



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

Rzeszów, dnia września 2009 r.

**Pan
Zbigniew Staniszewski
Wójt Gminy Dębowiec**

LRZ-4114-12-10/09

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Gminy Dębowiec w zakresie pobierania oraz wykorzystania opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w latach 2006 - 2008.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 9 września 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie z uchybieniami działania Urzędu w zakresie pobierania oraz wykorzystania opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w latach 2006-2008.

W kontroli ustalono, iż na terenie Gminy w okresie objętym kontrolą obowiązywał limit 35 punktów sprzedaży napojów alkoholowych, a także ustalone były lokalne zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W kontroli stwierdzono, że w latach 2006-2008 Gmina posiadała Gminne Programy Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, zwane dalej „*Gminnym Programem*”, które ukierunkowane są przede wszystkim na profilaktyczną działalność wśród dzieci i młodzieży. Gminne Programy uchwalane były corocznie w formie uchwał, w których

uwzględnione zostały potrzeby ograniczenia dostępności alkoholu. Ustalenia zawarte w tych uchwałach nie przekraczały uprawnień Gminy do ograniczania swobody działalności gospodarczej.

W kontroli ustalono, iż w Gminnych Programach określono zakres rzeczowy planowanych przedsięwzięć oraz oszacowano koszty realizacji poszczególnych zadań. Realizację Programu powierzono Wójtowi Gminy przy współudziale Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Zobowiązano Wójta Gminy do składania Radzie Gminy sprawozdania z realizacji Programu w terminie do 30 marca każdego roku, które corocznie było składane w obowiązującym terminie.

W kontroli stwierdzono, że Wójt w latach 2006 - 2008 nie opracował projektu Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii mimo obowiązku wynikającego z treści art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. *o przeciwdziałaniu narkomanii* (Dz. U. Nr 179, poz. 1485 ze zm.).

W kontroli ustalono, iż liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w 2006 r. wynosiła 36, w 2007 r. – 33, a w 2008 r. – 36. Zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydano w 2006 r. - 39, w 2007 r. - 34, a w 2008 r. – 26. Corocznie występowały przypadki wygaśnięcia zezwoleń z powodu nie dokonania opłaty i w 2006 r. - wygasło 1 zezwolenie, w 2007 r. - 8, a w 2008 r. - 2. Ponadto w wyniku likwidacji punktu sprzedaży w 2006 r. - wygasło 14 zezwoleń, w 2007 r. - 15, a w 2008 r. 4.

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli prawidłowo były realizowane ustalenia Rady Gminy w zakresie liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), a przy wydawaniu zezwoleń, przestrzegano zasad i warunków ustalonych w art. 9⁶, art. 11¹ i art. 18 ust. 1, art. 18 ust. 3a oraz 5 i 6, art. 18 ust. 6 pkt 4, art. 18¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* (Dz. U. z 2007 r., Nr 70, poz. 473 ze zm.) oraz ustalonych przez Radę Gminy zasad usytuowania punktów i wysokości naliczania opłat za ich wydanie.

W kontroli ustalono, iż w latach 2006 – 2008 członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na podstawie pisemnych upoważnień stałych wydanych przez Wójta przeprowadzali kontrole punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. W 2006 roku przeprowadzono 2 takie kontrole, w 2007 – 13, a w 2008 roku – 9, w których nie stwierdzono czynów mających znamiona wykroczenia lub przestępstwa.

Urząd w latach 2006 - 2008 nie był informowany przez inne organy o jakichkolwiek nieprawidłowościach związanych z działalnością punktów sprzedaży.

W kontroli stwierdzono, iż w 2006 i w 2007 r. zaplanowano wydatki na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i zwalczania narkomani w wysokości 70.000 zł. W toku wykonywania budżetu Gminy na 2007 r. zwiększono wydatki na realizację tych zadań i plan po zmianach na 31 grudnia 2007r wynosił 77.300 zł. Plan wydatków na 1 stycznia 2008 r. na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i zwalczania narkomani wynosił 75.000 zł, który w toku wykonywania budżetu Gminy został zwiększony i plan po zmianach na 31 grudnia 2008 r. wynosił 98.600 zł.

W kontroli stwierdzono, iż na realizację planu wydatków z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i zwalczania narkomani w 2006 roku poniesiono wydatki w wysokości 69.435,96 zł, co stanowiło 99,2% działań przewidzianych w Gminnym Programie, w 2007 roku poniesiono wydatki w wysokości 75.289,08 zł co stanowiło 97,4% działań przewidzianych w Gminnym Programie, a w 2008 roku poniesiono wydatki w wysokości 97.163,28 zł co stanowiło 98,5%, działań przewidzianych w Gminnym Programie.

Przedstawiając Panu Wójtowi powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o podjęcie niezwłocznych działań w celu opracowania Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Wójtowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Rzeszowie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartego w tym wystąpieniu.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana Wójta w terminie 14 dni, od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku bądź o podjętych działaniach w celu realizacji wniosku lub o przyczynach niepodjęcia takich działań. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.