



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ – 4101-07-03/2013

P/13/100

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

ul. Kraszewskiego 8, 35-016 Rzeszów

T +48 17 780 23 00, F +48 17 780 23 06

lrz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/13/100 – Działania Policji na rzecz bezpieczeństwa obywateli w ruchu drogowym.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Jacek Wolan - główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 86290 z dnia 20 maja 2013 r. (dowód: akta kontroli, str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Komenda Powiatowa Policji w Lesku, ul. 38 – 600 Lesko, ul. Wincentego Pola 4, zwana w dalszej treści „KPP” lub „Komendą”.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Inspektor Wiesław Korczykowski – Komendant Powiatowej Policji w Lesku od dnia 22 marca 2012 r. Poprzednio funkcję tę pełnił młodszy inspektor Krzysztof Madej. (dowód: akta kontroli, str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości,¹ ocenia działalność Komendanta Powiatowej Policji w Lesku na rzecz bezpieczeństwa obywateli w ruchu drogowym w okresie objętym kontrolą².

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Kontrolą objęto okres 2012 – 2013 (I półrocze) oraz działania podejmowane przed i po ww. okresie, jeśli miały bezpośredni związek z przedmiotem kontroli.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie oceniła:

- kierowanie wszystkich funkcjonariuszy pionu ruchu drogowego do służby „na drodze”,
- terminowe i poprawne prowadzenie dokumentacji dotyczącej stanu bezpieczeństwa na drogach powiatu leskiego
- zgodne z prawem wykonywanie przez funkcjonariuszy pionu ruchu drogowego obowiązków służbowych,

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza następujące nieprawidłowości:

- niewystarczające przeszkolenie funkcjonariuszy do działań na drogach,
- niewystarczające wyposażenie policjantów pionu ruchu drogowego w specjalistyczny sprzęt policyjny oraz w umundurowanie.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Przygotowanie koncepcyjne, prawno-organizacyjne, kadrowe i techniczne Policji do działań na drogach

Komenda Powiatowa Policji w Lesku funkcjonuje w oparciu o ustawę o Policji³, inne powszechnie obowiązujące akty prawa oraz zarządzenie nr 1041 Komendanta Głównego Policji w sprawie organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji⁴.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o Policji, KPP w Lesku jest jednostką Policji właściwą na obszarze powiatu leskiego województwa podkarpackiego.

Komendant Powiatowy Policji w Lesku nadał obowiązujący Regulamin KPP w Lesku z dnia 24 września 2012 r., w którym określono m.in. niżej przedstawiony zakres zadań Zespołu Ruchu Drogowego, który wchodzi w skład Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego:

- czuwanie nad bezpieczeństwem i porządkiem ruchu na drogach i jego kontrolowaniem, z uwzględnieniem współdziałania z innymi rodzajami służb Policji i podmiotami pozapolicyjnymi w zakresie działań zmierzających do poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym i zwalczania przestępczości na drogach,
- kierowanie ruchem drogowym, z wyłączeniem czynności podejmowanych na miejscu zdarzeń drogowych oraz zabezpieczaniu imprez na drogach,
- kontroli stanu technicznego pojazdów silnikowych,
- wykonywanie czynności na miejscu wypadków drogowych,
- kontroli przewozu towarów niebezpiecznych,
- kontroli zapisów urządzeń samoczynnie rejestrujących prędkość jazdy, czas jazdy i postoju (tachografów),
- przybywanie na miejsce zdarzenia w możliwie najkrótszym czasie od momentu przyjęcia zgłoszenia,

³ Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1687 ze zm.).

⁴ Zarządzenie Nr 1041 KGP z dnia 28 września 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji (Dz. Urz. KGP Nr 18, poz. 135 ze zm.).

- prowadzenie działań zmierzających do ustalenia i zatrzymania osób podejrzanych o dokonanie przestępstwa i zabezpieczenia miejsca zdarzenia,
- organizowanie działań kontrolno-lustracyjnych z zakresu inżynierii ruchu drogowego,
- podejmowanie działań pościgowych za sprawcami przestępstw i wykroczeń zbiegłymi z miejsca zdarzenia,
- prowadzenie ewidencji kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego.

(dowód: akta kontroli str. 3-6.)

1.1. Przygotowanie koncepcyjne Policji do działań na rzecz bezpieczeństwa na drogach

Opis stanu faktycznego

▪ Zlecenie i wykorzystywanie badań naukowych dot. systemu przeciwdziałania zagrożeniom w ruchu drogowym

W okresie objętym kontrolą KPP w Lesku nie zlecała wykonywania badań naukowych dotyczących systemu przeciwdziałania zagrożeniom w ruchu drogowym, genezy wypadków drogowych i sposobów przeciwdziałania im, jak również z zakresu bezpiecznej infrastruktury drogowej i organizacji ruchu drogowego.

Na terenie powiatu leskiego nie stwierdzono miejsc szczególnie niebezpiecznych, a malejąca liczba wypadków drogowych nie daje podstaw do zlecenia wykonywania takich badań.

(dowód: akta kontroli str. 3)

▪ Elastyczność systemu oddziaływania na bezpieczeństwo na drogach

Ustalono, że w kontrolowanym okresie policjanci ruchu drogowego KPP w Lesku wzmocniani byli dodatkowymi siłami które stanowili policjanci OPP KWP w Rzeszowie. Każdego roku w okresie sezonu turystycznego na terenie gminy Solina tworzony był sezonowy posterunek, w którym stacjonowali funkcjonariusze OPP KWP. Funkcjonariusze pełnili służbę w większości na terenie tej gminy i realizowali nie tylko zadania prewencyjne, ale także patrolowali drogi wojewódzkie, powiatowe oraz gminne. Wyposażeni byli do służby przez swoją jednostkę (2 radiowozy i sprzęt specjalistyczny) co pozwalało na właściwą realizację stawianych im do służby zadań. Ujawniali nietrzeźwych kierujących jak również reagowali na wykroczenia w ruchu drogowym. Wykonywali także czynności na miejscu zdarzeń drogowych i sporządzali dokumentację w niezbędnym zakresie. W 2012 roku delegowano do KPP w Lesku 8 funkcjonariuszy a w 2013 roku 6. Ponadto zgodnie z harmonogramem WRD KWP w Rzeszowie policjanci KPP w Lesku byli wspierani dodatkowymi siłami nieetatowych drużyn ruchu drogowego OPP KWP, które pełnili 8 godzinne patrole na terenie powiatu leskiego. W 2012 roku były to dwa przypadki, natomiast w 2013 dodatkowe wsparcie zaplanowano na dzień 27 sierpnia (5 radiowozów i 10 funkcjonariuszy wyposażonych w sprzęt specjalistyczny).

Na okres wzmożonego ruchu wakacyjnego, w KPP w Lesku opracowane zostały plany zabezpieczenia sezonu turystyczno-wypoczynkowego, uwzględniające także wojewódzką i centralną koordynację służby.

(dowód: akta kontroli str. 7-43)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.2. Stan organizacyjno-kadrowy pionu ruchu drogowego

▪ Przesłanki i faktyczna organizacja pionu ruchu drogowego

Opis stanu
faktycznego

Pion ruchu drogowego (prd) w KPP w Lesku, wchodzi w skład Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego. Takie usytuowanie prd w KPP w Lesku wynika z wielkości jednostki oraz ilości policjantów prd.

(dowód: akta kontroli str. 3-6)

▪ Stan organizacyjny i liczebny prd - 30.06.2013. Fluktuacja kadr w latach 2012-2013

W okresie objętym kontrolą stan etatów w KPP w Lesku przedstawiał się następująco:

a) stan ogółem:

- stan etatowy wzrósł z 90 etatów na dzień 31 grudnia 2011 r. do 91 na dzień 30 czerwca 2013 r.,

- stan zatrudnienia zmniejszył się o 3 osoby (o 4%), z 73 osób na dzień 31 grudnia 2011 r. (w tym 19 pracowników cywilnych – 26%), do 70 osób na dzień 30 czerwca 2013 r. (w tym 16 pracowników cywilnych – 23%),

b) Wydział Prewencji i Ruchu Drogowego:

- kierownictwo wydziału prd w badanym okresie pozostawało na niezmiennym poziomie – 2 etatów i 2 zatrudnionych,

c) Zespół Ruchu Drogowego:

- stan etatów i zatrudnienia w prd wynosił – na dzień 31 grudnia 2011 r. - 7 etatów i 7 zatrudnionych; - na dzień 30 czerwca 2013 r. – 9 etatów (wzrost o 28,5%) i 8 zatrudnionych (wzrost o 14%).

W latach 2012 – 2013 (I półrocze) zatrudnienie policjantów w prd stanowiło:

- 9,6% ogólnego stanu zatrudnienia na dzień 31 grudnia 2011 r.,

- 8,7% ogólnego stanu zatrudnienia na dzień 31 grudnia 2012 r.,

- 11,4% ogólnego stanu zatrudnienia na dzień 30 czerwca 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 44-46)

▪ Adekwatność wielkości i struktury prd do stanu bezpieczeństwa na drogach

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą, policjanci zatrudnieni w prd KPP w Lesku, realizowali wyłącznie zadania dotyczące bezpieczeństwa na drogach (tj. patrole i inne zadania w terenie). Czas pracy policjantów prd poza „zadaniami wykonywanymi na drogach” ograniczał się do odpraw, rozliczeń czasu pracy oraz prowadzenia spotkań prewencyjnych (w szkołach) na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Wielkość i struktura zatrudnienia w prd KPP w Lesku, w latach 2012-2013, była adekwatna do potrzeb – o czym świadczą wyniki analiz stanu bezpieczeństwa na drogach na terenie powiatu leskiego. W omawianym okresie na drogach na terenie powiatu leskiego nie odnotowano wypadku ze skutkiem śmiertelnym, a ilość zdarzeń drogowych systematycznie spadała: - liczba zdarzeń drogowych: w 2011 r. – 241; w 2012 r. – 192 (spadek ilości zdarzeń drogowych o 20,3%); w I półroczu 2013 r. – 82 (spadek ilości zdarzeń drogowych o 4,5% - w I półroczu 2012 r. odnotowano 87 zdarzeń drogowych).

(dowód: akta kontroli str. 47-63)

▪ Stan wyszkolenia prd.

W latach 2012-2013 (I półrocze) KPP w Lesku zgłosiła następujące potrzeby szkoleniowe policjantów prd:

- w zakresie kontroli tachografów cyfrowych – 2 policjantów,
- ruchu drogowego – 2,
- doskonalenia technik kierowania samochodem osobowym – 3,
- kierowania motocyklem szosowym – 1,
- kwalifikowanej pierwszej pomocy – 4.

W kontrolowanym okresie przeszkolonych zostało 4 policjantów w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy (po 2 w 2012 r. i w 2013 r.) oraz 2 policjantów w zakresie kontroli tachografów cyfrowych.

Na koniec I półrocza 2013 r. stan wyszkolenia policjantów prd KPP w Lesku w zakresach poszczególnych szkoleń specjalistycznych, przedstawiał się następująco:

- w zakresie ruchu drogowego – 4 policjantów (tj. 57% liczby policjantów prd – liczony w stosunku do 7 zatrudnionych z uwagi na skierowanie przyjętego w czerwcu 2013 r. policjanta do szkoły policyjnej),
- czynności na miejscu zdarzenia drogowego – 1 (tj. 14%),
- wideorejestratorów wykroczeń – 3 (tj. 43%),
- kontroli tachografów – 4 (tj. 57%),
- programu „Gambit-2005” – 0,
- kierowania motocyklem szosowym – 3 (tj. 43%),
- doskonalenia techniki jazdy samochodem – 0,
- kwalifikowanej pierwszej pomocy – 4 (tj. 57%).

Ustalono, że 4 funkcjonariuszy prd KPP w Lesku miało przeszkolenie w zakresie ruchu drogowego w sprawie działań na drogach określonych w § 2 ust.1 i § 4 zarządzenia KGP Nr 609⁵. Ponadto tylko 1 policjant został przeszkolony w zakresie ruchu drogowego w sprawie działań na drogach określonych w § 25 zarządzenia.

(dowód: akta kontroli str. 64-69)

▪ Znajomość języków obcych

Znajomość języków obcych wśród policjantów prd KPP w Lesku przedstawiała się następująco:

- język angielski w stopniu podstawowym - 5 policjantów,
- język ukraiński w stopniu podstawowym - 2 policjantów,
- język rumuński w stopniu podstawowym - 1 policjant.

(dowód: akta kontroli str. 69)

▪ System motywacyjny policjantów prd

Ustalono, że w KPP w Lesku w kontrolowanym okresie nie było opracowanego systemu motywacyjnego (nie ma opracowanego systemu nagradzania i awansu dla policjantów KPP w Lesku), nagrody i awanse funkcjonariuszy dokonywane były zgodnie z ustawą o Policji.

(dowód: akta kontroli str. 47)

*Ustalone
nieprawidłowości*

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli, w okresie objętym kontrolą w prd KPP w Lesku stwierdzono niewystarczający stan wyszkolenia funkcjonariuszy do działań na

⁵ Zarządzenie Nr 609 Komendanta Głównego Policji z dnia 25 czerwca 2007 r. w sprawie sposobu pełnienia służby na drogach przez policjantów (Dz. Urz. KGP 2007.13.100 ze zm.)

drogach.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, ocenia działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.3. Stan wyposażenia policjantów prd w pojazdy i sprzęt

▪ Sposób wyposażania policjantów prd w pojazdy, uzbrojenie, umundurowanie i sprzęt

Opis stanu faktycznego

Ustalono, że wyposażenie policjantów prd KPP w Lesku w nowe samochody lub w nowy specjalistyczny sprzęt dokonywane było przez KWP w Rzeszowie lub KGP. KPP w Lesku nie miało wpływu (jedynie poprzez zgłaszanie braków lub potrzeb w danym asortymencie) na zakres „przydziału” nowego sprzętu.

(dowód: akta kontroli str. 70)

▪ System certyfikacji metrologicznej sprzętu pomiarowego

Ustalono, że posiadany przez prd KPP w Lesku sprzęt, dla którego wymagana była certyfikacja (legalizacja) posiadał odpowiednie certyfikaty. Nowy sprzęt tego rodzaju przekazywany był przez Komendę Wojewódzką Policji w Rzeszowie wraz z odpowiednią dokumentacją (potwierdzenia o przeprowadzeniu kontroli metrologicznej danego urządzenia - były to świadectwa legalizacji pierwotnej, certyfikaty kalibracji). Urządzenia dla których upływał termin ważności legalizacji przesyłane były przez KPP w Lesku do KWP w Rzeszowie, która przekazywała je do certyfikacji (ponosząc koszty tych certyfikacji).

(dowód: akta kontroli str. 70)

▪ Normowanie wyposażenia w pojazdy i przedmioty zaopatrzenia mundurowego

KPP w Lesku nie ustalała własnych normatywów wyposażenia pionu ruchu drogowego w pojazdy, specjalistyczny sprzęt policyjny oraz sprzęt teleinformatyczny i telekomunikacyjny. Zarządzenie nr 13 KGP z dnia 23 sierpnia 2002 r. w sprawie określenia norm wyposażenia jednostek, komórek organizacyjnych Policji i policjantów oraz szczegółowych zasad jego przyznawania i użytkowania⁶ oraz zarządzenie nr 118 KGP z dnia 10 lutego 2006 r. w sprawie norm wyposażenia jednostek i komórek organizacyjnych Policji oraz policjantów w sprzęt transportowy⁷ nie nakładają takiego obowiązku na komendy miejskie/powiatowe Policji.

W okresie objętym kontrolą, nie określano dla KPP w Lesku dodatkowych należności w zakresie sprzętu transportowego – takich zaleceń nie wyśtosowały jednostki nadrzędne (KWP i KGP). W 2008 r. KWP określiła normatywy wyposażenia KPP w Lesku, m. in. w środki transportowe oraz sprzęt techniki policyjnej i teleinformatyczny.

(dowód: akta kontroli str. 70)

⁶ (Dz. Urz. KGP Nr 11, poz. 70 ze zm.)

⁷ (Dz. Urz. KGP Nr 8, poz. 42 ze zm.)

▪ **Stan liczebny normatywny i faktyczny pojazdów, uzbrojenia i sprzętu**

Na dzień 30 czerwca 2013 r. KPP w Lesku posiadała następujące wyposażenie pionu ruchu drogowego - w pojazdy, specjalistyczny sprzęt policyjny, teleinformatyczny, telekomunikacyjny oraz umundurowanie:

1) pojazdy osobowe:

- pojazdy oznakowane A – 3 sztuki Kia Ceed 2.0 crdi (normatyw 2 sztuki),

2) motocykle:

- Triumph Tiger 1050 – 2 sztuki, (normatyw 2 sztuki),

3) policyjny sprzęt specjalistyczny:

- tarcza STOP do zatrzymywania pojazdów – 7 sztuk (normatyw 7 sztuk),
- latarka halogenowa – 1 sztuka (normatyw 7 sztuk, na wyposażeniu prd znajduje się dodatkowo 8 latarek – po 2 szt.: SL-20 XP/LED; SL-20 HP/501; UV Tester; NIGHTSERC),
- aparat fotograficzny COMPACT - brak (normatyw 1 sztuka),
- aparat fotograficzny cyfrowy – 1 sztuka (normatywu brak),
- aparat fotograficzny lustrzanka - brak (normatyw 1 sztuka),
- kolczatka – brak (normatyw 1 do 5 sztuk),
- przyrząd do badania zawartości alkoholu w wydychanym powietrzu z drukarką – 3 sztuki (normatyw 1 do 10 sztuk),
- wskaźnik spożycia alkoholu – 2 sztuki (normatywu brak),
- narkotester jednorazowy – 6 sztuk (normatywu brak),
- radarowy miernik prędkości – 3 sztuki (normatyw 2 do 20 sztuk),
- laserowy miernik prędkości – 1 sztuka (normatywu brak),
- wózek do mierzenia odległości - brak – (normatyw 1 sztuka),
- zestaw znaków do zabezpieczania miejsca wypadku drogowego „ZAPORA” – 2 sztuki (normatyw 1 do 2 sztuk),
- radiotelefon przewoźny – 5 sztuk (normatywu brak),
- radiotelefon noszony – 7 sztuk (normatywu brak),
- zestaw podkaskowy motocyklisty – 2 sztuki (normatywu brak),
- mobilny terminal noszony – 4 sztuki (normatywu brak),

4) braki w wyposażeniu mundurowym, stwierdzone według zestawu Nr 4, załącznika Nr 2 do zarządzenia Nr 13 KGP z dnia 23 sierpnia 2002 r. w sprawie określenia norm wyposażenia jednostek, komórek organizacyjnych Policji i policjantów oraz szczegółowych zasad jego przyznawania i użytkowania:

a) dla policjantów – wyposażenie podstawowe dla każdego funkcjonariusza (liczba 8 funkcjonariuszy, w tym jeden policjant przyjęty w czerwcu 2013 r):

- pokrowiec biały na czapkę – 1 sztuka,
- rękawiczki letnie białe – 1 para,
- rękawiczki gumowe cienkie – 1 para,

- rękawice skórzane 5 palcowe na flaneli – 2 pary,
 - rękawice skórzane 5 palcowe na futrze – 5 par,
 - pas biały z poprzeczką – 1 sztuka,
 - opaska z elementami odblaskowymi – brak dla wszystkich policjantów (8 par),
 - odblask (kamizelka ostrzegawcza) – 1 sztuka,
 - okulary przeciwsłoneczne – brak dla wszystkich policjantów (8 par),
- b) dla policjantów użytkujących motocykle oraz instruktorów doskonalenia jazdy motocyklem (liczba 6 funkcjonariuszy):
- kask ochronny z szybą – uposażenie dla wszystkich funkcjonariuszy (6 szt.),
 - ocieplacz pod kask ochronny – brak 6 sztuk – tj. dla wszystkich funkcjonariuszy,
 - fartuch ochronny – brak 3 sztuk,
 - kombinezon skórzany motocyklisty – uposażenie dla zgodne z normatywem (3 sztuki),
 - buty motocyklisty – uposażenie dla wszystkich funkcjonariuszy (6 par),
 - spodnie gabardynowe do butów, bryczesy – uposażenie dla wszystkich funkcjonariuszy (6 sztuk),
 - spodnie z nieprzemakalną podpinką – brak 3 sztuk,
- c) dla policjantów użytkujących samochody ruchu drogowego (liczba 8 funkcjonariuszy):
- fartuch ochronny – brak,
 - rękawice ochronne – brak,
 - buty gumowe – brak.

Dokonano oględzin pojazdów KIA CEED używanych przez policjantów prd i ustalono, że posiadają zamontowane opony o parametrach 91 H (210 km/h), co spełnia standardy odnośnie prędkości i nośności w tych pojazdach (max. prędkość użytkowanych pojazdów – 205 km/h).

(dowód: akta kontroli str.71-86; 121-143)

▪ **Stan sprzętu pomiarowego z punktu widzenia prawnej kontroli metrologicznej**

Ustalono, że w stosunku do przyrządów użytkowanych przez prd - z punktu widzenia prawnej kontroli metrologicznej sprzętu pomiarowego, KPP w Lesku posiadała wszystkie urządzenia z legalizacją ponowną.

Jak podano wyżej, procedurami dotyczącymi wyboru wykonawcy legalizacji, dostaw i odbioru sprzętu z legalizacji zajmuje się KWP, która jednocześnie pokrywa koszty wykonania zleceń legalizacyjnych.

(dowód: akta kontroli str. 70; 81-86; 121-143)

Uwagi dotyczące badanej działalności

Stwierdzono, iż występują braki w wyposażeniu prd KPP w Lesku w specjalistyczny sprzęt policyjny oraz w umundurowanie

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie stan wyposażenia prd Komendy w specjalistyczny sprzęt policyjny i umundurowanie.

1.4. Dofinansowanie potrzeb prd przez podmioty pozapolicyjne

- **Zasady i wielkość dofinansowania bądź doposażenia w naturze jednostek Policji przez podmioty pozapolicyjne**

Opis stanu
faktycznego

W okresie objętym kontrolą prd KPP w Lesku nie był dofinansowywany, bądź doposażony w pojazdy lub sprzęt techniczny przez podmioty pozapolicyjne, w tym m.in. przez samorządy.

(dowód: akta kontroli str. 87)

1.5. Przygotowanie prd do współpracy z podmiotami pozapolicyjnym

Wyjaśniając zasady współpracy prd KPP w Lesku z jednostkami krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, st. asp. Jacek Pączek – Naczelnik WPiRD KPP w Lesku, podał, że *podczas prowadzonych prac nad powstaniem Centrum Powiadamiania Ratunkowego Komenda Powiatowa Policji w Lesku bezpośrednio nie brała udziału w tych pracach, odbywały się one na poziomie Województwa oraz Starostwa. Na dzień dzisiejszy Centrum Powiadamiania Ratunkowego znajduje się w Państwowej Straży Pożarnej w Lesku. W przypadku zgłoszeń dotyczących zdarzeń drogowych, zdarzeń gdzie dochodzi do zagrożenia życia i zdrowia oraz szeregu innych wydarzeń CPR z nr 112 przekierowuje bezpośrednio zgłoszenia do Oficera Dyżurnego KPP w Lesku. Wstępna weryfikacja informacji odbywa się na poziomie PSP w Lesku z nr 112, a następnie trafia do właściwej instytucji. Należy również zaznaczyć że takie służby jak Straż Pożarna, Policja oraz Pogotowie Ratunkowe współpracują ze sobą na różnych płaszczyznach ratując życie ludzkie*.

(dowód: akta kontroli str. 42-43)

uwagi dotyczące
badanej działalności

Uwagi Najwyższej Izby Kontroli dotyczą braku uzgodnień, porozumień wspólnych ćwiczeń oraz wspólnych działań (np. na miejscu wypadków), w trakcie których, współpracują poszczególne służby - Straży Pożarnej, Policji oraz Pogotowia Ratunkowego.

2. Realizacja przez Policję zadań w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa na drogach

2.1. Organizacja i realizacja służby na drogach

Opis stanu
faktycznego

- **Organizacja i realizacja przez prd działań na drogach (w świetle § 5-6 zarządzenia KGP Nr 609)**

Na terenie działania KPP w Lesku, wojewódzką koordynacją objęta jest droga krajowa Nr 84 na odcinku Sanok-Lesko-Ustrzyki Dolne – Krościenko. Wyznaczona trasa koordynowana jest także przez KPP w Sanoku i w Ustrzykach Dolnych. Harmonogram i terminy pełnienia służby na wyznaczonej trasie ustalane były miesięcznie przez KWP w Rzeszowie.

Z analiz bezpieczeństwa ruchu drogowego dokonywanych w KPP w Lesku wynika, że najwięcej zdarzeń drogowych występuje na drodze krajowej K-84 oraz na drodze wojewódzkiej W-893.

Ze względu na miejsce występowania zdarzeń drogowych, najwięcej (ponad 50%) odnotowano na terenie miasta i gminy Lesko (przez które przebiega droga krajowa Nr 84). Występuje całkowita zgodność działań określonych wojewódzką koordynacją i działaniami KPP w Lesku podejmowanymi na drogach, wynikającymi z analiz zdarzeń na drogach oraz z okazjonalnych potrzeb.

(dowód: akta kontroli str. 48-63; 88-101)

▪ **Dyslokacja służby na drogach**

Ustalono, że dyslokacja do służby policjantów Zespołu Ruchu Drogowego KPP w Lesku dokonywana jest w oparciu o wytyczne zawarte w Zarządzeniu Nr 609 KGP. Dla zapewnienia właściwego nadzoru nad bezpieczeństwem i porządkiem ruchu na drogach powiatu leskiego i jego kontroli, dyslokację służby policjantów prd ustala naczelnik WPIRD (pod jego nieobecność zastępcą).

W okresie objętym kontrolą, dyslokacja policjantów prd do służby dokonywana była w oparciu o analizy stanu bezpieczeństwa i porządku na drogach oraz zagrożenia przestępczością. Analizy dotyczące stanu bezpieczeństwa na drogach powiatu leskiego sporządzane były w okresach kwartalnych, półrocznych i rocznych. Natomiast analizy dotyczące zagrożenia przestępczością sporządzane były miesięcznie. Ponadto planowanie i dyslokacja funkcjonariuszy odbywa się także w oparciu o potwierdzone uwagi i wnioski zgłoszone przez obywateli, organy i instytucje oraz policjantów, jak również innych doraźnych zadań.

(dowód: akta kontroli str. 102)

▪ **Realizacja zadań przez policjanta ruchu drogowego. Karta pracy policjanta ruchu drogowego**

Zgodnie z danymi z Formularza XIII/2 „Statystyczna karta czynności policjanta ruchu drogowego”, w 2012 roku policjanci prd KPP w Lesku byli w służbie ogółem 10 579 godzin (rubryka nr 65), z czego:

- 6 849 godzin - nadzór/kontrola ruchu na trasie/w rejonie (rubryka 66) – tj. 64,7% służby ogółem,
- 40 godzin - ręczne kierowanie ruchem drogowym (rubryka 67) – 0,4%,
- 433 godziny - obsługa zdarzeń drogowych i sporządzanie dokumentacji (rubryka 68) – 4,1%,
- 100 godzin - zabezpieczenie imprez (rubryka 69) – 0,9%,
- 62 godziny - pilotaże lub inne zadania (rubryka 70) – 0,6%,
- 231 godzin - działalność profilaktyczna (rubryka 71) – 2,2%,
- 109 godzin - udział w rozprawach (rubryka 72) – 1%,
- 649 godzin - sporządzanie dokumentacji (rubryka 73) – 6,1%,
- 1 521 godziny - inne czynności związane z bezpieczeństwem ruchu drogowego, w tym odprawy do służby, szkolenia, narady, przerwy itp.(rubryka 74) – 14,4%,
- 586 godzin - inne czynności nie związane z bezpieczeństwem ruchu drogowego (rubryka 75) – 5,5%.

Liczba dni nieobecności funkcjonariuszy w służbie za 2012 r. wyniosła 1.222 godzin, z czego:

- 20 dni to oddelegowania do innych służb, co stanowi 1,6% dni służby ogółem (1 279 dni),
- 194 dni to zwolnienia lekarskie - 15,2%,
- 296 dni to urlopy – 23,1%.

W I półroczu 2013 r. policjanci prd KPP w Lesku, zgodnie z danymi z Formularza XIII/2, byli w służbie ogółem 4 943 godzin, z czego:

- 2 985 godzin – nadzór/kontrola ruchu na trasie/rejonie – tj. 60,4% służby ogółem,
- 46 godzin – ręczne kierowanie ruchem drogowym – 0,9%,
- 201 godzin – obsługa zdarzeń drogowych i sporządzanie dokumentacji – 4,1%,
- 37 godzin – zabezpieczanie imprez – 0,7%,
- 30 godzin – pilotaże lub inne zadania specjalne – 0,6%,
- 85 godzin – działalność profilaktyczna – 1,7%,
- 46 godzin – udział w rozprawach sądowych – 0,9%,
- 271 godzin – sporządzanie dokumentacji służbowej – 5,5%,
- 804 godziny – inne czynności związane z bezpieczeństwem ruchu drogowego, do których zaliczono odprawy do służby, różnego rodzaju szkolenia, narady – 16,3%,
- 438 godzin – inne czynności nie związane z bezpieczeństwem ruchu drogowego – 8,9%.

Liczba nieobecności w służbie w I półroczu 2013 r. wyniosła 487 dni, z czego:

- 28 dni – oddelegowanie do innych służb, co stanowi 4,8% dni służby ogółem (587 dni),
- 49 dni – zwolnienia lekarskie, co stanowi 8,3% dni służby ogółem,
- 73 dni – urlopy, co stanowi 12,4% dni służby ogółem.

(dowód: akta kontroli str. 103)

▪ Weryfikacja absencji chorobowej policjantów

W 2012 r. absencja wśród funkcjonariuszy prd KPP w Lesku przedstawiała się następująco:

- w jednorazowym wymiarze zwolnienia lekarskiego powyżej 10 dni (łącznie 7 zwolnień od 16 do 28 dni) przebywało 4 funkcjonariuszy,
- w jednorazowym wymiarze zwolnienia lekarskiego od 1 do 10 dni (łącznie 7 zwolnień) przebywało 3 funkcjonariuszy.

Łączna suma absencji funkcjonariuszy w pracy z tytułu zwolnień lekarskich w 2012 r. wyniosła 194 dni.

W I półroczu 2013 r. absencja wśród funkcjonariuszy prd KPP w Lesku przedstawiała się następująco:

- w jednorazowym wymiarze zwolnienia lekarskiego od 1 do 10 dni (łącznie 9 zwolnień) przebywało 4 funkcjonariuszy.

Łączna suma absencji funkcjonariuszy w pracy z tytułu zwolnień lekarskich w I półroczu 2013 r. wyniosła 49 dni.

Zasadność absencji funkcjonariuszy spowodowana zwolnieniami lekarskimi nie była weryfikowana przez KPP w Lesku z uwagi na brak regulacji prawnych, umożliwiających dokonywanie kontroli zasadności przebywania policjanta na zwolnieniu lekarskim.

Absencja policjantów w służbie spowodowana urlopami w 2012 r. i 2013 r. wynikała z planowego ich wykorzystywania, urlopów okolicznościowych (np. z tytułu urodzenia dziecka) oraz konieczności wykorzystywania urlopów zaległych.

(dowód: akta kontroli str. 65-69; 104)

- **Zdefiniowanie i praktyczne wykorzystanie pojęć "miejsca szczególnie niebezpieczne", "miejsca szczególnie zagrożone" (§ 5 ust. 1 zarządzenia nr 635 KGP⁸) oraz sposób i efekty ich nadzorowania**

W latach 2012 – 2013 (I półrocze) policjanci prd KPP w Lesku nie obejmowali stałym nadzorem miejsc szczególnie niebezpiecznych na drogach. Spowodowane było to tym, że w ostatnich latach maleje ilość wypadków drogowych co w konsekwencji spowodowało spadek ilości zdarzeń drogowych w tych samych miejscach. Podczas określania zadań dla funkcjonariuszy do służby, zwracana jest im uwaga aby reagowali na wykroczenia mające wpływ na bezpieczeństwo w ruchu drogowym na danych odcinkach dróg, gdzie najczęściej dochodziło do zdarzeń drogowych.

(dowód: akta kontroli str. 48-63; 102)

- **Zgłaszanie uwag i propozycji przez policjantów (§15 zarządzenia KGP nr 609) i ich wykorzystanie**

W okresie objętym kontrolą policjanci prd KPP w Lesku wykonujący zadania na drogach, nie formułowali uwag i propozycji, o których mowa w treści § 15 ust. 1 pkt 7 zarządzenia nr 609 KGP.

(dowód: akta kontroli str. 105)

Ustalone
nieprawidłowości

W zbadanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Komendanta w zbadanym zakresie.

2.2. Systemy wspierające policjantów prd: SEWiK i SWD

- **Wykorzystanie systemu SWD w działaniach policjantów prd**

Opis stanu
faktycznego

W okresie objętym kontrolą, w KPP w Lesku System Wspomagania Dowodzenia (SWD) wykorzystywany był zgodnie z zarządzeniem KGP Nr 453/11 z dnia 27 kwietnia 2011 r. w sprawie form i metod przetwarzania informacji wspomagających kierowanie niektórymi działaniami policji podejmowanymi w celu wykonania zadań ustawowych oraz decyzją Podkarpackiego Komendanta Wojewódzkiego Policji Nr 273/2011 z 28 grudnia 2011 r. w sprawie uruchomienia systemu wspomagania dowodzenia w jednostkach organizacyjnych Policji województwa podkarpackiego. W badanym okresie program SWD w KPP w Lesku wykorzystywany był w pełnym zakresie tj. wykorzystywane były wszystkie jego funkcje.

W SWD opracowywany był comiesięczny planowany grafik służby policjantów prd. W oparciu o grafik rozliczany był rzeczywisty czas pracy policjantów. Przygotowywana była dyslokacja służby, a także dokumentowany był przebieg odpraw do służby, przydzielane były rejony i zadania doraźne oraz określane było miejsce, czas i sposób realizacji zadań doraźnych.

(dowód: akta kontroli str. 105)

⁸ Zarządzenie Nr 635 Komendanta Głównego Policji z dnia 30 czerwca 2006 r. w sprawie metod i form prowadzenia przez Policję statystyki zdarzeń drogowych (Dz. Urz. KGP Nr 11, poz. 67 ze zm.).

▪ Funkcjonowanie systemu SEWiK

W KPP w Lesku system SEWiK wykorzystywany był na bieżąco i funkcjonował bez zastrzeżeń.

Karty zdarzeń drogowych (MRD-2), sporządzane były przez policjantów wykonujących czynności na miejscach zdarzeń drogowych. Policjanci zdawali karty MRD-2 do KPP Lesko, policjantowi pełniącemu służbę, wpisując je do rejestru kart MRD-2, a fakt ten był potwierdzany przez odbierającego.

Na każdej karcie MRD-2 widnieje nr porządkowy rejestru. Karty odbierane były przez pracownika cywilnego za potwierdzeniem odbioru i przekazywane do realizacji.

Karty MRD-2 zdawane były za potwierdzeniem w Zespole Ruchu Drogowego KPP Lesko i wpisywane w rejestrze.

W KPP w Lesku karty MRD-2 przechowywane są w teczkach – oddzielnie dla każdego roku (narastająco), opisanych zgodnie z instrukcją kancelaryjną, wg obowiązującego wzoru.

Za 2012 rok teczki zawierają 192 karty zdarzeń drogowych, w tym 180 kolizji, 12 wypadków – 0 zabitych i 16 rannych.

Za I półrocze 2013 r. teczki zawierają 82 karty zdarzeń, w tym 75 kolizji, 7 wypadków – 0 zabitych i 9 rannych.

Oględzinom poddano 20 losowo wybranych karty MRD-2 – w tym 9 dotyczyło wypadków i 11 kolizji odnotowanych w okresie objętym kontrolą i ustalono, że:

- karty były przechowywane w sposób uporządkowany i były kompletne,
- wszystkie dane z kart zostały zaewidencjonowane w systemie SEWiK,
- wszystkim kartom nadano numery rejestru,
- wszystkie obligatoryjne działy zawarte w kartach zostały wypełnione,
- nie stwierdzono różnic pomiędzy danymi zawartymi w kartach, a zaewidencjonowanymi w systemie SEWiK.

Policjanci obsługujący zdarzenia drogowe i sporządzający zbadane karty byli kierowani na miejsca zdarzenia przez służbę dyżurną Komendy.

Policjanci sporządzający karty zdarzeń drogowych mieli przeszkolenie, umożliwiające prawidłowe działania na miejscu zdarzenia.

Dla zdarzeń, które wg adnotacji w dziale XII karty – rozstrzygnięcie, miały dalszy ciąg, tj. zostały objęte dochodzeniem, skierowano wniosek o ukaranie, - wówczas nadzorujący tj. Naczelnik WPIRD, kontaktował się z osobami prowadzącymi czynności i na bieżąco uzupełniał dane w kartach zdarzeń.

Dane w SEWiK-u były aktualizowane przez pracownika cywilnego Komendy, obsługującego SEWiK, w oparciu o uzupełnione karty zdarzeń przedkładane przez Naczelnika WPIRD lub jego zastępcę.

Ustalono, że wprowadzanie danych do systemu SEWiK było terminowe tj. zgodne z terminami określonymi w § 4 ust. 5 zarządzenia w sprawie statystyki wypadków.

W KPP w Lesku - zgodnie z § 5 zarządzenia Nr 635 KGP z dnia 30 czerwca 2006 r. w sprawie metod i form prowadzenia przez Policję statystyki zdarzeń drogowych⁹, w systemie półrocznym i rocznym sporządzane były „Analizy stanu bezpieczeństwa w ruchu drogowym na drogach powiatu leskiego”.

W oparciu o wnioski z analiz ustalana była dyslokacja służby policjantów przed KPP w Lesku.

(dowód: akta kontroli str. 48-63; 102; 106-110)

*Ustalone
nieprawidłowości*

W zbadanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

⁹ (Dz. Urz. KGP Nr 11, poz. 67 ze zm.)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Komendanta w zbadanym zakresie.

2.3. Opiniowanie projektów organizacji ruchu drogowego

Opis stanu faktycznego

Ustalono, że w 2012 r. KPP w Lesku zaopiniowała łącznie 7 projektów organizacji ruchu drogowego, które dotyczyły czasowej organizacji ruchu drogowego.

W I półroczu 2013 r. zaopiniowano 1 projekt czasowej organizacji ruchu.

W wymienionym okresie KPP w Lesku nie wydała negatywnych opinii dotyczących projektów organizacji ruchu.

Do opiniowania projektów organizacji ruchu drogowego na terenie powiatu leskiego zostali upoważnieni następujący policjanci:

- st. asp. Jacek Pączek – Naczelnik WPiRD,
- st. asp. Dariusz Radio – Zastępca Naczelnika WPiRD,

Policjanci opiniujący projekty organizacji ruchu nie posiadają dodatkowego przeszkolenia w tym zakresie ani resortowego ani też pozaresortowego.

W trakcie opiniowania projektów policjanci kierują się wiedzą wynikającą z nabytego doświadczenia, przepisów ruchu drogowego oraz odbytych kursów i szkół dla policjantów ruchu drogowego.

W badanym okresie KPP w Lesku wystąpiła jeden raz (w 2012 r.) z wnioskiem do zarządcy drogi o poprawę istniejącej organizacji ruchu drogowego.

Ustalono, że wniosek został zrealizowany.

(dowód: akta kontroli str. 111-112)

Ustalone nieprawidłowości

W zbadanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Komendanta w zbadanym zakresie.

2.4. Priorytety Komendanta Głównego Policji i Komendanta Wojewódzkiego Policji

Opis stanu faktycznego

▪ Realizacja w 2012 r. Priorytetu nr III KGP na lata 2010-2012

W 2010 r. KGP zatwierdził „Priorytety Komendanta Głównego Policji na lata 2010 – 2012.” Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym została określona w Priorytecie III, w ramach którego określone zostały następujące zadania dla pionu ruchu drogowego Policji:

1) Zwiększenie liczby policjantów ruchu drogowego pełniących bezpośrednio służbę na drogach.

2) Dostosowanie właściwych proporcji reakcji policjantów ruchu drogowego na popełnione naruszenia przez określonych użytkowników drogi (kierowca - pieszy) w stosunku do występującego zagrożenia (wypadków drogowych) w tym obszarze.

W latach 2012 – 2013 (I półrocze) zatrudnienie policjantów w prd KPP w Lesku wynosiło:

- 7 policjantów - 9,6% ogólnego stanu zatrudnienia na dzień 31 grudnia 2011 r.,
- 6 policjantów - 8,7% ogólnego stanu zatrudnienia na dzień 31 grudnia 2012 r.
W badanym okresie wszyscy policjanci prd KPP w Lesku skierowani byli do służby „na drogach”.

Ustalono, że w 2012 r. odnotowano 3 przypadki, w których pieszy (z winy pieszego) był przyczyną zdarzenia drogowego (1,6% wszystkich przyczyn zdarzeń drogowych).

(dowód: akta kontroli str. 44-46; 48-54)

▪ **Priorytety KWP na 2012 r. i ich realizacja**

Komendant Główny Policji, na wniosek Podkarpackiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie, zatwierdził „Strategię Wojewódzką Policji na lata 2010-2012.” W aneksie do strategii z dnia 21 marca 2012 r., w tabelach kompetencyjnych, określono w Priorytecie III „Poprawa Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym” zadania, które były tożsame z zadaniami określonymi w Priorytecie III Komendanta Głównego Policji.

Realizację zadań przekazanych z KWP przez KPP w Lesku przedstawiono powyżej.

(dowód: akta kontroli str. 44-54)

▪ **Realizacja w 2013 r. Priorytetu nr II KGP na lata 2013-2015**

W ramach realizacji w 2013 r. Priorytetu nr II Komendanta Głównego Policji określone zostały zadania:

- 1) Zwiększenie liczby policjantów ruchu drogowego pełniących bezpośrednio służbę na drogach;
- 2) Aktywizacja działań na rzecz bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, zwłaszcza pieszych;
- 3) Wzmocnienie współpracy z podmiotami pozapolicyjnymi w celu wzrostu poziomu bezpieczeństwa na drogach.

Realizując wymienione zadania w KPP w Lesku wzrosła liczba policjantów prd i na dzień 30 czerwca 2013 r. wynosiła 8 policjantów tj. 11,4% ogólnego stanu zatrudnienia.

Podobnie jak w roku poprzednim wszyscy policjanci prd KPP w Lesku skierowani byli do służby „na drogach”.

W ramach aktywizacji działań na rzecz bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, policjanci KPP w Lesku prowadzili spotkania prewencyjne. W 2012 r. przeprowadzono 30 takich spotkań natomiast w I półroczu 2013 r. – 6 spotkań.

Ustalono, że współpraca KPP w Lesku z podmiotami pozapolicyjnymi miała charakter doraźny (nie była planowana) i odbywała się podczas imprez organizowanych przez urzędy gmin i szkoły.

(dowód: akta kontroli str. 42-63; 113)

▪ **Priorytety KWP/KSP na 2013 r. i ich realizacja**

W Strategii Wojewódzkiej Policji na lata 2013 - 2015, w tabelach kompetencyjnych na 2013 r., określono w Priorytecie II - „Działania Policji

skierowane na wzrost poziomu bezpieczeństwa na drogach”, zadania, które były tożsame z zadaniami określonymi przez KGP:

- 1) Zwiększenie liczby policjantów ruchu drogowego pełniących bezpośrednio służbę na drogach.
- 2) Aktywizacja działań na rzecz bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, zwłaszcza pieszych.
- 3) Wzmocnienie współpracy z podmiotami pozapolicyjnymi w celu wzrostu poziomu bezpieczeństwa na drogach.

Realizację tych zadań podano wyżej.

Ustalono także, że realizując zadanie *aktywizacja działań na rzecz bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, zwłaszcza pieszych* KPP w Lesku realizowała działania określone w „*Planie działań kontrolno – profilaktycznych na rzecz poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego realizowanych w 2013 roku*”, które zostały przesłane przez Biuro Ruchu Drogowego KGP do Komendy za pismem nr L.dz. Rd-Z/I-1755/1749/12 z dnia 14 grudnia 2012 r. (działania: „Prędkość”, „Alkohol i narkotyki”, „Pasy”, „Truck”, „Bus”, „Bezpieczny weekend”, „Niechronieni uczestnicy ruchu drogowego”, „Bezpieczne wakacje/ferie”, „Bezpieczna droga do szkoły”, prowadzenie raz w tygodniu na podległym terenie działania według działań pod kryptonimem „Pieszy”).

Ustalono, że w ramach realizacji działania „pieszy” policjanci prd KPP w Lesku, w każdy wtorek (dzień targowy w miejscowości Lesko) kierowani są (w szczególności w godzinach przedpołudniowych) do patrolowania ulic w miejscowości Lesko, ze szczególnym ukierunkowaniem na „zachowanie się pieszych” na drogach.

(dowód: akta kontroli str. 42-63; 105; 113-115)

Ustalono
nieprawidłowości

W zbadanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Komendanta w zbadanym zakresie.

2.5. Pozostałe przedsięwzięcia na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym

Opis stanu
faktycznego

▪ Wykorzystanie lotnictwa policyjnego w działaniach na rzecz bezpieczeństwa ruchu drogowego

Ustalono, że KPP w Lesku w latach 2012 - 2013 nie planowała użycia i nie wykorzystywała lotnictwa policyjnego do działań na rzecz bezpieczeństwa ruchu drogowego.

(dowód: akta kontroli str. 105)

▪ Współpraca z podmiotami pozapolicyjnymi (PSP, pogotowie ratunkowe i inne)

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą KPP w Lesku nie planowała działań na rzecz bezpieczeństwa ruchu drogowego w ramach współpracy z podmiotami

pozapolicyjnymi. Jak wyjaśnił st. asp. Jacek Pączek – Naczelnik WPIRD w KPP w Lesku - „działania na rzecz bezpieczeństwa z PSP oraz Pogotowiem Ratunkowym są prowadzone doraźnie w zależności od potrzeb różnego rodzaju instytucji. Niejednokrotnie są prowadzone pokazy podczas imprez organizowanych przez Urzędy Gmin w miejscowościach podległych pod nie oraz szkoły organizując pikniki”.

(dowód: akta kontroli str. 42-43)

▪ **Udział Policji w regionalnych programach prewencyjnych. Programy inicjowane przez Policję i ich efektywność**

W badanym okresie KPP w Lesku nie inicjowała i nie brała udziału w regionalnych programach prewencyjnych. Jak podał st. asp. Jacek Pączek – Naczelnik WPIRD w KPP w Lesku, - „na poziomie powiatu nie były tworzone programy prewencyjne, Komendy Powiatowe Policji nie są płatnikami w związku z powyższym nie posiadają środków finansowych na tworzenie oraz wdrażanie programów prewencyjnych”.

(dowód: akta kontroli str. 42-43)

3. System badania i oceniania przez Policję efektywności działań na rzecz bezpieczeństwa na drogach

3.1. Realizacja przedsięwzięć dotyczących jakości wykonywania działań na rzecz bezpieczeństwa

▪ **Przedsięwzięcia w zakresie nadzoru, audytu i kontroli, ich wyniki oraz ich wykorzystanie**

Opis stanu
faktycznego

W kontrolowanym okresie działania KPP w Lesku, w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego, nie były przedmiotem specjalistycznych badań ani audytu.

W dniu 27 listopada 2012 r. policjanci WRD z KWP w Rzeszowie dokonali wizytacji w Zespole Ruchu Drogowego KPP w Lesku. Podczas wizytacji analizie poddano stan bezpieczeństwa w ruchu drogowym, obieg dokumentacji oraz dokumentowanie przebiegu służby, dokumentację dotyczącą urządzeń do badania stanu trzeźwości i kontroli prędkości, usuwania pojazdów w trybie administracyjnym. Sprawdzono także dokumentację dotyczącą odpraw i rozliczeń ze służby, jak również sposób dokumentowania przebiegu służby w notatnikach policjantów.

Nieprawidłowości w działaniu służb nie stwierdzono i wniosków oraz zaleceń nie przekazywano.

(dowód: akta kontroli str. 116-118)

▪ **Skargi na działalność prd, ich rozpatrywanie i wykorzystanie**

W latach 2012 r. – 2013 (I półrocze) do KPP w Lesku wpłynęło łącznie 5 skarg (4 w 2012 r. i 1 w I półroczu 2013 r.) złożonych na funkcjonariuszy prd Komendy. Przedmiotem skarg były nieprawidłowo – zdaniem skarżących, przeprowadzone kontrole drogowe.

W wyniku przeprowadzonych postępowań, 4 skargi uznano za niepotwierdzone lub

bezzasadne, natomiast w jednym przypadku skargę uznano za zasadną, w konsekwencji czego z funkcjonariuszami, których skarga dotyczyła, przeprowadzono rozmowę dyscyplinującą.

Wymienione skargi zostały prowadzone przez st. asp. Jacka Pączka – Naczelnika Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego KPP w Lesku.

(dowód: akta kontroli str. 119)

*Ustalone
nieprawidłowości*

W zbadanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Komendanta w zbadanym zakresie.

3.2. Pozostałe zagadnienia. Statystyczna ocena stanu bezpieczeństwa w ruchu drogowym, analizy porównawcze i wnioski

Statystyczna ocena stanu bezpieczeństwa w ruchu drogowym w 2012 r. w odniesieniu do 2011 r. i w I połowie 2013 r. w stosunku do I połowy 2012 r. na terenie powiatu leskiego przedstawia się następująco:

1) rok 2012 w porównaniu do 2011 r.:

- zdarzenia drogowe – 192 w 2012 r.; – 241 w 2011 r.; spadek o 49 tj. o 20,3%,
- wypadki drogowe – 12 w 2012 r. – 23 w 2011 r.; spadek o 11, tj. o 47,8%,
- zabici – 0 w 2012 r. – 1 w 2011 r. spadek o 1, tj. o 100%;
- ranni – 16 w 2012 r. – 29 w 2011 r.; spadek o 13, tj. o 44,8%,
- kolizje – 180 w 2012 r. – 218 w 2011 r.; spadek o 38, tj. o 17,4%.

2) rok 2013 I półrocze w porównaniu do 2012 I półrocza:

- zdarzenia drogowe – 82 w I półroczu 2013 r. – 87 w I półroczu 2012 r.; spadek o 5, tj. o 5,7%,
- wypadki drogowe – 7 w I półroczu 2013 r. – 4 w I półroczu 2012 r.; wzrost o 3, tj. o 75%,
- zabici – 0 w I półroczu 2013 r. – 0 w I półroczu 2012 r.,
- ranni – 9 w I półroczu 2013 r. – 4 w I półroczu 2012 r.; wzrost o 5, tj. o 125%,
- kolizje – 75 w I półroczu 2013 r. – 83 w I półroczu 2012 r.; spadek o 8, tj. o 9,6%.

Wykorzystując wyniki analiz statystycznych stanu bezpieczeństwa w ruchu drogowym, KPP w Lesku formułowała wnioski do dalszej działalności, a w szczególności przy planowaniu funkcjonariuszy do służby i kierowaniu nadzoru patroli na tych odcinkach dróg, gdzie dochodzi do największej liczby zdarzeń.

Dokonując porównania do innych powiatów województwa podkarpackiego statystyczna ocena stanu bezpieczeństwa w ruchu drogowym w 2012 r. w odniesieniu do 2011 r. i w I połowie 2013 r. w stosunku do I połowy 2012 r. przedstawia się następująco:

a) wypadki:

- w 2011 r. - 19 w powiecie bieszczadzkim, 192 w powiecie dębickim, 715 w Rzeszowie i powiecie rzeszowskim, (23 KPP w Lesku),
- w 2012 r. - 166 w powiecie dębickim, 614 w Rzeszowie i powiecie rzeszowskim, (12 KPP w Lesku),
- w 2013 I półrocze – 4 w powiecie lubaczowskim, 90 w powiecie dębickim, 252 w Rzeszowie i powiecie rzeszowskim, (7 KPP w Lesku),

b) zabici:

- w 2011 r. - od 1 w powiecie bieszczadzkim, 18 w powiecie dębickim, 26 w Rzeszowie i powiecie rzeszowskim, (1 KPP w Lesku),
- w 2012 r. - 14 w powiecie przeworskim, 36 w Rzeszowie i powiecie rzeszowskim, (0 w KPP w Lesku),
- w 2013 I półrocze – 0 w powiecie jasielskim i leżajskim, 7 w powiecie dębickim, 15 w Rzeszowie i powiecie rzeszowskim, (0 KPP w Lesku),

c) ranni:

- w 2011 r. - 14 w powiecie lubaczowskim, 239 w powiecie dębickim, 888 w Rzeszowie i powiecie rzeszowskim, (29 KPP w Lesku),
- w 2012 r. - 13 w powiecie lubaczowskim, 220 w powiecie dębickim, 765 w Rzeszowie i powiecie rzeszowskim, (16 KPP w Lesku),
- w 2013 I półrocze – 3 w powiecie lubaczowskim, 94 w powiecie dębickim, 299 w Rzeszowie i powiecie rzeszowskim, (9 KPP w Lesku),

d) kolizje:

- w 2011 r. – 147 w powiecie bieszczadzkim, 1.140 w powiecie mieleckim, 4.341 w Rzeszowie i powiecie rzeszowskim, (218 KPP w Lesku),
- w 2012 r. - 105 w powiecie bieszczadzkim, 1.113 w powiecie mieleckim, 4.111 w Rzeszowie i powiecie rzeszowskim, (180 KPP w Lesku),
- w 2013 I półrocze – 48 w powiecie bieszczadzkim, 542 w powiecie krośnieńskim, 1.928 w Rzeszowie i powiecie rzeszowskim, (75 KPP w Lesku).

(dowód: akta kontroli str. 48-63)

*Ustalone
nieprawidłowości*

W zbadanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Komendanta w zbadanym zakresie.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹⁰, wnosi o:

1. Podjęcie działań zmierzających do poprawy warunków pełnienia służby drogowej poprzez doposażenie pionu ruchu drogowego w specjalistyczny sprzęt policyjny oraz w umundurowanie – zgodnie z przyjętymi normami.
2. Podjęcie działań w celu skierowania na szkolenia specjalistyczne, adekwatnej do wymagań i potrzeb, liczby policjantów ZRD.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania.

Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Rzeszów, dnia września 2013 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie

Kontroler
Jacek Wolan
Główny specjalista kontroli państwowej

Dyrektor
Wiesław Motyka

.....
Podpis

.....
Podpis

¹⁰ Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.