



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.001.12.2017
P/17/001

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli P/17/001 – Wykonanie budżetu państwa w 2016 r.

Jednostka
przeprowadzająca
kontrolę Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie

Kontroler Paweł Adamski, Doradca prawny, upoważnienie do kontroli nr LRZ/18/2017 z dnia 17.01.2017 r.

(dowód: akta kontroli str. 1)

Jednostka
kontrolowana Politechnika Rzeszowska im. Ignacego Łukasiewicza w Rzeszowie, ul. Powstańców
Warszawy 12, 35-959 Rzeszów, zwana w dalszej treści „Politechniką Rzeszowską”
lub „Uczelnią”.

Kierownik jednostki
kontrolowanej Prof. dr hab. inż. Tadeusz Markowski, Rektor Politechniki Rzeszowskiej od dnia
1 września 2016 r.
W okresie od dnia 1 września 2012 r. do 31 sierpnia 2016 r., Rektorem Politechniki
Rzeszowskiej był prof. dr hab. inż. Marek Orkisz.

(dowód: akta kontroli str. 2-3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Pozyskane w 2016 r. środki budżetu państwa, z dotacji na działalność dydaktyczną oraz dotacji na pomoc materialną dla studentów i doktorantów, Politechnika Rzeszowska wykorzystwała na realizację swoich podstawowych zadań, określonych w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym*².

Uczelnia terminowo przekazała do Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego dane, niezbędne do określenia wysokości kwot przedmiotowych dotacji. Wielkości poszczególnych danych wynikały z posiadanych przez Uczelnię informacji oraz sporządzanych na ich podstawie sprawozdań statystycznych GUS.

Uczelnia posiadała opracowane pisemne zasady gospodarowania środkami z dotacji, w tym kryteria ich podziału.

Zasady wynagradzania nauczycieli akademickich były zgodne z obowiązującymi przepisami prawa powszechnie obowiązującego, jak również z przepisami wewnętrznymi Politechniki Rzeszowskiej.

W przypadku dotacji na pomoc materialną dla studentów i doktorantów, uprawnienia w zakresie przyznawania stypendium socjalnego, stypendium specjalnego dla osób niepełnosprawnych i zapomogi oraz stypendium Rektora dla najlepszych studentów, zostały przez osoby uprawnione przekazane komisjom stypendialnym - wydziałowym i odwoławczej. W komisjach stypendialnych większość jej członków stanowili przedstawiciele Samorządu Studenckiego Politechniki Rzeszowskiej.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

² Dz. U. z 2016 r., poz. 1842 ze zm.

Rozpatrywanie wniosków studentów o przyznanie pomocy materialnej, ustalanie wysokości i wypłacanie świadczeń, odbywało się na podstawie i zgodnie z „Regulaminami przyznawania świadczeń pomocy materialnej dla studentów Politechniki Rzeszowskiej”.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Wykorzystanie dotacji z budżetu państwa przez Politechnikę Rzeszowską

W 2016 r. Politechnice Rzeszowskiej zostały udzielone niżej wymienione dotacje, w łącznej kwocie 183 042,41 tys. zł, (w nawiasach kwoty dotacji):

- *na działalność podstawową* (128 878,6 tys. zł), opisaną w pkt 1.1 niniejszego wystąpienia pokontrolnego,
 - *na pomoc materialną dla studentów i doktorantów* (33 657,1 tys. zł), opisaną w pkt 1.2 niniejszego wystąpienia pokontrolnego,
 - *na zadania związane ze stwarzaniem studentom i doktorantom, będącym osobami niepełnosprawnymi, warunków do pełnego udziału w procesie kształcenia* (466,9 tys. zł),
 - *na dofinansowanie zadań projakościowych* (510,0 tys. zł),
 - *na utrzymanie potencjału badawczego w 2016 r.* (5 518,37 tys. zł),
 - *na prowadzenie w 2016 r. badań naukowych lub prac rozwojowych oraz zadań z nimi związanych, służących rozwojowi młodych naukowców oraz uczestników studiów doktoranckich* (522,34 tys. zł),
 - *na finansowanie w 2016 r. kosztów utrzymania i użytkowania miejskiej sieci komputerowej MAN w środowisku rzeszowskim, pn. „Rzeszowska Miejska Sieć Komputerowa” (RMSK) – Miejska Akademicka Sieć Komputerowa w Rzeszowie* (470,0 tys. zł),
 - *na finansowanie utrzymania specjalnego urządzenia badawczego pn. „Urządzenie laboratoryjne do wytwarzania żaroodpornych warstw dyfuzyjnych na elementach silników lotniczych metodą fizycznego osadzania z fazy gazowej z odparowaniem za pomocą wiązki elektronów – Smart Coater EB-PVD firmy ALD Vacuum Technologies GmbH”* (246,4 tys. zł),
 - *na pokrycie kosztów badań podstawowych na rzecz postępu biologicznego w produkcji roślinnej poniesionych w 2016 r. z przeznaczeniem na realizację następującego zadania: „Identyfikacja efektywnych genów odporności na wybrane choroby wirusowe i grzybowe pszenicy zwyczajnej”* (200,0 tys. zł),
 - *na realizację zadań związanych z utrzymaniem powietrznych statków szkolnych i specjalistycznych ośrodków szkoleniowych kadr powietrznych* (6 599,0 tys. zł),
 - *na realizację przedsięwzięcia pn. „Unowocześnienie bazy dydaktyczno-naukowej Ośrodka Kształcenia Lotniczego Politechniki Rzeszowskiej* (220,0 tys. zł),
 - *na dofinansowanie bieżącej działalności statutowej Politechniki Rzeszowskiej im. Ignacego Łukasiewicza w Rzeszowie – organizację VI Podkarpackich Juwenaliów Studenckich pod patronatem Sejmiku Województwa Podkarpackiego* (60,0 tys. zł),
- Politechnika Rzeszowska otrzymała również niżej wymienione dotacje celowe, na finansowanie inwestycji:
- *„Likwidacja zagrożeń pożarowych w domu studenckim „IKAR” Politechniki Rzeszowskiej”* (917 696,81 zł),
 - *„Likwidacja zagrożeń pożarowych w domu studenckim „NESTOR” Politechniki Rzeszowskiej”* (700,0 tys. zł),
 - *„Likwidacja zagrożeń pożarowych w domu studenckim „PINGWIN” Politechniki Rzeszowskiej”* (700,0 tys. zł),

- „Likwidacja zagrożeń pożarowych w domu studenckim „PROMIEN” Politechniki Rzeszowskiej” (500,0 tys. zł),
- „Likwidacja zagrożeń życia i zdrowia studentów i pracowników Wydziału Chemicznego Politechniki Rzeszowskiej – modernizacja wentylacji i infrastruktury wewnętrznej budynku „H” (2 324,0 tys. zł),
- realizacja inwestycji pn. „Budowa drogi ratowniczo-pożarowej oraz kołowania wraz z infrastrukturą w Ośrodku Kształcenia Lotniczego Politechniki Rzeszowskiej w Jasionce (552,0 tys. zł).

(dowód: akta kontroli str. 4-8)

1.1. Dotacja na działalność dydaktyczną

Opis stanu
faktycznego

Wysokość przekazanej Uczelni dotacji na działalność dydaktyczną w 2016 r.

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Minister NiSzW), przyznał Uczelni w 2016 r. w rozdziale 80306 „Działalność dydaktyczna” dotację w łącznej kwocie 129 345,5 tys. zł, z czego:

- decyzją z dnia 31.03.2016 r. przyznano:
 - dotację w wysokości 127 696,4 tys. zł na realizację zadań związanych z:
 - kształceniem studentów studiów stacjonarnych,
 - kształceniem uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich,
 - kształceniem kadr naukowych,
 - utrzymaniem Uczelni, w tym na remonty,
- (dotacja „podstawowa” - art. 94 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym* zwana dalej: „ustawa Psw”);
- dotację na zadania związane ze stwarzaniem studentom i doktorantom, będącym osobami niepełnosprawnymi, warunków do pełnego udziału w procesie kształcenia (art. 94 ust. 1 pkt 11 ustawy Psw), w wysokości 466,9 tys. zł.
- decyzją z dnia 12.12.2016 r. plan dotacji „podstawowej” został zwiększony o kwotę 1 182,2 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 9-14,15)

Według sprawozdania S-12 – *Sprawozdanie o stypendiach naukowych, studiach podyplomowych i doktoranckich oraz zatrudnieniu w szkołach wyższych, instytutach naukowych i badawczych*, na 31.12.2015 r.:

- przeciętna liczba zatrudnionych w 2015 r. w zakresie nauczycieli akademickich wynosiła 768,7,
- liczba uczestników studiów doktoranckich wynosiła 173 osoby.

Według sprawozdania S-10 – *Sprawozdanie o studiach wyższych*, na dzień 30.11.2015 r. liczba studentów Politechniki Rzeszowskiej ogółem wynosiła 16 543, w tym 108 cudzoziemców, z tego kształciło się:

- na studiach stacjonarnych 12 787 osób, w tym 101 cudzoziemców,
- na studiach niestacjonarnych 3 756 osób, w tym 7 cudzoziemców.

(dowód: akta kontroli str. 16-22, 23-54)

Ministerstwo NiSzW pismem z dnia 17.12.2015 r. zwróciło się do Rektora Politechniki Rzeszowskiej, o przekazanie danych niezbędnych do dokonania podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych na zadania w obszarze działalności dydaktycznej na rok 2016. Wypełnione tabele należało przesłać do Departamentu Budżetu i Finansów Ministerstwa NiSzW do dnia 20.01.2016 r. pocztą tradycyjną oraz elektronicznie pod adres: zfd@mnisw.gov.pl, w wiadomości o tytule: „Podział dotacji – Politechnika Rzeszowska im. Ignacego Łukasiewicza”.

(dowód: akta kontroli str. 55-63)

Pismem z dnia 19.01.2016 r. Rektor Politechniki Rzeszowskiej przesłał do Ministerstwa NiSzW dane m.in. w zakresie:

- przeciętnej liczby nauczycieli akademickich dla których Uczelnia:

- jest podstawowym miejscem pracy – 741,3,
- nie jest podstawowym miejscem pracy – 8,7,
- liczby studentów na studiach stacjonarnych:
 - ogółem - 12 734 osoby, (w tym 5 studentów po ostatnim roku studiów bez egzaminu dyplomowego), z tego:
 - na studiach pierwszego stopnia - 10 784,
 - na studiach drugiego stopnia oraz jednolitych studiach magisterskich - 1 950 studentów,
- liczby uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich ogółem – 171 osób

Podane przez Uczelnię, w wyżej wymienionym piśmie dane wynikały:

- przeciętna liczba nauczycieli akademickich, dla których Uczelnia jest lub nie jest podstawowym miejscem pracy – określona na podstawie objaśnień do sprawozdania Z-06 *Sprawozdanie o pracujących, wynagrodzeniach i czasie pracy*, według stanu na 31.12.2015 r.,

- ogólna liczba studentów na studiach stacjonarnych - z danych zawartych w wierszach 1 oraz 3 i 4, wymienionych w tabeli „Sprawozdanie wypełnia się dla:”, na stronie pierwszej sprawozdania S-10 *Sprawozdanie o studiach wyższych*, według stanu na 30.11.2015 r.

- liczba uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich ogółem - z danych zawartych w dziale 4 „Studia doktoranckie (bez cudzoziemców)” i dziale 5 „Cudzoziemcy na studiach doktoranckich”, wyżej wymienionego sprawozdania S-12.

(dowód: akta kontroli str. 64-72)

W 2016 r. nagrody Ministra NiSzW za całokształt dorobku, za osiągnięcia organizacyjne, naukowe oraz dydaktyczne otrzymało dwoje nauczycieli akademickich, z tytułami profesora oraz doktora. Nagrody zostały przyznane w wysokości, odpowiednio – 35 tys. i 25 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 73-74)

Wykorzystanie przez Uczelnię przyznanej dotacji - rodzaj sfinansowanej działalności

Przyznana Uczelni przez MNiSzW dotacja podstawowa na działalność dydaktyczną w 2016 r. została wykorzystana w pełnej wysokości, tj. 128 878,6 tys. zł.

Wysokość kwot poniesionych na poszczególne rodzaje wydatków wynosiła m.in. (w nawiasach kwoty wydatkowane): wynagrodzenia osobowe (83 993,2 tys. zł); pochodne od wynagrodzeń (16 287,5 tys. zł); dodatkowe wynagrodzenie roczne (6 404,8 tys. zł); energia (5 187,5 tys. zł); odpis na ZFSS (4 400,4 tys. zł); amortyzacja (3 601,9 tys. zł); umowy cywilno-prawne (2 641,8 tys. zł); zakup materiałów (2 151,9 tys. zł); stypendia doktoranckie (1 574,4 tys. zł); usługi obce /transport, telefony, naprawy/ (1 178,1 tys. zł); pozostałe koszty (1 040,5 tys. zł); podatki i opłaty (632,3 tys. zł); podróże służbowe /krajowe i zagraniczne/ (537,8 tys. zł).

(dowód: akta kontroli str. 4-8, 75)

Według stanu na 30 czerwca i 31 grudnia 2016 r., odpowiednio:

- na studiach stacjonarnych kształciło się 10 858 i 12 737 studentów,
- na studiach niestacjonarnych kształciło się 3 125 i 3 368 studentów,
- liczba doktorantów na studiach stacjonarnych wynosiła 164 i 189,
- liczba doktorantów na studiach niestacjonarnych wynosiła 2 i 1.

Na jednego nauczyciela akademickiego przypadało odpowiednio 17,9 i 20,5 studentów.

Liczba nauczycieli akademickich, zaliczanych do minimum kadrowego, na 30 czerwca wynosiła 385 osób, zaś na 31 grudnia 2016 r. 390 osób, w tym odpowiednio:

- 56 i 55 osób posiadających tytuł profesora,

- 107 i 108 osób z tytułem doktora habilitowanego,
- 222 i 227 osób posiadających tytuł doktora.

Liczba nauczycieli akademickich pracujących w 2016 r. wynosiła odpowiednio 780 i 785 osób, w tym 776 i 777 osób, dla których Politechnika Rzeszowska była podstawowym miejscem pracy.

W 2016 r. Uczelnia zatrudniała 27 nauczycieli akademickich będących cudzoziemcami.

Liczba studentów wnoszących opłaty za kształcenie na studiach wynosiła 4 152 i 4 384 osoby.

Według stanu na 31 grudnia 2016 r., liczba przyznanych w 2016 r. tytułów zawodowych i stopni naukowych wynosiła: licencjat – 788; magister – 2 260; inżynier – 1 947; doktor – 21.

(dowód: akta kontroli str. 76, 77)

Przeciętne wynagrodzenie nauczyciela akademickiego Politechniki Rzeszowskiej na 1 stycznia oraz na 1 grudnia 2016 r. wynosiło odpowiednio 6 650,45 zł i 6 723,99 zł.

W poszczególnych grupach nauczycieli akademickich, o których mowa w art. 108 ustawy Psw, na początek i koniec roku 2016:

- przeciętne wynagrodzenie wynosiło odpowiednio:
 - pracownicy naukowo-dydaktyczni – 6 769,19 zł i 6 870,37 zł,
 - pracownicy dydaktyczni – 5 825,45 zł i 5 761,02 zł,
 - pracownicy naukowci – 3 816,07 zł i 3 179, 77 zł.
- przeciętne wynagrodzenie zasadnicze wynosiło odpowiednio:
 - pracownicy naukowo-dydaktyczni – 4 177,41 zł i 4 374,61 zł,
 - pracownicy dydaktyczni – 3 544,96 zł i 3 642,10 zł,
 - pracownicy naukowci – 3 282,33 zł i 2 788,00 zł.

W 2016 r. wśród pracowników Politechniki Rzeszowskiej nie było osób, które były nauczycielami akademickimi, o których mowa w art. 108 pkt 4 ustawy Psw.

(dowód: akta kontroli str. 78-79)

W poszczególnych grupach stanowisk, o których mowa w art. 151 ust. 1 pkt 1 ustawy Psw, przeciętne wynagrodzenie na 1 stycznia i 1 grudnia 2016 r. kształtowało się:

- profesorowie – 8 136,50 zł i 8 270,9 zł,
- docenci, adiunkci i starsi wykładowcy – 6 885,90 zł i 6 704,90 zł,
- asystenci, wykładowcy, lektorzy i instruktorzy – 4 512,30 zł i 4 524,10 zł.
- pracownicy niebędący nauczycielami akademickimi – 3 593,58 zł i 3 676,85 zł.

(dowód: akta kontroli str. 80-83)

Senat Politechniki Rzeszowskiej uchwałami Nr 54/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. oraz Nr 31/2016 z dnia 19 maja 2016 r. w sprawie *zasad ustalania [odpowiednio w roku akademickim 2015/2016 i 2016/2017] zakresu obowiązków nauczycieli akademickich, w tym rodzajów zajęć dydaktycznych objętych zakresem tych obowiązków, wymiaru zadań dydaktycznych dla poszczególnych stanowisk, zasad obliczania godzin dydaktycznych oraz w sprawie zasad i trybu powierzania zajęć dydaktycznych w wymiarze przekraczającym liczbę godzin ponadwymiarowych określoną w ustawie oraz liczebność grup*, ustalił:

- wymiar pensum dydaktycznego w roku akademickim 2015/2016 i roku akademickim 2016/2017 dla nauczycieli akademickich zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy na stanowiskach naukowo-dydaktycznych i dydaktycznych /stanowisko – wymiar pensum w godzinach obliczeniowych/:
 - profesor zwyczajny – 180,
 - profesor nadzwyczajny posiadający tytuł naukowy profesora lub stopień naukowy doktora habilitowanego – 210,
 - adiunkt posiadający stopień naukowy doktora habilitowanego – 210,
 - adiunkt – 240,

- asystent – 240,
- starszy wykładowca – 360,
- wykładowca – 360,
- lektor, instruktor – 540.
- wymiar pensum dydaktycznego w roku akademickim 2015/2016 i roku akademickim 2016/2017, dla nauczycieli akademickich zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy na stanowiskach naukowo-dydaktycznych i dydaktycznych dla których Politechnika Rzeszowska jest dodatkowym miejscem pracy lub będących w stosunku pracy u innego pracodawcy prowadzącego działalność dydaktyczną /stanowisko – wymiar pensum w godzinach obliczeniowych/:
 - profesor zwyczajny – 240,
 - profesor nadzwyczajny posiadający tytuł naukowy profesora lub stopień naukowy doktora habilitowanego – 240,
 - adiunkt, posiadający stopień naukowy doktora habilitowanego – 240,
 - adiunkt – 240,
 - asystent – 240,
 - starszy wykładowca – 360,
 - wykładowca – 360,
 - lektor, instruktor – 540.

W wyżej wymienionych Uchwałach Senatu zapisano m.in., iż:

- zakres obowiązków nauczycieli akademickich określa art. 111 ustawy Psw (§. 1 ust. 2);
- szczegółowy zakres i wymiar obowiązków ustalany jest przez kierownika katedry (zakładu) lub innej jednostki niewchodzącej w skład wydziału, w której nauczyciel akademicki jest zatrudniony (§ 1 ust. 40);
- w uzasadnionych przypadkach Rektor, kierując się dobrem Uczelni, może podjąć indywidualną decyzję o ustaleniu innego wymiaru pensum dla nauczyciela akademickiego biorącego udział w projektach naukowo-badawczych, w których przewidziano koszty pośrednie w wysokości, co najmniej 100 tys. zł:
 - dla kierownika projektu w wysokości mniejszej o 20 godz.³,
 - dla wykonawcy projektu w wysokości mniejszej o 10 godz., jeżeli jego udział w projekcie nie stanowi mniej niż 15%⁴ (§ 2 ust. 5).

(dowód: akta kontroli str. 84-95, 96-107)

Rektor Politechniki Rzeszowskiej obniżył wymiar zajęć dydaktycznych z tytułu wykonywania ważnych zadań oraz realizowania projektów badawczych:

- w roku akademickim 2015-2016 – 10 osobom,
- w roku akademickim 2016/2017 – 14 osobom.

Prowadzenie w roku akademickim 2015/2016 zajęć dydaktycznych, w wymiarze przekraczającym liczbę godzin ponadwymiarowych, o której mowa w art. 131 ust 2 ustawy Psw powierzono 560 nauczycielom akademickim.

(dowód: akta kontroli str. 108,109)

Badaniem zostało objętych 20 losowo wybranych umów o pracę nauczycieli akademickich, zawartych w latach 2013-2016. Na podstawie 15 umów zatrudniono pracowników na stanowiskach naukowo-dydaktycznych, zaś 5 umów zawarto z osobami zatrudnionymi na stanowiskach pracowników dydaktycznych. 16 umów zostało zawartych na czas określony (najdłużej do 2021 roku), cztery umowy zostały zawarte na czas nieokreślony.

Czasowy udział obowiązków nauczyciela akademickiego w ramach zatrudnienia wynosił:

³ Ustalony nowy wymiar pensum nie może być mniejszy niż 160 godz. obliczeniowych.

⁴ Istnieje możliwość łączenia kilku projektów, jednak łączne obniżenie pensum nie może przekraczać 60 godz. obliczeniowych.

- na stanowisku pracownika naukowo-dydaktycznego:
 - dydaktyka – 45%,
 - badania naukowe, twórczość naukowa – 45%,
 - uczestniczenie w pracach organizacyjnych – 10%;
- na stanowisku pracownika dydaktycznego:
 - dydaktyka oraz podnoszenie kwalifikacji zawodowych – 90%,
 - uczestniczenie w pracach organizacyjnych – 10%,

i był zgodny z postanowieniami Uchwał Senatu Politechniki Rzeszowskiej: Nr 6/2014 z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie określenia czasowego udziału obowiązków nauczycieli akademickich w ramach zatrudnienia w Politechnice Rzeszowskiej oraz wyżej cytowanych Uchwał Nr 54/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. oraz Nr 31/2016 z dnia 19 maja 2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 110)

Określone w badanych umowach, stawki miesięcznego wynagrodzenia zasadniczego dla każdego z pracowników, były równe lub wyższe od stawek minimalnych, określonych załącznikiem Nr 1 do rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie warunków wynagradzania za pracę i przyznawania innych świadczeń związanych z pracą dla pracowników zatrudnionych w uczelni publicznej⁵.

Z 20 osób, których umowy o pracę zostały objęte badaniem:

- 13 osób prowadziło zajęcia dydaktyczne w godzinach ponadwymiarowych, o których mowa w art. 131 ust. 1 ustawy Psw,
- 10 osobom powierzono prowadzenie zajęć dydaktycznych, o których mowa w art. 131 ust. 2 ustawy Psw, w wymiarze przekraczającym liczbę godzin ponadwymiarowych, określoną w ust. 1 art. 131 ustawy Psw.

Rektor Politechniki Rzeszowskiej Decyzją z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie stawek za godziny ponadwymiarowe, określił wysokość stawki za godzinę obliczeniową.

Wynagrodzenie nauczycielom akademickim, realizującym w roku akademickim 2015/2016 zajęcia dydaktyczne w godzinach ponadwymiarowych, zostało wypłacone do 30 września 2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 110,111)

Uczelnia w 2016 r. osiągnęła przychody z działalności operacyjnej w kwocie 222 313,7 tys. zł, co stanowiło w stosunku do lat 2014 i 2015 odpowiednio 90,2% i 79% przychodów w nich osiągniętych, tj. 246 469,5 tys. i 281 454,9 tys. zł.

W 2016 r. Uczelnia:

- uzyskała przychody z podstawowej działalności operacyjnej w kwocie 187 241,8 tys. zł, co stanowiło w odniesieniu do lat 2014 i 2015 odpowiednio 96,1% i 82,1% przychodów osiągniętych w tych latach, tj. 194 854,8 tys. i 228 121,8 tys. zł;
 - przychody ogółem z działalności dydaktycznej wyniosły 160 011,1 tys. zł i były w stosunku do przychodów w 2015 r. (170 417 tys. zł) niższe o 10 405,9 tys. zł;
 - wysokość dotacji z budżetu państwa zamknęła się kwotą 136 331,6 tys. zł i była wyższa o 17 323, 6 tys. zł od dotacji otrzymanych w 2014 r. (119 008 tys. zł);
 - pozostałe przychody z działalności dydaktycznej wyniosły 8 644,5 tys. zł i były w stosunku do tożsamyh przychodów w latach 2014 i 2015 niższe odpowiednio o 11 460,5 tys. i 14 018,6 tys. zł;
 - udział środków zagranicznych oraz współfinansowania krajowego w pozostałych przychodach wyniósł 2 094,3 tys. zł, i był w stosunku do dwóch lat poprzednich niższy odpowiednio o 10 808,8 tys. i 10 946,3 tys. zł;

⁵ Dz. U. z 2013 r., poz. 1571 ze zm.

- uzyskała ogółem z działalności badawczej przychody w kwocie 26 427,6 tys. zł, co stanowiło w odniesieniu do lat 2014 i 2015 odpowiednio 68,2% i 46,5% przychodów osiągniętych w tych latach, tj. 38 734,4 tys. i 56 862,7 tys. zł;
- osiągnęła pozostałe przychody w kwocie 35 071,5 tys. zł, co stanowiło w stosunku do dwóch lat poprzednich odpowiednio 60,9% i 65,8% przychodów w nich uzyskanych, tj. 57 617,7 tys. i 53 333,1 tys. zł, w tym:
 - pozostałe przychody operacyjne w kwocie 34 971 tys. zł, które w stosunku do lat 2014 i 2015 były niższe odpowiednio o 16 551,3 tys. i 18 258,7 tys. zł.

Ponadto w 2016 r. Uczelnia nie uzyskała przychodów w postaci środków na finansowanie współpracy naukowej z zagranicą, które w latach 2014 i 2015 wyniosły odpowiednio 9 965,2 tys. i 23 501,2 tys. zł.

Politechnika Rzeszowska w 2016 r. poniosła koszty działalności operacyjnej w wysokości 211 062,3 tys. zł, które stanowiły w stosunku do lat 2014 i 2015 odpowiednio 87,6% i 76,8% kosztów w nich poniesionych, tj. 240 912 tys. i 274 846,1 tys. zł.

W 2016 r.:

- koszty podstawowej działalności operacyjnej wyniosły 210 755,1 tys. zł i były one w stosunku do lat 2014 i 2015 niższe odpowiednio o 28 138,9 tys. i 58 592 tys. zł;
- koszty działalności dydaktycznej finansowane z przychodów własnych wyniosły 56 158,6 tys. zł i były niższe w porównaniu do dwóch lat poprzednich odpowiednio o 28 845,1 tys. i 24 238,3 tys. zł;
- koszty działalności dydaktycznej finansowane z dotacji z budżetu państwa wyniosły 20 764,7 tys. zł i były w stosunku do lat 2014 i 2015 niższe odpowiednio o 14 792,6 tys. i 31 648,6 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 112-113)

Odnosnie wyżej opisanych różnic w wielkościach przychodów i kosztów poniesionych przez Politechnikę Rzeszowską w 2016 r., w stosunku do takich samych pozycji wykazanych w 2014 i 2015 r., Zastępca Kanclerza, Kwestor Politechniki Rzeszowskiej Pani Łucja Stanowska wyjaśniła: „Przychody w Politechnice Rzeszowskiej w latach 2014-2016 ulegały zmianie poprzez większe dotacje z MNiSzW na podwyższenie wynagrodzeń, zmniejszenie projektów strukturalnych – w 2015 r. nastąpiło ich zakończenie, oraz przez zmniejszenie dotacji. (...) Ze względu na zmieniające się przychody, ulegały zmianie również koszty”.

(dowód: akta kontroli str. 114-120,121)

Ewidencję i rozliczenie kosztów w Politechnice Rzeszowskiej prowadzono w układzie rodzajowym, z podziałem na poszczególne rodzaje działalności, na koncie „5” – „Koszty według typów działalności”, z wyodrębnieniem kosztów finansowanych środkami z dotacji.

Uczelnia rozliczała i ewidencjonowała koszty kształcenia w podziale na koszty na studiach stacjonarnych i niestacjonarnych oraz koszty pozostałej działalności dydaktycznej, zgodnie z § 16 ust. 1 pkt 4 ppkt 1 i 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej uczelni publicznych⁶.

Koszty ogółem kształcenia w 2016 r. na Politechnice Rzeszowskiej wyniosły:

- na studiach stacjonarnych - 128 572,8 tys. zł,
- na studiach niestacjonarnych - 12 627,5 tys. zł.

Koszty pozostałej działalności dydaktycznej w 2016 r. wyniosły ogółem 43 941,5 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 122-146, 147-154, 155)

⁶ Dz. U. poz. 1533

Wyniki finansowe Uczelni na poszczególnych rodzajach działalności, ze szczególnym uwzględnieniem wyników z tytułu prowadzonej działalności dydaktycznej

W 2016 r. Uczelnia uzyskała ze swojej działalności zysk netto ogółem w wysokości 11 902,7 tys. zł.

Z tytułu prowadzonej działalności dydaktycznej, Uczelnia wykazała zysk netto ogółem w wysokości 11 499,3 tys. zł, natomiast z działalności badawczej zysk netto wyniósł 403,4 tys. zł.

W poszczególnych rodzajach działalności dydaktycznej, Uczelnia uzyskała niżej przedstawione wyniki finansowe /zyski netto/:

- studia stacjonarne – 7 758,8 tys. zł,
- studia podyplomowe – 167,9 tys. zł,
- inne odpłatne usługi edukacyjne, kursy – 175,9 tys. zł.,
- konferencje – 22,7 tys. zł,
- pozostałe – 3 374,0 tys. zł.

Działalność dydaktyczna Uczelni w zakresie: „studiów niestacjonarnych”, „studiów doktoranckich”, „usług edukacyjnych – studia stacjonarne” w 2016 r., zamknęła się zerowym wynikiem finansowym.

(dowód: akta kontroli str. 156)

Sporządzanie przez Uczelnię planu rzeczowo-finansowego na 2016 r. – przekazywanie planu do Ministra Finansów i Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego

Plan rzeczowo-finansowy Politechniki Rzeszowskiej na 2016 r., (dalej: „Plan”), został uchwalony przez Senat Uczelni w dniu 19 maja 2016 r. W Planie została ujęta kwota przyznanej przez Ministra NiSzW „dotacji podstawowej” na działalność dydaktyczną Uczelni w 2016 r. w wysokości 127 696,4 tys. zł.

W dniu 31.05.2016 r. Plan został przesłany do Ministerstwa NiSzW oraz do Ministerstwa Finansów.

Minister NiSzW:

- decyzją z dnia 12.12.2016 r. zwiększył plan dotacji na działalność dydaktyczną Uczelni o kwotę 1 182,2 tys. zł.
- decyzją z dnia 23.11.2016 r. zwiększył plan dotacji na bezzwrotną pomoc materialną dla studentów i doktorantów, o kwotę 433,7 tys. zł.

Decyzje powyższe były podstawą do zmiany Planu.

W 2016 roku Uczelnia nie poniosła kosztów związanych ze swoją działalnością, w kwotach wyższych, niż określone w Planie.

(dowód: akta kontroli str. 157-166, 167, 168-173)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.2. Dotacja na pomoc materialną dla studentów i doktorantów

Przekazywanie przez Uczelnię danych do obliczenia dotacji na 2016 r.

Opis stanu
faktycznego

Ministerstwo NiSzW pismem z dnia 11.12.2015 r. zwróciło się do Rektora Politechniki Rzeszowskiej, z prośbą o wypełnienie i przekazanie „Informacji na temat pomocy materialnej dla studentów i doktorantów w 2015 r.”, dalej: „Informacja”,

wraz z kopiami następujących sprawozdań przekazywanych przez Uczelnię do Głównego Urzędu Statystycznego:

- S-10 „Sprawozdanie o studiach wyższych” według stanu w dniu 30.11.2015 r.,
- S-11 „Sprawozdanie o pomocy materialnej i socjalnej dla studentów i doktorantów w 2015 r.”,
- S-12 „Sprawozdanie o stypendiach naukowych, studiach podyplomowych i doktoranckich, doktoratach oraz zatrudnieniu w szkołach wyższych, instytutach naukowych i badawczych”, według stanu w dniu 31.12.2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 174-175)

Rektor Politechniki Rzeszowskiej, pismem z dnia 15.01.2016 r. przesłał do Ministerstwa NiSzW Informację oraz sprawozdania statystyczne, o których mowa w cytowanym wyżej piśmie.

W Informacji przekazane zostały dane, o których mowa w § 2 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 19 lutego 2015 r. w sprawie sposobu podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych oraz jednostek naukowych na pomoc materialną dla studentów i doktorantów⁷.

Uczelnia, według stanu na dzień 30.11.2015 r. przekazała:

- liczbę studentów zakwaterowanych w domach studenckich Politechniki Rzeszowskiej – 2 058;
- liczbę studentów – 16 415;
- liczbę studentów otrzymujących stypendium socjalne – 5 002;
- liczbę studentów będących osobami niepełnosprawnymi – 321;
- liczbę doktorantów zakwaterowanych w domach studenckich Politechniki Rzeszowskiej – 11;
- liczbę doktorantów otrzymujących stypendium socjalne – 19;
- kwotę dochodu na osobę w rodzinie studenta/doktoranta, uprawniającej do ubiegania się o stypendium socjalne – 1 043,9 zł.

Według stanu na dzień 31.12. 2015 r. Uczelnia przekazała również:

- liczbę doktorantów – 173;
- liczbę doktorantów będących osobami niepełnosprawnymi – 2;
- przewidywany stan Funduszu pomocy materialnej dla studentów i doktorantów na koniec 2015 r. – 6 005,8 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 176-182, 183-186)

Kwoty dotacji przyznanej Uczelni oraz dotacji niewykorzystanej w 2016 r.

Zgodnie z planem rzeczowo-finansowym Uczelni na 2016 r., stan Funduszu pomocy materialnej dla studentów i doktorantów na dzień 1.01.2016 r. wynosił 6 406,2 tys. zł, w tym z dotacji budżetu państwa 6 016,0 tys. zł. Plan zakładał zwiększenie w ciągu roku środków Funduszu o łączną kwotę 40 537,5 tys. zł, w tym:

- | | | |
|--|---|-------------------|
| - z dotacji budżetu państwa | - | 33 223,4 tys. zł, |
| - z opłat za korzystanie z domów studenckich | - | 6 863,2 tys. zł, |
| - inne przychody | - | 450,9 tys. zł. |

(dowód: akta kontroli str. 157-166)

Minister NiSzW przyznał Uczelni w 2016 r., w rozdziale 80309 „Pomoc materialna dla studentów i doktorantów”, dotację w łącznej kwocie 33 657,1 tys. zł, z czego:

- decyzją z dnia 18.04.2016 r. przyznano dotację w wysokości 33 223,4 tys. zł,
- decyzją z dnia 23.11.2016 r. plan dotacji został zwiększony o kwotę 433,7 tys. zł.

Dotacja została przyznana Uczelni na realizację zadań, związanych z bezzwrotną pomocą materialną dla studentów i doktorantów na 2016 r., w zakresie określonym w art. 173 ust. 1 pkt 1-3 i 8 oraz art. 199 ust. 1 pkt 1-4 ustawy Psw.

(dowód: akta kontroli str. 187-189, 190)

⁷ Dz. U. poz. 260, ze zm.

Rektor Politechniki Rzeszowskiej w 2016 r. dokonał podziału środków finansowych przeznaczonych na pomoc materialną dla studentów i doktorantów w dniu 21.03.2016 r. na semestr letni roku akademickiego 2015/2016 oraz w dniu 27.10.2016 r. na semestr zimowy roku akademickiego 2016/2017. Zawarte porozumienia w powyższej sprawie były podpisane przez przedstawicieli Samorządu Studenckiego oraz Samorządu Doktorantów Politechniki Rzeszowskiej. Z ogólnej, łącznej kwoty dotacji, tj. 33 657,1 tys. zł, Uczelnia w 2016 r. wykorzystwała środki z dotacji w kwocie 29 450 807,65 zł.

(dowód: akta kontroli str. 4-8, 191-194)

Liczba studentów i doktorantów korzystających z poszczególnych form pomocy materialnej w 2016 r.

Z poszczególnych form pomocy materialnej w 2016 r. skorzystało (w nawiasach wielkość poniesionych wydatków):

- ze stypendium socjalnego:
 - 7 181 studentów - (23 020 950 zł),
 - 31 doktorantów - (72 250 zł);
- ze stypendium specjalnego dla osób niepełnosprawnych:
 - 422 studentów - (1 218 970 zł),
 - 4 doktorantów - (19 800 zł);
- ze stypendium Rektora dla najlepszych studentów:
 - 2 731 studentów - (9 261 780 zł),
 - 160 doktorantów - (856 370 zł);
- ze stypendium ministra za wybitne osiągnięcia:
 - 5 studentów - (75 000 zł)
- zapomogi:
 - 307 studentów - (221 540 zł),
 - 5 doktorantów - (2 900 zł).

(dowód: akta kontroli str. 195)

Składy Wydziałowych Komisji Stypendialnych i Odwoławczej Komisji Stypendialnej

Na podstawie postanowień „Regulaminu przyznawania świadczeń pomocy materialnej dla studentów Politechniki Rzeszowskiej” z dnia 29.09.2015 r., („Regulamin”), stanowiącego załącznik nr 5 do zarządzenia nr 34/2016 Rektora Politechniki Rzeszowskiej z dnia 30.09.2016 r.:

- w okresie od 15 do 19.10.2015 r., Dziekani Wydziałów Politechniki Rzeszowskiej powołali Wydziałowe Komisje Stypendialne dla studentów, na rok akademicki 2015/2016. W każdej z powołanych Komisji, przedstawiciele studentów, delegowani przez Samorząd Studencki Politechniki Rzeszowskiej do prac w Komisji, stanowili jej większość;

- w okresie od 17 do 20.10.2016 r., Dziekani Wydziałów Politechniki Rzeszowskiej powołali Wydziałowe Komisje Stypendialne dla studentów, na rok akademicki 2016/2017. W każdej z powołanych Komisji, przedstawiciele studentów, delegowani przez Samorząd Studencki Politechniki Rzeszowskiej do prac w Komisji, stanowili jej większość.

(dowód: akta kontroli str. 196-203, 205-215, 216-222)

Na podstawie Regulaminu:

- w dniu 15.10.2015 r., Przewodniczący Samorządu Studenckiego Politechniki Rzeszowskiej wskazał 12 delegatów do OKS na kadencję w roku akademickim 2015/2016, po dwie osoby z każdego Wydziału. Rektor Politechniki Rzeszowskiej

w dniu 23.10.2015 r. powołał OKS w składzie: 5 osób spośród pracowników Uczelni oraz 12 osób, przedstawicieli studentów, wskazanych przez Samorząd Studencki Politechniki Rzeszowskiej.

- w dniu 10.10.2016 r. Wiceprzewodnicząca Samorządu Studenckiego Politechniki Rzeszowskiej wskazała 12 delegatów do OKS na kadencje w roku akademickim 2016/2017, po dwie osoby z każdego Wydziału. Rektor Politechniki Rzeszowskiej w dniu 24.10.2016 r. powołał OKS w składzie: 4 osoby spośród pracowników Uczelni oraz 12 osób, przedstawicieli studentów, wskazanych przez Samorząd Studencki Politechniki Rzeszowskiej.

(dowód: akta kontroli str. 196-203, 223-226, 227-228)

Przekazanie komisji stypendialnej i odwoławczej komisji stypendialnej uprawnień kierownika podstawowej jednostki organizacyjnej oraz rektora

Na wnioski Wydziałowych Rad Samorządu Studenckiego, Dziekani Wydziałów Politechniki Rzeszowskiej przekazali WKS swoje uprawnienia w kadencjach: 2012-2016 i 2016-2020, w zakresie przyznawania stypendium socjalnego, stypendium specjalnego dla osób niepełnosprawnych oraz zapomóg.

Przekazanie uprawnień dziekanów, w kadencji 2012 – 2016 nastąpiło na podstawie § 18 ust. 1 Regulaminu przyznawania pomocy materialnej dla studentów Politechniki Rzeszowskiej z dnia 18 września 2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 229-234, 235-240)

Na podstawie Regulaminu:

- w dniu 3.10.2016 r., Przewodniczący Samorządu Studenckiego Politechniki Rzeszowskiej wystąpił z wnioskiem o przekazanie w kadencji 2016-2020 uprawnień Rektora odpowiednio w zakresie przyznawania stypendium dla najlepszych studentów oraz rozpatrywania odwołań dotyczących stypendium socjalnego, stypendium specjalnego dla osób niepełnosprawnych i zapomóg OKS.

Przekazanie uprawnień Rektora nastąpiło w dniu 13.10.2016 r.

- w dniu 8.10.2012 r. Przewodniczący Samorządu Studenckiego Politechniki Rzeszowskiej wystąpił z wnioskiem o przekazanie w kadencji 2012-2016 uprawnień Rektora odpowiednio w zakresie przyznawania stypendium dla najlepszych studentów oraz rozpatrywania odwołań dotyczących stypendium socjalnego, stypendium specjalnego dla osób niepełnosprawnych i zapomóg OKS.

Przekazanie uprawnień Rektora w dniu 20.10.2012 r. nastąpiło na podstawie § 18 ust. 4 i 5 Regulaminu przyznawania pomocy materialnej dla studentów Politechniki Rzeszowskiej z dnia 18 września 2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 196-203, 241-242, 243, 244)

Przyznawanie pomocy materialnej w formie stypendium socjalnego, stypendium specjalnego dla osób niepełnosprawnych, stypendium Rektora dla najlepszych studentów oraz zapomogi

W okresie objętym kontrolą zasady ustalania wysokości, przyznawania i wypłacania świadczeń pomocy materialnej dla studentów Politechniki Rzeszowskiej uregulowane były:

1) Wyżej cytowanym „Regulaminem przyznawania świadczeń pomocy materialnej dla studentów Politechniki Rzeszowskiej” z dnia 29.09.2015 r.;

2) „Regulaminem przyznawania świadczeń pomocy materialnej dla studentów Politechniki Rzeszowskiej” z dnia 18.09.2012 r. w zakresie spraw związanych z rozpatrywaniem wniosków o przyznanie stypendium Rektora dla najlepszych studentów składanych na semestr letni w roku akademickim 2015/2016;

3) „Regulaminem przyznawania pomocy materialnej dla doktorantów Politechniki Rzeszowskiej” z dnia 30.09.2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 196-203, 245-248, 249-260)

Szczegółowe zasady i kryteria przyznawania świadczeń pomocy materialnej studentom Politechniki Rzeszowskiej ustalane były Porozumieniami, pomiędzy Rektorem Politechniki Rzeszowskiej a Samorządem Studenckim Politechniki Rzeszowskiej, na mocy których, w semestrze letnim roku akademickiego 2015/2016 oraz semestrze zimowym roku akademickiego 2016-2017:

a) wysokość miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie studenta, uprawniająca do ubiegania się o stypendium o charakterze socjalnym wynosiła dla:

- stypendium socjalnego - 1 043,90 zł,

- stypendium socjalnego w zwiększonej wysokości – 668,20 zł;

b) progi dochodowości oraz przyporządkowane im miesięczne wysokości poszczególnych stypendiów, wynosiły:

- stypendium socjalne:

0,0 – 300,00 zł - 660,00 zł,

300,01 – 668,20 zł - 510,00 zł,

668,21 – 895,70 zł - 360,00 zł,

895,71 – 1 043,90 zł - 210,00 zł;

- stypendium socjalne w zwiększonej wysokości:

0,0 – 300,00 zł - 710,00 zł (660,00 zł stypendium socjalne + 50,00 zł dodatek na zakwaterowanie),

300,01 – 668,20 zł - 560,00 zł (510,00 zł stypendium socjalne + 50,00 zł dodatek na zakwaterowanie);

c) wysokość stypendium specjalnego dla osób niepełnosprawnych w zależności od stopnia niepełnosprawności wynosiła /stopień niepełnosprawności – wysokość stypendium miesięcznie/:

znaczny - 660,00 zł,

umiarkowany - 510,00 zł,

lekki - 310,00 zł.

d) wysokość stypendium Rektora dla najlepszych studentów wynosiła 660,00 zł miesięcznie;

e) ustalone zostały na każdy semestr, liczby stypendiów w ramach studiów pierwszego i drugiego stopnia oraz minimalne liczby punktów uprawniające do otrzymania stypendium Rektora. Wielkości powyższe zostały określone dla każdego kierunku studiów na Uczelni.

(dowód: akta kontroli str. 261-266)

Badaniem kontrolnym objętych zostało losowo wybranych 120 spraw, związanych z przyznaniem w 2016 r. studentom pomocy materialnej, tj. po 30 wniosków z zakresu każdej z czterech form pomocy (stypendium socjalnego; stypendium specjalnego dla osób niepełnosprawnych; stypendium Rektora dla najlepszych studentów; zapomogi).

Ponadto, próba wyżej wymienionych 120 spraw obejmowała po 60 wniosków (w tym po 15 wniosków dla każdej z czterech formy pomocy materialnej) złożonych w semestrze letnim roku akademickiego 2015/2016 oraz w semestrze zimowym, w roku akademickim 2016/2017.

Zbiory dokumentów, w każdej ze 120 badanych spraw zawierały:

- **Stypendia socjalne**

- „Wniosek o przyznanie stypendium socjalnego” na semestr letni 2015/2016 lub zimowy 2016/2017, podpisany i składany przez studenta do WKS, zawierający uzasadnienie wniosku oraz oświadczenie studenta m.in. o: kompletności i zgodzie ze stanem faktycznym przedstawionych we wniosku informacji, danych oraz załączonych dokumentach; niepobieraniu stypendium specjalnego na innym

kierunku oraz świadczeń socjalnych na innych, niż Politechnika Rzeszowska, uczelniach;

- Decyzję WKS o przyznaniu stypendium wraz z uzasadnieniem prawnym i faktycznym oraz pouczeniem o przysługującym studentowi odwołaniu do OKS.

Załączone do wniosków o przyznanie stypendium dokumenty uzasadniające jej przyznanie, to m.in.: umowy najmu lokali mieszkalnych, w przypadku ubiegania się o stypendium socjalne w zwiększonej wysokości z tytułu zamieszkania w domu studenckim lub obiekcie innym niż dom studencki, zaświadczenia z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, urzędów skarbowych, oświadczenia członków rodziny studenta ubiegającego się o stypendium o dochodzie niepodlegającym opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych w roku kalendarzowym poprzedzającym rok akademicki, w którym jest ustalane prawo do stypendium.

(dowód: akta kontroli str. 267-277)

- **Stypendium specjalne dla osób niepełnosprawnych**

- „Wniosek o przyznanie stypendium dla osób niepełnosprawnych” na semestr letni 2015/2016 lub zimowy 2016/2017, podpisany i składany przez studenta do WKS zawierający uzasadnienie wniosku oraz oświadczenie studenta m.in. o: kompletności i zgodzie ze stanem faktycznym przedstawionych we wniosku informacji, danych oraz załączonych dokumentach; niepobieraniu stypendium specjalnego dla niepełnosprawnych na innym kierunku oraz świadczeń socjalnych na innych, niż Politechnika Rzeszowska, uczelniach;

- Decyzję WKS o przyznaniu stypendium, z uzasadnieniem prawnym i faktycznym oraz pouczeniem o przysługującym studentowi odwołaniu do OKS.

Załączone do wniosków o przyznanie stypendium dokumenty uzasadniające jej przyznanie, to orzeczenia o stopniu niepełnosprawności, wydane przez Zespoły do Spraw Orzekania o Stopniu Niepełnosprawności.

Stypendia zostały przyznane w wysokościach od 310,00 do 610,00 zł, w zależności od stopnia niepełnosprawności stwierdzonego w ww. orzeczeniach. Okresy pobierania stypendiów zawierały się w okresach, na które zostały wystawione ww. orzeczenia.

(dowód: akta kontroli str. 278-287)

- **Stypendium Rektora dla najlepszych studentów**

- „Wniosek o przyznanie stypendium Rektora dla najlepszych studentów” na semestr letni 2015/2016 lub zimowy 2016/2017, podpisany i składany przez studenta do WKS zawierający informacje o średniej ocen w poprzednim roku akademickim, obliczoną według obowiązującego na Uczelni rankingu oraz innych osiągnięciach studenta, za które punkty były wliczane do sumy punktów niezbędnych do otrzymania stypendium. Oświadczenia studenta o nie pobieraniu stypendium Rektora na innych kierunkach oraz świadczeń socjalnych na innych, niż Politechnika Rzeszowska, uczelniach;

- Decyzję WKS o przyznaniu stypendium, z uzasadnieniem prawnym i faktycznym oraz pouczeniem o przysługującym studentowi odwołaniu do OKS.

W przypadku osiągnięć sportowych i naukowych, student załączał dokumenty potwierdzające swój w nich udział i uzyskane wyniki.

(dowód: akta kontroli str. 288-299)

- **Zapomoga**

- „Wniosek o przyznanie zapomogi”, podpisany i składany przez studenta do WKS zawierający uzasadnienie wniosku, wykaz załączników oraz oświadczenia studenta m.in. o kompletności i zgodzie ze stanem faktycznym przedstawionych we wniosku informacji, danych oraz załączonych dokumentach;

- Decyzję WKS o przyznaniu zapomogi w określonej wysokości (zgodnie z § 39 ust. 12 wyżej cytowanego Regulaminu z dnia 29.09.2015 r. wysokość zapomogi jest

ustalana indywidualnie w każdym przypadku) wraz z uzasadnieniem prawnym i faktycznym oraz pouczeniem o przysługującym studentowi odwołaniu do OKS. Załączone do wniosków o przyznanie zapomogi dokumenty uzasadniające jej przyznanie (zaistnienie „zdarzenia losowego”), to m.in. akty zgonów, karty informacyjne o zdrowiu i chorobie, faktury o poniesionych wydatkach.

(dowód: akta kontroli str. 300-309)

Okresy otrzymywania stypendiów: socjalnego, specjalnego dla osób niepełnosprawnych oraz Rektora dla najlepszych studentów były zgodne z art. 184 ust. 2 ustawy Psw.

Łączna, miesięczna wysokość wyżej wymienionych trzech stypendiów w roku 2016 wynosiła maksymalnie 2 030,0 zł i była zgodna z art. 184 ust. 6 ustawy Psw, który stanowi, iż łączna miesięczna wysokość stypendiów, o których mowa w art. 173 ust. 1 pkt 1 i 3, [socjalnego, specjalnego dla osób niepełnosprawnych oraz rektora dla najlepszych studentów] nie może być większa niż 90% najniższego wynagrodzenia zasadniczego asystenta ustalonego w przepisach o wynagradzaniu nauczycieli akademickich.

Najniższe, zasadnicze wynagrodzenie asystenta na rok 2016, zgodnie z wyżej cytowanym załącznikiem Nr 1 do rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 11 grudnia 2013 r. wynosiło 2 450,0 zł.

(dowód: akta kontroli str. 261-266, 267-309)

Wysokość środków z dotacji przeznaczonych na stypendia Rektora dla najlepszych studentów

Porozumienia pomiędzy Rektorem a Samorządem Studenckim Politechniki Rzeszowskiej w sprawie stypendium Rektora dla najlepszych studentów Uczelni, określały m.in.:

- stypendium otrzyma 10% liczby studentów studiów stacjonarnych i niestacjonarnych danego kierunku studiów, ustalonej z pominięciem liczby studentów pierwszego roku studiów, pierwszego stopnia, według stanów: w dniu 1 marca 2016 r. (semestr letni, w roku akademickim 2015/2016) oraz w dniu 30 września 2016 r. (semestr zimowy, w roku akademickim 2016/2017,
- do 90% niewykorzystanych miejsc z pierwszego roku studiów pierwszego stopnia oraz niewykorzystane miejsca na listach rankingowych utworzonych odpowiednio na studia pierwszego lub drugiego stopnia danego kierunku przeznacza się do zwiększenia liczby przyznanych stypendiów na studiach pierwszego i drugiego stopnia.

Środki przeznaczone w 2016 r. na wypłatę stypendiów Rektora dla najlepszych studentów, stanowiły 28,5% środków przeznaczonych łącznie na wypłatę stypendiów socjalnych, stypendiów Rektora dla najlepszych studentów i zapomóg.

Liczba przyznanych stypendiów ogółem wynosiła:

- w semestrze letnim roku akademickiego 2015/2016 – 1507,
- w semestrze zimowym roku akademickiego 2016/2017 – 1577.

Liczba stypendiów na poszczególnych kierunkach studiów wynosiła (w nawiasach nazwy kierunków studiów):

- w semestrze letnim roku akademickiego 2015/2016:
 - na studiach I stopnia – od 8 (Inżynieria chemiczna i procesowa) do 96 (Finanse i rachunkowość);
 - na studiach II stopnia – od 3 (Inżynieria chemiczna i procesowa) do 93 (Budownictwo);
- w semestrze zimowym roku akademickiego 2016/2017:
 - na studiach I stopnia – od 10 (Inżynieria chemiczna i procesowa) do 109 (Logistyka);

- na studiach II stopnia – od 4 (Ochrona środowiska oraz Inżynieria materiałowa) do 90 (Zarządzanie).

(dowód: akta kontroli str. 195, 261-262)

Środki otrzymane przez Uczelnię w 2016 r. na wypłatę stypendiów ministra za wybitne osiągnięcia

W 2016 r. zostało złożonych przez studentów 9 wniosków o przyznanie stypendium Ministra NiSzW za wybitne osiągnięcia, na rok akademicki 2016/2017. Wszystkie przedłożone wnioski zostały przedstawione do zaopiniowania Radom Wydziałowym Uczelni. Po uzyskaniu pozytywnych opinii, Rektor Politechniki Rzeszowskiej, pismem z dnia 11.10.2016 r. przesłał wnioski do Ministra NiSzW.

Na wypłaty 5 przedmiotowych stypendiów, Uczelnia w 2016 r. otrzymała środki w wysokości 75,0 tys. zł. W dniu 28.12.2016 r. stypendia zostały wypłacone Stypendystom.

(dowód: akta kontroli str. 310)

Dofinansowanie przez Uczelnię w ramach dotacji, remontów domów i stołówek studenckich

Z otrzymanej w 2016 r. dotacji na pomoc materialną dla studentów i doktorantów, Uczelnia dofinansowała remonty domów studenckich kwotą 775 602,36 zł

(dowód: akta kontroli str. 311-312)

Stan niewykorzystanych środków pomocy materialnej dla studentów na koniec 2016 r.

Z ogólnej, łącznej kwoty dotacji, tj. 33 657,1 tys. zł, Uczelnia w 2016 r. wykorzystwała środki w kwocie 29 450 807,65 zł. Kwota niewykorzystanych środków z dotacji na pomoc materialną dla studentów i doktorantów na koniec 2016 r. wynosiła 4 206 292,35 zł.

Zgodnie z art. 103 ust. 7 ustawy Psw, niewykorzystane w danym roku budżetowym środki funduszu pomocy materialnej dla studentów i doktorantów pochodzące z przedmiotowej dotacji, przechodzą na rok następny do wykorzystania na wypłaty stypendiów i zapomóg, remonty domów oraz stołówek studenckich.

(dowód: akta kontroli str. 4-8, 187-190)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w badanym obszarze.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁸ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie

⁸ Dz. U. z 2015 r., poz. 1096 j.t. ze zm. i z 2016 r., poz. 677

umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Trzebownisko, dnia marca 2017 r.

Kontroler
Paweł Adamski
Doradca prawny

.....
Podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie

Dyrektor
Motyka Wiesław

.....
Podpis