



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

Rzeszów, dnia czerwca 2010 r.

Pan

Wiesław Tomaszewski

Graniczny Lekarz Weterynarii

w Korczowej

LRZ-4101-03-01/2010

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.) zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie przeprowadziła kontrolę w Granicznym Inspektoracie Weterynarii w Korczowej w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa epizootycznego kraju po przystąpieniu do strefy Schengen.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 24 maja 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ze stwierdzeniem uchybień ocenia przygotowanie i działalność Inspektoratu, w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa epizootycznego kraju po przystąpieniu do strefy Schengen.

Kontrola wykazała, że Inspektorat spełniał warunki wymagane do zatwierdzenia granicznych posterunków kontroli, w których jest przeprowadzana weterynaryjna kontrola graniczna zwierząt lub produktów określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 stycznia 2004 r. w *sprawie szczegółowych warunków wymaganych do zatwierdzenia granicznych posterunków kontroli* (Dz. U. Nr 16, poz. 164).

W kontroli ustalono, że w latach 2007 - 2009 praca w Inspektoracie odbywała się codziennie od godziny 7⁰⁰ do godziny 19⁰⁰. W badanym okresie występowały przypadki przesyłek zwierząt i produktów w porze nocnej. Naczelnik Urzędu Celnego w Przemysłu i Zastępca Dyrektora Izby Celnej w Przemysłu – co najmniej dwukrotnie wnioskowali o podjęcie działań umożliwiających całodobową pracę służb weterynaryjnych na przejściu drogowym Korczowa - Krakowiec. Naczelnik Urzędu Celnego w Przemysłu uzasadniał wniosek m. in. tym, że ograniczenie czasu pracy przez służby weterynaryjne ma istotny wpływ na przepustowość przejścia, zwłaszcza wobec faktu, iż *„odpowiednie służby po stronie ukraińskiej pracują całodobowo”*. Graniczny Lekarz Weterynarii w Korczowej odmówił podejmowania działań rozszerzających czas pracy Inspektoratu, uzasadniając to m. in.: sytuacją kadrową, dodatkowymi obciążeniami finansowymi Inspektoratu, czy znacznym spadkiem ilości odpraw weterynaryjnych.

Najwyższa Izba Kontroli ustaliła, że przyznane w badanym okresie - przez Głównego Lekarza Weterynarii – wielkości limitów zatrudnienia członków korpusu służby cywilnej dla Inspektoratu: w 2007 r. – 12 osób, w 2008 r. - 12,33 osoby i w 2009 r. – 15 osób, nie były w pełni wykorzystywane, a ich wykonanie wynosiło odpowiednio: 83%, 73% i 63%.

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli wyposażenie Inspektoratu w limit zatrudnienia na poziomie 15 osób, zapewnia Granicznemu Lekarzowi Weterynarii w Korczowej możliwość całodobowego świadczenia granicznej kontroli weterynaryjnej.

W kontroli ustalono, że Inspektorat był zaopatrzony w odpowiednie środki finansowe i zasoby rzeczowe, do realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem epizootycznym kraju.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia warunki i sposób przeprowadzania weterynaryjnej kontroli granicznej.

W szczególności, kontrole prowadzone przez Granicznego Lekarza Weterynarii w Korczowej obejmowały kontrolę dokumentów, kontrolę tożsamości oraz kontrolę fizyczną.

Stwierdzono, że w badanych trzech latach w Inspektoracie zaewidencjonowanych było ogółem 259 protokółów pobrania próby. Termin pomiędzy datą pobrania próby, a datą przyjęcia próbki przez laboratorium zewnętrzne, wynosił od 1 do 2 dni.

W kontroli ustalono, że w latach 2007-2009 w stosunku do ogólnej liczby skontrolowanych przesyłek w wwozie (3.747), w Inspektoracie zakwestionowano łącznie 26 przesyłek (w poszczególnych latach: w 2007 r. – 12, w 2008 r. – 8 i w 2009 r. – 6), w tym:

- 17 przesyłek, ze względu na niezadowalające wyniki kontroli dokumentów,
- 5 przesyłek, ze względu na niezadowalające wyniki kontroli tożsamości oraz
- 4 przesyłki, ze względu na niezadowalające wyniki kontroli fizycznej.

Badanie dokumentacji przesyłek, które w wyniku weterynaryjnej kontroli granicznej otrzymały status „przesyłki odrzuconej”, pozwoliło ustalić, że w każdym przypadku działania Inspektoratu były zgodne z obowiązującymi procedurami oraz przepisami prawa krajowego i unijnego.

W kontroli ustalono, że porozumienie zawarte w dniu 30 czerwca 2003 r. z Kierownikiem Oddziału Celnego w Korczowej, w sprawie współpracy przy przeprowadzaniu kontroli granicznej towarów podlegających kontroli weterynaryjnej, przekraczających granicę przez drogowe przejście graniczne w Korczowej, nie obejmowało wszystkich możliwych elementów tejże współpracy, wymienionych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 marca 2007 r. w sprawie warunków i sposobu współpracy organów Inspekcji Weterynaryjnej z organami celnymi (Dz. U. Nr 77, poz. 519).

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację działań wynikających z przyjętych procedur i instrukcji, dotyczących przygotowania do sytuacji epizootycznej.

W kontroli ustalono, że Graniczni Inspektorzy Weterynarii zatrudnieni w Inspektoracie, mieli w zakresach czynności wyraźnie określone obowiązki, związane z wykonywaniem funkcji weterynaryjnej kontroli granicznej.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdziła również, że w ramach koordynowania działań na szczeblu krajowym w sytuacji wystąpienia zagrożenia, w dniu 26 maja 2009 r. zorganizowano wojewódzkie ćwiczenia epizodyczno-problemowe Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego „Granica 2009”, na temat: „Współdziałanie służb, inspekcji i straży w sytuacji wystąpienia zagrożeń na zewnętrznej granicy Unii Europejskiej”.

W kontroli ustalono, że - w zakresie: zapewnienia zwrócenia uwagi podróżnych przybywających z państw trzecich, na warunki zdrowotne zwierząt w odniesieniu do przywozu produktów pochodzenia zwierzęcego (w rozumieniu art. 3 „Informacje dla podróżnych” Rozporządzenia Komisji (WE) Nr 745/2004 z dnia 16 kwietnia 2004 r., ustanawiającego środki w odniesieniu do przywozu produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do indywidualnego spożycia, zwanego dalej Rozporządzeniem Komisji) - na tablicach ogłoszeń w pokoju dla interesantów Inspektoratu oraz w miejscu kontroli granicznej sprawowanej przez organy Straży Granicznej i Oddziału Celnego, zawieszone było obwieszczenie, o którym mowa w załączniku II do Rozporządzenia Komisji, w czterech wersjach językowych: angielskiej, czeskiej, polskiej i rosyjskiej.

Przedstawiając Panu powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie, na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy o NIK, wnosi o:

- 1) rozważenie możliwości całodobowego świadczenia granicznej kontroli weterynaryjnej w Inspektoracie,
- 2) podjęcia działań, na rzecz dostosowania zapisów porozumienia z Oddziałem Celnym w Korczowej w sprawie współpracy przy przeprowadzaniu kontroli granicznej towarów podlegających kontroli weterynaryjnej, przekraczających granicę przez drogowe przejście graniczne w Korczowej - do postanowień rozporządzenia *w sprawie warunków i sposobu współpracy organów Inspekcji Weterynaryjnej z organami celnymi.*

Na podstawie art. 61 ust. 2 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Rzeszowie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.