



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.004.11.2015  
P/15/097

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/15/097 – Realizacja przez administrację publiczną województwa podkarpackiego zadań z zakresu infrastruktury przeciwpowodziowej.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Władysław Tabasz, doradca prawny, upoważnienie do kontroli nr 91594 z dnia 15.01.2015 r.  (dowód: akta kontroli str. 1 - 2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Jasła, zwany dalej Urzędem lub Miastem.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Józef Ryszard Pabian – Burmistrz Jasła, poprzednio Andrzej Stefan Czernecki – Burmistrz Jasła.  (dowód: akta kontroli str. 3-6)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>1</sup> działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

### Uzasadnienie oceny ogólnej

Ocena uwzględnia działania podejmowane przez Urząd Miasta Jasła w latach 2010-2014, w zakresie realizacji zadań własnych w zaspokajaniu zbiorowych potrzeb mieszkańców, dotyczących bezpieczeństwa przeciwpowodziowego. Ustalono, że zatwierdzony przez Starostę Powiatu Jasielskiego *Plan Zarządzania Kryzysowego Miasta Jasła*, z lutego 2011 r., uwzględniał m.in. tematykę związaną z zagrożeniem powodziowym wraz z ocenami i wnioskami dotyczącymi zagrożenia powodziowego oraz zestawienie sił i środków planowanych do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych, w tym na wypadek powodzi, wraz z planem ewakuacji mieszkańców miejscowości zagrożonych powodzią.

W Urzędzie Miasta była zatrudniona odpowiednia kadra odpowiedzialna za sprawy ochrony przeciwpowodziowej, umocowana w *Regulaminie organizacyjnym* Urzędu i poszczególnych zakresach czynności.

Kontrola wykazała, że pracownicy Urzędu brali aktywny udział w opracowywaniu dokumentacji i procedur przeciwpowodziowych, zarówno tworzonych w ramach Urzędu, jak również przez organy i instytucje zewnętrzne. Uczestniczyli również aktywnie w organizowanych okresowych przeglądach infrastruktury przeciwpowodziowej, tak własnej Miasta, jak i utrzymywanej przez podmioty zewnętrzne i na tą okoliczność zgromadzili dokumentację.

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

Zagwarantowano w Urzędzie właściwy poziom gotowości ostrzegania, alarmowania na wypadek powodzi oraz mobilizacji służb pomocowych.

Pracownicy Urzędu, w ocenie Najwyższej Izby Kontroli, na bieżąco monitorowali straty popowodziowe, określali ich wielkość i zasięg oraz informowali wojewódzkie i krajowe służby odpowiedzialne za sprawy ochrony przeciwpowodziowej.

Kontrola wykazała zaangażowanie samorządu Miasta w pozyskiwaniu środków na likwidację szkód powodziowych oraz zakup sprzętu i urządzeń związanych z ochroną przeciwpowodziową.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego**

#### **1. Pozyskiwanie i wykorzystywanie informacji na temat szkód oraz potrzeb w zakresie infrastruktury przeciwpowodziowej.**

Opis stanu faktycznego

1/ W okresie objętym kontrolą sprawami dotyczącymi ochrony przed powodzią zajmowali się w Urzędzie pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego. Ustalenia „Planu operacyjnego ochrony przed powodzią Miasta Jasła”, zatwierdzonego przez Burmistrza Jasła w lutym 2010 r. (nowelizowanego w styczniu 2014 r.) przewidują czynności i procedury w stanie gotowości powodziowej, po ogłoszeniu pogotowia i alarmu powodziowego, po ustąpieniu wód powodziowych, w tym pozyskiwanie i przetwarzanie informacji o wysokości szkód powstałych w infrastrukturze przeciwpowodziowej zlokalizowanej na terenie Miasta oraz określenie osób odpowiedzialnych za szacowanie strat i zniszczeń powodziowych, a także opracowanie protokołu/raportu odbudowy po powodzi.

(dowód: akta kontroli str.: 382-426)

W latach 2010-2014 pracownicy Urzędu brali udział w okresowych przeglądach wałów przeciwpowodziowych zlokalizowanych na terenie Miasta na rzekach i dorzeczach: Wisłoki, Jasiołki, Ropy i Potoku Warzyckiego, organizowanych przez Podkarpacki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych (PZMiUW). Przeglądy były przeprowadzane wg harmonogramu, który organizator przysyłał do Urzędu. Z każdego przeglądu sporządzano protokół okresowej (rocznej) kontroli stanu technicznego obiektu budowlanego – odcinka wału przeciwpowodziowego (art. 62 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane*<sup>2</sup>), a kopię przechowywano w aktach Urzędu. Zakres zaangażowania Urzędu oraz poczynione ustalenia i uzyskane efekty odnotowano w następujących dokumentach:

- 1) pisma z PZMiUW w sprawie zwołania i udziału przedstawiciela Urzędu w komisji okresowego przeglądu wałów przeciwpowodziowych oraz protokoły z dnia 29-30.04.2010 r., 8-9.11.2010 r., 5-6.05.2011 r., 8.11.2011 r., 19-20.04.2012 r., 25-26.10.2012 r., 29-30.04.2013 r., 14-15.11.2013 r., 29-30.04.2014 r., 25-26.11.2014 r., dotyczące okresowej kontroli stanu technicznego odcinka wału przeciwpowodziowego rzeki Wisłoki, Ropy, Jasiołki i Potoku Warzyckiego, z udziałem m. in. przedstawicieli PZMiUW i Miasta Jasła,
- 2) pismo GM-IR/6217/25/10 z 10.08.2010 r. dot. uporządkowania koryt i brzegów rzek zniszczonych po powodzi do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie (RZGW) i odpowiedź z 01.12.2010 r.,
- 3) notatka z dnia 3.02.2011 r., dotycząca przeglądu obwałowania na terenie Miasta Jasła,
- 4) pismo Burmistrza do RZGW, z dnia 3.02.2011 r. dotyczące usunięcia wyrw

<sup>2</sup> Dz. U. z 2013 r., poz. 1409 ze zm.

w wałach,

5) pismo Burmistrza do PZMiUW (GM.6321.3.2011) z 3.02.2011 r. dotyczące przeglądu obwałowania i odpowiedź adresata z 14.02.2011 r.,

6) pismo Burmistrza (BIZK.5535.24.2014 z 20.05.2014 r.) do PZMiUW, dotyczące sprawdzenia i ewentualnej naprawy urządzeń wodnych po intensywnych opadach deszczu w m-cu maju 2014 r. i odpowiedź PZMiUW z 28.05.2014 r. o planowanych pracach,

7) pismo Burmistrza do PZMiUW (BIZK.5535.37.2014) z 14.07.2014 r. dotyczące sprawdzenia i ewentualnej naprawy urządzeń wodnych po intensywnych opadach deszczu w m-cu lipcu 2014 r. i odpowiedź PZMiUW z 31.07.2014 r.

W wyniku analizy cytowanych protokołów z kontroli (wraz z załącznikami) przeprowadzonych w okresie 2010 - 2014 stwierdzono, że zawierały one konkretne wnioski wynikające z przeprowadzonej kontroli i określały stan techniczny obiektu poddanego kontroli, potrzeby w zakresie koniecznych robót konserwacyjnych np. likwidacja nasadzeń i samosiejek na skarpie wału oraz remontowych lub modernizacyjnych jak zabezpieczenie wyrw w wałach czy odmulenie śluz. Wskazywano również przyczyny uszkodzeń powstałych w skarpie wału. Protokoły z kontroli były podpisane przez członków zespołu kontrolującego składającego się z 2 do 6 osób, w tym pracowników Urzędu Miasta. W odniesieniu do rzeki Jasiołka kontrole potwierdziły: zakrzaczenia w międzywał, nieszczelności i ubytki w koronie betonowego wału, odcinkowe obniżenia korony wału. W obrębie Wisłoki stwierdzono: odcinkowe zakrzaczenia w międzywał, wymianę obciążnika kłapy śluzy Nr 1, wyrwę brzegową w km 4+380 na dł. 30 m, wyrobisko żwirowe w km 4+620 na dł. 30 m w odległości 2,5 m od stopy wału, odcinkowe obniżenia korony wału, wyrwę brzegową w km 1+380 na dł. 30 m. W obrębie rzeki Ropa stwierdzono: odcinkowe zakrzaczenia w międzywał, wyrwę brzegową w km 1+780 na dł. 60 m w odległości 3 m od stopy wału. Na Potoku Warzyckim kontrole ustaliły: odcinkowe zakrzaczenia w międzywał, odcinkowe obniżenia korony wału, nieszczelności i ubytki w koronie betonowego wału, wyrwę brzegową w km 0+780 na dł. 20 m w odległości 3 m od stopy wału.

Jak wyjaśnił Maciej Jagielski, kierownik Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Urzędzie: *po powodzi w 2010 r. zgłaszano do RZGW w Krakowie potrzeby w zakresie usunięcia wyrw brzegowych zlokalizowanych na rzekach przepływających przez Miasto Jasło:*

- 1) rzeka Wisłoka w km 107 + 900 – 109 + 250,
- 2) rzeka Wisłoka w km 107 + 050 – 107 + 150,
- 3) rzeka Wisłoka w km 106 + 450 – 106 + 750 i 106 + 850 – 107 + 010,
- 4) rzeka Wisłoka w km 101 + 000 – 101 + 200,
- 5) rzeka Ropa w km 2 + 550 – 2 + 750,
- 6) rzeka Jasiołka w km 0 + 400 – 0 + 500, 1 + 000 – 1 + 020 i 1 + 200 – 1 + 210,
- 7) potok Warzycki w km 00 + 468 – 1 + 915.

*Efektym wystąpienia było usunięcie wyrwy na rzece Wiśle, podczas powodzi w 2010 r. brzeg rzeki został kolejny raz przesunięty o kilkadziesiąt metrów w stronę osiedla Jasło – „Niegłowice”. Powyższa sytuacja powodowała znaczące zagrożenie podczas kolejnych wezbrań poziomowi wody w rzece i przyspiesza proces zalewania tego osiedla. W powyższych sprawach wielokrotnie informowano właściwe i odpowiedzialne za te sprawy jednostki tj. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie oraz Oddział w Rzeszowie. Na spotkaniu z przedstawicielami Komisji Bezpieczeństwa Publicznego i Zatrudnienia Sejmiku Województwa Podkarpackiego uzyskano informację od przedstawiciela RZGW, że całkowity koszt usunięcia wyrw na rzekach przepływających przez Miasto Jasło wyniesie około 4 220 000 zł. W ramach tej kwoty zostanie przeprowadzone zadanie inwestycyjne p.n.*

*„Odbudowa koryt rzek i potoków na terenie miasta Jasło”. W 2011 roku na ten cel przeznaczona została kwota 2 000 000 zł. Natomiast pozostała część, tj. 2 220 000 zł została przeznaczona na ten cel w 2012 r. W ramach tego zadania usunięcie wyrw rozpoczęło się w miesiącach sierpień – wrzesień br. (po opracowaniu niezbędnej dokumentacji na poszczególne odcinki). Na rok 2011 Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie zaplanował realizację zadań wymienionych w pkt.: 2, 3 i 7 (opracowanie dokumentacji oraz wykonanie zadań) oraz opracowanie dokumentacji na pozostałe odcinki. Natomiast wykonanie pozostałych odcinków wymienionych w pkt.: 1, 4, 5 i 6 nastąpiło w 2012 r. Ostatecznie wszystkie zgłoszone w/w wyrwy zostały odbudowane.*

*W dokumentach popowodziowych szacowano obszar objęty powodzią na 1/3 Miasta.*

(dowód: akta kontroli str. 7-253 i 427-428)

**2/** W Urzędzie analizowano przyczyny powstania strat powodziowych, wyciągano wnioski z tych analiz oraz określano ewentualne potrzeby związane z budową/odbudową, remontami infrastruktury przeciwpowodziowej zlokalizowanej na terenie Miasta, które w ocenie Urzędu mogłyby wpłynąć na zmniejszenie bądź ograniczenie szkód spowodowanych powodzią z 2010 r. Zakres zaangażowania Urzędu w analizy przyczyn oraz poczynione ustalenia planistyczne zawarto w następujących dokumentach:

- 1) informacja PZMiUW o proponowanych etapach budowy i modernizacji wałów przeciwpowodziowych na terenie Miasta Jasła,
- 2) pismo do PZMiUW (SO.5222/4/10) z dnia 12.02.2010 r., dotyczące podwyższenia korony wału przeciwpowodziowego i odpowiedź z 9.03.2010 r.,
- 3) pismo otrzymane z Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej (IMiGW), z 25.01.2011 r., w sprawie przesłania informacji i wypełnienia ankiety dot. *Wstępnej Oceny Ryzyka Powodziowego* i odpowiedź akceptująca Urzędu z dnia 17.02.2011 r.,
- 4) pismo do RZGW (PP.7322.40.7.2012) z dnia 25.04.2012 r. dotyczące projektu Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dla obszaru Gądk i odpowiedź z 18.06.2012 r.,
- 5) pismo (BIZK.5535.17.2012) Burmistrza do Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie z dnia 06.06.2012 r. w sprawie przekazania *Harmonogramu realizacji zadań ochrony przed powodzią na terenie Miasta Jasła* i odpowiedź z dnia 11.07.2012 r.,
- 6) pismo do PZMiUW (BIZK.5535.30.2012) z dnia 14.09.2012 r. dotyczące aktualizacji opracowanej wspólnie „Wariantowej koncepcji programowo-przestrzennej ochrony przed powodzią terenów położonych na terenie miasta Jasła w zlewni rzeki Wisłoki, Ropy, Jasiołki oraz potoku Warzyckiego wraz z ich dopływami” i odpowiedź z dnia 28.09.2012 r.,
- 7) pismo do Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej (KZGW) z dnia 04.03.2014 r. dotyczące uwag i wniosków do opracowywanych *Map Zagrożenia Powodziowego*,
- 8) pismo z KZGW z dnia 19.08.2014 r. dotyczące wspomnianych map zagrożenia powodziowego.

Jak wyjaśnił Maciej Jagielski, kierownik Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Urzędzie: *po powodzi w 2010 r. wielokrotnie interweniowano i wnioskowano o budowę brakującego odcinka obwałowania rzeki Ropy o długości 360 mb. Powyższy docinek obwałowania był niezbędny do ostatecznego zabezpieczenia osiedla Jasło – Rafineria i Jasło – Gądk. W miejscu brakującego odcinka obwałowania woda wlała się na w/w osiedla zatapiając je w 2010 r. Wnioski i interwencje w sprawie budowy wspomnianego odcinka obwałowania spowodowały, że inwestor, tj. Podkarpacki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Rzeszowie*

wybudował w 2013 r. zabezpieczenia przeciwpowodziowe na wskazanym terenie. W skład zabezpieczeń wchodzi m.in.: wały ziemne, bulwary betonowe, brama przeciwpowodziowa do zapasowego ujęcia wody dla LOTOS Jasło (tzw. szandory), droga przywałowa, studnia do przepompowywania wód deszczowych z rowu melioracyjnego. Przygotowano harmonogram realizacji zadań ochrony przed powodzią na terenie miasta Jasła zawartych w koncepcji opracowanej wspólnie przez PZMiUW i Miasto Jasło (opracowanie koncepcji zostało sfinansowane na podstawie zawartego porozumienia przez w/w jednostki). Harmonogram jest podstawą do realizacji zadań w nim zawartych. Stanowi dokument wyjściowy do realizacji istotnych inwestycji w zakresie zabezpieczenia przeciwpowodziowego Miasta Jasła. Został przekazany wszystkim jednostkom nadrzędnym i decyzyjnym, które odpowiadają za finansowanie i realizację tych zadań.

(dowód: akta kontroli str. 254-275 i 427-428)

W latach 2010 r. - 2014 r. prowadzone były przez Urząd postępowania administracyjne w sprawie wydania zezwolenia na wycinkę drzew, jednak nie zakończyły się prawomocnymi decyzjami:

1) w sprawie (znak: 11090/OŚ.6131.228.2014), z dnia 24.11.2014 r. wydano postanowienie o zawieszeniu z urzędu postępowania w sprawie wydania dla RZGW w Krakowie Zarząd Zlewni Wisłoki i Wisłoka z siedzibą w Rzeszowie, decyzji na usunięcie drzew rosnących na działce ewid. nr 57/7 obręb nr 2 Ułaszowice w Jaśle, będącej w zarządzie wnioskodawcy, do czasu rozstrzygnięcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (RDOŚ) kwestii oddziaływania usunięcia drzew na obszar Natura 2000.

2) w sprawie (znak: 1720/02/OŚ.6131.18.2013), z dnia 26.03.2013 r. wydano postanowienie o zawieszeniu z urzędu postępowania w sprawie wydania dla RZGW w Krakowie Zarząd Zlewni Wisłoki i Wisłoka z siedzibą w Rzeszowie, decyzji na usunięcie drzew rosnących na działce ewid. nr 1 obręb nr 11 – Sobniów II w Jaśle, będącej w zarządzie wnioskodawcy, do czasu rozstrzygnięcia przez RDOŚ kwestii oddziaływania usunięcia drzew na obszar Natura 2000. RDOŚ postanowieniem z dnia 21.08.2013 r. postanowił nałożyć obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na obszar Natura 2000 planowanego przedsięwzięcia.

3) w latach 2010-2014 realizowano wycinkę drzew i krzewów w międzywałach rzek przepływających przez teren Miasta Jasła – Wisłoka, Ropa, Jasiołka oraz Potok Warzycki. Zadanie to realizowane było na podstawie decyzji Dyrektora RZGW w Krakowie w styczniu 2010 r. oraz w 2012 r. przez RZGW w Krakowie Zarząd Zlewni Wisłoki i Wisłoka z/s w Rzeszowie, Nadzór Wodny Jasło oraz Miasto Jasło.

4) Burmistrz Miasta Jasła wystąpił w dniu 17.01.2012 r. do Dyrektora RZGW w Krakowie o wydanie decyzji nakazującej usunięcie krzewów i przerostów wiklinowych rosnących w międzywałach rzeki Wisłoki i Jasiołki, znajdujących się na terenie będącym własnością lub administrowanym przez Miasto Jasło. Dyrektor RZGW w Krakowie wszczął postępowanie w ww. sprawie. W toku prowadzonego postępowania RDOŚ w Rzeszowie postanowił nałożyć obowiązek: przeprowadzenia oceny oddziaływania na obszar Natura 2000 dla planowanego przedsięwzięcia, przedłożenia raportu o oddziaływaniu, ustalenia zakresu raportu o oddziaływaniu wraz z opisem wymaganych zagadnień. Na postanowienie RDOŚ w Rzeszowie Burmistrz Miasta złożył zażalenie, ponieważ Miasto Jasło jako podmiot, który ma otrzymać decyzję nakazującą – nie uważało się wprost za wnioskodawcę w tej sprawie – zgodnie z art. 88 § 1 ust. 7 pkt 2 ustawy *Prawo wodne* z dnia 18 lipca 2001 r.<sup>3</sup> i nie widziało powodu do ponoszenia ogromnych kosztów związanych zarówno z wykonaniem raportu jak i realizacją wytycznych, jakie z niego mogą

<sup>3</sup> Dz. U. z 2012 r., poz. 145 ze zm.

wynikać. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska postanowieniem z 12.11.2013 r. uchylił postanowienie w części dotyczącej pkt 3 lit. b i g, tj. zmniejszył zakres rzeczowy raportu pozostawiając konieczność wykazania efektów diagnozy i analizy możliwych oddziaływań tzw. kumulowanych, natomiast w pozostałej części utrzymał w mocy zaskarżone postanowienie. W związku z powyższym Miasto Jasło wraz z RZGW w Krakowie prowadziło uzgodnienia mające na celu wspólną realizację wspomnianego zadania w ramach programu ochrony przed powodzią w dorzeczu Górnej Wisły.

Jak wyjaśnił Maciej Jagielski, kierownik Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Urzędzie: (...) *na chwilę obecną (marzec 2015 r.) oczekujemy na opracowanie analizy programu inwestycyjnego w zlewni Wisłoki, realizowane przez BCE Kraków Sp. z o.o. na zlecenie RZGW w Krakowie, którego zakończenie planowane jest na czerwiec 2015 r. W analizie winny znaleźć się zadania utrzymaniowe związane z usunięciem drzew i krzewów wraz z ich systemem korzeniowym w międzywałach rzek przepływających na terenie Miasta Jasła. Tylko kompleksowe usunięcie drzew i krzewów wraz z ich systemem korzeniowym z międzywała rzek pozwoli na prawidłowe utrzymanie tego terenu zgodnie z jego przeznaczeniem (systematyczna „przycinka” drzew i krzewów międzywała o około 30 cm nad poziomem gruntu powoduje ich zamulanie i zmniejszanie jego pojemności). W tym miejscu zwracamy uwagę na pilną potrzebę zmiany przepisów w zakresie m.in.: ujednolicenia właściciela terenu międzywała, wymagań w stosunku do obszarów Natura 2000 – międzywałę znajdujące się w w/w obszarze praktycznie uniemożliwia prowadzenie jakichkolwiek prac związanych z wycinką, oraz innych prac z zakresu ochrony przeciwpowodziowej.*

Kierownik Wydziału wyjaśnił także, że w okresie objętym kontrolą nie odnotowano przypadków zniszczeń wałów lub innych zabezpieczeń przeciwpowodziowych spowodowanych przez bobry na rzekach przepływających przez Miasto Jasło (Wisłokę, Ropę, Jasiołkę). Natomiast w kilku przypadkach odnotowano przypadki blokowania wód deszczowych w rowach melioracyjnych spowodowanych przez bobry. Przypadki te ostatecznie nie zakłóciły spływu wód powodziowych.

(dowód: akta kontroli str. 427-430)

**3/** Urząd sukcesywnie zgłaszał potrzeby związane z infrastrukturą powodziową właściwym organom odpowiedzialnym za ochronę przeciwpowodziową, w tym za infrastrukturę przeciwpowodziową. Posiadał wiedzę na temat stanu technicznego rowów melioracyjnych na terenie Miasta oraz informacje na temat planów określonych wieloletnim programem modernizacji i budowy wałów przeciwpowodziowych, realizowanych przez jednostki odpowiedzialne za opracowywanie programów inwestycji melioracyjnych i obiektów gospodarki wodnej dla potrzeb ochrony przeciwpowodziowej, a także projektu modernizacji i odbudowy urządzeń w aspekcie poprawy bezpieczeństwa przeciwpowodziowego. W aktach Urzędu zachowano dokumentację i korespondencję w tej sprawie, w tym:

- 1) notatka z posiedzenia w dniu 30.03.2011 r. w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Podkarpackiego z przedstawicielami Komisji Bezpieczeństwa Publicznego i Zatrudnienia Sejmiku Województwa Podkarpackiego,
- 2) pismo BIZK.5535.02.2011 z dnia 18.04.2011 r. dotyczące pomocy w realizacji zadań przeciwpowodziowych, kierowane do Sekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Tomasza Siemoniaka,
- 3) informacja przekazana na spotkaniu konsultacyjnym „Sprawne Państwo 2011 – 2020” Województwo Podkarpackie - Jasło 19.04.2011 r.,
- 4) pismo BIZK.5535.02.2011 z dnia 27.04.2011 r. dotyczące realizacji najważniejszych zadań zabezpieczających Miasto Jasło przed powodzią kierowane do posła na Sejm RP Jarosława Gowina,

- 5) pismo BIZK.5535.02.2011 z dnia 06.07.2011 r. do posła na Sejm RP Jarosława Gowina dotyczące wsparcia działań w zakresie zabezpieczenia Miasta Jasła przed powodzią,
- 6) pismo BIZK.5535.02.2011 z dnia 28.07.2011 r. dotyczące pomocy w realizacji zadań przeciwpowodziowych, kierowane do Sekretarza Stanu w MSWiA Tomasza Siemoniaka,
- 7) pismo z dnia 29.07.2011 r. do Wojewody Podkarpackiego dotyczące umieszczenia w „Programie ochrony przed powodzią w dorzeczu Górnej Wisły” zadań zawartych w koncepcji opracowanej przez Miasto Jasło i PZMiUW i odpowiedź adresata z dnia 30.08.2011 r.,
- 8) pismo WI.6321.1.2012 z 02.01.2012 r. dotyczące pilotażu realizacji inwestycji w ramach *Programu Ochrony przed powodzią w dorzeczu Górnej Wisły*, kierowane do Wojewody Podkarpackiego i odpowiedź z dnia 23.02.2012 r.,
- 9) pismo do PZMiUW (BIZK.5535.16.2012) z dnia 11.04.2012 r. dotyczące zaopiniowania potrzeby przebudowy kładki na Osiedlu Gądkki,
- 10) pismo do PZMiUW (BIZK.5535.24.2012) z dnia 16.07.2012 r. dot. zaopiniowania potrzeby przebudowy kładki na Osiedlu Gądkki i odpowiedź z dnia 16.07.2012 r.,
- 11) pismo BIZK.5535.25.2012 z 16.07.2012 r. dotyczące przebudowy kładki na Osiedlu Gądkki, kierowane do Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Stanisława Rakoczego,
- 12) pismo BIZK.5535.9.2012 z 23.07.2012 r. dotyczące przebudowy kładki na Osiedlu Gądkki, kierowane do Wojewody Podkarpackiego i odpowiedź z dnia 31.07.2012 r.,
- 13) pismo od Związku Gmin Dorzecza Wisłoki z dnia 08.01.2013 r. dotyczące zabezpieczenia przeciwpowodziowego cieków wodnych niższego rzędu i odpowiedź Burmistrza (BIZK.5544.2.2013) z dnia 22.01.2013 r.,
- 14) pismo do PZMiUW (BIZK.5535.24.2014) z dnia 20.05.2014 r. dotyczące zatapiania nieruchomości przy ul. Mickiewicza i odpowiedź z 16.07.2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 276-305)

4/ Urząd Miasta posiadał informacje na temat rzeczywistego uwzględniania zgłoszonych potrzeb w planach robót bieżących lub inwestycyjnych, realizowanych przez jednostki odpowiedzialne za opracowanie programów inwestycji melioracyjnych i obiektów gospodarki wodnej dla potrzeb ochrony przeciwpowodziowej, a także rocznych planów inwestycji melioracyjnych realizowanych na obszarze Jasła, gromadząc następującą korespondencję:

- 1) pismo do RZGW (BIZK.5535.34.2011) z 10.11.2011 r. dotyczące przygotowań do sezonu zimowego 2011/2012 i odpowiedź adresata z 22.10.2011 r.,
- 2) zapytanie email z Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Jaśle z dnia 24.11.2011 r. dotyczące zabezpieczenia przeciwpowodziowego Miasta Jasła i odpowiedź (BIZK.5535.36.2011) z dnia 24.11.2011 r.,
- 3) pismo Spółki MKM PERFEKT z dnia 28.05.2012 r. dotyczące przekazania danych niezbędnych do realizacji zadania – budowa obwałowania rzeki Ropy o dł. 360 mb w m. Jaśle i odpowiedź (BIZK.5535.19.2012) z dnia 4.06.2012 r.,
- 4) pismo Firmy INWESTEKO z dnia 16.07.2012 r. dotyczące udostępnienia informacji o środowisku i jego ochronie w związku z opracowywaniem raportu oddziaływania na środowisko – zbiornik Kąty Myscowa i odpowiedź (BIZK.5535.28.2012) z dnia 29.08.2012 r.,
- 5) pismo Spółki MKM PERFEKT z dnia 5.11.2012 r. dotyczące przekazania danych będących w posiadaniu Urzędu, a związanych z wykonywaniem dokumentacji projektowej budowy lewostronnego obwałowania rzeki Wisłoki i odpowiedź (BIZK.5535.39.2012) z dnia 05.12.2012 r.,

6) pismo od RZGW z dnia 27.01.2014 r. dotyczące udziału przedstawiciela Urzędu w pracach Zespołu Planistycznego Zlewni Wisłoki w ramach opracowywanego *Planu Zarządzania Ryzykiem Powodziowym* i odpowiedź (BIZK.5535.7.2014) z dnia 05.02.2014 r.

W ramach poprawy bezpieczeństwa przeciwpowodziowego w województwie podkarpackim, o którym mowa w Uchwale Nr XXV/451/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego zrealizowano zadanie inwestycyjne p.n. „Odbudowa koryt rzek i potoków na terenie miasta Jasło” w latach 2011 – 2012. Miasto Jasło zakupiło wysokowydajny agregat pompowy na przyczepie o wydajności min. 600 m<sup>3</sup>/h. Ponadto Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w 2011 r. również zakupiło wysokowydajny agregat pompowy na przyczepie. Powyższe jest zgodnie ze Stanowiskiem Sejmiku Województwa Podkarpackiego zawartym w Uchwale Nr XXV/451/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

Zgłaszane przez Urząd do planów robót inwestycyjnych i bieżących Podkarpackiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Rzeszowie i Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Rzeszowie zostały uwzględnione w następującym zakresie:

- 1) „Budowa prawobrzeżnego wału przeciwpowodziowego na rzece Ropie w km 2 + 850 – 3 + 210 o długości 360 m, w m. Jasło, woj. podkarpackie” jako niezbędny element zabezpieczenia przeciwpowodziowego Osiedla Jasło – „Refineria” i Jasło „Gądki”. Zadanie to zostało zgłoszone do PZMiUW w Rzeszowie jeszcze w 2010 r. Zadanie to znajduje się również w poz. 3 szczegółowego wykazu prac zabezpieczających Uchwały Nr XXV/451/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego. Roboty budowlane związane z realizacją w/w zadania zostały zakończone w 2013 r.
- 2) „Zabezpieczenie przed powodzią obszarów położonych w km rzeki Wisłoki 113 + 350 – 119 + 000 na terenie Miasta Jasło, gm. Jasło oraz gm. Dębowiec, woj. podkarpackie – etap 1 i 2”. Zadanie stanowi rozszerzony zakres zadania z I elementu opracowanego harmonogramu. Ponadto zadanie to znajduje się również w poz. 27 szczegółowego wykazu prac zabezpieczających Uchwały Nr XXV/451/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego. W/w zadanie jest na etapie opracowania dokumentacji projektowej przez PZMiUW w Rzeszowie i uzyskania decyzji środowiskowej (PZMiUW w Rzeszowie otrzymał kolejne zapytania w zakresie ww. zadania od RDOŚ celem uzupełnienia). Rozpoczęcie realizacji ww. zadania (opracowanie dokumentacji) rozpoczęło się w 2013 r.,
- 3) usunięcie wyrw brzegowych po powodzi w 2010 r. przez RZGW w Krakowie zlokalizowanych na rzekach przepływających przez Miasto Jasło:

- ✓ rzeka Wisłoka w km 107 + 900 – 109 + 250,
- ✓ rzeka Wisłoka w km 107 + 050 – 107 + 150,
- ✓ rzeka Wisłoka w km 106 + 450 – 106 + 750 i 106 + 850 – 107 + 010,
- ✓ rzeka Wisłoka w km 101 + 000 – 101 + 200,
- ✓ rzeki Ropy w km 2 + 550 – 2 + 750,
- ✓ rzeki Jasiołki w km 0 + 400 – 0 + 500, 1 + 000 – 1 + 020 i 1 + 200 – 1 + 210,
- ✓ potoku Warzyckiego w km 00 + 468 – 1 + 915.

Całkowity koszt usunięcia w/w wyrw wyniósł (wg kosztorysu szacunkowego RZGW) 4 220 000 zł.

Jak wyjaśnił Maciej Jagielski, kierownik Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Urzędzie: *przygotowano harmonogram realizacji zadań ochrony przed powodzią na terenie miasta Jasła (wspólna koncepcja PZMiUW i Miasta). Harmonogram jest podstawą do realizacji zadań w nim zawartych i został przekazany wszystkim jednostkom nadrzędnym i decyzyjnym, które odpowiadają za finansowanie i realizację tych zadań. Proponowana kolejność realizacji zadań zawartych w koncepcji:*

*I element (zadania realizowane jednotorowo): budowa kanału ulgi przy ul. Mickiewicza (Wisłoka w km 106+640-107+000) oraz równocześnie budowa obwałowania rzeki Wisłoki na terenie osiedla Jasło Niegłowice w kierunku Dębowca (Wisłoka 110+850-113+850), obwałowanie wzdłuż rzeki Wisłoki w kierunku Dębowca; wnioskuje się o rozważenie możliwości zakończenia projektowania i budowy obwałowania w km 112+850 przy drodze Niegłowice – Dębowiec. Powyższe pozwoli na stworzenie tymczasowego polderu zalewowego oraz posłuży do przetrzymania znacznej ilości wód powodziowych (spowolni ich spływ). Budowa odcinka obwałowania przy ul. Polnej (Wisłoka 109+690-110+000).*

*II element: modernizacja - podwyższenie istniejącego obwałowania rzeki Wisłoki (od ul. Szopena – kładka na osiedle Gądky – do mostu przy ul. Mickiewicza oraz przebudowa mostu na Gądkach) (Wisłoka 106+750-108+750). Budowa obwałowania opaskowego w rejonie ul. Na Łęgorz (w km 107+200 Wisłoki) (ewentualnie wykup terenu). W tym miejscu należy zwrócić uwagę na aspekt finansowy realizowanej inwestycji.*

*III element: modernizacja – podwyższenie obwałowania rzeki Wisłoki (od mostu na ul. Mickiewicza w kierunku mostu przy ul. Krajowickiej) (Wisłoka 100+500-106+800), Budowa obwałowania rzeki Wisłoki na terenie osiedla Kaczorowy i Bryły (po weryfikacji – zmiana koncepcji polegającej na przesunięciu projektowanego obwałowania w kierunku naturalnego podwyższenia terenu, co spowoduje powstanie polderu zalewowego. Wybudowanie kanału ulgi jak w elemencie I pkt. a) zwiększa przepustowość spływu wody pod mostem, która to może być przetrzymana na tym polderze. Należy w tym miejscu zwrócić uwagę na możliwość odstąpienia od budowy obwałowania na tym odcinku). Ponadto wnioskuje się o rozważenie możliwości doprojektowania i budowy obwałowania w rejonie osiedla Bryły.*

*IV element: modernizacja – podwyższenie istniejącego obwałowania rzeki Jasiołki od mostu na ul. Piłsudskiego do ujścia do rzeki Wisłoki (Jasiołka 0+000-2+750).*

*V element: modernizacja – podwyższenie istniejącego obwałowania potoku Warzyckiego oraz budowa dodatkowego odcinka obwałowania (potok Warzycki km 0+000-2+000).*

*VI element: budowa obwałowania rzeki Jasiołki od mostu przy ul. Piłsudskiego w stronę Zakładu Karnego po stronie osiedla Hankówka (Jasiołka w km 2+550-8+680). Koncepcję obwałowania na ww. odcinku rzeki Jasiołki należy zweryfikować pod kątem maksymalnego odsunięcia obwałowań od koryta rzeki w kierunku zabudowań na osiedlu Jasło Hankówka. Na terenie tym występują starorzecza, które w takiej sytuacji posłużą za poldery zalewowe przed Miastem Jasłem. W kwestii budowy lewobrzeżnego obwałowania rzeki Jasiołki (na terenie osiedla Sobniów) należy przewidzieć wybudowanie odcinka wału tzw. opaskowego chroniącego zabudowania przy ul. Ceramicznej, odstępując od budowy obwałowania całościowego w tym rejonie. Teren nieobwałowany może posłużyć, jako tymczasowy polder zalewowy gromadzący wody powodziowe pomiędzy projektowanym prawostronnym wałem na terenie osiedla Hankówka, a istniejącym nasypem kolejowym (w rejonie ul. Ceramicznej). Ponadto należy rozważyć aspekt finansowy celowości realizacji obwałowania w rejonie ul. Ceramicznej poprzez wykup zabudowań znajdujących się w tym terenie i odstąpienie od budowy obwałowania.*

(dowód: akta kontroli str. 306-322 i 427-428)

**5/** Wysokość szkód w infrastrukturze komunalnej Miasta, zgłoszonych do Wojewody po powodzi w 2010 r. wynosiła 40 240 368,00 zł.

Zgłoszone potrzeby zostały ustalone przez komisję ds. szacowania strat powołaną w dniu 24.06.2009 r. zarządzeniem Burmistrza nr II/100/2009.

Wartość szkód po weryfikacji przeprowadzonej przez komisję powołaną zarządzeniem Wojewody Podkarpackiego nr 7/10 z dnia 12.01.2010 r., zamknęła się kwotą 28 101 000,00 zł. Wartość odbudowy ustalono na kwotę 27 759 482,80 zł, z tego: budżet państwa 17 202 951,49 zł; EFRR 5 892 778,89 zł; ubezpieczenie 2 213 354,72 zł; środki Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej - 1 022 245,90 zł, środki (wsparcie) Powiatu Świdnickiego kwota 10 000,00 zł; środki własne Miasta 1 418 151,80 zł.

Urząd zgromadził korespondencję prowadzoną z organami i instytucjami w celu właściwego określenia wysokości szkód, w tym:

- 1) informację zbiorczą z odbudowy szkód powodziowych z 2010 r. na podstawie protokołów szacowania szkód powodziowych,
- 2) protokół komisji ds. szacowania szkód powstałych w infrastrukturze komunalnej z 25.05.2010 r.,
- 3) protokół komisji ds. szacowania szkód powstałych w infrastrukturze komunalnej z 14.06.2010 r.,
- 4) aneks do protokołu komisji ds. szacowania szkód powstałych w infrastrukturze komunalnej z 14.06.2010 r.,
- 5) protokół z weryfikacji strat przeprowadzonej przez komisję Wojewody Podkarpackiego,
- 6) aneks nr 2 do protokołu komisji ds. szacowania szkód powstałych w infrastrukturze komunalnej z 14.06.2010 r.,
- 7) protokół komisji ds. szacowania szkód powstałych w infrastrukturze komunalnej z 5.06.2014 r. oraz protokół z weryfikacji strat przeprowadzonej przez komisję Wojewody Podkarpackiego z 8.08.2014 r. Szkody powstałe w 2014 r. wyszacowano na kwotę 3 757 600,00 zł, po weryfikacji pozostała kwota 177 000,00 zł, ze względu na wykazanie 11 obiektów w protokole weryfikacji strat z 7 lipca 2010 r., a w ocenie komisji straty nie uległy zwiększeniu.

(dowód: akta kontroli str. 323-381 i 558-560)

**6/** W okresie objętym kontrolą Rada Miejska czterokrotnie zajmowała się problematyką powodzi w Mieście. Na nadzwyczajnej sesji w dniu 25 maja 2010 r. poświęconej w całości problematyce zabezpieczenia przeciwpowodziowego, Rada zapoznała się z „kalendarzem” zdarzeń powodziowych, zakresem akcji i geografiami zalanych terenów. Wstępnie szacowano straty w mieniu komunalnym, prywatnym i koszty prowadzenia akcji ratowniczej. Wypowiadali się ludzie funkcyjni z poszczególnych instytucji, radni i niezrzeszeni mieszkańcy. Kolejna sesja „powodziowa” Rady Miejskiej miała miejsce w dniu 5 lipca 2010 r. Debatowano wówczas nad sytuacją popowodziową, procedurami pozyskiwania przez mieszkańców pomocy rzeczowej i finansowej, konieczności podejmowania przez samorząd uchwał na przyszłość, aby zabezpieczyć zagrożone jasielskie osiedla. Następną sesję „nadzwyczajną” odbyła się dnia 17 sierpnia 2010 r. i obejmowała m.in. zaopiniowanie projektu studium ochrony przeciwpowodziowej – I etap pn.: „Określenie zagrożenia powodziowego w zlewni Wisłoki”. Podjęto uchwałę nr LXXII/571/2010 w sprawie zaopiniowania przedmiotowego projektu. Zapoznano także radnych i mieszkańców m.in. z zakresem pomocy zewnętrznej i wysokością środków z tytułu odszkodowań popowodziowych wpływających do budżetu Miasta. Sesja Rady Miejskiej w dniu 30 sierpnia 2010 r. miała w programie m.in. sprawy związane z udzieleniem pomocy dla Powiatu Jasielskiego na odbudowę ulicy powiatowej oraz w sprawie upoważnienia Burmistrza do przyjęcia dotacji z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Na omawianej sesji Rada Miejska przyjęła „Stanowisko w sprawie budowy zbiornika wodnego Kąty – Myscowa”, skierowane do trzech ministerstw, RZGW, europarlamentarzystów, posłów i senatorów, Marszałka Województwa i Wojewody Podkarpackiego, władz

powiatu oraz wójtów i burmistrzów z gmin członków Związku Gmin Dorzecza Wisłoki.

(dowód: akta kontroli str. 430-542)

7/ W styczniu 2014 r. Burmistrz Jasła zatwierdził *Plan Operacyjny Ochrony Przed Powodzią Miasta Jasła*, zwany dalej *Planem Operacyjnym*, modyfikując obowiązujący poprzednio plan z lutego 2010 r., wykorzystując doświadczenia z powodzi 2010 r. oraz materiały Starostwa Powiatowego w Jasle. Po powodzi w 2010 r. plan ten nie był aktualizowany i nie był uzgadniany z innymi jednostkami administracji publicznej.

Plan operacyjny był załącznikiem do dokumentu kompleksowo regulującego sprawy bezpieczeństwa ludności pod nazwą *Plan Zarządzania Kryzysowego Miasta Jasła*, podpisanego przez Burmistrza w lutym 2011 r. i zatwierdzonego przez Starostę Jasielskiego w dniu 1.08.2011 r. W tym dokumencie sprawy powodziowe zostały sprecyzowane w dziale ZP-1 „Zespół przedsięwzięć w przypadku wystąpienia zagrożenia hydrologiczno-meteorologicznego”.

(dowód: akta kontroli str. 396-426 i 561-562)

8/ Plan Operacyjny zawierał 15 rozdziałów, w tym m.in:

1) założenia z „Planu zarządzania kryzysowego Miasta Jasła”, gdzie przyjęto, że: „powodzie roztopowe występują w okresie wiosennym po dużych opadach śniegu i gwałtownym ociepleniu połączonym z opadami deszczu. Powodzie opadowe występują w okresie wiosennym, letnim i jesiennym. Zagrożenie powodzią może spowodować:

- podtopienia w rejonach nieobwałowanych głównych rzek Wisłoki, Jasiołki, Ropy na osiedlach Niegłowice, Hankówka, Kaczorowy, Sobniów, Bryły,
- podtopienia rejonów obwałowanych w miejscach wylotów kanalizacji ogólnospławnej do rzek przy ul. ks. Tischnera, ul. Sikorskiego, ul. Konopnickiej, ul. Piotra Skargi,
- przelanie się wody przez koronę wałów przeciwpowodziowych i zatopienie ponad 60% powierzchni miasta w sytuacji przekroczenia 600 cm poziomów wód na wodowskazach rzek”.

Przyjęto klasyfikację powodzi mogących występować na terenie Miasta Jasła: powódzie opadowe (deszczowe), powódzie spowodowane deszczami nawalnymi, powódzie roztopowe, powódzie zatorowe.

2) bilans sił ratowniczych i środków do usuwania skutków zagrożenia powodzią – szczegółowy zakres bilansu zawiera Załącznik Nr 16 do Planu Zarządzania Kryzysowego – Instrukcja działania i pracy Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego;

3) schemat kierowania, zarządzania i współdziałania;

4) wykaz aktów prawnych dot. ochrony przed powodzią;

5) procedury działania w stanach gotowości powodziowej (wykonawcy, współwykonawcy, czas realizacji):

- a. bieżąca działalność przygotowująca ochronę przeciwpowodziową Miasta Jasła,
- b. po ogłoszeniu pogotowia przeciwpowodziowego,
- c. stan alarmu powodziowego,
- d. w czasie ustępowania wód powodziowych,
- e. po ustąpieniu wód powodziowych;

6) wykaz obiektów i rejonów bezpośrednio zagrożonych podtopieniem lub zalaniem;

7) zasady ogłaszania stanu pogotowia przeciwpowodziowego lub alarmu powodziowego oraz ich odwoływanie;

8) zestawienie charakterystyk stanów wody dla wodowskazów;

- 9) alarmowanie i ostrzeganie ludności oraz zakładów pracy;
- 10) wykaz instytucji, zakładów pracy do ewentualnego ostrzegania ;
- 11) wykaz obwałowań i urządzeń wodnych;
- 12) prowadzenie monitoringu stanów wód, wałów i urządzeń wodnych;
- 13) instrukcja postępowania podczas zamykania śluz i zasuw;
- 14) osoby do obserwacji odcinków wałów przeciwpowodziowych;
- 15) tabelę zmian aktualizacyjnych.

Przyjęto, że Plan Operacyjny określa struktury i zasady organizacyjne instytucji i zespołów odpowiedzialnych za funkcjonowanie powiatu w sytuacjach kryzysowych oraz realizację zadań mających na celu złagodzenie ewentualnych skutków zdarzenia, przywracanie i odtwarzanie warunków bytowania po zdarzeniu. Określa funkcje i zakresy odpowiedzialności związane z okresami „łagodzenia”, przygotowania, prowadzenia działań i odtwarzania, związane z klęskami żywiołowymi, katastrofami technologicznymi i innymi zdarzeniami powodującymi sytuację kryzysową.

Przyjęto, że „zadaniem planu jest:

- *ujednoczenie zasad prowadzenia działań ratowniczych przez różne rodzaje służb oraz organizacji zarządzania kryzysowego;*
- *określenie zasad współdziałania różnych szczebli administracyjnych w zależności od zakresu powstałego zagrożenia lub określonej sytuacji kryzysowej;*
- *określenie niezbędnych dokumentów planistycznych w organach administracji samorządowej oraz podmiotów i osób fizycznych odpowiedzialnych za prowadzenie działań w sytuacjach kryzysowych;*
- *określenie potencjalnych zagrożeń mogących wystąpić na terenie miasta oraz funkcji poszczególnych organów zapewniających właściwe prowadzenie działań głównie w zakresie odpowiedzialności dot.: łączności, opieki medycznej, ewakuacji, pomocy społecznej, transportu, alarmowania i ostrzegania, współpracy z mediami, finansowania itp....”.*

(dowód: akta kontroli str. 396-426 i 430)

**9/** W okresie objętym kontrolą Urząd współdziałał z Rejonowym Zarządem Spółek Wodnych w Jaśle. Siłami Zarządu przy współpracy pracowników interwencyjnych Urzędu Miasta, w okresie objętym kontrolą wykonano prace konserwacyjne i likwidację zatorów na 11 km rowów melioracyjnych, głównie na obszarze jasielskich osiedli: Hankówka, Sobniów, Żółków, Brzyszczyki.

Wspomniany Rejonowy Zarząd Spółek Wodnych otrzymał od Urzędu w okresie 2010-2014 tylko jedną dotację w kwocie 10 000 zł (umowa z dnia 14.04.2010 r.), z przeznaczeniem na udroźnienie ciągów drenarskich w sąsiedztwie fabryki oraz konserwację rowów przy ul. Rzemieślniczej i na Osiedlu Sobniów. Dotacja została rozliczona w dniu 13.09.2010 r., beneficjent złożył kosztorys powykonawczy i protokół końcowego odbioru robót.

Miasto prowadziło w okresie objętym kontrolą roboty bieżące i inwestycyjne przy utrzymaniu, konserwacji, modernizacji i zabezpieczaniu rowów odwadniających oraz przepustów. Zrealizowano następującą liczbę zadań: w 2010 r. - 21 zadań na łączną wartość 951 013,65 zł, w 2011 r. - 13 zadań na wartość 1 042 702,25 zł, w 2012 r. - 9 zadań na wartość 84 031,23 zł, w 2013 r. - 3 zadania na wartość 982 592,59 zł, w 2014 r. - 7 zadań na wartość 176 063,32 zł. Wszystkie wymienione zadania realizowano przy zastosowaniu przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych*<sup>4</sup> (zamówienie z wolnej ręki i przetarg nieograniczony) w formie właściwej dla wartości pojedynczego zamówienia, uwzględniając regulacje ustawowe oraz wewnętrzne regulacje Urzędu, tj.: procedura ISO – zakupy z dnia

<sup>4</sup> Dz. U. z 2013 r., poz. 907 ze zm.

25.06.2007 r. i 31.07.2011 r. oraz procedura ISO – zamówienia z dnia 30.07.2014 r. Nie stwierdzono przypadków dzielenia zamówienia.

(dowód: akta kontroli str. 543-554)

Rejonowy Zarząd Spółek Wodnych w Jasle złożył na okoliczność kontroli Urzędu informację, z której wynikało wykorzystanie wspomnianych wyżej środków Urzędu w kwocie 10 000,00 zł oraz deklaracja, że w okresie 2010-2014 funkcjonowała dobra współpraca pomiędzy Spółką i Urzędem.

(dowód: akta kontroli str. 555-557)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

## **2. Sposób realizacji wniosków ujętych w „Raporcie po powodzi 2010 r.” oraz niektórych zadań z zakresu reagowania kryzysowego, dotyczących zagrożenia powodziowego, przez organy jednostki samorządu gminnego.**

Opis stanu  
faktycznego

1/ System wymiany informacji Urzędu oraz Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego, w sytuacji pojawienia się zagrożenia powodziowego opierał się na podstawie opracowanych procedur i dokumentów, tj.:

- a) instrukcji działania i pracy całodobowego dyżuru na potrzeby zarządzania kryzysowego,
- b) zarządzeniu Burmistrza Miasta Jasła dotyczącym utworzenia Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz jego regulaminu (trzykrotnie modyfikowane w okresie objętym kontrolą),
- c) zarządzeniu Burmistrza Miasta Jasła (pięciokrotnie modyfikowanym) dotyczącym utworzenia Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz jego regulaminu,
- d) *Planie Zarządzania Kryzysowego* wraz z załącznikami,
- e) instrukcji działania i pracy dyżuru Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

W Urzędzie funkcjonował system powiadamiania „ALERT-SMS” wykorzystywany podczas zarządzania kryzysowego, który ma na celu umożliwienie powiadamiania mieszkańców, jednostek organizacyjnych, zakładów oraz służb działających w zakresie zarządzania kryzysowego o zagrożeniach oraz wysyłanie wiadomości ze wskazówkami postępowania. Zasadą systemu było, że praktycznie każdy mieszkaniec Miasta Jasła mógł zarejestrować się do systemu celem otrzymywania takich wiadomości. Rejestracja polega na wpisaniu nazwiska, adresu (ulica i numer posesji, osiedla), numeru telefonu komórkowego i ewentualnego adresu email. Adres podany w rejestracji powinien być adresem stałego pobytu lub posiadania nieruchomości. Wiadomość wysyłana z Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego kierowana była do odbiorców pod względem miejsca, które zostało podane podczas rejestracji. Osoba rejestrująca się otrzymywała wiadomości o sytuacji kryzysowej dla miejsca podanego podczas rejestracji bez względu na miejsce, w którym się znajduje. Rejestrujący się mieli do dyspozycji stronę POMOC,

na której zawarte były wskazówki dotyczące rejestracji oraz opis działania systemu. Jak wyjaśnił Maciej Jagielski, kierownik Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Urzędzie: System ALERT-SMS wykorzystywany jest również w czasie działań kryzysowych, w tym również podczas powodzi, podczas współdziałania z jednostkami organizacyjnymi współuczestniczącymi (Ochotnicze Straże Pożarne, Straż Miejska, Policja, Państwowa Straż Pożarna, Starostwo Powiatowe, Zakłady, Instytucje, Szkoły, 16 Przewodniczących Zarządów Osiedli, Przedszkola itp.). System ALERT – SMS obsługiwany jest przez firmę zewnętrzną na podstawie zawartej umowy. W/w system wykorzystywany jest w Urzędzie Miasta w Jasle od 2011 r. Na komputerach MCZK zainstalowana jest platforma SMS, z której wysyłane są ostrzeżenia lub inne komunikaty za pomocą internetu. Pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miasta Jasła opracowują treść komunikatów w oparciu o informacje IMiGW umieszczane na stronie [www.pogodynka.pl](http://www.pogodynka.pl) oraz otrzymane od służb działających w zakresie klęsk – katastrof. Komunikaty wysyłane są do podmiotów oraz lokalnych mediów (lokalne strony internetowe, prasa, TV), a ponadto umieszczane są na stronach internetowych Urzędu Miasta Jasła. Ostrzeżenia IMiGW stopnia 1 po weryfikacji można wysłać do określonych instytucji oraz mieszkańcom drogą elektroniczną e-mail przy wykorzystaniu poczty elektronicznej UM lub Platformy – SMS. Ostrzeżenia IMiGW stopnia 2 po weryfikacji wysyła się instytucjom i służbom prowadzącym działania w zakresie zarządzania kryzysowego oraz mieszkańcom drogą elektroniczną e-mail przy wykorzystaniu poczty elektronicznej UM lub Platformy – SMS. Ostrzeżenia IMiGW stopnia 3 po weryfikacji wysyła się instytucjom i służbom prowadzącym działania w zakresie zarządzania kryzysowego oraz mieszkańcom drogą elektroniczną e-mail przy wykorzystaniu poczty elektronicznej UM lub Platformy – SMS. Ostrzeżenia inne po weryfikacji – sprawdzeniu i w zależności od zaistniałego zagrożenia wysyła się instytucjom, służbom prowadzącym działania w zakresie zarządzania kryzysowego oraz mieszkańcom drogą elektroniczną e-mail przy wykorzystaniu poczty elektronicznej UM lub Platformy – SMS.

Jak wyjaśnił Maciej Jagielski, kierownik Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Urzędzie: w ramach działań informacyjnych Burmistrz Miasta wystosował do Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej pismo (BIZK.5535.7.2011 z dnia 12.05.2011 r.) w sprawie udostępniania danych meteorologicznych i otrzymał pozytywną odpowiedź IMiGW z dnia 14.06.2011 r. oraz pismo IMiGW z 16.11.2011 r. w sprawie przekazywania prognoz i ostrzeżeń i korespondencję z Podkarpackim Urzędem Wojewódzkim z 21.12.2011 r. w tej sprawie. Burmistrz wystosował pismo (BIZK.5535.12.2012 z dnia 07.03.2012 r.) do Przewodniczącego Zarządu Osiedla Jasło Górka Klasztorna dotyczące informacji o systemie ALERT SMS – powiadamianie o zagrożeniach, a także zwrócił się do RZGW (pismo BIZK.5535.21.2014 z dnia 19.05.2014 r.) o przekazywanie informacji o sytuacji na zbiorniku „Klimkówka” otrzymując pozytywną odpowiedź z 4.06.2014 r. Poza informacjami przekazywanymi przez email lub sms, MCZK wykorzystuje system łączności radiowej i alarmowej znajdującej się na administrowanym terenie. W skład systemu wchodzi radiostacje stacjonarne znajdujące się w MCZK, Straży Miejskiej, Ochotniczej Straży Pożarnej Jasło – „Niegłowice”, Ochotniczej Straży Pożarnej Jasło – „Hankówka”, Ochotniczej Straży Pożarnej Jasło – „Żółków”, Ochotniczej Straży Pożarnej Jasło – „Brzyszczy”, które posiadają łączność z MCZK i Państwową Strażą Pożarną. Ponadto Jednostki OSP oraz Straż Miejska wyposażone są w radiostacje przenośne. W ramach utrzymania w sprawności systemu, Miasto Jasło posiada zawartą umowę na konserwację systemu alarmowego i łączności. W skład systemu łączności alarmowej wchodzi syreny alarmowe znajdujące się na administrowanym terenie, uruchamiane zdalnie z panelu sterującego. Jednocześnie do systemu wymiany informacji w sytuacji

*pojawienia się zagrożenia powodziowego wykorzystywana jest łączność telefonii komórkowej. Na bieżąco aktualizowana jest instrukcja działania i pracy dyżuru Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego zawierająca wykaz kluczowych i najważniejszych kontaktów telefonicznych do osób uczestniczących w działaniach przeciwpowodziowych oraz osób, które z uwagi na miejsce zamieszkania są zagrożone powodzią.*

(dowód: akta kontroli str. 563-599)

**2/ i 3/** W okresie objętym kontrolą Miasto ubiegało się o dotację celową z budżetu województwa na dofinansowanie zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego i ochrony przeciwpowodziowej, kierując pismo (WBIZK.5535.30.2011 z dnia 11.10.2011 r.) o dofinansowanie zakupu wysokowydajnej pompy na przyczepie, do Marszałka Województwa Podkarpackiego. Urząd Marszałkowski uchwałą z dnia 28.11.2011 r. udzielił pomocy finansowej Miastu Jasło na rok 2012 w kwocie 90 000,00 zł, z przeznaczeniem na zakup wysokowydajnej pompy.

Jednocześnie wartość zakupów realizowanych w Urzędzie na potrzeby zarządzania kryzysowego i dosprzętowania jednostek OSP z terenu Miasta Jasła w latach 2010 – 2014 wyniosła 1 972 281,96 zł (udział środków zewnętrznych w wysokości 82,99%), w tym: w 2010 r. - 1 452 906,20 zł (w tym: 1 226 933,52 zł – RPO WP 2007 - 2013 oraz 75 018,00 zł – WFOŚiGW); w 2011 r. – 95 338,34 zł (w tym: 66 548,89 zł - WFOŚiGW); w 2012 r. – 294 950,00 zł (w tym: 38 500,00 zł – WFOŚiGW, 90 000,00 zł – Urząd Marszałkowski, 50 000,00 zł – ZG ZOSP RP); w 2013 r. – 108 940,02 zł (w tym: 74 891,98 zł – WFOŚiGW); w 2014 r. – 20 147,40 zł (w tym: 15 000,00 zł – WFOŚiGW). Zakupiono m.in. średni samochód ratowniczo-gaśniczy, przenośne agregaty prądotwórcze, pilarki łańcuchowe, agregaty pompowe, łodzie płaskodenne na przyczepie, węże strażackie, myjki ciśnieniowe i przenośne wały przeciwpowodziowe.

Realizowano zadania związane z infrastrukturą przeciwpowodziową kompatybilne z zadaniami ujętymi w uchwale Sejmiku Województwa Podkarpackiego Nr XXV/451/12. Potwierdzenie tego faktu zawarł Burmistrz Jasła w korespondencji do Dyrektora RZGW w Krakowie (pismo z dnia 3.03.2014 r.) i do Marszałka Województwa Podkarpackiego z dnia 26.03.2014.

Maciej Jagielski - Kierownik Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Urzędzie, wyjaśnił, że zakupy zawarte w zestawieniu pn.: „Wartość zakupów realizowanych na potrzeby zarządzania kryzysowego i dosprzętowania jednostek OSP z terenu Miasta Jasła w latach 2010 – 2014 r. z udziałem dofinansowania ze środków zewnętrznych” były pośrednio związane są z ochroną infrastruktury przeciwpowodziowej (służą między innymi do ochrony infrastruktury przeciwpowodziowej). W związku z powyższym są również kompatybilne z zadaniami ujętymi w Uchwale Nr XXV/451/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego (na które to zadania wnioskowano i uzyskano dofinansowanie ze środków zewnętrznych). Zadania zrealizowane przez Miasto Jasło i Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Jasle, związane z zakupem wysokowydajnych agregatów pompowych w latach 2011 – 2012 w ramach otrzymanego dofinansowania z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego na dofinansowanie zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego i ochrony przeciwpowodziowej są kompatybilne z zadaniami ujętymi w Uchwale Nr XXV/451/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego.

Nie wnioskowano o inne dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych oraz zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, z zakresu zarządzania kryzysowego i ochrony przeciwpowodziowej.

(dowód: akta kontroli str. 600-607)

**4/** Plan Zarządzania Kryzysowego Miasta Jasła uwzględniał tematykę związaną z zagrożeniem powodziowym, w tym oceny i wnioski dotyczące zagrożenia powodziowego.

W planie określono: charakterystykę zagrożeń powodziowych, którymi były zlewnia Wisłoki, Ropy, Jasiołki i Potoku Warzyckiego oraz ocenę ryzyka ich wystąpienia, zadania i obowiązki uczestników zarządzania kryzysowego, zestawienie sił i środków planowanych do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych m. innymi w zakresie dotyczącym zagrożenia powodziowego.

W Planie zapisano, że ma on na celu ustalenie zasad kierowania i koordynacji oraz procedur uruchamiania sił i środków ratowniczych w sytuacji narastania zagrożenia, sytuacji kryzysowych oraz w stanach nadzwyczajnych i w czasie wojny.

Plan umożliwił Burmistrzowi:

- wypełnienie obowiązku, jaki nakładają przepisy prawa z zakresu zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej i obronności a także oceny zagrożeń i wynikających z niej potrzeb dla ochrony ludności,
- sprawne kierowanie, kontrolę podejmowanych działań, reagowanie na sytuację kryzysową.

Plan określał: charakterystykę Miasta, katalog zagrożeń, analizę funkcjonowania struktur organizacyjnych administracji publicznej, przewidywane warianty działań, procedury reagowania kryzysowego, jako zespół przedsięwzięć na wypadek sytuacji kryzysowych, załączniki funkcjonalne.

Plan zawierał m.in. 8 tzw. *Zespołów przedsięwzięć*, w tym: na wypadek zagrożenia hydrologiczno-meteorologicznego, zagrożenia epidemicznego i epizootycznego zwierząt (co w warunkach powodzi może wystąpić), zagrożenia zbiorników płynnych (sąsiedztwo rafinerii). Częścią Planu była *Karta uzgodnień i opiniowania* świadcząca o konsultacjach prowadzonych z innymi służbami miejskimi i powiatowymi. Plan był zatwierdzony przez Starostę Powiatu Jasielskiego.

(dowód: akta kontroli str. 561-562)

**5/** W okresie objętym kontrolą w budżecie Miasta na dany rok planowano wydatki na finansowanie wykonywania zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, które wynosiły: w 2010 r. plan 1 613 058,00 zł – wyk. 1 494 234,46 zł; w 2011 r. plan 49 390,00 zł – wyk. 48 255,29 zł; w 2012 r. plan 12 600,00 zł – wyk. 12 194,26 zł; w 2013 r. plan 17 420,00 zł – wyk. 17 386,25 zł; w 2014 r. plan 428 900,00 zł – wyk. 363 518,74 zł. W latach 2011-2014 plan rezerwy w rozdziale 75818 nie był niższy niż 0,5% wartości budżetu Miasta, a w roku 2010 nie przekraczał 1% budżetu Miasta. Określenie wysokości planowanych wydatków budżetowych na przedmiotowe cele i wysokości środków zrealizowanych zawarto w uchwałach budżetowych Miasta Jasła na lata 2010-2014 i zarządzeniach Burmistrza obejmujących sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Jasła za lata 2010-2014.

(dowód: akta kontroli str. 608-652)

**6/** W wyniku przeprowadzonej w roku 2010 przez Delegaturę NIK w Rzeszowie kontroli P/10/006 - prawidłowości wykonywania przez Burmistrza Miasta Jasła zadań w zakresie zarządzania kryzysowego w okresie od dnia 22.08.2007 r. do 4.08.2010 r., sformułowano wniosek z dnia 24.09.2010 r. o spowodowanie ujęcia w Miejskim Planie Reagowania Kryzysowego wykazu zawartych porozumień i umów, związanych z realizacją zadań określonych w tym planie. Burmistrz pismem z dnia 18.10.2010 r. poinformował Delegaturę o podjętych działaniach, a w ramach modyfikacji Planu, zakończonej w lutym 2011 r., wprowadzono do dokumentu wymagane prawem ustalenia.

(dowód: akta kontroli str. 653-660)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

#### **IV. Pozostałe informacje i pouczenia**

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Rzeszów, dnia *[data]*

Kontroler  
Władysław Tabasz  
Doradca prawny

.....  
*podpis*

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Rzeszowie

Dyrektor  
Wiesław Motyka

.....  
*Podpis*