



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Rzeszowie

LRZ – 4101-10-03/2013

P/13/189

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	P/13/189 – Lokalizacja i budowa lądowych farm wiatrowych
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
<i>Kontrolerzy</i>	Leszek Sienkowski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 88157, z dnia 10 września 2013 r.

(dowód: akta kontroli str.1 - 2)

<i>Jednostka kontrolowana</i>	Starostwo Powiatowe w Krośnie, 38 – 400 Krosno, ul. Bieszczadzka 1, zwane w dalszej treści Starostwem
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Jan Juszcak, Starosta Krośnieński

(dowód: akta kontroli str. 3 - 4)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Starosta prawidłowo wywiązywał się z obowiązków w zakresie wydawania decyzji administracyjnych związanych z zatwierdzeniem projektu budowlanego i udzieleniem pozwolenia na budowę elektrowni wiatrowych zlokalizowanych na terenie powiatu krośnieńskiego.

Powyższa ocena dotyczy również nadzoru sprawowanego przez Starostę - związanego z budową elektrowni wiatrowych - nad zadaniami wykonywanymi przez podległe jednostki organizacyjne, w tym dotyczącymi m. in. wydawania decyzji o wyłączeniu gruntów z produkcji rolnej.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Działania starosty powiatu w zakresie wydawania decyzji administracyjnych w procesie budowlanym farm wiatrowych

Opis stanu
faktycznego

1.1. Uchwałą nr XXXVIII/297/10 Rady Powiatu Krośnieńskiego, z dnia 29 marca 2010 r. wprowadzono aktualny regulamin organizacyjny, określający organizację i zasady funkcjonowania Starostwa. Struktura organizacyjna Starostwa obejmuje Wydział Architektury i Budownictwa (dalej: Wydział AB). Do zakresu działania Wydziału AB należy m. in. nadzór nad przestrzeganiem przepisów prawa budowlanego oraz wydawanie decyzji administracyjnych z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej, w tym zatwierdzanie projektów budowlanych i wydawanie pozwoleń na budowę.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2009 - 2013 (I półrocze) Starosta udzielił upoważnień do wydawania w jego imieniu decyzji administracyjnych i postanowień z zakresu właściwości rzeczowej Wydziału AB (m. in. obecnemu naczelnikowi począwszy od dnia 10 lipca 2012 r.).

Terytorium powiatu krosnieńskiego zajmuje obszar 923,8 km² oraz obejmuje 10 gmin.

(dowód: akta kontroli str.5-33)

W latach 2009 - 2013 (I półrocze) wszczęto ogółem 14 postępowań w sprawie budowy farm (elektrowni) wiatrowych na terenie powiatu krosnieńskiego, z tego: 12 postępowań w 2009 r., 1 postępowanie w 2010 r. i 1 postępowanie w 2012 r. W Starostwie wydano ogółem 15 decyzji o pozwoleniu na budowę elektrowni wiatrowych o łącznej mocy 28,6 MW, z tego: 13 decyzji w 2009 r., 1 decyzję w 2010 r. i 1 decyzję w 2012 r. (1 decyzja została wydana na podstawie wniosku, który wpłynął w 2008 r.).

Spośród ww. 15 decyzji administracyjnych 1 decyzja, tj. pozwolenie na budowę znak: AB.75.7351-2-108/08 z dnia 12 stycznia 2009 r. dotyczące elektrowni wiatrowej TACKE 600 o mocy 0,6 MW w Sieniawie, gmina Rymanów (inwestor „MOUNTEL” Spółka Jawna) została uchylona decyzją AB. 75.7351-2-108/08 z dnia 13 lipca 2009 r. Postanowieniem znak: AB. 75.7351-2-108/08/09 z dnia 5 czerwca 2009 r. wznowiono postępowanie w sprawie w oparciu o art.145 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. Nr 98, poz. 267 t.j.), zwanej dalej: „k.p.a.”. Ustalono, że fundament pod turbinę wiatrową wykonany został przed dniem wydania przez Starostę decyzji

o pozwoleniu na budowę, tj. przed 12 stycznia 2009 r., zaś pozostałe roboty budowlane, za wyjątkiem uporządkowania placu budowy zostały zrealizowane przed dniem, w którym decyzja o pozwoleniu na budowę stała się ostateczna (12 lutego 2009 r.). W tej sprawie Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Krośnie (dalej: Powiatowy Inspektor) prowadził postępowanie i decyzją z dnia 4 listopada 2009 r. znak: PINB.7355-8-1b/09, orzekł o braku podstaw do merytorycznego rozstrzygnięcia, w oparciu o przepisy art. 51 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy Prawo budowlane, sprawy wybudowania turbiny wiatrowej Tacke 600 0,6 MW (na wykonanym fundamencie). Za wykonanie robót budowlanych niezgodnie z przepisami, t.j. na podstawie nieostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę, inwestor został ukarany mandatem karnym – art. 93 pkt 6 Prawa budowlanego (j. t. Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 ze zm.), zwanej dalej: „Prawo budowlane”

W okresie objętym kontrolą - w postępowaniach w sprawie wydania decyzji o pozwoleniu na budowę elektrowni wiatrowych nie wystąpiły przypadki: wydania decyzji odmownych, odwołań inwestorów od wydanych decyzji oraz umorzenia postępowań.

Na wszystkie inwestycje objęte wydanymi ww. pozwoleniami na budowę Inwestorzy uzyskali pozwolenia na użytkowanie elektrowni wiatrowych.(jedno pozwolenie na użytkowanie wydano w II półroczu 2013 r.).

Według stanu na dzień 30 czerwca 2013 r. na terenie powiatu krośnieńskiego funkcjonowało, ogółem 21 turbin (elektrowni) wiatrowych.

(dowód: akta kontroli str. 34-57)

1.2. W przypadku 13 decyzji objętych badaniem - wydanych w ramach postępowań administracyjnych prowadzonych w latach 2009 - 2010 związanych z zatwierdzaniem projektu budowlanego i udzieleniem pozwolenia na budowę elektrowni wiatrowych w ramach zamierzenia budowlanego „Farma Wiatrowa Rymanów Etap I - 13 elektrowni wiatrowych” (kategoria obiektu budowlanego - XXIX) - każdorazowo przestrzegano niżej wymienionych procedur:

- wnioski zawierały m. in. następującą dokumentację: cztery egzemplarze projektu budowlany wraz z opiniami, uzgodnieniami, pozwoleniami i innymi dokumentami wymaganymi przepisami szczególnymi, oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane - stosownie do art. 33 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane,

- inwestorzy przedkładali decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach - w myśl art. 72 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku

i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz.1227 ze zm.),

- decyzje o pozwoleniu na budowę wydano z zachowaniem terminów wynikających z art. 35 § 1 i § 2 k.p.a. (zawierały elementy wymagane przepisami k.p.a.),

- wnioski załatwiano w terminie krótszym niż 65 dni i nie stosowano sankcji przewidzianych w art. 35 ust. 5 Prawa budowlanego,

Dokumentacja poszczególnych spraw o wydanie pozwolenia na budowę zawierała wypisy z rejestru gruntów dla działek ewidencyjnych przeznaczonych na lokalizację danej elektrowni wiatrowej.

Zespół Elektrowni Wiatrowych „Rymanów” składa się z 13 turbin wiatrowych oznaczonych symbolami od EW1 do EW13. Turbiny wiatrowe zlokalizowano w miejscowościach: Ładzin, Wróblak Szlachecki, Wróblak Królewski, Klimkówka (gmina Rymanów, powiat krośnieński), na terenie gruntów rolnych i łąk z nielicznymi skupiskami drzew. Charakter inwestycji zalicza się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Wszystkie elektrownie wiatrowe składające się na farmę wiatrową zostały wybudowane i uzyskały decyzje Powiatowego Inspektora na użytkowanie.

(dowód: akta kontroli str. 58-177)

Analiza próby kontrolnej 13 postępowań administracyjnych wykazała, że w 12 przypadkach wystąpiły niezgodności związane z nazwą obiektu budowlanego wymienioną przez inwestora - Energia Wiatrowa Sp. z o.o. z Gliwic - we wnioskach o pozwolenie na budowę i projekcie budowlanym oraz w decyzjach o pozwoleniu na budowę, tj. np. w przypadku sprawy znak: AB.75.7351-1-67/07: „Turbina wiatrowa EW5 (fundament, turbina wiatrowa)” w uzupełnionym wniosku, „Fundament dla wieży turbiny wiatrowej EW5” w projekcie budowlanym i „Elektrownia wiatrowa EW5 (fundament, wieża, turbina wiatrowa – urządzenie” w decyzji o pozwoleniu na budowę.

(dowód: akta kontroli str. 104-115, 178-212)

Naczelnik Wydziału AB wyjaśniając powyższą kwestię podała: „(...) mimo różniącego się nazewnictwa we wniosku, projekcie budowlanym i decyzji o pozwoleniu na budowę, przedmiotem zamierzenia budowlanego jest elektrownia wiatrowa stanowiąca całość techniczno użytkową, a składająca się z fundamentu, wieży oraz turbiny wiatrowej jako urządzenia.

Inwestor Farmy Wiatrowej Rymanów Etap I - 13 elektrowni wiatrowych (...) swój wniosek o pozwolenie na budowę np. elektrowni wiatrowej nr EW5 określił jako

wniosek o pozwolenie na budowę „turbiny wiatrowej EW5 (fundament, turbina wiatrowa)”. Nazwą „turbina wiatrowa” Inwestor określił elektrownię wiatrową składającą się z wieży i turbiny wiatrowej jako elementów gotowych dostarczanych przez producenta elektrowni wiatrowej. Uznano, że intencją Inwestora było wnioskowanie o pozwolenie na budowę elektrowni wiatrowej stanowiącej całość techniczno użytkową, a składającej się z fundamentu, wieży oraz turbiny wiatrowej jako urządzenia.

Nazwa projektu budowlanego jako „Projekt budowlany fundamentu dla wieży turbiny wiatrowej EW” jako różniącą się nieznacznie w nazewnictwie jednak oddaje intencję projektanta, iż przedmiotem inwestycji jest również elektrownia wiatrowa stanowiąca całość techniczno użytkową, a składająca się z fundamentu, wieży oraz turbiny wiatrowej jako urządzenia. Zawartość projektu budowlanego obejmuje fundament oraz wieżę z turbiną jako urządzeniem.

W decyzji o pozwoleniu na budowę organ uporządkował jednoznacznie nazewnictwo określając w sentencji decyzji jako pozwolenie na budowę „elektrowni wiatrowej EW5 (fundament, wieża, turbina wiatrowa - urządzenie).

Dla jednoznaczności w nawiasie określono elementy elektrowni wiatrowej, tj. fundament i wieżę jako elementy budowlane i turbinę jako urządzenie”.

(dowód: akta kontroli str. 213-215)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Wprawdzie w przypadku ww. postępowania na stronie tytułowej projektu budowlanego zamieszczono nazwę obiektu budowlanego - stosownie do § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. z 2012 r., poz. 462 ze zm.), poprzedzonego rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. Nr 120, poz. 1133 ze zm.) - ale w brzmieniu innym niż we wniosku i wydanym przez Starostę pozwoleniu na budowę.

Najwyższa Izba Kontroli nie kwestionuje powyższej argumentacji - mimo stwierdzonych rozbieżności w cytowanych dokumentach odnoszących się do nazwy obiektu budowlanego i uznaje za właściwe, uporządkowanie nazewnictwa w wydanych decyzjach uznając, że przedmiotem inwestycji jest również elektrownia wiatrowa stanowiąca całość techniczno użytkową.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie² działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2. Prawdliwość sprawowanego przez starostę powiatu nadzoru nad zadaniami realizowanymi przez podległe jednostki organizacyjne w odniesieniu do budowanych na terenie powiatu farm

Opis stanu faktycznego

2.3. Według cytowanego w punkcie 1.1. regulaminu organizacyjnego, Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami (dalej: Wydział GG) realizuje w Starostwie zadania w zakresie katastru, tj. dotyczące m. in. prowadzenia ewidencji gruntów i budynków oraz gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Do zakresu działania Wydziału GG należy również gospodarka nieruchomościami, w tym wydawanie zezwoleń na wyłączenie użytków rolnych z produkcji rolniczej na cele nierolnicze oraz naliczanie opłat z tego tytułu.

Z dokumentacji wytypowanego do badania kontrolnego zamierzenia budowlanego „Farma Wiatrowa Rymanów Etap I - 13 elektrowni wiatrowych” wynika, że wydano jedną decyzję o wyłączeniu z produkcji rolniczej użytków rolnych (przed wydaniem pozwolenia na budowę) - w myśl art. 11 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (j. t. Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 ze zm.) - dotyczącą 2 spośród 13 elektrowni wiatrowych oraz dróg dojazdowych realizowanych w ramach ww. inwestycji.

Decyzją znak: GG.II.64.6018-64/09 Starosty z dnia 7 lipca 2009 r. postanowiono zezwolić Energii Wiatrowej Sp. z o. o. na wyłączenie z produkcji rolniczej użytku rolnego wytworzonego z gleb pochodzenia mineralnego RIIIa, RIIIb, ŁIII i PsIII na terenie gminy Rymanów, tj. działek położonych w miejscowościach Wróbluk Królewski, Ładzin i Klimkówka. Ustalono należność z tytułu wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej o łącznej powierzchni 0,6291 ha (zwarty obszar projektowy działek przeznaczonych na cele nierolnicze nie przekraczał pow. 0,5 ha) oraz opłatę roczną z tytułu użytkowania na cele nierolnicze gruntu wyłączanego z produkcji rolniczej w wysokości 10 % należności wyrażonej w tonach ziarna żyta. W decyzji podano terminy wpłaty należności na konto bankowe Urzędu Marszałkowskiego

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen częściowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny częściowej według proponowanej skali byłoby niemożliwe lub nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, należy zastosować ocenę opisową.

Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie. Decyzja poprzedziła wydanie pozwoleń na budowę związanych z ww. farmą wiatrową:

- decyzję znak:AB.757351-1-73/09, z dnia 14 września 2009 r. dotyczącą elektrowni wiatrowej EW12,

- decyzję znak:AB.757351-1-76/09, z dnia 15 września 2009 r. dotyczącą elektrowni wiatrowej EW7,

Decyzja o wyłączeniu z produkcji użytków rolnych uwzględnia również działki przeznaczone na drogi dojazdowe oraz place montażowe objęte decyzją znak: AB.757351-1-96/09 z dnia 2 listopada 2009 r.

Wg wniosku datowanego na 20 maja 2009 r. o wydanie decyzji o wyłączeniu z produkcji użytków rolnych - rozpoczęcie inwestycji zaplanowano na połowę lipca 2009 r.

Wnioskiem inwestora z 23 września 2009 r. (data wpływu) wystąpiono do Starostwa - na podstawie art. 12 ust. 1 cytowanej ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych - o zmianę decyzji z dnia 7 lipca 2009 r. (została zmieniona w dniu 29 października 2009 r.) w zakresie terminu płatności, odpowiadającemu faktycznemu terminowi wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej.

Energia Wiatrowa Sp. z o. o. poinformowała, że rozpoczyna realizację inwestycji z dniem 13 stycznia 2012 r. Zgodnie z decyzjami Starosty znak: GG-II.6124.3.2012.MW1 z dnia 10 lutego 2012 r. oraz znak: GG.II.64.6018-64/09 z dnia 29 października 2009 r. o wyłączeniu z produkcji działek (części działek) związanych z budową ww. farmy wiatrowej, tj. 2 elektrowni wiatrowych EW12 i EW7 wraz z drogami - dla inwestora ustalono:

- należność z tytułu wyłączenia gruntu z produkcji rolniczej użytków rolnych w wysokości 137,3 tys. zł płatną w terminie 60 dni licząc od dnia, w którym decyzja stanie się ostateczna,

- opłatę roczną z tytułu użytkowania na cele nierolnicze gruntu wyłączanego z produkcji rolniczej w wysokości 10 % należności wyrażonej w tonach ziarna żyta (łącznie 28,7 tony), z obowiązkiem powstałym od 2012 r. (uiszczanym przez 10 lat do 30 czerwca każdego roku).

Fakt wyłączenia działek z produkcji rolniczej w przedstawionych powyżej przypadkach - związanych z realizacją przez firmę Energia Wiatrowa Sp. z o.o. farmy wiatrowej w gminie Rymanów - odzwierciedlono w rejestrach gruntów prowadzonych w Starostwie (ujmują m. in. decyzję stanowiącą podstawę wyłączenia, obręb, numery i powierzchnię działek oraz klasę gruntów

podlegających wyłączeniu). W związku wyłączeniem gruntów z produkcji rolniczej do Urzędu Gminy Rymanów przekazano zawiadomienie o zmianach w danych ewidencji gruntów i budynków.

(dowód: akta kontroli str. 20-23, 216-255)

2.4. Zgodnie z wymienionym wcześniej regulaminem organizacyjnym obsługę interesantów w zakresie przyjmowania i załatwiania skarg i wniosków realizuje Wydział Organizacyjno - Administracyjny (dalej: Wydział OA). Wszystkie skargi i wnioski wpływające do Starostwa, w tym także zgłoszone ustnie do protokołu, podlegają zarejestrowaniu w rejestrze skarg i wniosków - prowadzonym przez Wydział OA. Przy rozpatrywaniu skarg i wniosków stosuje się przepisy działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego oraz przepisy wykonawcze.

Wydział OA - po zarejestrowaniu skargi lub wniosku w rejestrze - przekazuje niezwłocznie sprawę do załatwienia właściwemu merytorycznie wydziałowi lub referatowi, jeżeli Starosta nie postanowi inaczej. W przypadku, gdy skarga lub wniosek dotyczą zakresu działania różnych wydziałów i referatów, Wydział OA wyznacza wydział lub referat prowadzący załatwienie sprawy.

W latach 2009 - 2013 (I półrocze) w Starostwie odnotowano 1 skargę związaną z energetyką wiatrową.

W dniu 8 grudnia 2011 r. do Kancelarii Ogólnej Starostwa wpłynęła skarga - wniesiona w imieniu mieszkańców miejscowości Ładzin - na brak działania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Krośnie. Skarga dotyczyła budowy 2 elektrowni wiatrowych w Ładzinie oraz 1 elektrowni wiatrowej we Wróbliku Królewskim. Zgodnie z treścią skargi realizacja 3 wymienionych przedsięwzięć powinna zostać wstrzymana, gdyż budowa jest prowadzona bez pozwoleń na budowę.

Ww. skarga była przedmiotem obrad XIV sesji Rady Powiatu Krośnieńskiego (dalej: Rady) odbytej w dniu 29 grudnia 2011 r. Na mocy uchwały nr XIV/98/2011 Rady z dnia 29 grudnia 2011 r. skargę przekazano do Podkarpackiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie - jako organu właściwego do jej rozpatrzenia. Ponadto zdecydowano również o przekazaniu skargi do Komisji Transportu, Budownictwa, Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Rady. W protokole nr 1/2012 z posiedzenia wymienionej komisji, w dniu 12 stycznia 2012 r. zapisano m. in., że wg mieszkańców budzi zastrzeżenia stan techniczny turbin wiatrowych (prawdopodobnie zostały wycofane z użytkowania w krajach Unii Europejskiej i sprowadzone do Polski urządzenia są wyeksploatowane). Informacje dotyczące

budowy elektrowni wiatrowych - będących przedmiotem skargi - przekazali: Naczelnik Wydziału AB (wygaszenie pozwoleń na budowę jest możliwe w przypadku niepodjęcia przez okres 3 lat robót budowlanych) oraz Powiatowy Inspektor Nadzoru budowlanego w Krośnie (kontrola budowy potwierdziła zgodność wpisów w dzienniku budowy ze stanem faktycznym).

(dowód: akta kontroli str. 256-280)

Sekretarz Powiatu odnośnie wiedzy Starostwa dotyczącej sposobu załatwienia wymienionej powyżej skargi z dnia 8 grudnia 2011 r. podała, że Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego przekazał kopię zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi. Według wymienionej korespondencji działania Powiatowego Inspektora Nadzoru budowlanego w Krośnie w przedmiotowej sprawie były prawidłowe (Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego nie miał podstaw do interwencji jako organ nadzorczy w przedmiotowej sprawie).

(dowód: akta kontroli str. 281-284)

W okresie objętym kontrolą do Starostwa również przekazano:

- w dniu 3 stycznia 2013 r. stanowisko Rady Miejskiej w Iwoniczu - Zdroju datowane 18 grudnia 2012 r. w sprawie budowy elektrowni wiatrowych na terenie gminy Iwonicz-Zdrój.

Rada Miejska w Iwoniczu - Zdroju stwierdza: w trosce o bezpieczeństwo zdrowotne oraz zachowanie ładu przestrzennego i wartości środowiska przyrodniczego - niedopuszczalna jest budowa elektrowni wiatrowych o większej mocy. Ponadto wyraża swoją całkowitą dezaprobatę dla działań mających na celu budowę elektrowni wiatrowych na terenie gminy. Domaga się by odpowiednie instytucje, urzędy oraz organy władzy państwowej i samorządowej uwzględniały jej stanowisko przy podejmowaniu decyzji dotyczących budowy elektrowni wiatrowych. Według dokumentu gmina Iwonicz - Zdrój jest gminą uzdrowiskową, której największym walorem są unikalne cechy klimatyczno-przyrodnicze. W ostatnim okresie gmina stała się miejscem penetracji przez firmy, których zamiarem jest lokalizacja na jej terenie farm wiatrowych.. Brak uregulowań prawnych, określających minimalne odległości od siedzib ludzkich w zależności od wysokości wież elektrowni oraz ich mocy, powoduje chaos decyzyjny i wywołuje sprzeciw mieszkańców. Lokalizacja elektrowni wiatrowych w pobliżu budynków mieszkalnych, gospodarstw i terenów rolniczych prowadzi do utraty wartości rodzinnych nieruchomości. Poza Starostą stanowisko skierowano do: Marszałka Sejmu RP, Marszałka Senatu RP, Premiera RP, Wojewody Podkarpackiego i Marszałka Województwa Podkarpackiego.

- w dniu 18 marca 2013 r. stanowisko dotyczące budowy elektrowni wiatrowych w pobliżu wsi Widacz na terenie gminy Rymanów - przyjęte uchwałą nr 4/13 Zebrania Wiejskiego Sołectwa Widacz, z dnia 3 marca 2013 r.

Mieszkańcy wsi Widacz, gmina Miejsce Piastowe zwracają się do Rady Miejskiej i Burmistrza Gminy Rymanów o wstrzymanie prac związanych z uchwaleniem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (mpzp) - umożliwiających budowę nowych elektrowni wiatrowych - do czasu wejścia w życie przepisów określających odległość od zabudowań mieszkalnych, w przypadku budowy elektrowni wiatrowych. W dokumencie zapisano, że na terenie gminy Rymanów, w pobliżu Widacza od strony wschodniej i południowej budowana jest farma wiatrowa (odległość domów mieszkalnych od najbliższej elektrowni wynosi około 600 m). Ponadto zgodnie z opinią Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego oraz Państwowego Zakładu Higieny bezpieczne dla ludzi jest umieszczenie elektrowni wiatrowych w odległości od 2 do 4 km od zabudowań mieszkalnych. Wymienione stanowisko zostało podpisane przez 200 osób,

Natomiast uchwałą nr X/73/07 Rady Miejskiej w Iwoniczu – Zdroju, z dnia 30 października 2007 r. przyjęto mpzp „Farma Wiatrowa” w miejscowości Iwonicz w gminie Iwonicz - Zdrój. Przedmiotem planu jest obszar położony w południowo - wschodniej części miejscowości Iwonicz przy granicy z miejscowością Targowiska w gminie Miejsce Piastowe. Załącznikiem do uchwały jest rysunek planu w skali 1:2000, stanowiący integralną część planu. Tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania oznaczone są na rysunku planu symbolami literowymi odpowiadającymi ich funkcji ustanowionej przepisami uchwały. Przedmiotem ustaleń planu są m. in. tereny lokalizacji turbin wiatrowych - oznaczone na rysunku planu symbolem EW. Wg ustaleń końcowych uchwały - tereny pozostają w dotychczasowym użytkowaniu do czasu podjęcia inwestycji przewidzianych w planie.

W dniu 13 czerwca 2013 r. pismem Burmistrza Gminy Iwonicz - Zdrój przekazano do Starostwa - celem uzgodnienia - projekt mpzp „Iwonicz 7” w miejscowości Iwonicz w gminie Iwonicz - Zdrój. Projekt planu obejmuje granicami obszar o powierzchni 28,2 ha położony w południowo - wschodniej części miejscowości Iwonicz, przy granicy z miejscowością Targowiska w gminie Miejsce Piastowe (zmienia przeznaczenie całego terenu objętego planem na teren rolniczy oznaczony symbolem R na rysunku planu).

Przedmiotem mpzp „Iwonicz 7” (dotychczas nie został uchwalony) w porównaniu do uchwalonego ww. uchwałą nr X/73/07 Rady Miejskiej w Iwoniczu – Zdroju, z dnia 20 października 2007 r. mpzp „Farma Wiatrowa” jest rezygnacja – z wyznaczenia terenów lokalizacji turbin wiatrowych oznaczonych jako: EW.

(dowód: akta kontroli str. 285-299)

2.5. W latach 2009 - 2013 (I półrocze) w Starostwie nie przeprowadzano kontroli zewnętrznych i wewnętrznych w zakresie związanym z energetyką wiatrową. W okresie objętym kontrolą przeprowadzono łącznie 30 kontroli zewnętrznych (m. in. przez Wojewodę Podkarpackiego, Marszałka Województwa Podkarpackiego, Regionalną Izbę Obrachunkową i NIK), z tego: 5 kontroli w 2009 r., 7 kontroli w 2010 r., 5 kontroli w 2011 r., 9 kontroli w 2012 r. i 4 kontrole w I półroczu 2013 r.

Zespół kontrolny Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego we wrześniu 2011 r. skontrolował Starostę - działającego jako organ administracji architektoniczno - budowlanej - ale kontrola nie obejmowała spraw związanych z elektrowniami wiatrowymi. Kontrola dotyczyła m. in. prowadzenia rejestru wniosków i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz przekazywania właściwemu organowi nadzoru budowlanego ostatecznych decyzji o pozwoleniu na budowę w latach 2010 - 2011 (I półrocze).

W latach 2009 - 2013 (I półrocze) audytor wewnętrzny przeprowadził w Starostwie 9 kontroli, które również nie dotyczyły problematyki w zakresie elektrowni wiatrowych.

(dowód: akta kontroli str. 300-316)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie³ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁴, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen częściowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny częściowej według proponowanej skali byłoby niemożliwe lub nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, należy zastosować ocenę opisową.

umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Rzeszów, dnia listopada 2013 r.

Kontroler
Leszek Sienkowski
Główny specjalista k.p.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie
Wiesław Motyka

.....
podpis

.....
podpis

⁴ Dz.U. z 2012 r., poz.82