



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ – 4101-01-15/2013
P/13/173

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/13/173 – realizacja zadań z zakresu gospodarki przestrzennej przez samorządy województwa podkarpackiego w latach 2009-2012
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Władysław Tabasz, doradca prawny, upoważnienie do kontroli nr 84450 z dnia 9.01.2013 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy w Skołyszynie
Kierownik jednostki kontrolowanej	Zenon Szura, wójt (dowód: akta kontroli str. 3-6)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność Urzędu Gminy Skołyszyn w zakresie realizacji zadań z zakresu gospodarki przestrzennej w latach 2009-2012.

Uzasadnienie oceny ogólnej

I.- Gmina Skołyszyn dysponowała w okresie objętym kontrolą *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Skołyszyn* (zwane dalej studium), przyjęte uchwałą Rady Gminy nr IV/31/01 z dnia 30 sierpnia 2001 roku oraz Studium uzupełnianym w okresie 2009-2012 czterema kolejnymi zmianami. Przedmiotem zmiany Studium były obszary Gminy w zakresie przeznaczenia terenów pod budownictwo mieszkaniowe z dopuszczeniem usług, przeznaczenie części terenów w strefie osadnictwa na tereny zabudowy usługowej, przeznaczenia części terenów dotychczas rezerwowanych w studium w strefie działalności gospodarczej pozarolniczej (eksploatacja kruszywa i rekultywacja) i w strefie środowiska przyrodniczego na tereny strefy turystyki, sportu i rekreacji oraz w obszarze drugim poszerzono tereny przeznaczone pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, mające korzystne warunki ekofizjograficzne pod takie inwestowanie. Efektem kolejnych zmian było studium, które stanowiło jednolity obowiązujący dokument stanowiący podstawę realizacji polityki przestrzennej Gminy Skołyszyn.

II.- Wójt Gminy Skołyszyn prowadził, w okresie objętym kontrolą, rejestr uchwalonych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz rejestr wniosków o ich sporządzenie lub zmianę. W okresie 2009-2012 Rada Gminy podjęła 5 uchwał dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Skołyszyn (zwane dalej mpzp), obejmujących obszar 40,02 ha. Prawidłowo przeprowadzano przewidziane prawem procedury, związane z uchwalaniem mpzp. Wszystkie uchwały Rady Gminy zmieniające mpzp zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego. Nie zadbano jednak o sporządzenie pisemnej odpowiedzi wnioskodawcom składającym wnioski o uchwalenie mpzp, a których wnioski nie zostały przyjęte do realizacji.

III.- W zakresie wydawania decyzji o warunkach zabudowy (zwane dalej decyzjami o wz) i decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego (zwane dalej decyzjami o licp), Gmina dbała o kompletność dokumentacji spraw związanych z decyzjami, rejestrując wnioski i gromadząc w aktach niezbędne do podjęcia decyzji dokumenty. Ustalono jednak nieprawidłowości, które polegały na nieterminowym wydawaniu decyzji i ewidencjonowaniu ww. decyzji w rejestrach niezgodnych z wzorem stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 13 maja 2004 r. w sprawie wzoru rejestru decyzji o warunkach zabudowy oraz wzorów rejestrów decyzji o ustalaniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Mimo, iż rejestry zawierały niezbędne dane to kolumny w ww. ewidencji były opisane w sposób odbiegający od ustalonego wzoru zawartego w załącznikach nr 1 i 3 do ww. rozporządzenia.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1 - Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy, ocena jego aktualizacji i wprowadzanie zmian wynikających z przepisów odrębnych oraz realizacji obowiązku wnoszenia do studium własnych zadań inwestycji celu publicznego, zadań ponadlokalnych inwestycji publicznych innych podmiotów oraz celów związanych z zapobieganiem klęskom żywiołowym.

Opis stanu
faktycznego

W Regulaminie organizacyjnym Urzędu Gminy Skołyszyn, wprowadzonym zarządzeniem Wójta Gminy nr 115/07 z dnia 2 lipca 2007 r. i uzupełnionym zarządzeniem Wójta nr 14/2011 z dnia 14 lutego 2011 r. określono stanowisko pracy do spraw zagospodarowania przestrzennego, budownictwa i inwestycji. Do zakresu obowiązków pracowników tego stanowiska przewidziano m.in.: realizację zadań wynikających z opracowania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, wydawanie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, wydawanie decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego, przygotowanie projektów uchwał Rady Gminy o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przyjmowanie wniosków o sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W omawianej komórce organizacyjnej, w okresie objętym kontrolą, zatrudnionych było 2 pracowników: mgr inż. Michał Stronk, legitymujący się dyplomem Politechniki Śląskiej w zakresie budownictwa lądowego – specjalność konstrukcje budowlane i inżynierskie, z dnia 30 czerwca 1978 r. a także uprawnieniami nadanymi przez Wojewodę Krośnieńskiego do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie w zakresie projektowania, z dnia 28 grudnia 1994 r. oraz od dnia 25 maja 2011 r. mgr inż. Arch. Ewelina Węgrzynowicz-Włodzik, legitymująca się dyplomem Politechniki Krakowskiej z kierunku architektura i urbanistyka, z dnia 29 grudnia 2004 r. oraz wpisem na listę członków Podkarpackiej Okręgowej Izby Architektów RP pod numerem: PK-0266.

Wymienieni pracownicy otrzymali zakresy czynności obejmujące zadania przewidziane w cytowanym Regulaminie Organizacyjnym Gminy dla stanowiska do spraw gospodarki przestrzennej.

(dowód: akta kontroli str. 7-27)

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą Gmina dysponowała „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Skołyszyn”, uchwalonym przez Radę Gminy w dniu 30 sierpnia 2001 roku uchwałą nr IV/31/01.

W części tekstowej i graficznej studium określono obszary zagrożone skutkami powodzi, zagrożone osuwaniem mas ziemnych, tereny przeznaczone pod zalesienia. Analiza działań Wójta związanych z wprowadzeniem do studium i mppz obszarów bezpośredniego zagrożenia powodzią ustalono, że Gmina Skołyszyn nie posiada

opracowanego zasięgu wód powodziowych, jednocześnie ustalenia Studium wykluczają możliwość zabudowy budownictwem mieszkaniowym i budownictwem usługowym terenów narażonych na zalanie takimi wodami. W Studium określono, że tereny te obejmują częściowo wszystkie miejscowości usytuowane nad Ropą. W Święcanach zagrożenie powodziowe stwarza Olszynka, a w Bączalu Dolnym Młynówka. W terenach zalewowych zaleca się: realizację inwestycji służących ochronie przeciwpowodziowej, pozostawiać te tereny w użytkowaniu rolniczym (preferuje się trwałe łąki i pastwiska), zieleni wysoką kształtować w taki sposób, by nie utrudniała przepływu wód powodziowych (pasma równoległe do osi doliny), dopuszczać (w szczególnych przypadkach) jedynie do lokalizacji obiektów i urządzeń infrastruktury technicznej (ujęcia wody, oczyszczalnie ścieków z rozwiązaniami projektowymi uwzględniającymi możliwość zatopienia), tereny rekreacyjne i sportowe wykorzystywane i zagospodarowane bez wznoszenia trwałych obiektów kubaturowych, trasy i urządzenia komunikacyjne, przy czym trasy te powinny być kształtowane w sposób umożliwiający szybką ewakuację ludności z istniejących zabudowanych terenów zagrożonych i parkingów.

Ujęto w Studium warunek, że wszelka działalność inwestycyjna, a także wprowadzanie zmian w funkcjonowaniu obszarów zalewowych, wymaga każdorazowego uzgodnienia zamierzeń z odpowiednimi służbami gospodarki wodnej i ochrony środowiska lub uzyskania na etapie procedury lokalizacyjnej pozwolenia wodno-prawnego. Obiekty oraz roboty zmieniające stosunki wodne wymagają ocen oddziaływania na środowisko.

Rada Gminy Skołyszyn uchwałą Nr XXXVII/267/10 z dnia 31 sierpnia 2010 r. pozytywnie zaopiniowała projekt studium ochrony przeciwpowodziowej – I etap pod nazwą „Określenie zagrożenia powodziowego w zlewni Wisłoki” przedłożony przez Dyrektora Regionalnej Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie. Uwagi do projektu zawierały konieczność uwzględnienia poziomu wód podczas powodzi 2010 r. oraz uwzględnienia aktualnego stanu zabudowy i funkcji niektórych obiektów wskazanych na plikach graficznych i mapach topograficznych. Kolejnych działań kontrola nie stwierdziła.

(dowód: akta kontroli str. 29-59)

W rozdziale IV Studium określono tereny objęte obowiązkiem sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wskazując, że na terenie Gminy Skołyszyn istnieje obszar /teren/ górniczy „Harkłowa 2” dla którego zapisano obowiązek sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. wynikający z przepisów szczególnych. Gmina posiada aktualny Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego dla tego obszaru opracowany w 1999 r. Obszar ten utworzono dla udokumentowanego i eksploatowanego złoża ropy naftowej „Harkłowa”. Kopaliną główną jest ropa naftowa bezparafinowa (kopalina towarzysząca – gaz ziemny). Aktualne zasoby tego złoża (kat. A, B, C) wynoszą około 50 tys. ton. Złoże eksploatowane jest od 1874 r. Eksploatację prowadzi Krośnieński Zakład Górnictwa Nafty i Gazu w Krośnie. Roczne wydobycie kształtuje się na poziomie 1,5 tys. ton. Eksploatacja kopaliny prowadzona jest na podstawie decyzji Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa BKK/MN/781/97 z dnia 3.06.97 r. /zmieniającą decyzję z 1992 r./ udzielającej Krośnieńskiemu Zakładowi Górnictwa Nafty i Gazu koncesji na wydobywanie ropy naftowej ze złoża „Harkłowa”, objętego obszarem górniczym „Harkłowa 2”, o pow. 1,07 km². Decyzja jest ważna do 2017 r.

Rada Gminy w okresie 2009 - 2012 zmieniała zapisy studium czterokrotnie: uchwała nr XXX/227/2009 z dnia 29 grudnia 2009 r., gdzie przedmiotem zmiany było przeznaczenia terenów pod budownictwo mieszkaniowe i usługi. Przedmiotowe

tereny te nie mogły być uwzględnione w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego bo nie znajdowały się w strefie osadnictwa określonej w pierwotnej wersji studium.

nr XXX/229/2009 z dnia 29 grudnia 2009 r., gdzie przedmiotem zmiany studium były tereny wsi Przysieki. Uległo zmianie przeznaczenie części terenów wsi w strefie osadnictwa na tereny zabudowy usługowej. Powyższe zmiany uzasadnione były rozwojem działalności gospodarczej na przedmiotowym terenie i koniecznością opracowania mpzp dla tych obszarów.

nr XII/69/2011 z dnia 2 grudnia 2011 r., którą dokonano zmiany przeznaczenia części terenów dotychczas rezerwowanych w studium jako strefa działalności gospodarczej pozarolniczej (eksploatacja kruszywa i rekultywacja) i w strefie środowiska przyrodniczego na tereny strefy turystyki, sportu i rekreacji oraz w obszarze drugim poszerzono tereny przeznaczone pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, mające korzystne warunki ekofizjograficzne pod takie inwestowanie.

nr XII/70/2011 z dnia 2 grudnia 2011 r., w której przyjęto, że ogólna struktura przestrzenna Gminy Skołyszyn nie uległa zmianie, natomiast przedmiotowa zmiana jest konsekwencją przemian, które nastąpiły w zagospodarowaniu przestrzennym od momentu uchwalenia studium do obecnego czasu oraz oceny aktualności Studium oraz mpzp – wykonanego w styczniu 2011 r.

W wyniku kolejnych zmian dokument Studium stanowiło jednolity obowiązujący tekst.

Dokumentacja poszczególnych zmian Studium zawierała informację o składzie zespołu autorskiego poszczególnych zmian i zaświadczenie o wpisie uprawnionego architekta na listę członków Izby Urbanistów.

(dowód: akta kontroli str. 27-60)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie Najwyższa Izba Kontroli *nie stwierdziła nieprawidłowości*.

Ocena częściowa

NIK ocenia pozytywnie działalność Gminy w badanym obszarze, wobec ustaleń zaprezentowanych powyżej.

2 - Stosowanie procedur związanych z uchwalaniem mpzp, finansowaniem tych przedsięwzięć, realizacji obowiązków wynikających z przepisów odrębnych (w tym uchwalanie mpzp dla terenów zagrożonych powodzią i osuwaniem mas ziemnych), prowadzenie rejestrów uchwalonych mpzp i wniosków o uchwalenie planów oraz dochody gmin z tytułu opłat planistycznych.

Opis stanu
faktycznego

Wójt Gminy Skołyszyn prowadził w okresie objętym kontrolą, rejestr planów miejscowych oraz rejestr wniosków o ich sporządzenie lub zmianę. Rejestr planów, w dniu kontroli, zawierał 80 pozycji rejestrowanych począwszy od 1998 roku.

W okresie 2009-2012 Rada Gminy uchwaliła 5 mpzp o łącznej powierzchni 40,02 ha:

- 1) uchwałą nr XXX/228/2009 z dnia 9 grudnia 2009 r. „Zmiany Nr 1 mpzp Vortumnus Skołyszyn” o powierzchni terenu objętej planem 6,82 ha;
- 2) uchwałą nr XXX/230/09 z dnia 9 grudnia 2009 r. „Zmiana mpzp Przysieki III” o powierzchni 0,33 ha;
- 3) uchwałą nr X/52/2011 z dnia 26 września 2011 r. „Zmiana Nr 1A mpzp tereny żwirowni” o powierzchni 16,2 ha;
- 4) uchwałą nr XII/71/2011 z dnia 2 grudnia 2011 r. „Zmiana Nr 1 mpzp Przysieki III” o powierzchni 0,33 ha;

5) uchwałą nr XVIII/105/2012 z dnia 30 sierpnia 2012 r. „Zmiana Nr 2 mpzp Skołyszyn, tereny turystyczne” o powierzchni 16,34 ha. Wszystkie wymienione uchwały zmieniające mpzp, zostały opublikowane przez Wojewodę w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Łączna powierzchnia przywołanych wyżej planów wynosiła 40,02 ha, ale należy zauważyć, że wszystkie omawiane mpzp były zmianami dokonywanymi na obszarach objętych już obowiązującymi mpzp i w wyniku ich uchwalenia nie zwiększała się powierzchnia terenu objęta planami, zmiany dotyczyły jedynie przeznaczenie terenów w już istniejącym planie. Wszystkie te mpzp były ujęte w pozycjach rejestrowych prowadzonych przez Urząd Gminy, od poz. 76 do poz. 80. Zmiany studium oraz zmiany mpzp, mają to samo uzasadnienie gospodarcze, a każdy wniosek o zmianę planu wiązał się z zmianą studium w przypadku, kiedy brak był takiej zgodności. I tak:

- Podjęta uchwała Nr XXX/227/09 z dnia 29.12.2009 r., uchwalająca zmianę nr 2 Studium, terenów w miejscowości Skołyszyn pod budownictwo mieszkaniowe z dopuszczeniem usług oraz budownictwo usługowe. Powyższa zmiana związana była z potrzebą przyszłej zmiany planu uchwalonego uchwałą nr XXX/228/09 Rady Gminy Skołyszyn 29.12.2009 r., na wniosek firmy VORTUMNUS - pod usługi oraz pod budownictwo mieszkaniowe z usługami. Poprzednio były tam tereny rolnicze.

- Podjęta uchwała Nr XXX/29/09 z dnia 29.12.2009 r. o zmianie Nr 3 Studium spowodowana była wnioskiem na zmianę planu „Przysieki III” pod budownictwo usługowe dla którego może być wymagany raport oddziaływania na środowisko.

- Zmiana nr 4 Studium dokonana została pod zmianę planu pod rekreację, usługi turystyczne-wypoczynek. Wcześniej był to teren z udokumentowanymi złożami żwirów z piaskiem, które zostały już wyeksploatowane.

- Zmian nr 5 Studium, dla którego podjęto Uchwałę Nr XXXVIII/287/10 z dnia 3.11.2010 r. o przystąpieniu do zmiany, była spowodowana wnioskiem osoby fizycznej na zmianę planu pod usługi, które zawsze znacząco oddziałują na środowisko. Dotyczyła ta zmiana również terenów planu „Przysieki III”.

W okresie 2009-2012 wpłynęło do Urzędu Gminy Skołyszyn 7 wniosków o sporządzenie lub zmianę mpzp, złożonych przez indywidualnych właścicieli działek. W przypadku 2 wniosków wdrożono procedurę sporządzenia planów, a w przypadku 5 wniosków nie podjęto działań, ponieważ część wniosków mieszkańców okazało się być zgodne z ustaleniami obowiązujących planów (otrzymali wyłącznie wyjaśnienie ustne) a w przypadku pozostałych wnioski grupowano w kontury do uwzględnienia w kolejnych zmianach planów. Gmina podejmowała starania o zabezpieczenie środków w budżecie na ten cel, jednakże uchybiono obowiązкови pisemnego powiadamiania wnioskodawców o sposobie realizacji wniosków, czym naruszono przepis art. 35 i art. 36 Kpa. Przyczyną nie powiadamiania wnioskodawców o przebiegu postępowania według wyjaśnień. Wójt Gminy było zaniedbanie pracownika odpowiedzialnego za ten obszar aktywności Urzędu Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 61-110)

W trakcie kontroli ustalono, że powierzchnia Gminy Skołyszyn wynosi 7853,19 ha, a wg stanu na dzień 1 stycznia 2009 r. w Gminie uchwalone mpzp obejmowały łącznie powierzchnię 251 ha co stanowiło 3,19% powierzchni Gminy.

W poszczególnych latach okresu objętego badaniem, Rada Gminy Skołyszyn uchwaliła 5 mpzp o łącznej powierzchni 40,02 ha, w tym: w roku 2009 obszar 7,15

ha, tj. 0,09% ogólnej powierzchni Gminy, w roku 2010 nie uchwalano planów, w roku 2011 obszar 16,53 ha, tj. 0,21% ogółu powierzchni i w roku 2012 obszar 16,34 ha, tj. 0,20% całej powierzchni Gminy Skołyszyn.

Stan na 31 grudnia 2009 r. to stan poprzedni plus nowy mpzp (zmiana Nr 1 o powierzchni 6,82 ha - w przybliżeniu 7 ha) co daje razem z 251 ha powierzchnię 258 ha. Następne plany to tylko zmiany na już obowiązujących planach, nie dochodzą żadne nowe tereny objęte planem tak, że te 258 ha pozostaje bez zmian mimo, że były uchwalane nowe plany. Dopiero w 2012 r. doszły dodatkowe tereny pod usługi sportu i turystyki zmianą Nr 2 planu w ilości 16 ha, (dodane w poz. 2, wartość 55 ha +16 ha – nowy plan - jest 71 ha zabudowy usługowej) co razem z pozostałymi terenami w planie, (drogami, drogami wewnętrznymi, zabudową produkcyjną) daje wielkość wynikową terenów objętych planami w ilości 500 ha terenu co stanowi 6,36% obszaru Gminy.

Reasumując stan na dzień 31 grudnia 2012 r. należy zauważyć, że łączna powierzchnia terenów objętych planami sięgała 500 ha, co stanowiło 6,36% całkowitej powierzchni Gminy, w tym pod zabudowę mieszkaniową 258 ha, zabudowę usługową 71 ha, zabudowę zagrodową gospodarstw rolnych 107 ha, zabudowę produkcyjną 55 ha, pod drogami 40 ha, pod infrastrukturą techniczną 16 ha i pod terenami zagrożonymi klęskami żywiołowymi 60 ha.

Kontrola nie wykazała przypadków partycypacji wnioskodawców w kosztach opracowania mpzp, nie stwierdzono ponoszenia kosztów opracowania mpzp przez wnioskodawców, a wszystkie zlecone w latach 2009-2012 prace w tym zakresie sfinansowane były ze środków budżetu Gminy – w dziale 710 „Działalność usługowa”.

Gmina Skołyszyn w okresie objętym kontrolą, wydatkowała w związku ze sporządzeniem studium i 5 mpzp, środki o łącznej wartości 155 027,42 zł, z czego: w roku 2009 wydatkowano kwotę 30 337,22 zł, w 2010 poniesiono nakłady (mimo, że nie uchwalano planów) w wysokości 24 236,50 zł, w roku 2011 wydatkowano kwotę 63 761,24 zł i w roku 2012 wydatkowano kwotę 36 692,46 zł.

Środki przeznaczone m.in. na gospodarkę przestrzenną w budżetach na poszczególne lata objęte kontrolą, były wydatkowane następująco:

a) w roku 2009 m.in. na:

- wykonanie opracowania Zmiany Nr 2 w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Skołyszyn,
- wykonanie opracowania Zmiany Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego w granicach administracyjnych miejscowości Skołyszyn,
- wykonanie opracowania Zmiany Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Przysieki III,
- wykonanie opracowania Zmiany Nr 3 Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Skołyszyn,
- wykonanie prognozy oddziaływania na środowisko dla Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Przysieki III,
- wykonanie prognozy oddziaływania na środowisko do Zmiany Nr 2 Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Skołyszyn,
- wykonanie prognozy oddziaływania na środowisko do Zmiany Nr 3 Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Skołyszyn,
- opracowanie ekofizjograficznego na potrzeby Zmiany nr 3 Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Skołyszyn,
- wypisy z ewidencji rejestru gruntów Skołyszyn, publikacja ogłoszenia w prasie, ksero map.

Środki na ten cel w 2009 r. zabezpieczały: Uchwała Nr XIV/84/2007 Rady Gminy Skołyszyn z dnia 28.12.2007 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2008 rok;

Uchwała Nr XXIII/162/2008 Rady Gminy Skołyszyn z dnia 29.12.2008 r. w sprawie wykazu wydatków budżetu gminy Skołyszyn, które nie wygasają z upływem roku budżetowego; Uchwała Nr XXIII/154/2008 Rady Gminy Skołyszyn z dnia 29.12.2008 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2009 r.;

b) w roku 2010 na:

- opracowanie ekofizjograficzne podstawowe dotyczące terenów górniczych Skołyszyn – Zachód,
- opracowanie ekofizjograficzne podstawowe dotyczące terenów górniczych Skołyszyn – Wschód,
- opracowanie ekofizjograficzne podstawowe dotyczące terenów zabudowy mieszkaniowej i usług w Skołyszynie,
- wykonanie opracowania Zmiany Nr 1A Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego w granicach administracyjnych miejscowości Skołyszyn,
- prognozę oddziaływania na środowisko Zmiany Nr 1A Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego w granicach administracyjnych miejscowości,
- publikację ogłoszeń w prasie, ksero map, wypisy z ewidencji gruntów.

Środki na ten cel w roku 2010 zabezpieczały: Uchwała budżetowa Gminy Skołyszyn na 2010 r. Nr XXX/222/2009 Rady Gminy Skołyszyn z dnia 29.12.2009 r.; Uchwała budżetowa Gminy Skołyszyn na 2010 r. Nr XXX/222/2009 Rady Gminy Skołyszyn z dnia 29.12.2009 r.

c) w roku 2011 na:

- wykonanie 100% opracowania: Ocena Aktualności Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego oraz Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Skołyszyn w latach 2007– 30.11.2010 r.,
- wykonanie opracowania IV Zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Skołyszyn,
- prognozę oddziaływania na środowisko IV Zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Skołyszyn,
- wykonanie Zmiany Nr 2 Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego w granicach administracyjnych miejscowości Skołyszyn,
- wykonanie V Zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Skołyszyn,
- prognozę oddziaływania na środowisko V Zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Skołyszyn,
- publikację ogłoszeń w prasie, ksero map i wypisy z ewidencji gruntów.

Środki na ten cel w roku 2011 zabezpieczały: Uchwała budżetowa Gminy Skołyszyn na 2011 r. Nr IV/11/11 Rady Gminy Skołyszyn z dnia 25.02.2011 r. i Uchwała Nr XIII/73/11 Rady Gminy Skołyszyn z dnia 28.12.2011 r. w sprawie wykazu wydatków budżetu gminy Skołyszyn, które nie wygasają z upływem roku budżetowego oraz Uchwała budżetowa Gminy Skołyszyn na 2011 r. Nr IV/11/11 Rady Gminy Skołyszyn z dnia 25.02.2011 r.

- opracowanie ekofizjograficzne dla zmiany studium i planu w Harkłowej dla obowiązującego planu obejmującego tereny górnicze,
- wykonanie Zmiany Miejscowego Planu Zagospodarowania,

d) w roku 2012 za:

- publikację ogłoszeń w prasie, ksero map, wypisy z ewidencji gruntów.

Środki na ten cel w roku 2012 zabezpieczały: Uchwała budżetowa Gminy Skołyszyn na 2012 r. Nr XIV/77/12 Rady Gminy Skołyszyn z dnia 19.01.2012 r. i Uchwała Nr XXII/139/12 Rady Gminy Skołyszyn z dnia 27.12.2012 r. w sprawie ustalenia wykazu wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego oraz Uchwała budżetowa Gminy Skołyszyn na 2012 r. Nr XIV/77/12 Rady Gminy Skołyszyn z dnia 19.01.2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 224-230)

Kontrola pod względem przestrzegania przepisów ustawy opiszp dotyczących zakresu oraz trybu sporządzania projektu mpzp Gminy wykazała, że Wójt Gminy, w okresie 2009-2012, przygotowując projekty uchwał o uchwaleniu mpzp, w tym:

- 1) z dnia 9 grudnia 2009 r. „Zmiany Nr 1 MPZP Vortumnus Skołyszyn,”
 - 2) z dnia 9 grudnia 2009 r. „Zmiana MPZP Przysieki III”,
 - 3) z dnia 26 września 2011 r. „Zmiana Nr 1A MPZP tereny żwirowni”,
 - 4) z dnia 2 grudnia 2011 r. „Zmiana Nr 1 MPZP Przysieki III” ,
 - 5) z dnia 30 sierpnia 2012 r. „Zmiana Nr 2 MPZP Skołyszyn, tereny turystyczne”,
- przestrzegał procedur związanych z sporządzaniem mpzp zawartych w art. 15, 16 i 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz.U. 2012, poz. 647 j.t.).

W zakresie wykonywania analiz zaistniałych zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy i ocen postępu w opracowaniu mpzp, Rada Gminy Skołyszyn uchwałą nr V/30/2011 z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie uchwalenia „*Oceny Aktualności Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Skołyszyn oraz Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego na terenie Gminy Skołyszyn*”, przyjęła przedstawioną przez Wójta Gminy i zaopiniowaną przez Komisję Urbanistyczno-Architektoniczną ocenę aktualności Studium, uchwalonego uchwałą Rady Gminy nr IV/31/01 z dnia 30 sierpnia 2001 roku. Rada Gminy w cytowanej uchwale postanowiła potwierdzić aktualność poddawanego zmianom Studium oraz aktualność Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego w liczbie 75 planów z okresu od 1998 r. do 2009 r.

Ustalono, że w przeprowadzonej analizie aktualności istniejących planów, nie ujęto planu na dla miejscowości Jabłonica, uchwalonego w 2007 r. a dotyczącego w szczególności nowego cmentarza w Jabłownicy i w stosunku do tego planu nie było wniosków o jego zmianę, więc uznano, że plan jest aktualny i dlatego projektanci badający aktualność planów nie włączyli go do tej analizy. Pozostałe cztery plany, w okresie prowadzenia analizy, albo nie były jeszcze ukończone ponieważ uchwalono je dopiero w latach 2011 i 2012r. albo tak jak mpzp „Przysieki III” który był poddawany analizie w trybie dokonywania zmian jego zapisów też nie był uwzględniony w przedmiotowej analizie.

Zlecenia przygotowania niezbędnej dokumentacji dokonywano na podstawie przepisów ustawy *Prawo zamówień publicznych* (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 j.t.), wykorzystując fakt nie przekraczania wartości jednostkowej zamówienia równowartości 14000 euro oraz zgodnie z ustaleniami „Regulaminu udzielania zamówień publicznych” wprowadzonego Zarządzeniem Wójta Gminy Nr 2006/2007 z dnia 27 grudnia 2007 r. oraz Nr 10/2011 z dnia 1 lutego 2011 r.

W ramach kosztów ponoszonych przez Gminę na opracowanie studium i planów zagospodarowania przestrzennego, w okresie objętym kontrolą Gmina Skołyszyn wydatkowała środki na opracowanie studium i mpzp w łącznej wysokości 155 027,42 zł.

W okresie objętym kontrolą Gmina zawarła z zespołem projektowym 10 umów o wykonanie projektów mpzp o wartości brutto:

z dnia 13.07.2009 r. – 2 500 zł, z dnia 13.07.2009 r. – 1 000 zł, z dnia 12.02.2010 r. – 4 880 zł, z dnia 7.12.2010 r. – 10 000 zł, z dnia 3.01.2011 r. – 15 000 zł, z dnia 3.01.2011 r. – 7 000 zł, z dnia 14.01.2011 r. – 18 000 zł, z dnia 9.05.2011 r. – 9 000 zł, z dnia 2.06.2011 r. – 9 000 zł, z dnia 14.05.2012 r. – 3 000 zł. Pozostałe wydatki realizowano z wolnej ręki, na łączną kwotę 155 027,42 zł.

(dowód: akta kontroli str. 60, 111-131, 169-230)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

W przypadku 5 wniosków o sporządzenie lub zmianę mpzp, złożonych przez indywidualnych właścicieli działek, jakie wpłynęły do Urzędu w okresie objętym kontrolą, nie podjęto działań i nie dopełniono obowiązku pisemnego powiadamiania wnioskodawców o sposobie realizacji wniosków, w myśl przepisów Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (dalej Kpa) (t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071).

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

3 - Procedury wydawania decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego decyzji o warunkach zabudowy oraz prowadzenie rejestrów tych decyzji. Koszty opracowania projektów decyzji o warunkach zabudowy.

Decyzje o licp

Opis stanu
faktycznego

Kontrola wykazała, iż w okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Skołyszyn nie dokonywał uzgodnień w sprawie decyzji lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym lub wojewódzkim.

(dowód: akta kontroli str. 132)

W okresie objętym kontrolą, Wójt Gminy Skołyszyn przyjął 35 wniosków o wydanie decyzji o licp wniesionych przez inwestorów. W wyniku postępowania Wójt wydał 35 decyzji o licp.

Wnioskodawcami byli: w 18 przypadkach Gmina Skołyszyn, w 10 przypadkach dostawcy gazu ziemnego, w 6 przypadkach dostawcy energii elektrycznej, w 1 przypadku Nadleśnictwa Kołaczyce.

Wydane decyzje były zarejestrowane w „Rejestrach decyzji inwestycji celu publicznego”, prowadzonych oddzielnie za każdy rok kalendarzowy.

Prowadzone w układzie rocznym rejestry decyzji licp nie odpowiadały wzorowi określonego Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 maja 2004 r. załącznik nr 3 (Dz. U. Nr 130 z 2004 r., poz. 1385) chociażza zawierały wymagane dane a ponadto dodatkowe informacje jak dane wnioskodawcy, i opis przebiegu procedury, w tym datę wszczęcia postępowania, daty uzgodnień, daty zawieszenia postępowania.

Ustalono że procedury stosowane w postępowaniach związanych z wydaniem decyzji o licp, zbadane w odniesieniu do wszystkich 10 decyzji z roku 2011 (28,6% całej zbiorowości tego typu decyzji z badanego okresu) były prawidłowe. Zawierały uzgodnienia z organami określonymi w art. 53 ust. 4 w trybie art. 106 Kpa. W postępowaniach związanych z wydaniem decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dokonano w badanym zakresie analizy warunków i zasad zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy, wynikających z przepisów odrębnych oraz stanu faktycznego i prawnego terenu, na którym przewiduje się realizację inwestycji.

(dowód: akta kontroli str. 117)

W okresie 2009-2012 nie było przypadków wydania przez wojewodę decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego na obszarze Gminy Skołyszyn, w sytuacjach przewidzianych w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu

i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2012 r., poz. 647 j.t.). Działalność Gminy w tym zakresie była prawidłowa.

(dowód: akta kontroli str. 132)

Decyzje o warunkach zabudowy.

W okresie objętym kontrolą inwestorzy złożyli ogółem 312 wniosków o wydanie decyzji o warunkach zabudowy. Wójt Gminy Skołyszyn, po rozpatrzeniu wniosków wydał 303 decyzje o wz obejmujące łącznie powierzchnię 127,95 ha.

Wnioski w liczbie 9, które wpłynęły w 2012 r. ale w miesiącach listopad i grudzień, nie mogły być rozpatrzone w danym roku i przeszły na rok 2013, do realizacji w pierwszej kolejności.

W badanym okresie wpłynęło 5 wniosków o wydanie decyzji o wz na terenach zagrożonych. Wójt wydał 2 decyzje o warunkach zabudowy na terenach zagrożonych, a w 3 przypadkach odmówił wydania decyzji o wz, argumentując decyzję odmowną warunkami zastrzeżonymi w Studium i mpzp dla terenów zagrożonych.

W tym samym czasie organy odwoławcze uchyliły 6 decyzji o warunkach zabudowy. Uchylenie decyzji było spowodowane względami formalno-prawnymi i po usunięciu przeszkód 4 decyzje zostały wydane, za wyjątkiem tych, co do których właściciele nie byli w stanie wykazać istnienia drogi dojazdowej do działki objętej decyzją

(dowód: akta kontroli str. 142-168 i 217-219)

Starosta Powiatu Jasielskiego, w okresie objętym kontrolą wydał 86 decyzji o pozwoleniu na budowę w oparciu o miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, obejmujących powierzchnię 63,02 ha. Wartość 63,02 ha ustalono w oparciu o wydane wypisy i wyrisy z planu, wydawane na wniosek osób, które miały zamiar się budować na terenie gdzie obowiązują plany. Jest to, wielkość szacunkowa gdyż są to budowy na różnym etapie realizacji. (budynki oddanych do użytkowania, budowy w stanie surowym).

Gmina otrzymała od Starosty 476 kopii decyzji pozwolenia na budowę (wraz z dokumentacją) wydawanych przez Starostwo Powiatowe w Jaśle dotyczących inwestorów z Gminy Skołyszyn, w liczbie odpowiednio w latach: 2009 – 116 decyzji, 2010 – 95, 2011 – 127, 2012 – 138.

(dowód: akta kontroli str. 144)

Łączny koszt opracowania projektów decyzji o warunkach zabudowy obejmował w okresie 2009-2012 kwotę 118 718,9 zł z czego w kolejnych latach odpowiednio wydatkowano: 34 160 zł, 34 587 zł, 23 658,23 zł i 26 313,67 zł.

W roku 2011 Gmina zatrudniła pracownika z uprawnieniami architekta, o czym była mowa w treści początkowej niniejszego wystąpienia, i średni koszt przygotowania jednej decyzji na poziomie 427 zł z lat 2009-2010 zmniejszył się do 263 zł w roku 2011 i 393 zł w roku 2012.

W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono w Gminie Skołyszyn skarg związanych z procesem wydawania decyzji o warunkach zabudowy.

Na podstawie analizy przyjętej do badania próby 60 decyzji wz, (na łączną liczbę o warunkach zabudowy) ustalono, że czas wydania decyzji o wz sięgał 207 dni, licząc od daty wszczęcia postępowania do chwili wydania decyzji. Na 65 decyzji objętych kontrolą w przypadku 46 decyzji przekroczono nawet 60-dniowy dopuszczalny (w przypadkach uzasadnionych) okres procedowania w sprawie wydania decyzji. Termin podstawowy dla realizacji tego typu spraw to 30-dniowy okres procedowania, co wynika z przepisów art. 35 Kpa. Przyczyną takiego stanu rzeczy była konieczność dokonywania zleceń zewnętrznym na sporządzenie

projektów decyzji i niedobór środków budżetowych głównie na początku każdego roku budżetowego oraz wydłużające się uzgodnienia z Urzędem Marszałkowskim (dotyczyło melioracji) i przeciążenie obowiązkami odpowiedzialnego za ten dział pracownika Urzędu Gminy.

Analiza zgodności projektów decyzji o wz z art. 60 ust.4 ustawy opizp oraz rozporządzeniem w sprawie ustalenia wymagań dotyczącej nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku mpzp wykazała na podstawie badanej próby decyzji o warunkach zabudowy nie występowanie przypadków sporządzenia projektu decyzji o wz przez osoby nie należące do właściwej izby zawodowej, a w aktach sprawy znajdowały się kopie poświadczające przynależność do właściwej izby zawodowej osób sporządzających projekty decyzji o wz oraz analizy architektoniczno-urbanistyczne. Na kopiach decyzji były uwidocznione wzmianki kto sporządził projekt decyzji, a wynik wspomnianej analizy był załącznikiem do projektu i decyzji. Załączniki do analizowanych decyzji zostały własnoręcznie podpisane i opieczetowane przez sporządzającego decyzję o warunkach zabudowy.

Prowadzona kontrola wykazała, że w okresie objętym kontrolą nie występowały przypadki zawieszenia postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy z uwagi na planowane przystąpienie do sporządzenia mpzp

Nie wpływały też wnioski dotyczące planowanej budowy obiektu handlowego o powierzchni powyżej 400 m², ani nie wystąpił przypadek wygaśnięcia decyzji o warunkach zabudowy albo decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego. Nie występowały także przypadki stwierdzenia przez organ wygaśnięcia decyzji o warunkach zabudowy lub decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego.

W Urzędzie Gminy Skołyszyn rejestr decyzji o ustaleniu warunków zabudowy prowadzono w wersji elektronicznej i papierowej, ale pozycje rejestru, co do treści i formy-układu, odbiegały od wzoru wprowadzonego załącznikiem do Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 maja 2004 r. – zał. Nr 1 (Dz. U. Nr 130 z 2004 r., poz. 1385). Przyczyną tego stanu rzeczy było samowolne rozszerzenie zakresu rejestru przez pracownika Urzędu Gminy odpowiedzialnego za ten dokument.

Decyzje o wz były rejestrowane według narastających numerów rejestru bez skreśleń i pustych rubryk, a rejestr zawierał zarówno decyzje pozytywne jak i negatywne.

(dowód: akta kontroli str. 117 i 163-168 i 219)

Nie odnotowano w Gminie Skołyszyn, w okresie 2009-2012, zmiany zagospodarowania terenu, bez uzyskania decyzji o warunkach zabudowy, lub przypadku nakazania w drodze decyzji, właścicielowi lub użytkownikowi wieczystemu nieruchomości, wstrzymanie użytkowania terenu, wyznaczając termin, w którym należy wystąpić z wnioskiem o wydanie decyzji o ustaleniu warunków zabudowy, albo przywrócenie poprzedniego sposobu zagospodarowania, o czym mowa w art. 59 ust. 2 ustawy opizp, tj. w sytuacjach zmiany zagospodarowania terenu bez wymogu pozwolenia na budowę (z wyjątkiem tymczasowej, jednorazowej zmiany zagospodarowania terenu, trwającej do roku).

Kontrola kosztów opracowania projektów decyzji o wz wykazała, iż w okresie 2009-2012 pracownicy Urzędu Gminy w Skołyszynie oraz członkowie właściwych izb zawodowych działający na podstawie umowy-zlecenia opracowali w poszczególnych latach następującą ilość projektów decyzji o lokalizacji inwestycji

celu publicznego oraz o warunkach zabudowy: w roku 2009 – 80 decyzji przy koszcie ogólnym 34 160 zł i koszcie jednostkowym 427 zł za opracowanie jednej decyzji, w roku 2010 odpowiednio 81 decyzji przy koszcie 34 587 zł i 427 zł, w 2011 r. – 90 decyzji przy koszcie 23 658,23 zł i 263 zł za sporządzenie jednej decyzji, w 2012 r. – 67 decyzji przy koszcie 26 313,67 zł i 393 zł za jedną decyzję. Koszt sporządzenia decyzji przed zatrudnieniem architekta na części etatu w Gminie (od maja 20011) wyniósł 427 zł, a po powierzeniu obowiązków w tym zakresie pracownikowi będącemu członkiem właściwej izby zawodowej, koszt jednostkowy spadł do wartości 263 zł.

W roku 2012 wydanych zostało blisko o jedną trzecią mniej decyzji niż w roku poprzednim co powodowało, że przy stałym koszcie zatrudnienia architekta i średni koszt wydania jednej decyzji wzrósł do kwoty 393 zł.

(dowód: akta kontroli str. 131 i 142 i 145 i 224-230)

Gminna Komisja Urbanistyczno-Architektoniczna w Gminie Skołyszyn została powołana Zarządzeniem Wójta Gminy z dnia 25 stycznia 2005 r. Nr 2/05 i funkcjonowała w okresie 2009-2012 w niezmiennym trzyosobowym składzie. Wszyscy członkowie Komisji legitymowali się stosownym wykształceniem fachowym związanym z planowaniem przestrzennym. Dwie osoby były wieloletnimi pracownikami Podkarpackiego Biura Planowania Przestrzennego w Rzeszowie Oddział Zamiejscowy w Krośnie (z rekomendacją branżowych stowarzyszeń i samorządów zawodowych), a trzecia była pracownikiem działu budownictwa w administracji gminnej.

Dwie osoby spośród trzech członków omawianej Komisji miały odpowiednie przygotowanie (uprawnienia architekta) i legitymowało się przynależnością do właściwej izby zawodowej.

W cytowanym wyżej zarządzeniu Wójta nie przewidywano opracowania regulaminu pracy Komisji i do dnia zakończenia kontroli Urząd Gminy nie dysponował takim regulaminem. Komisja proceduje na posiedzeniach zwoływanych przez jej przewodniczącego w terminach zależnych od potrzeb np. opiniowania zmian w Studium lub mpzp, a efekt pracy zawierał sporządzony na tę okoliczność protokół. Komisja opiniowała wszystkie wymienione wcześniej w niniejszym *Wystąpieniu pokontrolnym* zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Skołyszyn” i cytowane wcześniej miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Cytowane zarządzenie przewiduje, że obsługę biurową Komisji zapewnić ma referat gospodarki przestrzennej Urzędu Gminy i w okresie objętym kontrolą tak realizowano posiedzenia Komisji.

(dowód: akta kontroli str. 220-221)

Analiza dokumentów pokontrolnych gromadzonych w Gminie wykazała, że w okresie 2009-2012 nie przeprowadzano w Urzędzie Gminy Skołyszyn odrębnej kontroli wewnętrznej bądź audytu, dotyczących planowania przestrzennego. Wykonywano natomiast bieżącą weryfikacją opracowywanej dokumentacji, w obszarze kształtowania polityki przestrzennej.

Ustalono, że w dokumentach Rady Gminy oraz ewidencji skarg nie odnotowywano w badanym okresie skarg w sprawach zagospodarowania przestrzennego.

(dowód: akta kontroli str. 60, 132-168, 217-221)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

Prowadzone w układzie rocznym rejestry decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego nie odpowiadały wzorowi określonymu Rozporządzeniem Ministra

Infrastruktury z dnia 23 maja 2004 r. – zał. Nr 3 (Dz. U. Nr 130 z 2004 r., poz. 1385) chociaż zawierały wymagane dane, a także dodatkowe informacje jak dane wnioskodawcy i przebieg procedury (data wszczęcia postępowania, daty uzgodnień, daty zawieszenia postępowania itp.)

Rejestry wydanych decyzji o ustaleniu warunków zabudowy nie odpowiadały wzorowi określonymu Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 maja 2004 r. – zał. Nr 1 (Dz. U. Nr 130 z 2004 r., poz. 1385)

Decyzje o warunkach zabudowy wydawano z opóźnieniem wynoszącym do 207 dni, licząc czas od daty złożenia wniosku do momentu wydania decyzji. Na 65 objętych kontrolą decyzji, w 46 przypadkach przekroczono 60-dniowy dopuszczalny (w uzasadnionych przypadkach) czas procedowania związany z wydawaniem decyzji, o którym mowa w cytowanym wyżej art. 35 § 3 Kpa (t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071).

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Uwagi i wnioski

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, wnosi o:

Wnioski pokontrolne

- a) przestrzeganie terminów załatwiania spraw przy rozpatrywaniu wniosków o sporządzenie lub zmianę miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i powiadamianie pisemne wnioskodawców o przebiegu postępowania, w myśl art. 35 i 36 Kpa (t.j. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071).
- b) dostosowanie prowadzonych rejestrów decyzji o warunkach zabudowy i decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego do wymogów Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 13 maja 2004 r. w sprawie wzoru rejestru decyzji o warunkach zabudowy oraz wzorów rejestrów decyzji o ustalaniu lokalizacji inwestycji celu publicznego (Dz. U. z 2004 r. Nr 130, poz. 1385) zawartych w załącznikach nr 1 i 3 do ww. rozporządzenia.
- c) niedopuszczanie, w procesie przygotowywania decyzji o warunkach zabudowy, do występowania opóźnień przekraczających 30-dniowy okres procedowania, a w uzasadnionych przypadkach 60-dniowy dopuszczalny okres, wraz z realizacją obowiązku powiadamiania stron, o czym mowa w cytowanym wyżej art. 35 i art. 36 Kpa.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia

¹ Dz. U. z 2012 r., poz. 82

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Rzeszów, dnia
miejsowość data

Kontroler
Władysław Tabasz
Doradca prawny

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie

Dyrektor
Stanisław Sikora

.....
podpis

.....
podpis