



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ – 4101-11-03/2012

P/12/124

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

ul. Kraszewskiego 8, 35-016 Rzeszów

T +48 17 780 23 00, F +48 17 780 23 06

lrz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/124 – Dostępność i finansowanie opieki stomatologicznej ze środków publicznych.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie Stanisław Tobolewski - główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 82398 z dnia 29.10.2012. (dowód: akta kontroli str.1)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy w Osieku Jasielskim 38-223 Osiek Jasielski.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Mariusz Pykosz, Wójt Gminy Osiek Jasielski. (dowód: akta kontroli str. 3 - 4)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Gminy Osiek Jasielski na rzecz dostępu mieszkańców do świadczeń zdrowotnych, w zakresie opieki stomatologicznej w latach 2010 – 2012.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Gmina Osiek Jasielski, w latach 2010 – 2012 była organem założycielskim dla Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej (SPZOZ) w Osieku Jasielskim. W ramach SPZOZ funkcjonował gabinet stomatologiczny, który zapewniał wszystkim mieszkańcom Gminy dostęp do tych usług medycznych na bieżąco, bez oczekiwania. Decyzją Gminy, w 2002 r. został utworzony w budynku gimnazjum w Osieku Jasielskim szkolny gabinet opieki stomatologicznej w celu ułatwienia dostępu do tych usług medycznych dzieciom i młodzieży. Gmina wdrożyła projekty mające na celu intensyfikację zapobiegania próchnicy u dzieci i młodzieży. Celem tych programów było zwiększenie liczby dzieci i młodzieży objętych edukacją prozdrowotną, zmniejszenie występowania oraz obniżenie ciężkości przebiegu choroby próchnicowej, zmniejszenie częstości występowania stanów zapalnych dziąseł, chorób przyzębia oraz patologii narządu żucia. Wdrożone i nadal realizowane przez Gminę programy w pełni wpisują się w zakres zadań i cele określone w Narodowym Programie Zdrowia, w szczególności w celu operacyjnym nr 11. Na realizację tych programów Gmina nie poniosła wydatków, gdyż były one realizowane w ramach kontraktu SPZOZ z Narodowym Funduszem Zdrowia.

Gmina prowadziła rozpoznanie potrzeb zdrowotnych mieszkańców, a także prowadziła kontrolę i nadzór nad funkcjonowaniem SPZOZ.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Działania Gminy na rzecz dostępu mieszkańców do opieki stomatologicznej.

1.1. Rozpoznawanie potrzeb zdrowotnych mieszkańców.

Opis stanu
faktycznego

Rozpoznawanie potrzeb zdrowotnych mieszkańców w zakresie stomatologii prowadzi kierownik Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Osieku Jasielskim. Wyniki analiz są przekazywane członkom Rady Społecznej SPZOZ, a następnie Radzie Gminy. W kolejnych latach odnotowuje się poprawę stanu uzębienia u dzieci.

W szkolnym gabinecie stomatologicznym wykonywane są profilaktyczne, grupowe przeglądy jamy ustnej u dzieci w wieku przedszkolnym, a informacja o stanie uzębienia dzieci, przekazywana jest za pośrednictwem wychowawców rodzicom. Wyniki tych badań są również przedmiotem analiz kierownika SPZOZ.

(dowód: akta kontroli str. 5 -10, 55 - 59)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.2. Tworzenie warunków funkcjonowania systemu ochrony zdrowia, w zakresie opieki stomatologicznej.

Opis stanu
faktycznego

Gmina Osiek Jasielski od 1999 roku jest organem założycielskim dla SPZOZ¹, nadała mu statut i powołała Radę Społeczną. W strukturze SPOZ zapewniono funkcjonowanie poradni stomatologicznej, a w celu ułatwienia szerszego dostępu do tego rodzaju usług utworzono w 2002 roku szkolny gabinet stomatologiczny². W celu ułatwienia dostępu dzieciom i młodzieży do tego rodzaju usług, gabinet zlokalizowano w budynku Gimnazjum w Osieku Jasielskim. Oferuje on pełną opiekę stomatologiczną w zakresie profilaktyki i leczenia.

(dowód: akta kontroli str. 11 – 14, 31 - 34)

¹ Rada Ministrów Rozporządzeniem z dnia 11 czerwca 1999 r. w sprawie wykazu samodzielných publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz jednostek samorządu terytorialnego właściwych do przejęcia uprawnień organu, który je utworzył (Dz. U. z 1999 r. Nr 60, poz. 641) przekazała uprawnienia organu założycielskiego SPZOZ w Osieku Jasielskim Gminie Osiek Jasielski.

² Rada Gminy Uchwałą Nr X/67/2003 z dnia 29 grudnia 2003 r. dokonała zmiany treści Statutu SPZOZ i utworzyła „szkolny gabinet stomatologiczny” z siedzibą w budynku gimnazjum w Osieku Jasielskim.

W strukturach organizacyjnych Gminy nie ma komórki organizacyjnej, której przypisano by prowadzenie spraw objętych niniejszą kontrolą. Sprawami tymi zajmowała się Rada Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 5 - 10, 31 - 34, 55 - 76)

W okresie objętym kontrolą, w SPZOZ w Osieku Jasielskim funkcjonowała Rada Społeczna, której skład po upływie poprzedniej kadencji został ustalony Uchwałą Rady Gminy Nr VI/22/2011 z dnia 28 lutego 2011 r. W skład Rady Społecznej weszło 7 osób, w tym przedstawiciel Wojewody Podkarpackiego.

(dowód: akta kontroli str. 35 – 36, 39 - 46)

Gmina sprawuje kontrolę i nadzór nad funkcjonowaniem SPZOZ poprzez Radę Społeczną. W latach 2010-2012 nie było wydarzeń, które by wymagały ingerencji Rady Społecznej czy Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 5 - 10, 55 - 59)

Gmina sprawuje także nadzór finansowy nad SPZOZ, między innymi poprzez dokonywanie analiz oraz zatwierdzanie przez Radę Gminy sprawozdań finansowych. Sprawozdania finansowe SPZOZ za lata 2010 i 2011 zostały przez Radę Gminy zatwierdzone bez uwag.

(dowód: akta kontroli str. 5 – 10, 55 - 59, 61 - 63)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.3. Promocja zdrowia i profilaktyka chorób jamy ustnej oraz realizacja Narodowego Programu Zdrowia na lata 2007-2015, w częściach dotyczących opieki stomatologicznej.

*Opis stanu
faktycznego*

Wyniki badań profilaktycznych wykonywane przed 2002 r. wykazały duże zaniedbania w higienie jamy ustnej tak u dorosłych jak również u dzieci i młodzieży. Było to podstawą do podjęcia decyzji przez Radę Gminy o utworzeniu w 2002 roku szkolnego gabinetu stomatologicznego. To z kolei umożliwiło wdrożenie 4 programów profilaktyki przeciw próchnicowej:

- badań przesiewowych,
- powszechnego lakowania zębów dzieci do 7 roku życia,
- lakierowania zębów stałych dzieci i młodzieży do 18 roku życia,
- fluoryzacji u dzieci w wieku szkolnym do IV klasy włącznie.

Programy te powstały w wyniku uzgodnień pomiędzy SPZOZ a Gminą, zostały wdrożone, i są realizowane nadal. Realizacja tych programów nie wymagała nakładów finansowych ze strony Gminy, gdyż była realizowana w ramach kontraktu SPZOZ z NFZ. Programy te są dostępne dla całej populacji mieszkańców gminy.

W okresie objętym kontrolą, z programów tych skorzystało:

Opis programu	Liczba wizyt
rok 2010	
badan przesiewowe	520
powszechne lakowanie zębów dzieci do 7 roku życia	1
lakierowania zębów stałych dzieci i młodzieży do 18 roku życia	381
fluoryzacji u dzieci w wieku szkolnym do IV klasy włącznie	300
rok 2011	
badan przesiewowe	555
powszechne lakowanie zębów dzieci do 7 roku życia	0
lakierowania zębów stałych dzieci i młodzieży do 18 roku życia	393
fluoryzacji u dzieci w wieku szkolnym do IV klasy włącznie	301
rok 2012 stan na koniec października	
badan przesiewowe	521
powszechne lakowanie zębów dzieci do 7 roku życia	0
lakierowania zębów stałych dzieci i młodzieży do 18 roku życia	350
fluoryzacji u dzieci w wieku szkolnym do IV klasy włącznie	278

Opisane wyżej programy zostały wdrożone zostały przez Gminę w 2002 r.

(dowód: akta kontroli str. 5 – 10, 55 - 59)

Opieka stomatologiczna jest dostępna na bieżąco bez konieczności oczekiwania. W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki oczekiwania na przyjęcie do gabinetu stomatologicznego lub też odmowy przyjęcia pacjenta ze względu na wyczerpanie kontraktu z NFZ. W okresie objętym kontrolą, dostęp do opieki stomatologicznej mieli wszyscy mieszkańcy Gminy Osiek Jasielski, tj.:

- ▣ 2010 r.: 1263 dzieci, 4150 dorosłych;
- ▣ 2011 r.: 1219 dzieci, 4212 dorosłych;
- ▣ 2012 r.: 1192 dzieci, 4237 dorosłych.

Realizacja wyżej opisanych programów w latach 2010-2012 nie wymagała ponoszenia przez Gminę kosztów.

(dowód: akta kontroli str. 5 – 10, 55 - 59)

*Opis stanu
faktycznego*

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Gminy w zbadanym zakresie.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Osiek Jasielski, dnia grudnia 2012 r.

Kontroler

Stanisław Tobolewski

Główny specjalista kontroli
państwowej

.....
Podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie

Dyrektor

Stanisław Sikora

.....
Podpis