



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

Rzeszów, dnia stycznia 2010 r.

**Pan
Zygmunt Cholewiński
Marszałek
Województwa Podkarpackiego**

LRZ – 410-22-06/2009
P/09/112

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie przeprowadziła w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podkarpackiego kontrolę w zakresie zapewnienia społeczeństwu udziału w postępowaniach w sprawie ochrony środowiska.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 23 grudnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie – stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK – przekazuje Panu Marszałkowi niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie pomimo stwierdzonych uchybień ocenia podejmowane przez Urząd działania w zakresie zapewnienia społeczeństwu możliwości udziału w postępowaniach dotyczących ochrony środowiska.

W wyniku analizy 3 postępowań, w których istniał obowiązek zapewnienia społeczeństwu możliwości udziału w opracowaniu dokumentów oraz 22 postępowań, w których istniał taki obowiązek przy podejmowaniu decyzji ustalono, iż: zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), a po dniu 15 listopada 2008 r. ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie*

środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.), zwanej dalej ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku, w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zostały zamieszczone informacje dotyczące zbadanych postępowań o udzielenie lub zmianę pozwoleń zintegrowanych oraz o udzielenie pozwoleń wodnoprawnych. W wykazie tym zamieszczono także dane dotyczące *Programu ochrony środowiska i Planu gospodarki odpadami*. W ww. wykazie nie zostały zamieszczone informacje dotyczące *Strategii rozwoju regionalnego województwa podkarpackiego na lata 2007 – 2020 oraz Regionalnego programu operacyjnego województwa podkarpackiego na lata 2007 – 2013*.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, iż przy opracowywaniu ww. *Strategii i Programu operacyjnego* nie został zrealizowany obowiązek określony – w obowiązującym do dnia 15 listopada 2008 r. – art. 19 ust. 6 ustawy *Prawo ochrony środowiska*.

W kontroli ustalono, że informacja o możliwości składania uwag i wniosków do projektu *Strategii* przekazana została przedstawicielom jednostek samorządu terytorialnego, parlamentarzystom z województwa podkarpackiego, przedstawicielom szkół wyższych, funduszy i agencji, instytucji otoczenia biznesu, organizacji pozarządowych oraz przedsiębiorców. Informacja taka nie została natomiast opublikowana w trybie określonym w obowiązującym do dnia 15 listopada 2008 r. art. 32 ust. 1 pkt 1 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, do czego zobowiązywał art. 34 tej ustawy.

W postępowaniu w sprawie decyzji o udzieleniu pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do odlewania metali żelaznych, ogłoszenia zawierające informacje określone w art. 32 ustawy *Prawo ochrony środowiska* – w Biuletynie Informacji Publicznej zamieszczono, w dniu 15 września 2008 r., tj. w czwartym dniu po upływie terminu na składanie uwag i wniosków.

Najwyższej Izby Kontroli stwierdza, że niepublikowanie ww. informacji w sposób ogólnie dostępny, ograniczyło udział społeczeństwa w tych postępowaniach, a także możliwości powszechnego dostępu do informacji.

W pozostałych przypadkach zbadanych spraw sposób opublikowania ogłoszeń umożliwiał uzyskanie przez ogół społeczeństwa informacji o możliwości udziału w postępowaniach.

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli procedura zapewnienia udziału społeczeństwa – w zakresie terminu składania uwag i wniosków – nie była w pełni stosowana w przypadku innych 7 analizowanych postępowań. W pięciu postępowaniach dotyczących pozwoleń zintegrowanych ogłoszenia o możliwości zapoznania się z dokumentacją oraz złożenia uwag

i wniosków w terminie określonym w ogłoszeniach, zamieszczone zostały w BIP po dniu rozpoczynającym ten termin. Nie został także zachowany termin 21 dni na składanie uwag i wniosków do przyjętego przez Zarząd Województwa w dniu 10 stycznia 2007 r. projektu *Programu operacyjnego*. W ogłoszeniu z dnia 17 stycznia 2007 r. określono, iż termin ten upływał w dniu 29 stycznia 2007 r.

W postępowaniu o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego na wydobywanie osadów rzecznych, ogłoszenie w BIP zamieszczono w dniu 19 czerwca 2009 r., tj. w przedostatnim dniu roboczym ustalonego terminu na zapoznanie się z raportem o oddziaływaniu przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 i składanie uwag i wniosków.

Ustalono, że w ww. postępowaniu o udzielenie pozwolenia wodnoprawnego wpłynęły uwagi i wnioski, co umożliwione zostało poprzez szerokie zastosowanie innych form opublikowania informacji o postępowaniu i prawach społeczeństwa w tym zakresie. Uwagi te – zgodnie z art. 98 ust. 5 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku* przekazane zostały Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska.

W kontroli ustalono, że zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 32 ust. 2 *Prawa ochrony środowiska* i art. 38 ustawy *o udostępnianiu informacji o środowisku* do publicznej wiadomości podane zostały informacje o wszystkich decyzjach i dokumentach wydanych w analizowanych postępowaniach.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy o NIK, wnosi o:

Zapewnienie publikowania informacji o projektach dokumentów dotyczących środowiska w sposób zapewniający możliwość powszechnego udziału społeczeństwa przy ich opracowywaniu oraz podawania do publicznej wiadomości informacji o możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniach dotyczących ochrony środowiska w terminach zapewniających 21 dniowy termin na złożenie uwag i wniosków.

Na podstawie art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Marszałkowi prawo zgłoszenia do Dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Rzeszowie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie oczekuje od Pana Marszałka, w terminie 14 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, termin nadesłania informacji liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały.