



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.003.03.2017
P/17/092

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i
tytuł
kontroli

P/17/092 – Wykonywanie zadań zleconych z zakresu rejestracji osób na potrzeby kwalifikacji wojskowej i ich ewidencji

Jednostka
przeprowadzająca
kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie

Kontroler

Kontrolę przeprowadził, na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli¹, Władysław Tabasz – doradca prawny, upoważnienie do kontroli nr LRZ/20/2017 z dnia 23 stycznia 2017 r.

(dowód: akta kontroli str. 1)

Jednostka
kontrolowana

Starostwo Powiatowe w Krośnie, ul. Bieszczadzka 1, kod pocztowy 34-400 Krosno, zwane w dalszej części niniejszego wystąpienia „Starostwem”.

Kierownik jednostki
kontrolowanej

Starostą Powiatu Krośnieńskiego jest Jan Juszcak, od dnia 1 grudnia 2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 2)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia nie realizowanie w latach 2015-2016 przez Starostę Krośnieńskiego jakichkolwiek zadań w zakresie przeprowadzania kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu krośnieńskiego. Część z tych zadań związanych z obsługą powiatowej komisji lekarskiej, bez formalnego porozumienia, realizował Prezydent Miasta Krosna. W ocenie NIK, powołanie przez Wojewodę Podkarpackiego wspólnej komisji lekarskiej nie było wystarczającą podstawą do przekazania Prezydentowi całości zadań związanych z kwalifikacją wojskową. Starosta nie zawarł porozumienia o którym mowa w art. 5 ustawy o samorządzie powiatowym², w sprawie powierzenia zadań związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Przepisy art. 32a ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej³ zobowiązują starostę do podejmowania określonych działań na potrzeby kwalifikacji wojskowej przeprowadzanej na terenie powiatu. Działania przypisane do kompetencji Starosty realizował w latach 2015-2016 Prezydent Miasta Krosna.

Starosta Krośnieński nie zawierał porozumienia z Prezydentem Krosna w sprawie działań na potrzeby kwalifikacji wojskowej w latach 2015-2016.

Starosta Krośnieński wyjaśnił, że zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U.2016.1534 ze zm.) powiatowe i wojewódzkie komisje lekarskie powołują wojewodowie w porozumieniu z szefami wojewódzkich sztabów wojskowych. Natomiast na podstawie § 8 ust. 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej

¹ Ustawa z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2017 r. poz. 524).

² Dz.U. 1998 nr 91 poz. 578.

³ Dz. U. z 2016 poz. 1534, ze zm., dalej „ustawa”.

(Dz.U.2013.735 j.t.), przy określaniu siedzib powiatowych komisji lekarskich, o których mowa w ust. 2, uwzględnia się w szczególności:

- 1) możliwość zapewnienia odpowiednich warunków lokalowych;
- 2) połączenia komunikacyjne z gminami i miastami, umożliwiające terminowy dojazd do siedziby powiatowej komisji lekarskiej;
- 3) liczbę osób przewidzianych do stawienia się przed powiatową komisją lekarską;
- 4) możliwość przeprowadzenia badań specjalistycznych.

Zaś ust. 5 wymienionego wyżej rozporządzenia stanowi, że w przypadkach uzasadnionych okolicznościami, o których mowa w ust. 3, oraz względami ekonomicznymi, wojewoda może powołać powiatową komisję lekarską na obszarze obejmującym dwa lub więcej powiatów.

W związku z powyższym Wojewoda Podkarpacki corocznie ogłasza w Dzienniku Urzędowym rozporządzenie w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej na terenie województwa podkarpackiego oraz powołania wojewódzkiej i powiatowych komisji lekarskich, a także ustalenia ich siedzib i terytorialnego zasięgu działania.

Od 2002 roku Wojewoda Podkarpacki powołuje Powiatową Komisję Lekarską w Krośnie obejmującą zasięgiem działania miasto Krosno i gminy z terenu powiatu krośnieńskiego.

Pomiędzy Powiatem Krośnieńskim, a miastem Krosnem nie zawarto porozumienia w przedmiotowej sprawie, gdyż w związku z powyższym stosowne porozumienie zostało zawarte 22 grudnia 2016 r. pomiędzy Wojewodą Podkarpackim, a Gminą Miasto Krosno.

(dowód: akta kontroli str. 3-5)

W latach 2015-2016 Prezydent Miasta Krosna realizował zadania związane z kwalifikacją wojskową osób z terenu miasta Krosna i Powiatu Krośnieńskiego. Nie zawierano w tej sprawie porozumień pomiędzy samorządem Miasta Krosna na prawach powiatu i Powiatem Krośnieńskim.

Prezydent Miasta Krosna wyjaśnił, że realizuje zadania związane z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej na terenie miasta Krosna i powiatu krośnieńskiego na podstawie przepisów art. 32a ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534 ze zm.), przepisów § 13 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (Dz.U. Nr 202, poz. 1566 ze zm.) oraz rozporządzeń Wojewody Podkarpackiego odpowiednio nr nr U/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r., nr 4/2015 z dnia 4 listopada 2015 r. oraz nr 8/2016 z dnia 12 grudnia 2016 r. w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej na terenie województwa podkarpackiego w 2015 r., 2016 r., 2017 r. oraz powołania wojewódzkiej i powiatowych komisji lekarskich, a także ustalenia ich siedzib i terytorialnego zasięgu działania. W § 3 ww rozporządzeń Wojewoda powołuje powiatowe komisje lekarskie, określa ich siedziby oraz terytorialny zasięg działania, w tym Powiatową Komisję Lekarską w Krośnie obejmującą zasięgiem działania miasto Krosno na prawach powiatu i powiat krośnieński, tj. gminy Chorkówka, Dukla, Iwonicz-Zdrój, Jaśliska, Jedlicze, Korczyna, Krościenko Wyżne, Miejsce Piastowe, Rymanów, Wojaszówka.

Nie zawierano porozumień pomiędzy Miastem Krosno, a Powiatem krośnieńskim w sprawie realizacji zadań z zakresu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej (przepisy art. 8 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 466). Rozporządzenia Wojewody Podkarpackiego w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej na terenie województwa podkarpackiego w 2015 r., 2016 r., 2017 r. oraz powołania wojewódzkiej i powiatowych komisji lekarskich, a także ustalenia ich siedzib i terytorialnego zasięgu działania, wydane na podstawie art. 22 pkt 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz.525), a także art. 26 ust. 2 i art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej w § 3, powołują powiatowe komisje lekarskie, ustalają ich zasięg

działania, w tym jednoznacznie określają kompetencje Powiatowej Komisji Lekarskiej w Krośnie, której zasięgiem działania jest miasto Krosno i powiat krośnieński.

Wobec powyższego Prezydent Miasta Krosna działał na podstawie ww. rozporządzeń Wojewody Podkarpackiego oraz porozumień zawartych z Wojewodą Podkarpackim odpowiednio na każdy rok w sprawie powierzenia niektórych zadań związanych z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej.

Prezydent wskazał w wyjaśnieniu na teksty rozporządzeń Wojewody Podkarpackiego: nr 11/2014 z dnia 19 grudnia 2014 r., nr 4/2015 z dnia 4 listopada 2015 r. oraz nr 8/2016 z dnia 12 grudnia 2016 r. – dotyczącego kwalifikacji wojskowej w roku 2017.

Składy kolejnych komisji lekarskich powołanych do realizacji zadań związanych z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej w okresie 2015-2016 zawierały: zarządzenie Nr 221/2014 z dnia 23 grudnia 2014 r. oraz zarządzenie N3/2016 r. z dnia 12 stycznia 2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 6-23)

IV. Uwagi i wnioski

*Wnioski
pokontrolne*

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o:

1) zawieranie porozumienia w przypadku zamiaru powierzenia zadań związanych z kwalifikacją wojskową innej jednostce samorządu terytorialnego.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach: jeden dla Pana Starosty Powiatu, drugi - do akt kontroli.

*Prawo
zgłoszenia
zastrzeżeń*

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie .

*Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków*

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK, proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Trzebownik, dnia

2017 r.

Kontroler:

*Władysław Tabasz
doradca prawny*

Dyrektor
Delegatury NIK w Rzeszowie

Wiesław Motyka

