



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.014.02.2017

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/17/004 – Wspieranie przedsiębiorczości przez gminy
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Maria Kędzior, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr LRZ/102/2017 z dnia 5 lipca 2017 r. (dowód: akta kontroli str.1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Strzyżowie, ul. Przeclawczyka 5, 38-100 Strzyżów, dalej Urząd.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Mariusz Kawa, Burmistrz Strzyżowa od 29 listopada 2014 r., dalej Burmistrz. Poprzednio Marek Śliwiński. (dowód: akta kontroli str.3-6)
Zakres kontroli	Od 1 stycznia 2014 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych, tj. do 8 września 2017 r. ¹

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli, Gmina Strzyżów wprowadzając narzędzia wspierające rozwój gospodarczy oraz podejmując inwestycje poprawiające infrastrukturę Gminy tworzy warunki do rozwoju przedsiębiorczości.

Podstawowymi dokumentami strategicznymi Gminy była „Strategia Gminy Strzyżów 2005-2015” (dalej Strategia 2015) oraz „Strategia Rozwoju Gminy Strzyżów na lata 2016-2025” (dalej Strategia 2025), które określały m.in. obszary strategiczne, cele szczegółowe, kierunki działań i zadania m.in. w zakresie rozwoju przedsiębiorczości.

W okresie objętym kontrolą utworzono Specjalną Strefę Ekonomiczną (SSE) Podstrefa Strzyżów, w ramach SSE Euro-Park Mielec i uzbrojono tereny Podstrefy Strzyżów, przez co zwiększyła się atrakcyjność Gminy dla potencjalnych inwestorów. Gmina prowadziła inwestycje infrastrukturalne w tym: drogowe, sieci wodociągowej służące pośrednio poprawie warunków prowadzenia działalności gospodarczej i zwiększeniu atrakcyjności Gminy. Wprowadzone zostały zwolnienia podatkowe dla przedsiębiorców w ramach pomocy de minimis, Gmina tworzyła możliwości nawiązywania kontaktów gospodarczych z przedsiębiorcami zarówno lokalnymi jak i z zagranicy, organizowała m.in. Targi Produktów Lokalnych, utworzyła markę produktu lokalnego „Wykonano w Strzyżowie”.

Urząd udostępniał swoje strony internetowe dla propagowania wiedzy związanej z prowadzeniem działalności gospodarczej, informowania o ofertach z zakresu szkoleń, możliwościach pozyskiwania środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz dostępnych dla przedsiębiorców form wsparcia finansowego związanego

¹ W przypadkach koniecznych badaniami zostały objęte zagadnienia mające związek z przedmiotem kontroli, wykraczające poza te ramy czasowe.

z zatrudnianiem osób bezrobotnych. Gmina podejmowała działania na rzecz zapewnienia warunków spędzania wolnego czasu dla mieszkańców, w tym rodzin z dziećmi.

Wskazać jednak trzeba, że Gmina nie wdrożyła systemu monitoringu określonego w Strategiach 2015 i 2025. Ponadto w Strategii 2015 nie określono wskaźników monitoringu, a w Strategii 2025 dla osiągnięcia celów strategicznych określono jedynie nazwy wskaźników nie podając ich wartości bazowych i docelowych. Grupa monitoringowa (zespół), której zadaniem miało być rzetelne i sprawne monitorowanie stopnia realizacji Strategii powołana została w trakcie prowadzonej kontroli NIK, na potrzeby wdrażania Strategii 2025. Zdaniem NIK mogło to utrudnić monitorowanie postępu prac na rzecz realizacji celów Strategii 2015 i ocenę ryzyka niepowodzenia przyjętych założeń w przypadkach działań wieloletnich.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Miejsko-wiejska Gmina Strzyżów zajmuje centralną część powiatu Strzyżowskiego w województwie podkarpackim. Przez centrum Gminy i powiatu przebiega droga z Rzeszowa do Jasła i Krosna, uzyskuje także dogodne połączenie z Przemyślem i Sanokiem, ważnym szlakiem komunikacyjnym jest linia kolejowa Rzeszów – Jasło. Strzyżów pełni rolę ważnego ośrodka szkolnictwa średniego i zawodowego. Na terenie Gminy nie występują obszary skoncentrowanego przemysłu, największą liczbę przedsiębiorstw stanowią mikroprzedsiębiorstwa, branży budowlanej, oraz handlu hurtowego i detalicznego. Gmina stanowi 27,8% powierzchni powiatu, zajmuje obszar o powierzchni 140,5 km², zamieszkuje ją 20,7 tys. osób². Obszary Gminy o największych walorach krajobrazowych objęte są ochroną prawną w Czarnorzecko-Strzyżowskim Parku Krajobrazowym oraz Strzyżowsko-Sędziszowskim Obszarze Chronionego Krajobrazu (ponad 25 tys. ha). Lasy zajmują 28,6% powierzchni Gminy, użytki rolne 65,2%, drogi, nieużytki, tereny mieszkaniowe, grunty pod wodami płynącymi 5,3%, tereny przemysłowe 0,9%.

(dowód: akta kontroli str. 7, 76-80, 465, 623)

1. Warunki wspierania przedsiębiorczości w Gminie

1.1. W latach 2014-2016 w Urzędzie nie wyznaczono stanowiska ze wskazaniem obowiązków w zakresie wspierania przedsiębiorczości, współpracy i pomocy przedsiębiorcom. Od 4 lipca 2017 r. obowiązki podinspektora ds. promocji gminy i współpracy z organizacjami pozarządowymi poszerzono o zadania w zakresie wspierania rozwoju przedsiębiorczości m.in. dotyczące:

- współdziałania z przedsiębiorcami, potencjalnymi inwestorami oraz instytucjami otoczenia biznesu w celu rozbudzenia aktywności gospodarczej i ożywienia gospodarczego regionu,
- podejmowania działań promujących potencjał gospodarczy oraz promocję przedsiębiorczości regionu.

Zgodnie z obowiązującym Regulaminem organizacyjnym Urzędu³ realizacja zadań w zakresie rejestracji działalności gospodarczej m.in. w zakresie dokonywania zmian, zawieszania działalności, wznowienia i wykreślenia wpisu do CIDG⁴ należała do pracownika do spraw ewidencji działalności gospodarczej.

Burmistrz poinformował, że ważnym elementem budowania pozytywnych relacji na linii samorząd-przedsiębiorcy jest sprawna i profesjonalna obsługa administracyjna świadczona przez pracowników Urzędu, w tym bezpośrednia działalność informacyjna udzielana

² Na dzień 31 maja 2017 r.

³ Zarządzenie Burmistrza Strzyżowa z 26 lutego 2015 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędowi Miejskiemu w Strzyżowie, ze zm.

⁴ Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej

przedsiębiorcom zgłaszającym się do różnych stanowisk pracy związanych z obsługą spraw im dedykowanych. Szczególną rolę pełni stanowisko ds. ewidencji działalności gospodarczej, udzielane są również informacje dotyczące m.in. zmian w przepisach prawa, rządowych serwisów internetowych związanych z zakładaniem i prowadzeniem działalności gospodarczej (zus.pl/portal, biznes.gov.pl), wyboru odpowiedniego kodu PKD⁵ itp. W Urzędzie nie jest prowadzona ewidencja korzystających przedsiębiorców z takiej pomocy, jednakże w praktyce w ciągu każdego dnia pracownik na tym stanowisku udziela pomocy kilku osobom. Stanowiskami pracy, jak wskazał Burmistrz, do których zgłaszają się przedsiębiorcy i mogą liczyć na wsparcie są także: stanowisko ds. ochrony środowiska i gospodarki wodnej, stanowisko ds. planowania przestrzennego, wieloosobowe stanowisko ds. planowania rozwoju gospodarczego, funduszy pomocowych inwestycyjnych i nie inwestycyjnych oraz rozliczania projektów.

W Urzędzie nie opracowano schematu obsługi inwestora. Zadanie to jest przewidziane w projekcie dokumentu tworzonego przez Burmistrza pn. „Program wspierania przedsiębiorczości i tworzenia nowych miejsc pracy w Strzyżowie”, który ma być przyjęty wiosną 2018 r.

W Radzie Miejskiej nie działa odrębna Komisja stała, której zadaniem jest współpraca z przedsiębiorcami oraz wspieranie przedsiębiorczości. Burmistrz wyjaśnił, że zadania te realizowane są w ramach stałej Komisji Finansowo-Gospodarczej prowadzącej sprawy: budżetu gminy i miasta, funduszy celowych i sprawozdań z ich wykonania, podatków i opłat, handlu, usług, przemysłu, inwestycji, rzemiosła, spółdzielczości pracy i spółdzielczości inwalidów, mienia gminnego (komunalnego) i spraw związanych z jego inwentaryzacją⁶.

(dowód: akta kontroli str. 8-41)

1.2. W Gminie Strzyżów podstawowym narzędziem planistycznym i prawno-administracyjnym w okresie objętym kontrolą były:

- Strategia zrównoważonego rozwoju dla obszaru Gminy Strzyżów na lata 2005-2015, przyjęta w dniu 20 października 2005 r.⁷ jako Strategia Gminy Strzyżów 2005-2015,
- Strategia rozwoju Gminy Strzyżów na lata 2016-2025, przyjęta 25 lutego 2016 r.⁸

Obie Strategie zawierały część diagnostyczną⁹ oraz analizę strategiczną kluczowych problemów aktualnych, przyszłych, szans i zagrożeń, słabych i silnych stron Gminy (analiza SWOT)¹⁰.

W przygotowanie Strategii Rozwoju Gminy na lata 2016-2025, zostały włączone różnorodne grupy interesariuszy społeczności lokalnej, m.in. radni, przedsiębiorcy działający na terenie Gminy, rolnicy¹¹. Burmistrz wyjaśnił, że włączenie przedsiębiorców w prace zmierzające do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Strzyżów na lata 2016-2025 było istotne dla tworzenia tego dokumentu oraz znaczenia, jakie dla rozwoju gospodarczego gminy mają przedsiębiorstwa działające na jego terenie, realna znajomość ich sytuacji, problemów i potrzeb. Zdaniem Burmistrza Strategia odpowiada na potrzeby przedsiębiorców w zakresie tworzenia warunków zachęcających do działania, wzrostu inwestowania, zatrudniania pracowników, dająca realne szanse na osiągnięcie celów i założeń w sferze rozwoju przedsiębiorczości na terenie Gminy.

⁵ Polska Klasyfikacja Działalności

⁶ Uchwała Nr VI/36/03 Rady Miejskiej w Strzyżowie w sprawie Statutu Gminy i Miasta Strzyżów, ze zm.

⁷ Uchwała Nr XXXII/276/05 Rady Miejskiej w Strzyżowie z dnia 20 października 2005 r. w sprawie przyjęcia „Strategii Gminy Strzyżów 2005-2015”.

⁸ Uchwała Nr XVII/126/16 Rady Miejskiej w Strzyżowie z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Strzyżów na lata 2016-2025.

⁹ Tj. charakterystykę demograficzną, sytuację na rynku pracy, infrastruktura społeczna, stan finansów itp.

¹⁰ Metoda diagnozy sytuacji społeczności lokalnej, analiza zasobów i otoczenia gminy, pozwala na określenie priorytetów jej rozwoju, narzędzie dzięki któremu możliwa jest analiza oraz rozpoznanie silnych i słabych stron, a także istniejących potencjalnych szans i zagrożeń.

¹¹ Zarządzenie Nr 111/15 Burmistrza Strzyżowa z dnia 10 kwietnia 2015 r. w sprawie powołania zespołów zadaniowych.

W Strategii 2015 wyróżniono sześć podstawowych obszarów strategicznych, w ramach których wskazano działania zmierzające do zrównoważonego rozwoju obszarów wiejskich i miejskich Gminy, a także planowane zadania na lata 2005-2015 wraz z szacunkowymi kosztami i okresem ich realizacji. Zadania dotyczące rozwoju gospodarczego zostały ujęte w czterech niżej wymienionych obszarach tj. :

- Tereny wiejskie (zadania m.in.: budowa systemu „Internet na wsi”, opracowanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego),
- Infrastruktura (zadania m.in.: modernizacja dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych, rozbudowa i modernizacja sieci dróg gminnych, rozbudowa, modernizacja infrastruktury technicznej, uzbrajanie terenów mogących służyć przyszłym inwestycjom, budowa nowych połączeń komunikacyjnych),
- Przedsiębiorczość (przypisane zadania to m.in.: uruchomienie lokalnego centrum biznesu i szkoleń-inkubator, przygotowanie profesjonalnej oferty inwestycyjnej Gminy, uzbrojenie terenów inwestycyjnych),
- Turystyka (zadania m.in.: tworzenie nowoczesnej infrastruktury rekreacyjnej, organizacja imprez promocyjnych opartych na kulturze i tradycji regionalnej, wspieranie rozwoju usług agro-turystycznych).

Burmistrz podał, że w tym okresie największy nacisk został położony na rozwój turystyki co miało przełożenie na faktycznie podejmowane działania w latach 2005-2015.

(dowód: akta kontroli str. 43-72)

W Strategii 2025 w ramach siedmiu obszarów priorytetowych wskazano osiem celów głównych i 34 cele szczegółowe wraz z działaniami oraz zadaniami przewidzianymi do realizacji w perspektywie krótko i długoterminowej. Cele szczegółowe i zadania związane z rozwojem i wspieraniem przedsiębiorczości zostały ujęte głównie w niżej wymienionych obszarach priorytetowych:

- Ekonomia społeczna i NGO,
- Infrastruktura publiczna,
- Kultura sport i turystyka,
- Przedsiębiorczość i ekologia, (cel główny: zapewnienie optymalnych warunków dla zrównoważonego rozwoju Gminy Strzyżów),
- Rolnictwo i rozwój wsi.

Działania i zadania związane ze wspieraniem przedsiębiorczości zostały określone w obszarze Przedsiębiorczość i ekologia w ramach celu szczegółowego pn. Stymulowanie rozwoju przedsiębiorczości w celu tworzenia nowych miejsc pracy na terenie gminy, w którym przypisane zostały działania m.in.: tworzenie grup producenckich, zabezpieczenie w planach zagospodarowania przestrzennego terenów pod inwestycje, utworzenie strefy ekonomicznej/Inkubatora Przedsiębiorczości, zwolnienia podatkowe, organizowanie przez gminę wyjazdów na targi/promocja dobrych praktyk, stworzenie bazy informacji o potencjalnych terenach inwestycyjnych, utworzenie nowego targowiska, propagowanie przez gminę możliwości pozyskania środków europejskich, rozwój infrastruktury wodno-kanalizacyjnej, drogowej, promocja regionu nastawiona na zdrowe naturalne produkty i lokalne rękodzieło, wsparcie organizacji pozarządowych.

Określone zadania do realizacji to m.in.: Stworzenie punktu informacyjnego w ramach Strzyżowskiego Forum Gospodarczego – założenie firmy, otrzymanie dofinansowania, utworzenie Inkubatora Przedsiębiorczości, utworzenie Centrum Integracji Społecznej, uchwalenie planu zagospodarowania przestrzennego dla całej Gminy, poprawa stanu dróg, skanalizowanie 90% terenu Gminy, budowa obwodnicy Strzyżowa, budowa i modernizacja dróg na terenie Gminy, budowa chodników i oświetlenia przy drogach wojewódzkich, powiatowych, gminnych, przygotowanie terenów inwestycyjnych, budowa targowiska wraz z infrastrukturą, nadawanie produktom lokalnym godła „Wykonano w Strzyżowie”, budowa żłobka w Strzyżowie, stworzenie bazy grup producenckich i usług, utworzenie strefy ekonomicznej, opracowanie i wdrożenie programu zwolnień podatkowych dla

przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy i inwestujących na terenie Gminy, monitorowanie możliwości wykorzystywania środków zewnętrznych, organizacja targów produktów lokalnych.

(dowód: akta kontroli str. 41-50, 73-116, 485-522)

W rozdziale IX w Strategii 2025 pn. „Inwestycje priorytetowe gminy” zawarte zostały najważniejsze zadania (26), których realizacja ma zostać rozpoczęta w trakcie bieżącej kadencji władz samorządowych. Priorytetowe zadania inwestycyjne zgłoszone do realizacji to m.in.:

1. Budowa infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej.
2. Budowa obwodnicy Strzyżowa (dużej i małej).
3. Przygotowanie terenów pod strefy ekonomiczne i gospodarcze.
4. Opracowanie planu Zagospodarowania Przestrzennego.
5. Działania w celu zachęcenia przedsiębiorców do budowy/przenoszenia swoich siedzib na teren gminy Strzyżów.
6. Budowa, modernizacja dróg gminnych wraz z chodnikami i oświetleniem.
7. Utworzenie targowiska.
8. Wspieranie organizacji pozarządowych, utworzenie Inkubatora Przedsiębiorczości, Centrum Wolontariatu.
9. Utworzenie grup producenckich/spółek rolno-spożywczych.
10. Promocja produktów lokalnych.

Zadania te wynikają z przyjętych w Strategii 2025 celów i kierunków zadań w odniesieniu do wybranych celów strategicznych, w celu zapewnienia trwałego, zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego życia lokalnej wspólnoty poprzez rozwój infrastruktury, wspieranie inwestorów i przedsiębiorców.

W obu Strategiach wskazano, że mankamentem Gminy było niedostateczne jej skanalizowanie, zły stan techniczny większości dróg wiejskich, brak dużych terenów inwestycyjnych, wydzielonych terenów z przygotowaną infrastrukturą dla nowych przedsiębiorców, brak instytucji wsparcia biznesu.

(dowód: akta kontroli str. 125-128, 521-522)

1.3. W okresie objętym kontrolą w Gminie obowiązywał Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Strzyżów na lata 2017-2023¹², którego nadrzędnym celem jest poprawa życia mieszkańców obszaru rewitalizacji poprzez szereg projektów zarówno infrastrukturalnych jak i tak zwanych działań „miękkich”. Dla realizacji programu zdefiniowane zostały cztery cele strategiczne wraz ze strukturą celów operacyjnych i kierunków działań. M.in. cel strategiczny 2. pn. Ożywić gospodarczo obszary rewitalizacji, cel operacyjny 2.1. Aktywnie zarządzać przestrzenią gospodarczą, kierunki działania m.in. 2.1.1. Uzbroidź tereny inwestycyjne i promować gospodarczo rozwój specjalnej strefy ekonomicznej, 2.1.2. Tworzyć nowe miejsca aktywności gospodarczej w centrum, 2.1.3. Wspierać zagospodarowanie obiektów pofabrycznych oraz terenów pokolejowych i powyrobiskowych, cel operacyjny 2.2. Wspierać rozwój mikroprzedsiębiorczości, kierunki działania m.in. 2.2.1. Wspierać tradycyjne rzemiosło, 2.2.2. Uporządkować drobny handel targowiskowy, 2.2.3. Wspierać współpracę biznesu z samorządem i światem nauki (fora gospodarcze, klastry przemysłowe i usługowe), cel operacyjny 2.3. Budować kapitał ludzki gotowy na wyzwania nowej gospodarki, kierunki działania m.in. 2.3.1. Wspierać rozwój ośrodków kształcenia zawodowego, współpracy z pracodawcami i inkubatorów mikrobiznesów.

Gmina nie była zobowiązana i nie opracowała innych dokumentów o charakterze strategicznym, czy programowym, takich jak program wspierania przedsiębiorczości, strategia promocji Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 117-135)

¹² Uchwała Rady Miejskiej Nr XXX/272/17 z dnia 8 czerwca 2017 r. w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Strzyżów na lata 2017-2023.

1.4. Dokumentem określającym politykę przestrzenną Gminy, w tym lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego jest Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy i Miasta Strzyżów¹³, obowiązujące od 2001 r. Studium było trzy¹⁴ razy zmieniane, zmiany studium dotyczyły wskazania możliwości lokalizacji zabudowy usługowej oraz terenów lasu (I zmiana), wskazania terenów pod lokalizację zabudowy usługowej, rekreacyjnej oraz zabudowę wielorodzinną z usługami (II zmiana), wskazania do przeznaczenia m.in. pod usługi, działalność produkcyjną, składy i magazyny, drogę publiczną (III zmiana). Do czasu zakończenia kontroli trwały prace związane z przygotowaniem IV zmiany studium na podstawie Uchwały Nr XXVIII/258/17 z 30 marca 2017 r.

(dowód: akta kontroli str. 136-140)

Na dzień 17 lipca 2017 r. w Gminie aktualnych było 21 Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (dalej MPZP), które pokrywały 35% powierzchni Gminy Strzyżów. W obowiązujących na terenie gminy MPZP zostały uwzględnione tereny pod przedsiębiorczość. Tereny zabudowy usługowej stanowiły 0,48 %, a tereny rozmieszczenia obiektów produkcyjnych, handlowych, składów i magazynów stanowiły 0,59% pokrycia planami miejscowymi, co daje łącznie 1,07%. Najstarszy z obowiązujących MPZP Terenu „Centrum” został uchwalony 4 czerwca 1998 r.¹⁵. W latach objętych kontrolą tj. 2014-2017 zostały uchwalone łącznie trzy aktualnie obowiązujące MPZP oraz dwie zmiany MPZP wcześniej obowiązujących. Burmistrz podał, że są prowadzone prace w sprawie III zmiany¹⁶ MPZP w związku m.in. z przygotowaniem terenu pod targowisko miejskie, miejskie, w sprawie przystąpienia do sporządzenia MPZP terenu położonego w Strzyżowie¹⁷ pomiędzy Strzyżowską Fabryką Mebli, a oczyszczalnią ścieków. Obowiązujące MPZP zostały udostępnione na stronie BIP Urzędu, Gmina posiada także system informacji przestrzennej pod adresem www.portal.gison.pl/strzyzow udostępniony na stronie internetowej Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 141-167)

1.5. W latach objętych kontrolą Gmina prowadziła działania w celu pozyskania gruntów od prywatnych właścicieli pod zagospodarowanie inwestycyjne. Burmistrz podał, że w roku 2015 r. z myślą o zwiększeniu terenów inwestycyjnych będących w posiadaniu Gminy, do gminnego zasobu nieruchomości zostały nabyte cztery działki (o nr: 1409/4, 1409/5, 1409/7, 1411/2), o łącznej powierzchni 1,562 ha. Działki położone są w obszarze wyznaczonym w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy i Miasta Strzyżów jako obszar restrukturyzacji terenów przemysłowych.

(dowód: akta kontroli str. 168-205)

W okresie objętym kontrolą Gmina podejmowała działania mające na celu włączenia części jej terenów do SSE Euro-Park Mielec (gruntów położonych na terenie miasta Strzyżowa), efektem było poszerzenie SSE o Podstrefę Strzyżów^{18,19}. W SSE Podstrefie Strzyżów (dalej Podstrefa) znajdują się grunty będące własnością bądź będące w użytkowaniu wieczystym

¹³ Uchwała Rady Miejskiej w Strzyżowie nr XXXVII/291/01 z dnia 13 grudnia 2001 r.

¹⁴ Uchwała Nr XII/91/11 z dnia 27 października 2011 r.; uchwała Nr XXI/12/2012 z 30 sierpnia 2012 r.; uchwała XLIV/422/14 z dnia 30 października 2014 r.

¹⁵ Uchwała Nr XXVI/289/98 Rady Miejskiej w Strzyżowie z dnia 4 czerwca 1998 r.

¹⁶ Uchwała Nr XXVIII z 30 marca 2017 r.

¹⁷ Uchwała Nr XXVII/244/17 Rady Miejskiej w Strzyżowie z dnia 23 lutego 2017 r.; Uchwała Nr XXVIII/259/17 z dnia 30 marca 2017 r.

¹⁸ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie(Dz. U z 2016 r. poz. 2240)

¹⁹ Uchwała Nr X/74/15 Rady Miejskiej w Strzyżowie z dnia 27 sierpnia 2015 r. w sprawie wyrażenia zgody na objęcie Specjalną Strefą Ekonomiczną Euro-Park Mielec gruntów położonych na terenie miasta Strzyżowa

Gminy obejmujące 2,4 ha (pomiędzy była fabryką maszyn, a torami kolejowymi), teren objęty jest planem zagospodarowania przestrzennego²⁰.

W celu pozyskania inwestorów do Podstrefy SSE Gmina prowadziła działania informacyjne, m.in. poprzez listy (rozsyłane do przedsiębiorców) zachęcające do inwestowania w Podstrefie Strzyżów. Działania informacyjne były prowadzone również poprzez stronę internetową Gminy www.stryzow.pl, gdzie powstała zakładka zawierająca najważniejsze i przydatne inwestorom informacje o SSE, a także teksty informacyjne były zamieszczane w dziale „Aktualności” oraz na stronie internetowej Agencji Rozwoju Przemysłu poświęconej SSE Euro-Park Mielec. Działania informacyjne prowadzone również były poprzez Strzyżowską Radę Rozwoju, działającą od sierpnia 2016 r.²¹ przy Burmistrzu Strzyżowa. W lipcu br. Urząd nawiązał kontakty z Podkarpackim Biurem Nieruchomości w celu promowania terenów Podstrefy wśród inwestorów zgłaszających się do Biura.

Burmistrz poinformował, że prowadzone były również bezpośrednie spotkania, kontakty Burmistrza oraz pracowników Urzędu z przedsiębiorcami podczas których prezentowane były realne korzyści z przystąpienia do Podstrefy.

(dowód: akta kontroli str. 206-225)

1.6. W latach 2013-2017 Gmina uzbroiła nowe tereny inwestycyjne – w Podstrefie Strzyżów, od 2017 r. realizowany jest projekt inwestycyjny pn. „Kompleksowe uzbrojenie terenów inwestycyjnych w Strzyżowie” obejmujący teren przy ul 1-go Maja o powierzchni ok. 2,4 ha, którego celem jest uzbrojenie terenów Podstrefy. Aktualnie wykonywana jest droga wewnętrzna, chodnik, oświetlenie drogowe, kanalizacja deszczowa, kanalizacja sanitarna z przepompownią ścieków, kanalizacja teletechniczna z terminem zakończenia robót do 30 października 2017 r. Wartość projektu 1.608,6 tys. zł, w tym dofinansowanie w kwocie 1.080,1 tys. zł - RPO WP²², środki własne kwota 528,5 tys. zł.

Burmistrz podał, że jest to pierwszy i jedyny teren przygotowany kompleksowo w ramach wspierania przedsiębiorczości w Gminie, ponadto poinformował, że do 2019 r. teren Podstrefy zyska dogodną komunikację w postaci „dużej obwodnicy” Strzyżowa komunikującej ją z węzłem drogi krajowej S-19 z dojazdem zmodernizowaną drogą wojewódzką nr 988, przy której prace rozpoczęły się w sierpniu br.

W okresie objętym kontrolą na terenie Gminy poza Podstrefą SSE realizowano inwestycje służące pośrednio poprawie warunków prowadzenia działalności gospodarczej, oraz podnoszeniu atrakcyjności dla potencjalnych inwestorów takich jak budowa w latach 2013-2016 małej obwodnicy Strzyżowa usprawniającej ruch w zabytkowej części miasta oraz zabezpieczającej dojazd do stref rekreacyjnych i przemysłowych o długości ok. 1,7 km wraz z oświetleniem drogowym, niezbędną infrastrukturą techniczną, budowlami i urządzeniami budowlanymi o wartości całkowitej 9.300 tys. zł (w tym dotacja celowa 1.420,3 tys. zł w ramach Narodowego programu przebudowy dróg lokalnych etap II 2012-2015, oraz dofinansowanie w kwocie 1.840,8 tys. zł. w ramach programu Rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019). Wydatki na w/w zadanie stanowiły następujący procent wydatków inwestycyjnych ogółem w poszczególnych latach: 2013 - 2,7%; w 2014 – 39,3%; w 2016 – 48,4 %.

Gmina jest właścicielem dróg o łącznej długości 230,0 km, w tym o nawierzchni asfaltowej 117,0 km. Z sieci kanalizacji sanitarnej korzysta 23% mieszkańców, natomiast z sieci wodociągowej korzysta 17% mieszkańców Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 226- 277)

1.7. W latach objętych kontrolą Gmina nie realizowała inwestycji w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego (PPP). Burmistrz wyjaśnił, że Gmina otrzymała tego typu oferty

²⁰ Uchwała Nr III/8/2014 RM w Strzyżowie z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie? , ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 26 stycznia 2015 r.

²¹ Zarządzenie Burmistrza Strzyżowa z dnia 24 sierpnia 2016 r.

²² Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego.

i rozważa możliwość przystąpienia do PPP. Bariera jest brak doświadczeń zarówno po stronie Gminy, jak i partnerów biznesowych. Niewiele doświadczeń z tym związanych notuje się także w kraju. Podstawą wspomnianych barier jest niewątpliwie stopień skomplikowania przepisów prawnych regulujących zasady PPP, w tym także, zdaniem Burmistrza - niespójność przepisów regulujących funkcjonowanie tej formy współpracy sektora publicznego z prywatnym w naszym kraju.

(dowód: akta kontroli str. 297-302)

1.8. W okresie objętym kontrolą nie były stosowane preferencyjne stawki podatku od nieruchomości i od środków transportowych dla przedsiębiorców działających na terenie Gminy. W latach 2014-2015 na terenie Gminy obowiązywały stawki podatku od środków transportowych ustalonych Uchwałą Nr XIII/108/11 Rady Miejskiej w Strzyżowie z dnia 24 listopada 2011 r.²³

Uchwała Nr XIII/100/15 Rady Miejskiej w Strzyżowie z dnia 30 listopada 2015 r. określiła wysokość stawek podatku od środków transportowych na terenie Gminy na dwa kolejne lata 2016-2017.

Stawki podatku od nieruchomości²⁴, tj. od:

- budynków związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej, w latach objętych kontrolą były utrzymywane w tej samej wysokości tj. w kwocie 19,04 zł od 1 m² powierzchni użytkowej.

Zasady pomocy de minimis od 31 sierpnia 2017 r. określała Uchwała Rady Miejskiej Nr XXXIII/294/17²⁵. Zwolnienie jak określono w zgłoszeniu Burmistrza²⁶ Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów²⁷ projektu programu pomocowego w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości na terenie gminy w ramach pomocy de minimis, ma na celu udzielanie pomocy przedsiębiorcom tworzącym na terenie Gminy w obszarze SSE Podstrefa Strzyżów nowych miejsc pracy w ramach nowych inwestycji. Głównym celem uchwały jest zwiększenie atrakcyjności Gminy pod względem inwestycyjnym, jak również stworzenie warunków sprzyjających przyciągnięciu inwestorów oraz rozwojowi przedsiębiorczości.

Uchwała ma zachęcić przedsiębiorców zewnętrznych oraz już funkcjonujących na terenie Gminy do inwestowania kapitału i tworzenia nowych miejsc pracy w SSE.

(dowód: akta kontroli str. 238-265, 267)

W okresie objętym kontrolą stosowane były dla przedsiębiorców ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych (podatek od nieruchomości i podatek od środków transportowych), przewidziane w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa²⁸, obejmujące umorzenia zaległości podatkowych wraz z odsetkami. Była to pomoc w indywidualnych sprawach i na wniosek podatnika. Zastępca Skarbnika podała, że zgodnie z art. 37 ust.1 pkt 2 lit. f, ustawy o finansach publicznych²⁹ do 31 maja roku następnego Urząd podawał do publicznej wiadomości wykaz osób prawnych i fizycznych oraz jednostek organizacyjnych, którym w zakresie podatków udzielono ulg, odroczeń, umorzeń lub rozłożono spłatę na raty w kwocie przekraczającej 500 zł. Wykaz wraz ze wskazaniem wysokości umorzonych kwot

²³ W sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na terenie gminy Strzyżów.

²⁴ Uchwała Nr XIV/127/11 Rady Miejskiej w Strzyżowie z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie ustalenia stawek podatku od nieruchomości na terenie gminy Strzyżów; Uchwała Nr XIII/102/15 Rady Miejskiej w Strzyżowie z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia stawek podatku od nieruchomości; Uchwała Nr XXIV Rady Miejskiej w Strzyżowie z dnia 24 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia stawek podatku od nieruchomości.

²⁵ Uchwała Rady Miejskiej w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości na terenie Gminy Strzyżów w ramach pomocy de minimis

²⁶ Pismo, znak ZKZ.2011.52.2017.MM z dnia 22.06.2017r.

²⁷ Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej,- tj. Dz. U. z 2016 r. poz.1808 ze zm.

²⁸ Dz.U. z 2017 r. poz. 201 j.t. ze zm.

²⁹ Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 j.t. ze zm.

i przyczynach umorzeń umieszcza się na tablicy ogłoszeń na pierwszym piętrze Urzędu Miejskiego w Strzyżowie.

(dowód: akta kontroli str. 256-274, 473)

Gmina w umowach dotyczących sprzedaży, wydierżawiania, wynajmowania lub użyczenia nieruchomości zawartych z przedsiębiorcami w latach 2014-2017 nie stosowała preferencyjnych stawek dotyczących najmu lokali przeznaczonych do prowadzenia działalności gospodarczej, jak również zwolnień i ulg na remonty tych lokali. Na terenie Gminy Strzyżów od 2011 r. obowiązywało Zarządzenie Burmistrza w sprawie ustalenia stawek opłat za czynsz dzierżawny nieruchomości stanowiących własność Gminy Strzyżów³⁰ oraz Uchwała Rady Miejskiej z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie określania zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości stanowiących własność Gminy oraz ich wydierżawiania lub wynajmowania na czas dłuższy niż trzy lata³¹

W okresie objętym kontrolą Gmina zawarła jedną umowę najmu lokalu, a realizowała łącznie 13 umów zawartych z podmiotami prowadzącymi działalność gospodarczą. Jednostka Gminy, Miejsko-Gminny Zarząd Budynkami Mieszkalnymi w latach 2014-2017 zawarł trzy umowy najmu lokalu, a realizował łącznie siedem umów najmu zawartych z podmiotami gospodarczymi. Łącznie realizowanych było 20 umów najmu lokali użytkowych będących własnością Gminy z podmiotami prowadzącymi działalność gospodarczą (w większości handel, usługi). Kontrola wykazała, że Gmina nie stosowała preferencyjnych stawek wynajmu lokali użytkowych dla przedsiębiorców.

Gmina nie posiada hal magazynowych, hal wysokiego składowania, a także placów do wynajęcia.

Do czasu zakończenia kontroli Gmina nie dysponowała niewykorzystanymi lokalami użytkowymi, które mogły być przeznaczone dla przedsiębiorców.

(dowód: akta kontroli str. 224, 275-296)

1.9. W okresie objętym kontrolą Gmina podejmowała współpracę z innymi instytucjami w zakresie wspierania przedsiębiorczości poprzez organizację forów, szkoleń i targów. Była m.in. inicjatorem i z jej udziałem 19 maja 2015 r. przekształcono Powiatowe Forum Gospodarcze w Strzyżowskie w Forum Gospodarcze³² (dalej Forum). Celem działania Forum m.in. był: rozwój działalności gospodarczej, przedsiębiorczości w różnych jej formach i kierunkach, ochrona i wspieranie interesów przedsiębiorców w zakresie prowadzonej przez nich działalności, inicjowanie i krzewienie postępu technicznego, gospodarności, promocja zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy, kultywowanie tradycji rzemiosła i jego dorobku, udzielanie wsparcia i pomocy w zakresie poradnictwa, szkoleń, konsultacji - w tym doradztwa zawodowego, pomocy finansowej, i rzeczowej w ramach projektów współfinansowanych ze środków zewnętrznych, UE, stworzenie formalnej płaszczyzny kooperacji instytucji otoczenia biznesu, administracji publicznej, nauki, biznesu, organizacji pozarządowych oraz podmiotów ekonomii społecznej. Cele Forum realizowane były m.in. przez wspólne spotkania i zebrania członków na których określano kierunki działań, organizowanie spotkań, prelekcji, wystaw oraz innych form prezentujących dorobek członków, prowadzenie różnych kursów fachowych z dziedziny rzemiosła, handlu itp. dla osób wstępujących do zawodu realizację projektów w ramach środków zewnętrznych i UE.

W 2017 r. Forum uzyskało dotację na wsparcie realizacji zadań publicznych Gminy z zakresu działalności wspomagającej rozwój gospodarczy „Promocja Gospodarcza Gminy Strzyżów”, w tym organizacja Światowego Tygodnia Przedsiębiorczości na terenie Gminy w wysokości 7,8 tys. zł.

³⁰ Zarządzenie Nr 188/11 Burmistrza Strzyżowa z dnia 07 września 2011 r. ze zm.

³¹ Uchwała Nr III/15/14 z dnia 30 grudnia 2014 r.

³² Uchwała Nr 5/2015 Nadzwyczajnego Walnego Zgromadzenia Członków Powiatowego Forum Gospodarczego w Strzyżowie.

W 2015 r. Gmina Strzyżów była współorganizatorem wraz z Powiatowym Urzędem Pracy w Strzyżowie (dalej PUP) oraz Forum Światowego Tygodnia Przedsiębiorczości. Burmistrz wyjaśnił, że tematykę wykładów przygotowano w ten sposób by odpowiadała aktualnym potrzebom i problemom, jakie za pośrednictwem Forum zgłaszali przedsiębiorcy działający na terenie Gminy.

29 marca 2015 r. w Strzyżowie pierwszy raz odbyły się Targi Produktów Lokalnych, przedsięwzięcie mające na celu promocję lokalnych wyrobów oraz wymianę doświadczeń i najlepszych praktyk w zakresie budowania marki oraz promocji produktów lokalnych.

Gmina Strzyżów podpisała umowę partnerską z PUP związaną ze wspólną realizacją projektu „Strzyżowskie Centrum Integracji Społecznej”³³ (dofinansowanego w ramach RPO WP na lata 2014-2020 Aktywna integracja osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym). W wyniku realizacji projektu utworzony został zakład budżetowy Centrum Integracji Społecznej (CIS), który wykonuje zadania Gminy w zakresie reintegracji zawodowej i społecznej – m.in. poprzez kształtowanie umiejętności zawodowych, przyuczenie do zawodu, przekwalifikowanie lub podwyższenie kwalifikacji zawodowych.

Wynikiem utworzenia i funkcjonowania CIS było porozumienie z PUP na finansowanie ze środków Funduszu Pracy świadczeń integracyjnych oraz składek na ubezpieczenie społeczne od tych świadczeń.

W 2016 r. Gmina powołała Strzyżowską Radę Rozwoju przy Burmistrzu³⁴ zrzeszającą m.in. przedsiębiorców, która jest platformą współdziałania władz Gminy z przedstawicielami środowisk gospodarczych w zakresie kształtowania polityki gospodarczej oraz wypracowania metod i sposobu rozwoju lokalnej gospodarki. Swoje cele realizuje m.in. poprzez pozyskiwanie opinii i przekazywanie władzom gminy potrzeb oraz problemów przedsiębiorców z terenu miasta w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej (§ 4 pkt 4 zarządzenia).

Za pośrednictwem Forum we współpracy ze stowarzyszeniem Altum Programy Społeczno-Gospodarcze został złożony wniosek w ramach RPO WP na lata 2014-2020 na realizację zadania polegającego na pomocy przy zakładaniu jednoosobowych działalności gospodarczych dla 70 bezrobotnych kobiet. Projekt obejmuje szkolenia, doradztwo, indywidualne i grupowe służące zdobyciu wiedzy i umiejętności w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej, projekt ma być realizowany od stycznia 2018 r. do września 2019 r.

21 maja 2015 r. Gmina nawiązała współpracę z Małopolskim Funduszem Ekonomii Społecznej, podpisując list intencyjny w zakresie wsparcia rozwoju przedsiębiorczości i tworzenia nowych miejsc pracy dla osób młodych na terenie Gminy

(dowód: akta kontroli str. 297-339, 525-536)

1.10. W okresie objętym kontrolą Gmina nie była zobowiązana i nie powołała, instytucji otoczenia biznesu, takich jak np. fundusz poręczeń kredytowych, fundusz pożyczkowy. Kontrola wykazała, że w latach 2014-2017 przedsiębiorcy działający na terenie Gminy Strzyżów nie występowali o udzielenie im przez Gminę poręczeń, gwarancji i pożyczek. Gmina nie planowała w budżecie środków finansowych na powyższy cel w tym okresie.

(dowód: akta kontroli str. 23-25)

1.11. Gmina nie była zobowiązana i nie przygotowała oferty wsparcia dla początkujących przedsiębiorców w postaci bezzwrotnych pożyczek, czy bezpłatnego użyczenia lokali. Burmistrz poinformował, że działania Urzędu w postaci wsparcia początkujących przedsiębiorców polegały na udzielaniu informacji przez pracowników Urzędu w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej, podatków lokalnych, funduszy europejskich.

³³ Nr RPPK.08.01.00-18-0026/16.

³⁴ Zarządzenie Burmistrza Strzyżowa Nr 513/16 z dnia 24 sierpnia 2016 r.

W latach 2014-2017 Gmina nie udzielała poręczeń, gwarancji, i pożyczek przedsiębiorcom działającym na jej terenie. Burmistrz podał, że przedsiębiorcy działający na terenie Gminy nie zwracali się o udzielenie wsparcia finansowego.

(dowód: akta kontroli str. 40-41, 393)

1.12. Na portalu internetowym Gminy³⁵ zamieszczone zostały informacje istotne dla przedsiębiorców. W zakładce Informator gospodarczy znajdowały się Strategie Rozwoju Gminy Strzyżów oraz Plany zagospodarowania przestrzennego – system informacji przestrzennej Gminy Strzyżów; w zakładce Dla przedsiębiorców – oferty inwestycyjne, informacje o przetargach; w zakładce Niezbędnik Interesanta / co, jak i gdzie załatwić w Urzędzie, Ewidencja działalności gospodarczej - udostępnione były formularze, wnioski i instrukcje wykorzystywane w trakcie prowadzenia działalności gospodarczej, informacje istotne dla składających wnioski CEIDG oraz instrukcje wypełniania formularzy.

Na tym portalu znajdowała się oferta inwestycyjna Gminy Inwestuj w Strzyżowie – dotycząca SSE Euro-Park Mielec Podstrefa Strzyżów informująca o przeznaczeniu terenu do zabudowy produkcyjnej, podane były informacje dotyczące infrastruktury w obrębie Strefy (woda, kanalizacja, prąd, gaz), połączenia transportowe, zachęty inwestycyjne dla przedsiębiorców (ulgi podatkowe). Ponadto zaproszenia na spotkania dotyczące środków unijnych, szkoleń, informacje o realizowanych programach przez Rzeszowską Agencję Rozwoju Regionalnego.

Na stronie BIP w zakładce dla przedsiębiorców m.in. informacje o SSE, informacje dotyczące rządowych programów np. Pierwszy biznes, Wsparcie w starcie, udzielanych pożyczkach przez Małopolski Fundusz Ekonomii Społecznej.

Informacje te przygotowane były przez pracowników Urzędu, jak i otrzymane od zewnętrznych partnerów³⁶

(dowód: akta kontroli str. 300-328)

1.13. Gmina Strzyżów od 2007 r. jest członkiem Czarnorzecko-Strzyżowskiej Lokalnej Grupy Działania³⁷ - stowarzyszenia realizującego projekty sprzyjające rozwojowi i promocji w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Gmina posiada Strategie Rozwoju Lokalnego Kierowanego przez Społeczność (LSR)³⁸ na lata 2014-2020 dla obszaru objętego działaniem Stowarzyszenia Czarnorzecko-Strzyżowska Lokalna Grupa Działania. Realizacja projektów Stowarzyszenia ma przyczynić się do poprawy jakości życia mieszkańców obszarów wiejskich m.in. poprzez wzrost aktywności zawodowej lokalnych społeczności oraz stymulowanie powstawania nowych miejsc pracy poprzez rozwój przedsiębiorczości.

(dowód: akta kontroli str. 462-472)

1.14. W latach 2014-2017 Gmina nie występowała z inicjatywą rozpoznawania potrzeb kształcenia zawodowego pod kątem potrzeb lokalnych przedsiębiorców.

W Strzyżowie działa Zespół Szkół Technicznych kształcący w kierunkach: technik analityk, technik logistyk, technik usług fryzjerskich, technik agrobiznesu, technik ekonomista, technik handlowiec, technik informatyk, technik mechanik, technik pojazdów samochodowych. Na terenie Gminy w Dobrzemowie funkcjonuje Centrum Kształcenia Praktycznego, jest to

³⁵ www.strzyzow.pl

³⁶ Rzeszowska Agencja Rozwoju Regionalnego S.A., Przemyska Agencja Rozwoju Regionalnego S.A., Marszałek Województwa Podkarpackiego, Podkarpacka Izba Gospodarcza w Krośnie, Ministerstwo Rozwoju, Lokalny Punkt Informacyjny Funduszy Europejskich w Krośnie, Bieszczadzkie Forum Europejskie.

³⁷ Uchwała R.M. Nr. XIII/115/07 z dnia 29 listopada 2007 r. w sprawie przystąpienia gminy Strzyżów do Stowarzyszenia „Czarnorzecko-Strzyżowska Lokalna Grupa Działania. Lokalna Grupa Działania obejmuje Gminy: Frysztak, Korczyn, Krościenko Wyżne, Strzyżów, Wiśniowa, Wojszówka.

³⁸ Lokalna Strategia Rozwoju

placówka badawczo-edukacyjna przystosowana do teoretycznej i praktycznej nauki zawodów, jak również do prowadzenia badań potrzebnych w różnych dziedzinach przemysłu. Burmistrz podał, że Gmina dostrzega zasadność i potrzebę współpracy z placówkami kształcenia zawodowego w zakresie dostosowania kształcenia dla potrzeb przedsiębiorców działających na terenie gminy. Mając to na uwadze, w momencie tworzenia Strzyżowskiej Rady Rozwoju przy Burmistrzu, w składzie Rady jest m.in. dyrektor Zespołu Szkół Technicznych.

Przedsiębiorcy z terenu Gminy nie zgłaszali potrzeb związanych z brakiem na rynku pracy osób o określonych kwalifikacjach.

(dowód: akta kontroli str. 168-170)

1.15. Zasady przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Strzyżów do realizacji projektu Lokalnego Programu Rewitalizacji dla Gminy Strzyżów na lata 2017-2023 (dalej LPR) określało zarządzenie Burmistrza w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami³⁹. Przeprowadzenie konsultacji w powyższej sprawie miało na celu zebranie uwag, wniosków i opinii mieszkańców Gminy dotyczących realnych potrzeb i oczekiwań wobec zmian rewitalizacyjnych, problemów i sposobów ich rozwiązywania, w które cała społeczność lokalna powinna się zaangażować. Do Urzędu wpłynęło 14 uwag złożonych na formularzach konsultacyjnych, które dotyczyły ujętych w LPR przedsięwzięć rewitalizacyjnych.

Od 2016 r. mieszkańcy Gminy mogli składać wnioski do budżetu (budżet obywatelski)⁴⁰ na następny rok. Poprzedziła to kampania informacyjno-edukacyjna oraz spotkania informacyjne z mieszkańcami, na których przedstawiciele samorządu mogli poznać najważniejsze potrzeby i oczekiwania mieszkańców. W celu wspierania i upowszechniania idei samorządowej oraz pobudzania aktywności obywatelskiej Zarządzeniem Burmistrza wprowadzono Regulamin Budżetu Obywatelskiego Gminy Strzyżów na 2017 r.⁴¹, w którym wyszczególniono zadania m.in. dotyczące: ładu przestrzennego i gospodarki nieruchomościami, gminnych dróg, ulic, mostów oraz placów, wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, działalności w zakresie telekomunikacji, gminnego budownictwa mieszkaniowego, targowisk i hal targowych, promocji Gminy.

(dowód akta kontroli str. 376-405)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli, Gmina w okresie objętym kontrolą podejmowała działania zmierzające do tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi przedsiębiorczości na jej terenie. Gmina podczas prac nad tworzeniem dokumentu Strategia Rozwoju Gminy na lata 2016-2025 w zakresie wspierania przedsiębiorczości współpracowała z przedsiębiorcami działającymi na jej terenie, w Strategii wskazane zostały cele dotyczące rozwoju przedsiębiorczości. Gmina była także organizatorem lub współorganizatorem przedsięwzięć na rzecz rozwoju przedsiębiorczości, w tym, szkoleń, udzielania informacji dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej. Gmina poprzez stronę internetową zapewniała dostęp do aktualnych informacji, wydarzeń, konferencji, informacji przydatnych dla przedsiębiorców. Gmina podejmowała również działania ukierunkowane na zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej Gminy.

³⁹ Zarządzenie Nr 699/17 Burmistrza Strzyżowa z dnia 27 lutego 2017 r.

⁴⁰ Zarządzenie Nr 433/16 Burmistrza Strzyżowa z dnia 8 kwietnia 2016 r. w sprawie powołania Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego Gminy Strzyżów na rok 2017.

⁴¹ Zarządzenie Nr 448/16 z dnia 12 maja 2016 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Budżetu Obywatelskiego Gminy Strzyżów na rok 2017.

2. Organizacja monitoringu i oceny efektów wspierania przedsiębiorczości przez Gminę i wykorzystanie tych ocen w modyfikacji realizowanych działań

2.1.- 2.3. W Urzędzie w latach 2014-2017 nie wskazano stanowiska odpowiedzialnego za prowadzenie monitoringu oraz monitorowanie i pomiar stopnia realizacji celów zawartych w dokumentach strategicznych, jak wskazał Burmistrz, skala jednostki samorządu terytorialnego na to nie pozwala.

Z zapisów Strategii 2015 (rozdział Monitoring i ocena realizacji Strategii) wynika, że sposób monitorowania Strategii 2015 miał polegać na systematycznej obserwacji procesów rozwoju regionalnego, a której celem była weryfikacja przyjętych założeń programowych, analiza poprawności zastosowanych metod działania, ocena uzyskanych rezultatów poprzez określenie rodzajów przygotowywanych raportów półrocznych czy rocznych, oraz założono okresowe nowelizowanie dokumentu.

Odpowiedzialność za koordynację i monitorowanie procesu realizacji Strategii 2025 przypisano Urzędowi, a za wdrożenie Strategii odpowiedzialny był Burmistrz oraz przewodniczący wszystkich siedmiu grup roboczych tworzących Strategię. Sprawozdania dotyczące stopnia realizacji Strategii miały być przedstawiane Radzie Miejskiej.

(dowód: akta kontroli str. 71-72,409-434)

W Strategii 2015 nie określono wskaźników monitoringu wspierania przedsiębiorczości i sposobu ich oceny. Burmistrz wskazał, że w latach 2014-2015 nie określono wskaźników monitoringu wspierania przedsiębiorczości i sposobu ich oceny, nie opracowano wskaźników odnoszących się do wspierania przedsiębiorczości, nie był prowadzony monitoring Strategii 2015. Nie dokonywano podsumowania dotychczasowych efektów realizowanych działań i ich oceny w poszczególnych latach. Nie sporządzano okresowych raportów i ich oceny w poszczególnych latach. Nie sporządzano okresowych raportów sprawozdawczych o stanie realizacji programu i stopniu osiągania celów, nie ustanowiono regulacji w tym zakresie, a przepisy prawa nie nakładają takiego obowiązku na samorządy. Jednakże jak wskazał Burmistrz w odniesieniu do dotychczasowych doświadczeń i sposobów realizacji zapisów poszczególnych dokumentów o znaczeniu strategicznym dla Gminy, władze dostrzegają znaczenie tego, że efektywna realizacja postanowień i celów wymaga kontrolowania skuteczności wdrażania przedsięwzięć. Podał też, iż poprzez powołanie Zespołu ds. monitorowania i ewaluacji Strategii 2025 samorząd gminy zainicjował działania zmierzające do bieżącego monitorowania dokumentów strategicznych.

(dowód: akta kontroli str. 406-408)

Sposób monitorowania Strategii 2025 określony został w części VIII pn. Wdrażanie, monitorowanie i promocja Strategii. Zadaniem monitoringu miała być analiza stanu zaawansowania wdrażania Strategii i jej zgodności z postawionymi założeniami, a istotą wyciąganie wniosków z wykonanych i niewykonanych celów. Dla zapewnienia rzetelnego i sprawnego monitorowania stopnia realizacji Strategii powołana miała być grupa monitoringowa. Zespół taki został powołany w trakcie prowadzonej kontroli Zarządzeniem Burmistrza⁴² z dnia 28 lipca 2017 r. Zadaniem Zespołu jest weryfikacja osiągania zaplanowanych wskaźników służących realizacji celów w poszczególnych obszarach priorytetowych, oraz:

- prowadzenie monitoringu w aspekcie stopnia realizacji ujętych w niej zadań i założonych celów, m.in. sporządzanie sprawozdań rocznych zawierających,

⁴² Zarządzenie Burmistrza Strzyżowa Nr 815/17 z dnia 28 lipca 2017 r. W sprawie powołania ss. Monitorowania i ewaluacji Strategii rozwoju Gminy Strzyżów na lata 2016-2025

- wnioskowanie do Rady Miejskiej w Strzyżowie o zatwierdzenie zmian w Strategii oraz informowanie o potrzebie ich aktualizacji, stosownie do zmieniających się warunków wewnętrznych i zewnętrznych,
- ocenę poziomu wdrażania poszczególnych celów i działań Strategii oraz przedkładanie ich Burmistrzowi.

(dowód: akta kontroli str. 71-72, 409-410, 452-454)

Wskaźniki dokonywania oceny efektów działań, w tym przyporządkowane rozwojowi przedsiębiorczości w Strategii 2025 dotyczyły m.in.:

- liczby zorganizowanych szkoleń i wizyt studyjnych przez gminę (szt.),
- liczby nowo powstałych grup producenckich (szt.),
- powierzchni terenów pod inwestycje w Planie Zagospodarowania Przestrzennego (ha),
- ilości miejsc pracy powstałych w Inkubatorze Przedsiębiorczości (etat),
- ilości odsłon strony internetowej bazy informacji o potencjalnych terenach inwestycyjnych i dostępnej infrastrukturze (liczba wejść),
- powierzchni targowisk w Gminie (m²),
- liczby wysłanych e-maili do przedsiębiorców zainteresowanych pozyskaniem funduszy (szt.),

Dla ww. wskaźników nie ustalono wartości bazowych i docelowych .

(dowód: akta kontroli str. 406-419)

Burmistrz poinformował, że wskaźnik obrazujący stosunek liczby nowych działalności gospodarczych rejestrowanych na terenie Gminy do podmiotów wyrejestrowanych będzie przedmiotem analizy w 2018 r., w ramach kontynuacji intensyfikacji i profesjonalizacji działań z zakresu promocji proinwestycyjnej i przedsiębiorczości, ponadto w ramach monitoringu Strategii 2025 analizie poddany został zarówno wskaźnik migracji, jak i szeroko rozumianej poprawy warunków opieki nad dziećmi i zagospodarowaniem czasu wolnego dla rodzin z małymi dziećmi.

Burmistrz wskazał, że Gmina prowadziła tego typu działania, by cele te osiągnąć np. utworzony został Żłobek samorządowy w maju 2015 r, zwiększono liczbę miejsc w przedszkolach samorządowych np. utworzenie przedszkola samorządowego w Tropi w sierpniu 2016 r. - 50 nowych miejsc, realizowana była modernizacja i budowa placów zabaw, elementów infrastruktury rekreacyjnej, dostosowano oferty zajęć i imprez realizowanych przez placówki oświatowe i kultury pod kątem rodzin z dziećmi. Nie analizowano wpływu tych zadań na wzrost przedsiębiorczości.

(Dowód: akta kontroli str. 420-434)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowości polegające na niewypełnieniu postanowień Strategii, dotyczących stworzenia systemu jej wdrażania i monitorowania. Nie została powołana grupa monitoringowa, która miała być odpowiedzialna za te zadania Zespół ds. monitorowania i ewaluacji Strategii 2025 powołany został w trakcie prowadzonej kontroli. Mimo obowiązku określonego w zapisach Strategii Urząd nie sporządzał raportów rocznych z oceny rezultatów realizacji Strategii 2015 i 2025.

Burmistrz wyjaśnił m.in., że intensywne działania promocji proinwestycyjnej i przedsiębiorczości, to zagadnienia realizowane od początku 2017 r. Pierwsze wymiarne i profesjonalne badania wyników tych działań nastąpią w 2018 r. Wszelkie działania związane z dotychczasową działalnością władz Gminy i Urzędu w tym zakresie relacjonowane są na sesjach Rady Miejskiej w części poświęconej sprawozdawczości z bieżącej działalności Burmistrza oraz w trakcie kwartalnych spotkań z sołtysami. Sprawozdania te włączane są do protokołu z sesji Rady, który jest następnie publikowany w BIP oraz na stronie www.strzyzow.pl, przez co do treści w nich zawartych dostęp mają wszyscy zainteresowani mieszkańcy gminy.

Wskaźniki monitoringu przedsiębiorczości określone w Strategii, mają w założeniu, tak, jak sam dokument, charakter długofalowy i nie było na tym etapie jej wdrażania, potrzeby badania poziomu osiągania założonych kierunków i wskaźników.

(dowód: akta kontroli str. 432-434, 453-454)

W ocenie NIK zapisy Strategii dotyczące organizacji monitoringu obligują osobę odpowiedzialną za jego organizację do podjęcia stosownych działań w tym zakresie, a w razie stwierdzenia braku możliwości ich wykonania niezbędne było zaktualizowanie Strategii 2015.

Uwagi NIK

NIK zwraca uwagę, że dla przyjętych w Strategii 2025 wskaźników nie określono ich wartości początkowych i docelowych, co może utrudniać ocenę postępu w ich osiąganiu i ocenę ryzyka nieosiągnięcia celów strategicznych oraz podejmowania działań dostosowania celów Strategii do zmieniających się warunków jej realizacji.

Ocena częściowa

W ocenie NIK, w okresie objętym kontrolą pomimo wskazania w Strategii konieczności jej monitorowania w Urzędzie do dnia 27 lipca 2017 r. nie powołano zespołu mającego monitorować i koordynować działania uwzględnione w Strategii 2015 i 2025 co uniemożliwiło wdrożenie systemu monitoringu określonego w tych Strategiach. NIK zwraca uwagę, że w Strategii 2025 dla poszczególnych celów strategicznych określono jedynie nazwy mierników nie podając ich wartości bazowych i docelowych, co uniemożliwia ocenę stopnia ich realizacji.

3. Działania na rzecz wspierania przedsiębiorczości oraz efekty tych działań

Opis stanu faktycznego

3.1. W okresie objętym kontrolą wzrosła liczba przedsiębiorców (osób fizycznych) zarejestrowanych i działających na terenie Gminy Strzyżów z 1103 na koniec 2013 r. do 1191 na koniec maja 2017 r. (o 7,39 %). Według stanu na dzień 7 września 2017 r. w rejestrze KRS ujętych było 82 przedsiębiorców oraz 65 stowarzyszeń, fundacji oraz innych organizacji społecznych i zawodowych - osób prawnych działających na terenie Gminy Strzyżów.

(dowód: akta kontroli str. 435, 523-524)

3.2. W okresie objętym kontrolą Gmina realizowała zadania w zakresie wspierania przedsiębiorczości. Jednym z ważniejszych efektów działań Gminy było objęcie ponad 2 ha gminnych nieruchomości SSE EURO-PARK Mielec Podstrefa Strzyżów oraz uzbrojenie tych terenów (projekt Kompleksowe uzbrojenie terenów inwestycyjnych w Strzyżowie). Prowadzone były działania w celu zachęcania przedsiębiorców, inwestorów do budowy/przenoszenia swoich siedzib na teren Gminy do SSE Podstrefy Strzyżów, oferując m.in.:

- ulgi w podatku od nieruchomości⁴³ oraz niskie koszty m². w Podstrefie, rozesłane zostały listy bezpośrednio do 116 podmiotów gospodarczych, przedsiębiorców z terenu Gminy i powiatu,

- spotkania promujące Podstrefę w dniu 31 stycznia br. odbyło się spotkanie Strzyżowskiej Rady Rozwoju przy Burmistrzu Strzyżowa poświęcone zasadom i korzyściom inwestowania w SSE, gościem spotkania z przedsiębiorcami był dyrektor Mieckiego Oddziału Agencji Rozwoju Przemysłu S.A., zarządzający SSE Euro-Park Mielec.

⁴³ Uchwała Nr z dnia 31.08.2017 r.

Do Gminy do dnia 31 lipca br., zgłosiły się trzy podmioty gospodarcze zainteresowane zainwestowaniem w Podstrefie, do tego czasu Gmina nie zawarła żadnych umów z inwestorami.

Inwestycje w latach 2014-2017 w zakresie rozwoju i modernizacji infrastruktury drogowej:

- budowa obwodnicy małej i dużej Strzyżowa – małej realizację ukończono w roku 2016 (długość 1,7 km.), dużej rozpoczęto w b.r.
- sukcesywna modernizacja i remonty dróg wiejskich⁴⁴ i inwestycje na drogach miejskich i zamiejskich (chodniki, oświetlenie), wybudowano 2,1 km dróg, przebudowano 17,6 km dróg.

W zakresie infrastruktury wodno-kanalizacyjnej:

- budowa sieci kanalizacji sanitarnej⁴⁵ 0,46 km, sieci wodociągowej 1,8 km, kanalizacji deszczowej 0,1 km,

Budowa, modernizacja żłobka w Strzyżowie 2015 r.,

- przedszkola w Tropii 2016 r.,

Budowa i modernizacja infrastruktury sportowej i rekreacyjnej m.in.:

- budowa placów zabaw na terenach wiejskich (2014 r. nakłady 142,0 tys. zł.),
- Eko-siłownie (2015 r. poniesione nakłady 20,3 tys. zł),
- Park Literacki w Strzyżowie, (2015-2016 ogółem nakłady 323,6 zł),
- Strefa rekreacyjno-sportowa w Strzyżowie (2016 r., kwota 37,4 tys. zł),
- Stadion sportowy w Strzyżowie (2015-2017 do 30 czerwca poniesione nakłady ze środków własnych - ogółem 130,1 tys. zł),
- doposażenie w sprzęt stadionów wiejskich (2016 r. nakłady 7,3 tys. zł),

Na terenie Gminy działa kilka firm⁴⁶ oferujących internet bezprzewodowy jak również realizujących sieci światłowodowe z usługami multimedialnymi.

W latach 2014-2017 Gmina umorzyła 14 podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą (osoby prawne) podatek od nieruchomości w kwocie ogółem 538,5 tys. zł, oraz 34 osobom fizycznym prowadzącym działalność gospodarczą w kwocie 231,1 tys. zł, jednemu podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą podatek w wysokości 28,7 tys. zł rozłożono na raty. Podatek od środków transportowych został umorzony dziewięciu podmiotom w kwocie 65,7 tys. zł⁴⁷ (osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą).

W dniach 16-20 listopada 2015 r Gmina Strzyżów wraz z Powiatowym Urzędem Pracy w Strzyżowie oraz Forum zorganizowała Światowy Tydzień Przedsiębiorczości. Program skierowany był zarówno do przedsiębiorców jak i osób poszukujących zatrudnienia, poza szkoleniami i wykładami dla przedsiębiorców prowadzonymi m.in. przez Izbę Gospodarczą „Polską Izbę Pracy” w Krakowie w zakresie: analizy polskiego rynku pracy – obniżanie kosztów pracy, dlaczego warto zatrudniać osoby niepełnosprawne, przez Powiatowy Urząd Pracy nt. pozyskiwania środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Odkonalo się spotkanie pracodawców z osobami poszukującymi pracy i warsztaty dla osób bezrobotnych.

Organizowano od 2015 r. targi produktów lokalnych, promując lokalnych wytwórców i ich wyroby, utworzono markę produktu lokalnego „Wykonano w Strzyżowie”. Prawo

⁴⁴ Glinik Chorzewski, Brzeżanka, Tropie

⁴⁵ Strzyżów, Wysoka Strzyżowska, Dobrzechów, Godowa, Grodzisko

⁴⁶ M.in.: Strzyżowski NET, NOVAIA internet Strzyżów, Netlan i inne.

⁴⁷ Przedmiot niniejszej kontroli nie obejmował merytorycznego badania decyzji Burmistrza, dotyczących zaległości podatkowych

użytkowania znaku otrzymało siedmiu producentów, a impreza zyskała charakter cykliczny i odbywa się dwa razy w roku.

Od 2015 r. organizowany jest przez Gminę oraz Forum plebiscyt Wybieramy Kreatywnych Regionu, który promuje osoby kreatywne, innowacyjne, wspomagające rozwój Gminy. W 2015 r. nagrodzony tytułem „Kreatywnego” został przedsiębiorca, współwłaściciel firmy CC Metal.

Od 2016 r. działa Centrum Integracji Społecznej⁴⁸ (zakład budżetowy) wykonujące zadania w zakresie reintegracji zawodowej i społecznej - przywracanie 20 podopiecznych do życia społecznego i zawodowego poprzez kształtowanie umiejętności zawodowych, przyuczenie do zawodu, przekwalifikowanie lub podwyższenie kwalifikacji zawodowych.

Za pośrednictwem Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy społecznej Gmina realizuje od 2016 r. projekt „Aktywni w działaniu”, którego celem jest aktywizacja społeczno-zatrudnieniowa 60 osób zamieszkałych na terenie Gminy.

16 i 17 listopada 2016 r. władze Gminy i przedstawiciele lokalnego biznesu uczestniczyli w Kongresie 590, który odbył się w Centrum Wystawienniczo-Kongresowym w Jasionce, gdzie w panelach dyskusyjnych o charakterze gospodarczym, promowali ofertę inwestycyjną Gminy Strzyżów.

Strzyżowscy producenci, laureaci konkursu na najlepszy produkt lokalny w kwietniu 2015 r. uczestniczyli w wizycie studyjnej we włoskim mieście Bagnacavallo, celem wymiany doświadczeń i nawiązania współpracy.

Organizowane były również wyjazdy studyjne celem rozszerzenia międzynarodowej współpracy gospodarczej (m.in. z miastem Kulmbach w Niemczech, oraz w ramach stowarzyszenia Europejskich Gmin Wiejskich CHARTER). W 2016 r. w niemieckim mieście Klumbach przebywała delegacja przedstawicieli samorządu gminy oraz lokalnego biznesu, wizyta miała na celu wymianę doświadczeń i dobrych praktyk także w zakresie prowadzenia działalności gospodarczych, delegacja odwiedziła lokalne firmy, takie spotkanie odbyło się również w Strzyżowie w grudniu 2016 r., efektem tego jest propozycja współpracy pomiędzy samorządami na kanwie działalności gospodarczej.

(dowód: akta kontroli str. 436-447, 455-461, 482-484, 525-622)

3.3. Wpływy do budżetu Gminy w latach 2014-2017 (do 31 maja) z tytułu podatku od środków transportowych wynosiły łącznie 815,5 tys. zł, od 2014 r. następował coroczny wzrost dochodów z tego tytułu.

Wpływy z podatku od nieruchomości wynosiły 12.628,4 tys. zł w latach 2015-2016 nastąpił spadek tego podatku w stosunku do 2014 r. odpowiednio o kwotę 359,8 tys. zł i 94,3 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 448-451)

3.4. Na działania związane z rozwojem przedsiębiorczości Gmina Strzyżów ze środków własnych wydatkowała:

- w 2015 r. kwotę 18,7 tys. zł tytułem współorganizacji Światowego Tygodnia Przedsiębiorczości, współudziału w organizacji plebiscytu Wybieramy Kreatywnych Regionu, organizacji Targów Produktów Lokalnych (wkład własny Gminy kwota 14,9 tys. zł, w ramach Szwajcarskiego programu współpracy z nowymi krajami członkowskimi UE),

⁴⁸ Uchwała Nr XXII/197/16 Rady Miejskiej w Strzyżowie z dnia 29 września 2016 r.

- w 2016 r. kwotę 13,4 tys. zł wydatki poniesiono na organizację Targów Produktów Lokalnych edycji wiosna 2016 r. i zima 2016 r., współudział w organizacji plebiscytu Wybieramy Kreatywnych Regionu, delegację do Kulmbach,

- w 2017 r. 14,2 tys. zł – organizacja Targów Produktów lokalnych edycji wiosna 2017 r.

W 2015 r. zostały zorganizowane Targi Produktów Lokalnych w ramach projektu „Saluti dall' Italia e dalla Polonia – wymiana doświadczeń w zakresie promocji produktu lokalnego”, współfinansowanego przez Szwajcarię w ramach Szwajcarskiego programu współpracy z nowymi krajami członkowskimi UE. Kwota dofinansowania projektu ze środków zewnętrznych (tego programu) wynosiła 84,6 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str.448-451, 538-555)

3.5. Analiza wskaźników danych dotyczących rozwoju gospodarczego Gminy za lata 2013-2016 wykazała m.in., że:

- zmniejszył się poziom bezrobocia (mierzony jako liczby bezrobotnych do liczby osób w wieku produkcyjnym) z 15,2% w 2013 r. do 11,1% w 2016 r.,

- zwiększyła się liczba podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w Gminie przypadająca na 10 tys. mieszkańców w wieku produkcyjnym z 824 w 2013 r. do 904 w 2016 r.,

- wzrost dochodów własnych Gminy w przeliczeniu na mieszkańca z 854 zł w 2013 r. do 984 zł w 2016 r.,

- następował przyrost „netto” przedsiębiorstw z –29 w 2013 r. do 31 w roku 2016.

(dowód: akta kontroli str. 474-481)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

W ocenie NIK działania prowadzone przez Gminę w zakresie wspierania rozwoju przedsiębiorczości oraz czynniki makroekonomiczne wpłynęły na poprawę podstawowych wskaźników dotyczących rozwoju gospodarczego Gminy. Wzrosła liczba nowo zarejestrowanych podmiotów gospodarczych oraz spadł poziom bezrobocia.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁴⁹, wnosi o wdrożenie systemu monitorowania i realizacji Strategii 2025.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

⁴⁹ Dz. U. z 2017 r., poz. 524 t.j.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Rzeszów, dnia października 2017 r.

Maria Kędzior
doradca ekonomiczny

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie

Dyrektor
Wiesław Motyka

.....
Podpis

.....
podpis