



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

Rzeszów, dnia sierpnia 2011 r.

**Pan
inż. Zygmunt Błaż**

**Starosta
Powiatu Brzozowskiego**

P/11/107
LRZ-4101-07-01/2011

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli, Delegatura w Rzeszowie przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Brzozowie (Starostwo), kontrolę *prawidłowości prowadzenia baz danych, jako podstawy do tworzenia infrastruktury informacji przestrzennej w latach 2008-2011 (I półrocze)*.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 1 sierpnia 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, Delegatura w Rzeszowie stosownie do przepisów art. 60 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, przekazuje Panu Staroście niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli **ocenia pozytywnie z zastrzeżeniami** działania Starostwa w zakresie prowadzenia baz danych, jako podstawy do tworzenia infrastruktury informacji przestrzennej w latach 2008-2011 (I półrocze).

Najwyższa Izba Kontroli **ocenia pozytywnie** sposób prowadzenia ewidencji gruntów i budynków oraz terminowość wprowadzania zmian w tej ewidencji.

W okresie objętym kontrolą, Starostwo dysponowało programem informatycznym TurboEWID służącym m.in. do prowadzenia ewidencji gruntów.

W kontroli ustalono, że program ten spełniał wymogi określone przepisami § 3 ust. 1 i 2, § 10 i § 11 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w *sprawie ewidencji gruntów i budynków* (Dz. U. z 2001 r. Nr 38, poz.454).

Ewidencja gruntów i budynków spełniała wymogi określone przepisami art. 20 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (tj.: Dz. U z 2010 r. Nr 193, poz. 1287) oraz przepisami § 3 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia z dnia 29 marca 2001 r. w *sprawie ewidencji gruntów i budynków*.

W kontroli ustalono, że ewidencja obejmowała wszystkie gminy powiatu brzozowskiego, była prowadzona na bieżąco, a stwierdzone opóźnienia nie były zawinione przez Starostwo.

Starosta korzystając z upoważnienia zawartego w przepisie art. 268a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2000 r. nr 98, poz. 1071 ze zm.), zwanej dalej KPA, upoważnił Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości do załatwiania spraw dotyczących kontrolowanego zakresu, w tym do wydawania decyzji administracyjnych.

Najwyższa Izba Kontroli **pozytywnie ocenia** wywiązywanie się Starostwa z obowiązków określonych w § 75 ust. 1 ww. rozporządzenia z dnia 29 marca 2001 r. w *sprawie ewidencji gruntów i budynków* w zakresie sposobu i terminowości sporządzania zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją.

Najwyższa Izba Kontroli **ocenia negatywnie** realizację obowiązków Starostwa w zakresie modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

Zaawansowanie modernizacji tej ewidencji wynosiło na koniec roku 2008 – 35 %, na koniec roku 2009 – 44 %, na koniec roku 2010 – 50 %. Na koniec roku 2011 planowane jest zaktualizowanie łącznie – 52 % powierzchni powiatu. Tym samym terminy określone w § 80 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia w *sprawie ewidencji gruntów i budynków* przewidujące założenie komputerowych baz danych ewidencyjnych (umożliwiających tworzenie raportów,

o których mowa w § 22) dla obszarów miast w terminie do 31 grudnia 2005 r., i dla terenów wiejskich w terminie do 31 grudnia 2010 r. - nie zostały dotrzymane.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, że modernizacja tej ewidencji jest jednak zadaniem zleconym dla Starostwa i przebiega w takim zakresie w jakim na ten cel Starostwo otrzymuje środki z budżetu państwa.

Najwyższa Izba Kontroli **ocenia pozytywnie z zastrzeżeniami** prowadzenie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (gesut), o której mowa w rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 2 kwietnia 2001 r. w *sprawie geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu oraz zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej* (Dz. U. z 2001 r. Nr 38 poz. 455).

Ewidencja była prowadzona w formie dokumentacji geodezyjnej inwentaryzacji sieci uzbrojenia terenu, znajdującej się w powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym i obejmowała całą powierzchnię powiatu. Dane dotyczące geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu były gromadzone na mapie zasadniczej oraz dokumentacji uzgadnianej przez Powiatowy Zespół Uzgadniania Dokumentacji Projektowej. Zarówno mapa zasadnicza jak i uzgadnianie projektowanych sieci uzbrojenia terenu były prowadzone w systemie informatycznym TurboEWID.

Zastrzeżenia Najwyższej Izby Kontroli dotyczą faktu, że była ona prowadzona w systemie informatycznym w niepełnym zakresie.

Jak wykazała kontrola, przyczyną tego stanu rzeczy było zbyt niskie finansowanie tego zadania zleconego, co uniemożliwiało Starostwu zakupienie modułu GESUT do programu TurboEWID, założenie ewidencji GESUT poprzez wykorzystanie posiadanych danych oraz ich uzupełnienie, a także zatrudnienie pracownika który prowadziłby bieżącą obsługę oraz aktualizację prowadzonej ewidencji.

Najwyższa Izba Kontroli **pozytywnie ocenia** prowadzenie przez Starostwo rejestru cen i wartości nieruchomości.

Rejestr był prowadzony dla wszystkich gmin powiatu brzozowskiego, w systemie informatycznym TurboEWID.

Rejestr ten zawierał wszystkie informacje dotyczące obrotu nieruchomościami, i jak wykazała kontrola był prowadzony rzetelnie.

Najwyższa Izba Kontroli **pozytywnie ocenia** prowadzenie rejestru osnów geodezyjnych.

Rejestr był prowadzony w systemie informatycznym TurboEWID. Obszar całego powiatu objęty był osnowami geodezyjnymi. Rejestr obejmował wszystkie istniejące obiekty geodezyjne dla których istnieją dane pomiarowe zgromadzone w powiatowym zasobie geodezyjno-kartograficznym. W kontroli ustalono, że rejestr ten był na bieżąco aktualizowany na podstawie dokumentacji geodezyjno-kartograficznej przyjmowanej do zasobu.

Stopień zagęszczenia oraz sposób rozmieszczenia obiektów geodezyjnych nie był wystarczający do realizacji zadań geodezyjno-kartograficznych, jednak był na bieżąco uzupełniany i odnawiany. W okresie objętym kontrolą zmodernizowano 4 obręby geodezyjne, a modernizacja piątej była w trakcie realizacji. W ramach modernizacji powstało 69 punktów osnowy geodezyjnej. Sieć ta wymaga stałej rozbudowy ze względu na rozwój budownictwa.

Najwyższa Izba Kontroli **ocenia pozytywnie z zastrzeżeniami** prowadzenie topograficznej bazy danych.

Baza ta prowadzona była w systemie informatycznym TurboEWID, w zakresie objętym treścią mapy zasadniczej. Topograficzna baza danych umożliwia wyszukiwanie poszczególnych punktów osnowy. Informacje uzyskiwało się w formie raportu zawierającego wszystkie dane dotyczące punktu wraz z fragmentem mapy z lokalizacją punktu. Informacje można było pobrać w formie wydruku lub pliku.

Zastrzeżenia Najwyższej Izby Kontroli dotyczą niekompletności bazy w zakresie obszaru Starostwa jaki jest nią objęty. Topograficzna baza danych według stanu na 31 grudnia 2010 r. obejmował obszar około 22.292 ha co stanowiło zaledwie 41 % powierzchni powiatu brzozowskiego.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, że zakres tworzenia tej bazy był jednak ściśle uzależniony od wysokości środków finansowych jakie na ten cel otrzymuje powiat.

Najwyższa Izba Kontroli **negatywnie ocenia** finansowanie prowadzenia, aktualizowania i udostępniania rejestrów.

W okresie objętym kontrolą, Starostwo dysponowało następującymi środkami na modernizację ewidencji gruntów i budynków:

w 2008 r. – 151.151,64 zł z tego ze środków budżetu państwa – 122.000 zł,

w 2009 r. – 418.181,50 zł, z tego ze środków budżetu państwa – 216.650 zł,

w 2010 r. – 431.592 zł, z tego ze środków budżetu państwa – 105.000 zł.

w 2011 r. zaplanowano wydatki w kwocie 544.891 zł.

Kontrola wykazała, że poziom finansowania zadań zleconych poddanych kontroli był niewystarczający i w związku z tym zakres realizowanych zadań musiał być dostosowywany do wysokości posiadanych środków. Szacowane przez powiat nakłady niezbędne do zakończenia procesu modernizacji tylko ewidencji gruntów i budynków na terenie powiatu brzozowskiego wynosiły około 5 milionów złotych.

Najwyższa Izba Kontroli **ocenia negatywnie** zaawansowanie wprowadzania przez powiat dostępu do danych przestrzennych określonych w Planie Informatyzacji Państwa na lata 2007-2010, oraz zaawansowanie wdrożenia Dyrektywy *INSPIRE* poprzez podjęcie działań dotyczących dostosowania ewidencji, rejestrów czy baz danych do wymogów *Infrastruktury*.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, że organy wdrażające te programy nie zapewniły ani środków finansowych na ten cel, ani nie zorganizowały i nie przeprowadziły szkoleń w tym zakresie, nie objęto Starostwa żadnym programem czy też harmonogramem wdrażania. Nie wydano także aktów prawnych wykonawczych w tej sprawie co w zasadzie uniemożliwia podejmowanie jakichkolwiek działań w tym zakresie.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy o NIK, wnosi o:

1. Podjęcie działań o zwiększenie poziomu finansowania zadań zleconych, z zakresu prowadzenia i modernizacji ewidencji i rejestrów geodezyjnych.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Starostę, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Stosownie do przepisów art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego Pan Starosta ma prawo zgłosić do

Dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie umotywowane zastrzeżenia w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.