



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

Rzeszów, dnia października 2010 r.

**Pan
Józef Jodłowski
Starosta Powiatu Rzeszowskiego**

LRZ-4101-05-01/2010
P/10/125

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.) zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Rzeszowie kontrolę w zakresie realizacji przez Starostę zadań dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa w latach 2007 – 2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 27 września 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia – mimo stwierdzonych nieprawidłowości, realizację przez Starostę zadań dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa w latach 2007 – 2010 (I półrocze).

W latach objętych kontrolą zadania starosty w zakresie gospodarki leśnej w lasach niepaństwowych wynikające z ustawy z dnia 28 września 1991 r. o *lasach* (Dz. U. z 2005 r., Nr 45, poz. 435 ze zm.) ujęte zostały w regulaminie organizacyjnym starostwa. Realizacja tych zadań prowadzona była w Wydziale Gospodarki Wodnej i Ochrony przez Naczelnika Wydziału oraz na stanowisku ds. leśnictwa, łowiectwa, ochrony przyrody i rybactwa

śródlądowego.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia organizację wewnętrzną Starostwa oraz prowadzenie zadań z zakresu gospodarki leśnej w lasach niepaństwowych przez wyznaczonych pracowników Starostwa, o czym świadczy brak skarg na te działania oraz terminowość prowadzonych postępowań.

W latach 2007-2010 (I półrocze) Starosta podjął 28 decyzji dotyczących zmiany lasu na użytek rolny. Łączna powierzchnia tych zmian wyniosła 6,7377 ha i w żadnym przypadku nie dotyczyła powierzchni przekraczającej 1 ha. Wymienione decyzje wydane były na wniosek właścicieli lasów. Postępowania były prawidłowo prowadzone i właściwie udokumentowane, z zachowaniem podstawowych zasad określonych w Kpa. Tereny objęte zmianą sposobu użytkowania gruntów nie powodowały tworzenia enklaw, a działki których dotyczyły zmiany użytkowania sąsiadowały z zabudowaniami, drogami publicznymi lub gruntami rolnymi.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Starostwa dotyczące zmiany użytkowania gruntów z lasu na użytki rolne.

W okresie objętym kontrolą Starostwo prowadziło 84 sprawy dotyczące zmiany użytków rolnych na leśne obejmujące łącznie powierzchnię 133,86 ha, w ramach przekwalifikowania zalesionego gruntu rolnego na grunt leśny na podstawie przepisów ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. *o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej* (Dz. U. Nr 229, poz. 2273 ze zm.). Postępowania Starosty dotyczące wydania decyzji zmieniających użytki rolne na las były prawidłowo prowadzone, zgodnie z zasadami Kpa. W każdym postępowaniu dokonywano oględzin upraw, z których sporządzany był protokół zawierający ocenę udatności upraw. W ocenach tych brali udział właściciele upraw, przedstawiciel Starostwa oraz przedstawiciel właściwego nadleśnictwa.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Starostwa dotyczące zmiany użytków rolnych na leśne.

W okresie objętym kontrolą Starostwo powierzyło nadzór nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, zawierając z Nadleśniczymi Nadleśnictw: Dynów, Głogów Małopolski, Leżajsk i Strzyżów odpowiednie porozumienia. Porozumienia zawarte zostały zgodnie z przepisami art. 5 ust. 1, 3 i 4 ustawy *o lasach*. Porozumienia zawarte w 2009 r. zostały przesłane Wojewodzie Podkarpackiemu jednak nie zostały ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia brak kontroli nadleśnictw ze strony

Starostwa, w zakresie realizacji zleconych zadań dotyczących nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa.

W kontroli ustalono, że z tytułu zawartych porozumień Starostwo w latach 2007 -2010 (I półrocze) poniosło wydatki w łącznej wysokości 408.237,55 zł.

Na koniec I półrocza 2010 r. Starostwo posiadało dokumentację urządzeniową (tj. obowiązujące uproszczone plany urządzenia lasu oraz obowiązujące inwentaryzacje stanu lasu) obejmującą łącznie 3.316 ha powierzchni gruntów leśnych, co stanowiło 39% ogólnej powierzchni gruntów leśnych, z tego dokumentacja urządzeniowa dla lasów należących do osób fizycznych obejmowała powierzchnię 2.545 ha, tj. 35% lasów własności osób fizycznych (7.316 ha), natomiast dla lasów będących własnością osób prawnych obejmowała 771 ha, tj. 60% lasów własności osób prawnych (1.277 ha).

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia brak dokumentacji urządzeniowej dla ponad 60% powierzchni gruntów leśnych, co stanowiło istotne utrudnienie w prowadzeniu nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niepaństwowych.

W badanym okresie Starostwo terminowo sporządzało sprawozdania L-03 o *lasach stanowiących własność osób fizycznych i prawnych* za lata 2007-2009, jednak stwierdzono, iż wykazane w sprawozdaniach dane w pozycjach powierzchni gruntów były różne od danych wynikających z ewidencji Starostwa i dotyczyły powierzchni:

- niezalesionej (przejściowo pozbawionej roślinności leśnej) – w sprawozdaniach L-03 wykazano 0 - wg ewidencji Starostwa 71 ha w 2007 r. i 2008 r. oraz 57 ha w 2009 r.,
- objętej aktualnymi uproszczonymi planami urządzenia lasu – w sprawozdaniach L-03 za lata 2007 – 2009 wykazano 3.146 ha; - wg ewidencji Starostwa w 2007 r. było to 2.529 ha, w 2008 r. – 3.146 ha, w 2009 r. – 2.479 ha,
- objętej inwentaryzacjami stanu lasu – w sprawozdaniach L-03 za lata 2007 – 2009 wykazano 543 ha; - wg ewidencji Starostwa w 2007 i 2008 r. - 171 ha, w 2009 r. - 173 ha.

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia niezgodność danych wykazanych w sprawozdaniach L-03 za lata 2007-2009 z ewidencją.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie - na podstawie art. 60ust. 2 ustawy o NIK wnosi o:

1. wykazywanie w sprawozdaniach L-03 o *lasach stanowiących własność osób fizycznych i prawnych* danych zgodnych z ewidencją,
2. uzupełnienie dokumentacji urządzeniowej (tj. uproszczone plany urządzenia lasu oraz inwentaryzacje stanu lasu) dla terenów nie objętych tą dokumentacją,

3. objęcie kontrolą nadleśnictw, z którymi Starostwo zawarło porozumienia, w zakresie realizacji zleconych zadań dotyczących nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa.

Najwyższa Izba Kontroli oczekuje od Pana Starosty w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały.