



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

Rzeszów, dnia września 2010 r.

**Pan
Adam Kmiecik
Starosta
Powiatu Jasielskiego**

LRZ-4101-05-03/2010
P/10/125

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie przeprowadziła kontrolę w Starostwie Powiatowym w Jaśle w zakresie realizacji zadań dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa w latach 2007 – 2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 27 sierpnia 2010 r. Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie z uchybieniami ocenia działalność Starostwa Powiatowego w Jaśle w zakresie realizacji zadań dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa w latach 2007 – 2010 (I półrocze).

W kontroli ustalono, iż organizacja wewnętrzna starostwa zapewniała prawidłową i sprawną realizację zadań starosty związanych z nadzorem nad lasami niepaństwowymi. Zadania wynikające z ustawy z dnia 28 września 1991 r. o *lasach* (Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz. 435 ze zm.) w zakresie gospodarki leśnej w lasach niepaństwowych ujęte zostały w regulaminie organizacyjnym starostwa.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, iż w okresie objętym kontrolą starosta powierzył prowadzenie nadzoru nad lasami niepaństwowymi nadleśniczemu działającemu na terenie powiatu jasielskiego zawierając 2 porozumienia na czas nieokreślony: z Nadleśniczym

Nadleśnictwa Dukła – porozumienie z dnia 1 kwietnia 1999 r. oraz z Nadleśniczym Nadleśnictwa Kołaczyce - porozumieniem z dnia 9 stycznia 2008 r. Porozumienia zawarte zostały na czas nieokreślony, z tym, że corocznie porozumienia te są aneksowane w części dotyczącej stawki za nadzór 1 ha lasu oraz powierzchni gruntów leśnych przekazanych pod nadzór.

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia fakt nie ogłoszenia przez Starostę ww. porozumień w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, mimo obowiązku wynikającego z treści art. 13 ust. 6 lit b. ustawy z dnia 20 lipca 2000r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

W kontroli ustalono, iż właściciele lasów niepaństwowych byli informowani, przy przekazywaniu wyciągów z uproszczonych planów urządzenia lasu, o fakcie prowadzenia z upoważnienia Starosty bezpośredniego nadzoru nad lasami niepaństwowymi przez nadleśniczego.

W latach 2007 - 2009 starosta przeprowadził 3 kontrole Nadleśniczego Nadleśnictwa Dukła, oraz 2 kontrole Nadleśniczego Nadleśnictwa Kołaczyce w zakresie realizacji powierzonych im porozumieniami obowiązków, z których sporządzane były protokoły. W tym zakresie każdorazowo prowadzona była wrywkowa kontrola w terenie dotycząca prawidłowości realizacji zaleceń hodowlanych wynikających z uproszczonego planu urządzenia lasu oraz oceny udatności upraw i legalizacji pozyskania drewna.

W kontroli ustalono, iż Nadleśniczowie przedkładali w ustalonym terminie wymagane okresowe (roczne) sprawozdania z realizacji zadań.

W kontroli stwierdzono, iż wydatki poniesione przez starostwo za powierzony nadleśniczemu nadzór nad lasami niepaństwowymi, w przeliczeniu na 1 ha powierzchni leśnej, wynosiły: w 2007 r. - 11,10 zł/ha/rok, w 2008 r. (do 30 kwietnia) - 11,30 zł/ha/rok, od 1 maja 2008 r. - 12,40 zł/ha/rok, w 2009 r. - 16 zł/ha/rok, w 2010 r. - 16,20 zł/ha/rok.

W kontroli ustalono, iż Starostwo przekazywało nadleśnictwom w terminie określonym w porozumieniu środki finansowe za sprawowany nadzór nad gospodarką leśną w lasach niepaństwowych. Nadleśnictwu Kołaczyce przekazano środki w łącznej kwocie 262.585,42 zł, w tym w 2008 r. 87.257,65 zł, w 2009 r. 115.901,08 zł oraz w I półroczu 2010 r. - 59.426,69 zł. Nadleśnictwu Dukła przekazano środki finansowe w łącznej kwocie 126.100,22 zł, w tym w 2007 r. - 91.031,79 zł, w 2008 r. - 11.530,11 zł, w 2009 r. - 15.675,52 zł, oraz w I półroczu 2010 r. - 7862,80 zł. Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, iż wysokość przekazanych środków finansowych odpowiadała stawkom podanym w porozumieniach.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, iż według stanu na 30 czerwca 2010 r. na terenie Starostwa znajdowało się 7.406,7 ha powierzchni gruntów leśnych ogółem. Aktualnymi uproszczonymi planami urządzania lasu objęty był obszar 7.328,4 ha, tj. 98,94% powierzchni. Pozostała część lasów osób prawnych o pow. 78,3 ha, (do których należy ustawowy obowiązek wykonania planów urządzania) nie posiada uproszczonych planów urządzania lasu.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia dokonywanie wyboru wykonawcy uproszczonych planów urządzania lasu dokonywano, które odbywało się według zasad i trybu określonego w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych* (Dz. U. z 2007r. Nr 223, poz. 1655 ze zm.).

W kontroli ustalono, iż wszystkie sporządzone plany urządzania lasu posiadają pozytywne opinie właściwego terenowo nadleśniczego.

W okresie 2007 – I połowa 2010 nie były wydawane decyzje administracyjne określające zadania z zakresu gospodarki leśnej, jak również nie wpłynęły wnioski właścicieli lasów niepaństwowych w sprawie zmiany lasu na użytek rolny.

W okresie objętym kontrolą rozpatrywanych było przez starostę 18 spraw dotyczących przekwalifikowania zalesionych gruntów rolnych na podstawie przepisów ustawy z dnia 28 listopada 2003r. *o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej* (Dz. U. Nr 229, poz. 2273 ze zm.).

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, iż prawidłowo wykonywano zadania w zakresie udatności upraw. We wszystkich ocenianych przypadkach starosta uznał uprawy drzew leśnych za udane, a uprawy spełniały kryteria określone w załączniku Nr 4 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. *w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych objętych planem rozwoju obszarów wiejskich* (Dz. U. Nr 187, poz. 1929 ze zm.).

W wyniku analizy 10 losowo wybranych decyzji w sprawie przekwalifikowania gruntu rolnego na leśny (art. 14 ust. 7 ustawy *o lasach*) stwierdzono, iż po uprawomocnieniu się tych decyzji Starosta dokonywał stosownej zmiany w ewidencji gruntów, jednakże 4 zmiany zostały wprowadzone po upływie 30-dniowego terminu.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy o NIK, wnosi o:

- ogłaszanie w dzienniku urzędowy województwa podkarpackiego zawieranych porozumień dotyczących powierzenia nadzoru nad lasami niepaństwowymi,
- niezwłoczne dokonywanie zmian w ewidencji gruntów po przekwalifikowaniu gruntu rolnego na leśny (art. 14 ust. 7 ustawy *o lasach*).

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Staroście prawo złożenia do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Rzeszowie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie oczekuje od Pana Starosty w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały.