Wyodrębniono i oznaczono pokój dla trenerów i pomieszczenie pierwszej pomocy. Hala jest nowym obiektem sportowym, a sale, w tym sportowe i boisko szkolne są po kapitalnym remoncie i zapewniają bezpieczeństwo w czasie korzystania z nich i użytkowania, zgodnie z przeznaczeniem, stosownie do art. 61 ust. 1 i 2 Prawa budowlanego²¹.

(akta kontroli, str. 406-436)

Dyrektor wyjaśniła, że z nawierzchni regularnie zmywa się kurz, brud i zanieczyszczenia przy pomocy wody pod ciśnieniem, średnio dwa razy do roku. W celu utrzymania nawierzchni w należytym stanie usuwa się z niej śmieci w ramach codziennej, bieżącej pielęgnacji pomiędzy zabiegami sezonowej konserwacji i zanieczyszczenia, a także dokonuje inspekcji pod kątem uszkodzeń i niezwłocznie je usuwa. Jeżeli występują zanieczyszczenia olejami, farbami bądź smarami usuwa się je za pomocą specjalnych środków chemicznych. W celu prawidłowego czyszczenia i konserwacji nawierzchni hali i łączników zakupiono specjalną maszynę czyszczącą. Przynajmniej 2 razy w roku przeprowadza się kompleksową pielęgnację za pomocą specjalistycznego urządzenia wysokociśnieniowego i konserwację nawierzchni obiektów. Wszystkie obiekty podlegają kompleksowej pielęgnacji i konserwacji, zgodnie z wytycznymi zapisanymi w dokumentacji powykonawczej, gwarancjach i zaleceniami Generalnego Wykonawcy.

(akta kontroli, str. 384)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

²¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 1186 ze zm.

OCENA CZĄSTKOWA

Wykorzystanie szkolnej infrastruktury sportowej na realizację zadań dotyczących aktywności fizycznej dzieci i młodzieży NIK ocenia pozytywnie, ponieważ: sposób korzystania z obiektów sportowych był zgodny z przepisami Prawa budowlanego, zapewniono bezpieczne korzystanie z obiektów sportowych przez uczniów oraz przestrzegano przepisów rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa i higieny a także odpowiednich przepisów Prawa budowlanego w zakresie utrzymania obiektów (w tym przeprowadzano kontrole obiektów i prowadzono książkę obiektu budowlanego). Stan techniczny obiektów sportowych był dobry. Przyjęto i udostępniono użytkownikom regulamin korzystania z obiektów sportowych.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Poznaniu. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Poznań, 5 grudnia 2019 r.

Kontroler
Irena Wróblewska
główny specjalista kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Poznaniu
Dyrektor
Grzegorz Malesiński
p.o. wicedyrektor

.....
podpis

.....
Podpis