



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

Rzeszów, dnia sierpnia 2010 r.

**Pan
Jerzy Chłopek**

**Nadleśniczy
Nadleśnictwa Głogów Małopolski**

LRZ-4101-05-04/2010
P/10/125

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.) zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie, przeprowadziła kontrolę w Nadleśnictwie w Głogowie Małopolskim w zakresie realizacji zadań dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa w latach 2007 - 2010 (I półrocze), określonych w porozumieniach ze Starostą Powiatu Rzeszowskiego.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 20 lipca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Nadleśniczemu niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień realizację przez Nadleśnictwo zadań dotyczących gospodarki leśnej w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, określonych w porozumieniach ze Starostą Powiatu Rzeszowskiego.

W kontroli ustalono, że w poszczególnych latach powierzchnia lasów objętych nadzorem wynosiła: w 2007 r. – 2.140 ha, w 2008 r. – 2.136 ha, w 2009 r. – 3.039 ha oraz w I półroczu 2010 r. – 3.154 ha. Zadania wynikające z powierzonego przez Starostę nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa, wykonywane były na terenie 34 miejscowości w 5 gminach, w tym na terenie 32 miejscowości (85%

powierzchni) przez pracownika zatrudnionego na stanowisku specjalisty ds. lasów niepaństwowych oraz na terenie 2 miejscowości (15% powierzchni) przez leśniczych leśnictwa Wysoka i Hucisko. Ponadto koordynowaniem spraw związanych z powierzonym nadzorem nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa oraz przygotowywaniem bieżącej korespondencji z tego zakresu zajmował się pracownik zatrudniony na stanowisku specjalisty w Dziale Gospodarki Leśnej.

W ocenie Najwyższej Kontroli organizacja wewnętrzna Nadleśnictwa zapewniała prawidłową realizację zadań związanych z powierzonym nadzorem nad lasami niestanowiącymi własności Skarbu Państwa.

W latach 2007 – 2010 (I półrocze) Nadleśnictwo otrzymało od Starostwa środki finansowe, za sprawowanie nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niepaństwowych, w łącznej kwocie 132.850,60 zł, z tego: w 2007 r. – 27.820 zł, w 2008 r. – 29.049,60 zł, w 2009 r. – 49.515 zł oraz w I półroczu 2010 r. – 26.466 zł. Wysokość otrzymanych przez Nadleśnictwo środków finansowych odpowiadała stawkom podanym w zawartych porozumieniach.

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli postępowania administracyjne dotyczące wydania decyzji określających zadania z zakresu gospodarki leśnej na podstawie inwentaryzacji stanu lasów prowadzone były z naruszeniem zasad określonych w przepisach ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.).

Analiza 10 nieruchomości gruntowych należących do właścicieli lasów niepaństwowych, dla których sporządzona została inwentaryzacja stanu lasów wykazała, że

- decyzje administracyjne określające zadania dla właścicieli lasów, na podstawie inwentaryzacji stanu lasów, wydawane były w terminie od 18 do 23 miesięcy od daty otrzymania inwentaryzacji stanu lasów od Starostwa, co naruszało przepis art. 35 kpa,
- w żadnym z analizowanych przypadków nie zawiadomiono właściciela lasu o toczącym się postępowaniu, co umożliwiłoby mu przeglądanie akt sprawy oraz wypowiedzenie się w sprawie zebranego materiału dowodowego przed wydaniem decyzji, czym naruszono przepisy art. 9, art. 10, art. 61 § 4 i art. 73 kpa. Nadleśnictwo nie prowadziło ewidencji wydanych decyzji.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, że wydane decyzje administracyjne określające zadania na podstawie inwentaryzacji stanu lasów były zgodne art. 107 kpa. Nadleśnictwo nie sprawdzało wykonania zadań określonych w wymienionych decyzjach, ponieważ termin realizacji decyzji upływa z dniem 31 grudnia 2015 roku.

W kontroli ustalono, że stan zdrowotny i sanitarny lasów niepaństwowych poddanych oględzinom nie zagraża ich trwałości i ciągłości użytkowania. Oględziny 20 nieruchomości gruntowych należących do właścicieli lasów niepaństwowych wykazały, że stan upraw leśnych, młodników i drzewostanów w 17 przypadkach (85%) był dobry, a w pozostałych 3 przypadkach (15%) zadowalający. Stwierdzone w 3 przypadkach zagrożenia upraw leśnych ze strony czynników antropogenicznych i biotycznych były trudne do przewidzenia i ewentualnego przeciwdziałania. Nie występowały natomiast zagrożenie młodników i drzewostanów ze strony czynników abiotycznych, biotycznych i antropogenicznych.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, że Nadleśnictwo posiadało wiedzę o stanie zdrowotnym i sanitarnym nadzorowanych lasów z bieżącej lustracji lasów, które były dokumentowane w kalendarzach leśników. Na 20 analizowanych nieruchomości leśnych, w 3 przypadkach (15%) przeprowadzono udokumentowane (w formie protokołu oględzin) kontrole dotyczące wykonywania przez właścicieli lasów ustawowych zadań i obowiązków, dotyczących powszechnej ochrony lasów i trwałego ich utrzymania oraz zadań zawartych w uproszczonym planie urządzenia lasu lub decyzji. W trakcie tych kontroli stwierdzono, że nie są wykonywane obowiązkowe zabiegi pielęgnacyjne jednej uprawy leśnej i dwóch młodników. Wydano jedną decyzję administracyjną nakazującą właścicielowi wykonanie zabiegów pielęgnacyjnych uprawy leśnej, które zostały przez właściciela wykonane.

Analiza 27 decyzji administracyjnych wydanych na podstawie art. 24 ustawy z dnia 28 lipca 1991 r. o *lasach* (Dz. U. z 2005 r., Nr 45, 435 ze zm.) wykazała, że w 15 przypadkach (55%) właściciele lasów nie wykonali zadań wynikających z decyzji, pomimo upływu terminu ich wykonania. Niewykonane zadania dotyczyły dolesienia luk (10 przypadków), pielęgnacji młodnika (4 przypadki) oraz pielęgnacji uprawy. W tych przypadkach Nadleśnictwo nie podejmowało czynności, które zmobilizowałyby właścicieli do wykonania nałożonych obowiązków.

W kontroli ustalono, że w latach 2007 – 2010 (I półrocze) Nadleśniczy wydał łącznie 99 decyzji administracyjnych, na podstawie art. 79 ustawy o, w tym: w 2007 r. – 54 decyzje, w 2008 r. – 23 decyzje, w 2009 r. – 13 decyzji i w I półroczu 2010 r. – 9 decyzji. Wydane decyzje ustalały zadania gospodarcze głównie w zakresie pozyskania drewna oraz odnowienia powierzchni leśnej poprzez dolesienie luk w drzewostanie w przypadku braku uproszczonych planów urządzenia lasu.

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli decyzje Nadleśniczego ustalające zadania z zakresu gospodarki leśnej dla właścicieli lasów, w przypadku braku uproszczonych planów urządzenia lasu wydawane były na podstawie niewłaściwej podstawy prawnej. Art. 79 ustawy

o *lasach* - miał bowiem zastosowanie w okresie 5 lat od dnia wejścia w życie ustawy. Wydawanie decyzji administracyjnych na podstawie art. 79 ustawy o *lasach* po dniu 31 grudnia 1996 r. było nieuprawnione.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy o NIK, wnosi o:

- prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawie wydania decyzji określających zadania z zakresu gospodarki leśnej na podstawie inwentaryzacji stanu lasu z zachowaniem zasad i terminów określonych w kpa.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Nadleśniczemu prawo złożenia do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Rzeszowie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie oczekuje od Pana Nadleśniczego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały.