



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

Rzeszów, dnia kwietnia 2010 r.

Pan

Andrzej Chrabąszcz

Starosta Mielecki

LRZ-4111-01-01/2010
K/10/001

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.) zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Mielcu kontrolę w zakresie prawidłowości procesu scalania gruntów w miejscowości Padew Narodowa.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 18 marca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przedstawia Panu Staroście niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Starosty Mieleckiego w zakresie scalania gruntów w miejscowości Padew Narodowa.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, że scalenie gruntów w Padwi Narodowej realizowane było zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o *scalaniu i wymianie gruntów* (Dz.U. z 2003 r., Nr 178, poz. 1749 ze zm.).

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli, postępowanie scaleniowe przeprowadzone zostało z zachowaniem zasad dostępu do informacji i powszechnego udziału, pomimo iż w zebraniu wszczynającym postępowanie scaleniowe uczestniczyły jedynie 43 osoby.

W kontroli ustalono, iż postępowanie scaleniowe w Padwi Narodowej przeprowadzone zostało w okresie od maja 2005 r. do sierpnia 2007 r. Na postanowienie Starosty o wszczęciu postępowania scaleniowego nie wniesiono zażaleń do Wojewody Podkarpackiego, zaś wybór rady uczestników scalenia dokonany został jednogłośnie.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, iż ustalone w postępowaniu zasady szacunku porównawczego gruntów, zapewniły ekwiwalentność gruntów podlegających scalaniu.

W kontroli ustalono, iż w okazaniu projektu scalenia gruntów, w dniach od 7 maja 2007 r. do 29 czerwca 2007 r., wzięło udział 1252 osoby z ogólnej liczby 1472 zainteresowanych. Po okazaniu 124 uczestników złożyło zastrzeżenia do projektu scalenia. Zastrzeżenia zostały zaopiniowane przez komisję doradczą powołaną przez Starostę. W wyniku prac komisji 69 zastrzeżeń uznano za uzasadnione, 41 za nieuzasadnione a 15 uczestników wycofało złożone wcześniej zastrzeżenia.

W kontroli ustalono, iż Starosta Powiatu Mieleckiego decyzją z dnia 31 sierpnia 2007 r., zatwierdził projekt scalenia gruntów wsi Padew Narodowa. Decyzji tej nadano rygor natychmiastowej wykonalności oraz prawidłowo zamieszczono pouczenie o przysługującym stronom prawie wniesienia odwołania do Wojewody Podkarpackiego. Decyzję doręczono stronom poprzez jej odczytanie na zebraniu uczestników scalenia z 2 września 2007 r. w budynku gimnazjum w Padwi Narodowej. W zebraniu uczestniczyło 170 uczestników scalenia.

W kontroli ustalono, iż od decyzji Starosty Mieleckiego o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów wsi Padew Narodowa odwołania do Wojewody Podkarpackiego wniosło 64 uczestników scalenia. W toku postępowania odwoławczego Wojewoda Podkarpacki utrzymał w mocy decyzję scaleniową w stosunku do 54 odwołujących się uczestników, zaś w części dotyczącej 8 uczestników scalenia i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia uchylił zaskarżoną decyzję. W dwóch sprawach postępowanie zostało umorzone.

W kontroli ustalono, iż przyczyną uchylenia decyzji w 6 przypadkach był brak ustalenia w postępowaniu scaleniowym następców prawnych nieżyjących uczestników scalenia, zaś w 2 przypadkach, brak dostatecznego udokumentowania tytułów prawa własności. Podstawą umorzenia postępowania odwoławczego w 2 przypadkach było wycofanie przez zainteresowanych uczestników wniesionych odwołań.

W kontroli ustalono, iż Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie jest w trakcie rozpoznawania skarg na decyzję Wojewody Podkarpackiego dotyczącą scalenia gruntów w Padwi Narodowej. Według informacji uzyskanej w WSA w Rzeszowie, przeszkodą w wyznaczeniu terminu rozprawy jest duża liczba skarżących (24 osoby), z których wielu

ubiegało się i nadal ubiega o przyznanie prawa pomocy (zwolnienia od wpisu i ustanowienia adwokata z urzędu). Część skarg została odrzucona przez Sąd na posiedzeniach niejawnych, odpisy tych postanowień z pouczeniem o skardze kasacyjnej doręczono wszystkim uczestnikom postępowania sądowego.

W kontroli ustalono, że w związku z przeprowadzonym scaleniem gruntów wsi Padew Narodowa została opracowana dokumentacja geodezyjno-prawna dla celów ujawnienia w księgach wieczystych zmian, jakie nastąpiły w wyniku scalenia. Do dnia zakończenia kontroli Starosta Mielecki złożył 580 z 780 wniosków wieczysto-księgowych. Sąd rozpatrzył 471 wniosków, natomiast 109 oczekuje na załatwienie.

Według informacji uzyskanych przez Najwyższą Izbę Kontroli w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Tarnobrzegu, Kolegium rozpoznało 3 indywidualne odwołania uczestników scalenia od decyzji o scaleniu gruntów. Po rozpatrzeniu 2 odwołań Kolegium orzekło o utrzymaniu zaskarżonych decyzji w całości, zaś w odniesieniu do jednego wniosku Kolegium orzekło o odmowie stwierdzenia nieważności kwestionowanej decyzji.

W Prokuraturze Rejonowej w Tarnobrzegu Najwyższa Izba Kontroli uzyskała informację, iż postępowanie w sprawie przekroczenia uprawnień przez Wójta Gminy Padew Narodowa przy scalaniu gruntów w miejscowości Padew Narodowa w 2007 r. zostało umorzone w dniu 3 października 2008 r. wobec nie popełnienia czynów zabronionych. W przypadku postępowania w sprawie nieprawidłowości przy przeprowadzaniu scalenia gruntów w Padwi Narodowej przez uprawnionego geodetę powiatowego odpowiedzialnego za przeprowadzenie scalenia gruntów, tj. o czyn z art. 231 § 1 k.k. odmówiono wszczęcia dochodzenia wobec braku znamion uzasadniających podejrzenie popełnienia przestępstwa,

W kontroli ustalono, iż w sprawie dotyczącej niedopełnienia obowiązków przez funkcjonariuszy publicznych, związanych z scalaniem gruntów na terenie Gminy Padew Narodowa postępowanie zostało umorzone wobec braku dowodów uzasadniających podejrzenie popełnienia przestępstwa. W sprawie przekroczenia uprawnień przez Wójta Gminy Padew Narodowa Kazimierza Popiołka, postępowanie pozostaje aktualnie w toku.

W kontroli ustalono, że postanowieniem z 15 stycznia 2010 r. prokurator z Prokuratury Rejonowej w Tarnobrzegu umorzył dochodzenie w sprawie podrobienia podpisu Mieczysława Sieji na wniosku do Starostwa Powiatowego w Mielcu z dnia 16 grudnia 2003 r., podrobienia podpisów na wnioskach do Starostwa Powiatowego Mielcu [...]¹- wobec niewykrycia sprawcy przestępstwa.

¹ wyłączono ze względu na prywatność osób fizycznych na podstawie art. 5 ustawy o dostępie do informacji publicznej) przez Dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie

Stosownie do art. 61 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Rzeszowie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w wystąpieniu.