



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

Rzeszów, dnia października 2009 r.

Pan

Robert Żołynia

Starosta Leżajski

LRZ-410-18-01
P/09/095

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie skontrolowała w Starostwie Powiatowym w Leżajsku zatrudnianie osób niepełnosprawnych w administracji publicznej w latach 2005 – 2009 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 24 września 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Staroście niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Starostwa w zakresie udzielania pomocy osobom niepełnosprawnym w uzyskaniu i utrzymaniu zatrudnienia na otwartym rynku pracy oraz dostępności obiektów Starostwa dla osób niepełnosprawnych.

Ustalono, że w latach 2003-2009 (I półrocze) podejmowano działania mające na celu umożliwienie zatrudnienia osobom niepełnosprawnym, ale nie osiągnięto wskaźnika zatrudnienia, ustalonego dla jednostek budżetowych określonego w przepisie art. 21 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o *rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* (Dz. U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92 ze zm.). W ramach podejmowanych działań organizowana była współpraca z instytucjami działającymi na rzecz osób niepełnosprawnych, tj. z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie oraz Powiatowym

Urzędem Pracy w zakresie rozpoznawania środowiska osób niepełnosprawnych poszukujących pracy. Współpraca dotyczyła także organizowania praktyk studenckich, stażu i przygotowania zawodowego osób niepełnosprawnych. Starostwo posiadało pełną informację o liczbie osób niepełnosprawnych, zarówno bezrobotnych, jak i poszukujących pracy zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Leżajsku.

W okresie objętym kontrolą Starostwo ogłaszając nabór na wolne stanowiska w służbie cywilnej zachęcało w ogłoszeniach osoby posiadające ograniczenia związane z niepełnosprawnością do udziału w naborze. Ponadto informowano o możliwości zatrudnienia osoby niepełnosprawnej na stanowisko organizowane w ramach programu „Osoby niepełnosprawne w służbie publicznej” poprzez ogłoszenie w BIP o postępowaniu konkursowym prowadzonym w tym zakresie.

W kontroli ustalono, że wskaźnik zatrudnienia w Starostwie osób niepełnosprawnych był niższy od określonego w w/w ustawą *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* i na koniec 2005 r. wynosił 2,5% (2 osoby niepełnosprawne na 80 zatrudnionych), na koniec 2006 r. – 3,8% (3 osoby niepełnosprawne na 78 zatrudnionych), na koniec 2007 r. – 5% (4 osoby niepełnosprawne na 80 zatrudnionych), na koniec 2008 r. – 4% (3 osoby niepełnosprawne na 74 zatrudnionych) i na koniec czerwca 2009 r. – 3,9% (3 osoby niepełnosprawne na 76 zatrudnionych). Wśród zatrudnionych w Starostwie osób niepełnosprawnych były osoby z orzeczoną lekką (1 osoba) i umiarkowaną (2 osoby) stopniem niepełnosprawności.

Postanowieniem z dnia 6 września 2006 r. Państwowa Inspekcja Pracy wyraziła pozytywną opinię o zorganizowaniu w Starostwie stanowiska pracy przystosowanego dla osoby z umiarkowaną stopniem niepełnosprawności.

W kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starostwo rzetelnie sporządzało sprawozdawczość dotyczącą osób niepełnosprawnych. Informacje zawarte w dokumentach: INF – 1 – *informacja miesięczna o zatrudnieniu, kształceniu lub o działalności na rzecz osób niepełnosprawnych* były spójne z danymi ujętymi w dokumentach DEK – I, a dane w deklaracjach miesięcznych wpłat na PFRON odpowiadały danym z dokumentów źródłowych.

W okresie objętym kontrolą Starostwo należycie i terminowo realizowało obowiązek sporządzania i przekazywania do ZUS formularzy z informacjami o stopniu niepełnosprawności zatrudnionych pracowników wynikający z postanowień rozporządzeń Ministra Pracy i Polityki Socjalnej w sprawie *określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych*

raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących oraz innych dokumentów z dnia 4 grudnia 1998 r. (Dz. U. Nr 149, poz. 982 ze zm.) oraz z dnia 24 czerwca 2008 r. (Dz. U. Nr 112 poz. 717).

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, że w okresie objętym kontrolą Starostwo terminowo i w należnej wysokości dokonywało płatności na PFRON, że z tytułu nieosiągnięcia wskaźnika zatrudnienia osób niepełnosprawnych określonego w przepisie art. 21 w/w ustawy *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych*. W w/w okresie łączna kwota wpłat na PFRON wynosiła 46.170,60 zł, tj. za 2005 r. - 2.234,80 zł, za 2006 r. – 8.432,80 zł, za 2007 r. – 5.286 zł, za 2008 r. – 19.114 zł i za I półrocze 2009 r. – 11.103 zł.

W okresie objętym kontrolą Starostwo korzystało ze środków programu PFRON adresowanego do instytucji administracji publicznej „*Osoby niepełnosprawne w służbie publicznej*” w oparciu o umowę z PFRON z dnia 5 lipca 2006 r. nr OSP/000001/09/D. W kontroli ustalono, że Starostwo zrealizowało umowę dotacji, a przyznane środki w łącznej kwocie 44.747,04 zł przeznaczono na stworzenie i wyposażenie jednego nowego miejsca pracy (ds. promocji i aktualizacji strony BIP urzędu) dla osoby niepełnosprawnej w kwocie 14.679,28 zł oraz zrefundowano wynagrodzenie oraz składki na ubezpieczenie społeczne od tego wynagrodzenia za 18 miesięcy w kwocie 30.067,76 zł (w 2006 r. – 4.742,55 zł, w 2007 r. – 9.485,10 zł, w 2008 r. – 10.291,33 zł, w 2009 r. – 5.548,78 zł).

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Starostwa w zakresie realizacji uprawnień określonych przepisami art. 15 – 20 cyt. ustawy *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych*. Ustalono, że wszystkie osoby niepełnosprawne zatrudnione w Starostwie korzystały z możliwości podnoszenia kwalifikacji zawodowych, pracy w ograniczonym czasie pracy oraz dodatkowego urlopu wypoczynkowego w wymiarze 10 dni roboczych w roku kalendarzowym w przypadku osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności.

Pozytywna ocena odnosi się również do działań podejmowanych w zakresie likwidacji barier architektonicznych pod potrzeby osób niepełnosprawnych w pomieszczeniach Starostwa i jego otoczeniu. Ustalono, że rozwiązania techniczne budynków i ich otoczenia oraz wejścia, ciągi komunikacyjne, pomieszczenia biurowe, zaplecze sanitarne spełniały wymagania określone w przepisach rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w *sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie* (Dz. U. Nr 75, poz. 690 ze zm.).

Na podstawie art. 61 ust. 1 ustawy o NIK w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Rzeszowie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.