



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

Rzeszów, dnia sierpnia 2010 r.

Pan

Mirosław Karapyta

Wojewoda Podkarpacki

LRZ-4101-03-04/2010
P/10/147

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.) zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie przeprowadziła kontrolę w Podkarpackim Urzędzie Wojewódzkim w Rzeszowie, zwanym dalej „PUW” – w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa epizootycznego kraju w latach 2007-2009.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 8 lipca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wojewodzie niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia przygotowanie organizacyjne i kadrowe oraz podejmowane przez PUW działania mające na celu realizację zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa epizootycznego regionu i kraju.

W kontroli ustalono, że uregulowania odnoszące się do prowadzenia spraw związanych z zarządzaniem kryzysowym, wynikające z ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o *zarządzaniu kryzysowym* (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.), w tym dotyczące zagrożeń związanych z zakażeniem ludzi i zwierząt z zakresu bezpieczeństwa epizootycznego województwa podkarpackiego zapisane zostały w obowiązujących w PUW statucie i regulaminie organizacyjnym, regulaminie Wydziału Zarządzania Kryzysowego, a od 5 maja 2008 r. Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego oraz w zakresach czynności

i stanowisk poszczególnych pracowników Wydziału.

Wojewoda Podkarpacki - stosownie do art. 14 ust. 6 ustawy o *zarządzaniu kryzysowym* prawidłowo zorganizował pracę Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego do zadań, którego należy m. in. zapewnienie bezpieczeństwa epizootycznego poprzez monitorowanie, analizowanie i prognozowanie rozwoju zagrożeń, gromadzenie i przetwarzanie danych, ocena zagrożeń występujących na obszarze województwa oraz uruchamianie procedur w zakresie informowania, ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach. Pracownicy PUW zatrudnieni w Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz wchodzący w skład Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego uczestniczyli w szkoleniach dotyczących zagadnień związanych z zarządzaniem kryzysowym, w tym związanych z zagrożeniem epizootycznym. Szkolenia te powiązane były z ćwiczeniami, miały formę praktyczną i teoretyczną, a ich celem było nabywanie i doskonalenie umiejętności w zakresie realizacji procedur reagowania kryzysowego w sytuacjach zagrożeń.

Problematyka realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem epizootycznym regionu podkarpackiego w latach 2007 – 2009 uwzględniona została w dokumentach sporządzanych przez PUW, tj. m. in. w Wojewódzkim Planie Reagowania Kryzysowego, a także w Wojewódzkich Planach Gotowości zwalczania chorób zakaźnych zwierząt jako dokumentach opracowywanych w Wojewódzkim Inspektoracie Weterynarii, zatwierdzanych przez Wojewodę Podkarpackiego. Opracowanie tych dokumentów poprzedzała analiza ryzyka zagrożenia epizootycznego województwa podkarpackiego.

Wojewódzki Plan Reagowania Kryzysowego był uzgodniony z kierownikami jednostek organizacyjnych województwa (planowanymi do wykorzystania przy realizacji przedsięwzięć określonych w tym planie), w tym z Wojewódzkim Lekarzem Weterynarii, a następnie zatwierdzony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Zawierał m. in. charakterystykę zagrożeń oraz ocenę ryzyka ich występowania (w tym w zakresie zakażeń zwierząt i epidemii chorób odzwierzęcych), procedury reagowania kryzysowego oraz organizację systemu monitorowania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania, a także tryb uruchamiania sił i środków niezbędnych do usuwania skutków zagrożeń. Wojewódzki Plan Reagowania Kryzysowego określa zadania dla poszczególnych służb, inspekcji i straży wojewódzkich oraz zawiera tzw. *siatkę bezpieczeństwa*, która charakteryzuje zagrożenia mogące wystąpić na terenie województwa, a także określa instytucje wiodące jak również współdziałające (pomocnicze) w sytuacji wystąpienia zagrożenia epizootycznego.

W ocenie NIK prawidłowo opracowano i wdrożono na szczeblu województwa procedury, które zapisane zostały w Wojewódzkim Planie Reagowania Kryzysowego, tj. *standardową procedurę postępowania w czasie zagrożenia epizootycznego (PRK-3)* obejmującą szczegółowe działania, jednostki wiodące, współdziałające w zakresie zagrożenia epizootycznego, a także procedurę SPO 11.3 alarmowania, ostrzegania i informowania ludności o zagrożeniach. Wykorzystując postanowienia cyt. procedur Wojewoda Podkarpacki przekazywał do jednostek samorządowych informacje dotyczące zagrożenia epizootycznego wydawane przez Głównego Inspektora Sanitarnego, Głównego Lekarza Weterynaryjnego, Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Opracowana na szczeblu województwa procedura informowania ludności o zagrożeniach i zasadach postępowania w przypadku wystąpienia zagrożenia choroby zakaźnej zwierząt określa, że za jej wdrażanie odpowiedzialny jest Rzecznik Prasowy Wojewody oraz rzecznicy służb, inspekcji i straży wojewódzkich.

Pozytywnie należy ocenić przygotowanie PUW do reagowania w zakresie zagrożenia epizootycznego. W celu zapewnienia całodobowego monitorowania sytuacji działalność prowadzi Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego, które zapewnia Wojewodzie otrzymywanie informacji o sytuacji bieżącej i kryzysowej. W celu właściwego monitorowania Wojewoda Podkarpacki wydał zarządzenia (nr 21/08, nr 239/09), w których określił szczegółowo organizację systemu zbierania i przekazywania informacji, do których zobligował wszystkie podmioty włączone do systemu zarządzania kryzysowego oraz zbierania, opracowywania i przekazywania informacji dla potrzeb bezpieczeństwa lokalnej społeczności województwa.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, że zabezpieczono niezbędny sprzęt, wyposażenie oraz odzież ochronną. W magazynie wojewódzkim PUW zgromadzono sprzęt na potrzeby 2-4 dni akcji w dużym ognisku choroby. Zgromadzony sprzęt i wyposażenia posiadają wymagane atesty.

Stan wyposażenia Powiatowych Inspektoratów Weterynarii na Podkarpaciu w środki i sprzęt dezynfekcyjny oraz odzież ochronną zabezpiecza potrzeby Inspekcji Weterynaryjnej w zakresie ewentualnych działań w przypadku wystąpienia ognisk choroby w województwie (2 duże lub 10 małych w każdym powiecie). Wykaz sprzętu i środków wyszczególniony został w załączniku funkcjonalnym Wojewódzkiego Planu Reagowania Kryzysowego.

Wojewoda Podkarpacki sprawując funkcje nadzorcze wydał zarządzenie Nr 27/08 z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie *wytycznych do opracowania Powiatowego Planu Reagowania Kryzysowego*, które następnie zostały przesłane do Starostw. Na podstawie ww. zarządzeń oraz zawartych w nich wytycznych w starostwach opracowane zostały powiatowe

plany reagowania kryzysowego, które zostały zatwierdzone przez Wojewodę Podkarpackiego. W związku z powyższym jednostki samorządu terytorialnego województwa podkarpackiego podjęły działania profilaktyczno-zapobiegawcze związane z bezpieczeństwem epizootycznym na administrowanym terenie.

W kontroli ustalono, że w budżecie Wojewody Podkarpackiego zapewnione zostały środki przeznaczone na realizację zadań związanych z bezpieczeństwem epizootycznym. W latach 2007 – 2009 zaplanowane dla Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii (*rozdział 01022 – Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego*) środki finansowe przeznaczone na realizację zadań wynikających z przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o inspekcji weterynaryjnej (Dz. U. z 2007 r., Nr 121, poz. 842 ze zm.) zostały wykorzystane w 52,3% w 2007 r., 51,4% w 2008 r. i 88,8% w 2009 r. Przyczyną niepełnego wykorzystania planowanych wydatków na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt była bardzo dobra sytuacja epizootyczna woj. podkarpackiego.

Pozytywna ocena NIK dotyczy wykonania w 2009 r. budżetu zadaniowego i realizacji zadania dotyczącego *ochrony zdrowia i dobrostanu zwierząt oraz zdrowia publicznego* (zadanie 21.3. - wydatki budżetu państwa w roku 2009 w układzie zadaniowym), na które wykorzystana została kwota 28.208 tys. zł. Stwierdzono, że zakładany cel zadania został osiągnięty, a potwierdzała to ocena realizacji mierników dotyczących skuteczności egzekucji wydanych zaleceń pokontrolnych, ilości kontroli w stosunku do podmiotów zarejestrowanych, a także terminowości załatwianych spraw.

Na podstawie art. 61 ust. 1 ustawy o NIK w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Wojewodzie Podkarpackiemu prawo zgłoszenia do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Rzeszowie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.