



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.003.04.2017

P/17/092

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

Trzebowniko 22, 36-001 Trzebowniko

T +48 17 780 23 00, F +48 17 780 23 06

lrz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/17/092 – Wykonywanie zadań zleconych z zakresu rejestracji osób na potrzeby kwalifikacji wojskowej i ich ewidencji
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Kontrolę przeprowadził Władysław Tabasz – doradca prawny, upoważnienie do kontroli nr LRZ/21/2017 z dnia 23 stycznia 2017 r. (dowód: akta kontroli str. 1)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Krosna ul. Lwowska 28a, kod pocztowy 38-400 Krosno, nr statystyczny 000526989, zwana w dalszej części niniejszego wystąpienia „Urzędem”.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Prezydentem Miasta Krosna, od dnia 16 listopada 2014 r. jest Piotr Przytocki. (dowód: akta kontroli str. 2)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości¹, realizowane przez Prezydenta w latach 2015-2016 na terenie miasta Krosna i powiatu krośnieńskiego zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dotyczące powszechnego obowiązku obrony, polegające na przeprowadzaniu rejestracji osób na potrzeby kwalifikacji wojskowej i założenia ewidencji wojskowej oraz wykonywanie czynności w ramach kwalifikacji wojskowej wynikających z ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. *o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej*² (dalej ustawa o powszechnym obowiązku obrony).

Uzasadnienie oceny ogólnej

Prezydent co roku, na podstawie danych osobowych uzyskanych z systemu ewidencji ludności, sprawnie przeprowadzał rejestrację kobiet i mężczyzn na potrzeby kwalifikacji wojskowej oraz ewidencji wojskowej. Odpowiednie dane ujmowano w rejestrach osób objętych rejestracją oraz w listach osób podlegających wezwaniu do kwalifikacji wojskowej. Egzemplarz rejestru osób objętych rejestracją każdorazowo przekazywano właściwemu wojskowemu komendantowi uzupełnień (dalej komendant WKU).

Pracownicy Urzędu Miasta Krosna posiadali upoważnienia do wykonywania czynności związanych z prowadzeniem list stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej, jednakże dokumenty te w części nie były aktualne i nie zawierały odrębnego upoważnienia do sprawdzania tożsamości osób stawających do kwalifikacji wojskowej. Zapewniano planowe stawiennictwo osób podlegających kwalifikacji wojskowej. W okresie lat 2015-2016 zapewniono stawienie się do kwalifikacji wojskowej odpowiednio: 337 i 325 mężczyzn podlegających temu obowiązkowi oraz odpowiednio 7 i 11 kobiet objętych kwalifikacją wojskową.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz. U. z 2016 r. poz. 1534, ze zm.

Finansowane zadań zleconych w gminie Miasto Krosno z zakresu powszechnego obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej odbywało się zgodnie z zasadami należytego gospodarowania środkami publicznymi.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność Prezydenta w zakresie realizacji kompetencji Starosty Powiatu Krośnieńskiego (dalej Starosta), w latach 2015-2016.

Podstawę dla oceny działań Prezydenta Miasta Krosna realizującego kompetencje Starosty uzasadniają podejmowane działania na potrzeby kwalifikacji wojskowej przeprowadzanej na terenie miasta Krosna i powiatu, o których mowa w art. 32a ustawy. Jednakże Prezydent nie zawierał ze Starostą porozumienia w sprawie zastępczego sprawowania funkcji, a zadania realizowano w oparciu o zarządzenia Wojewody Podkarpackiego o powołaniu jednej Powiatowej Komisji Lekarskiej (dalej PKL) dla miasta i powiatu. Prezydent zawierał natomiast porozumienia z Wojewodą Podkarpackim w sprawie finansowania organizacji kwalifikacji wojskowej i poprawnie informował oraz sprawozdawał o sposobie wydatkowania kwot z dotacji.

Realizując zadania z zakresu kwalifikacji wojskowej zapewniono w szczególności odpowiednie lokale i pomieszczenia dla organów uczestniczących w przeprowadzaniu kwalifikacji wraz z wyposażeniem niezbędnym do ich pracy. Podjęto działania w celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku w lokalach, w których przeprowadzana była ta kwalifikacja. Właściwie też zabezpieczono pomieszczenia i dokumentację po jej zakończeniu.

Dokonano poprawnie wypłat należności za pracę świadczoną przez członków PKL, osoby wykonujące prace związane z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej i wydawaniem wojskowych dokumentów osobistych oraz prowadzeniem zajęć z osobami zgłaszającymi się do kwalifikacji wojskowej i utrzymywanie porządku w pomieszczeniach zajmowanych przez PKL.

W trakcie kontroli stwierdzono nieprawidłowości polegające na:

- nie podejmowaniu skutecznych działań wobec osób, które nie stawily się do kwalifikacji wojskowej i nie uzyskały zezwolenia wojskowego komendanta uzupełnień na wyjazd i pobyt za granicą.
- stosowaniu upoważnień pracowników Urzędu do wykonywania czynności związanych z prowadzeniem list stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej, które w części nie były aktualne i nie zawierały odrębnego upoważnienia do sprawdzania tożsamości osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej.
- prowadzeniu kwalifikacji przez Prezydenta na terenie powiatu krosnieńskiego, tj. realizowaniu zadania, które w świetle przepisów ustawy o powszechnym obowiązku obrony oraz przepisów § 13 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej³ (dalej rozporządzenie w sprawie kwalifikacji), należy do kompetencji Starosty Krośnieńskiego. Prezydent wykonywał to zadanie nie mając do tego wystarczającej legitymacji prawnej (porozumienia ze Starostą),
- braku uchwał Rady Miasta Krosna w sprawie wyrażenia zgody na przejęcie od Wojewody Podkarpackiego zadań związanych z przeprowadzaniem kwalifikacji wojskowej w latach 2012-2016, co leżało w kompetencjach Rady Miasta.

Stwierdzono także inne nieprawidłowości o charakterze formalnym polegające na:

³ Dz.U. Nr 202, poz. 1566 ze zm.

- nierzetelnym prowadzeniu rejestru osób objętych kwalifikacją wojskową (dalej rejestr), w tym niesporządzaniu rejestrów w wersji elektronicznej osób objętych rejestracją i braku właściwej archiwizacji tego rejestru oraz niedochowaniu warunku, że dane osób podlegających rejestracji zostają ujęte w rejestrze najwcześniej w dniu następującym po dniu, w którym osoba objęta rejestracją ukończyła 18 lat życia,
- nierzetelnym przedstawieniu Wojewodzie Podkarpackiemu propozycji do planu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej, tj. bez propozycji godzin pracy PKL oraz kwot przewidzianych na pokrycie kosztów kwalifikacji.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Przeprowadzanie rejestracji i kwalifikacji wojskowej

1.1 Rejestracja na potrzeby założenia ewidencji wojskowej i kwalifikacji wojskowej

Opis stanu faktycznego

Rejestrację osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej prowadził pracownik Biura Zarządzania Kryzysowego i Obronności (dalej: Biuro), zatrudniony na stanowisku Inspektora. W upoważnieniu ww. Inspektora wydanym przez Prezydenta w dniu 5.10.2007 r. ujęto m.in. podpisywanie w imieniu Prezydenta potwierdzeń zgłoszenia się do rejestracji przedpoborowych oraz korespondencji dotyczącej zgłoszenia do poboru poborowych. Jednocześnie Inspektor został upoważniony przez Prezydenta, pismem z dnia 11.01.2012 r., do przetwarzania danych osobowych w zakresie rejestru przedpoborowych oraz rejestru poborowych. Brak jednak aktualnych upoważnień, w których – zgodnie z przepisami ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie niektórych innych ustaw¹, wyraz „pobór” powinien być zastąpiony terminem „kwalifikacja wojskowa”.

W opisie ww. stanowiska pracy, w *Regulaminie organizacyjnym* Urzędu wprowadzonym w dniu 31.01.2011 r., do katalogu głównych obowiązków, wpisano m.in.: przeprowadzanie rejestracji na potrzeby kwalifikacji wojskowej, przygotowanie i przeprowadzanie kwalifikacji wojskowej, wydawanie decyzji o uznaniu konieczności sprawowania przez osobę podlegającą obowiązkowi służby wojskowej bezpośredniej opieki nad członkiem rodziny, wydawanie decyzji o uznaniu żołnierza za posiadającego na wyłącznym utrzymaniu członków rodziny, planowanie środków na realizację zadań obronnych.

Zakres czynności Inspektora w Biurze, z dnia 10.09.2011 r., obejmował wykonywanie m. in. następujących obowiązków: przeprowadzanie rejestracji osób na potrzeby kwalifikacji wojskowej, przygotowanie i przeprowadzanie kwalifikacji wojskowej, przygotowanie decyzji o uznaniu konieczności sprawowania bezpośredniej opieki nad członkiem rodziny, przygotowanie decyzji o uznaniu żołnierza za posiadającego na wyłącznym utrzymaniu członków rodziny, realizacja ustawowych zadań w zakresie obronności.

Kierownik Biura został upoważniony przez Prezydenta, pismem z dnia 1.09.2011 r., do załatwiania w imieniu Prezydenta spraw wynikających z właściwości rzeczowej Biura, określonej w § 51 załącznika do zarządzenia nr 40/11 Prezydenta Miasta Krosna z dnia 31 stycznia 2011 r. w sprawie *Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Krosna*.

(dowód: akta kontroli str. 3-10)

Czynności z zakresu „sporządzania wykazów w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej” zostały powierzone pracownikom Urzędu Miasta zatrudnionym w Wydziale Spraw Obywatelskich.

Dane osób, które ukończyły do dnia 31 grudnia 18 lat życia, niezbędne do sporządzenia rejestru osób objętych rejestracją (dalej: rejestr) wprowadzano w Wydziale Spraw Obywatelskich Urzędu Miasta Krosna (komórka właściwa w sprawach ewidencji ludności). Osoba dokonująca czynności rejestracyjnych korzystała z tych danych poprzez zakładkę (rozszerzenie) w module „Kwalifikacja wojskowa”. Zakres danych osobowych wykorzystywanych do wytworzenia rejestrów kwalifikacji wojskowej nie wykraczał poza dane określone w art. 49 ust. 2b pkt 1 ustawy.

Rejestry osób podlegających rejestracji⁴ były prowadzone zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 1 do Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej⁵. Rejestry, odrębnie dla każdego rocznika mężczyzn i każdego rocznika kobiet, wytwarzano w formie elektronicznej⁶ oraz na nośnikach papierowych, w dwóch egzemplarzach dla każdego rodzaju rejestru, opatrzonych pieczęcią i podpisem „z upoważnienia Prezydenta”. Rejestry mężczyzn rocznika 1996 i 1997 zawierały kolejno: 269 i 254 pozycji. Rejestry kobiet rocznika 1996 i 1997 zawierały kolejno: 268 i 224 pozycje.

Rejestry zostały przekazane za pismem przewodnim z Wydziału Spraw Obywatelskich Urzędu Miasta do Kierownika Biura Zarządzania Kryzysowego i Obronności UM. Przesyłki z dnia 10.12.2014 r. i z 15.11.2015 r. zawierały po dwa egzemplarze rejestrów, natomiast brak jakichkolwiek informacji w pismach przewodnich o przekazaniu rejestrów w formie elektronicznej, a zgodnie z § 2 ust. 2 rozporządzenia w sprawie rejestracji, przez rejestr rozumie się rejestr osób objętych rejestracją, sporządzany w postaci wydruku na nośniku papierowym oraz w postaci elektronicznej.

Rejestr osób z rocznika 1996 został wygenerowany (papierowy wydruk rejestru) pod datą 10.12.2014 r., a po dacie 10.12.1996 i do końca roku urodziło się 15 chłopców i 7 dziewcząt podlegających rejestracji w roku 2015, które to osoby ujęto podczas aktualizacji rejestru.

Rejestr osób z rocznika 1997 został wygenerowany (papierowy wydruk rejestru) pod datą 25.11.2015 r., a po dacie 25.11.1997 i do końca roku urodziło się 23 chłopców i 19 dziewcząt podlegających rejestracji w roku 2016, z tego w terminie pomiędzy 25 i 30 listopada 1997 r. urodziło się 5 osób, które to osoby również ujęto podczas aktualizacji rejestru.

Wobec tych ww. 5 osób nie zachowano wymogu, że dane osób podlegających rejestracji zostają ujęte w rejestrze najwcześniej w dniu następującym po dniu, w którym osoba objęta rejestracją ukończyła 18 lat życia oraz, że dane osób, które je ukończyły lub ukończą do dnia 31 grudnia przekazuje się do 30 listopada każdego roku (§ 3 ust. 4 i 5 rozporządzenia w sprawie rejestracji).

Prezydent Krosna wyjaśnił, że rejestry osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej są prowadzone w programie informatycznym pt. *Rejestr Mieszkańców (moduł „Kwalifikacja wojskowa”)*. Rejestry, odrębnie dla każdego rocznika mężczyzn i każdego rocznika kobiet, wytwarzano w formie elektronicznej oraz na nośnikach papierowych, w dwóch egzemplarzach dla każdego rodzaju rejestru, opatrzonych pieczęcią i podpisem. Rejestry są prowadzone na bieżąco. Wszystkie dane w zawarte w tym zbiorze są aktualne – uwzględniają migrację ludności. Archiwizacja danych zawartych w programie informatycznym *Rejestr Mieszkańców*, a co za tym idzie w module „Kwalifikacje wojskowe” przeprowadzone są na bieżąco tzn. archiwum tworzone jest codziennie i zapisywane na serwerze backup’owym.

⁴ Dalej: rejestr.

⁵ Dz. U. z 2015 r. poz. 991, dalej „rozporządzenie w sprawie rejestracji”.

⁶ Rejestry generowane w Module; przyp.2 programie informatycznym

Ponadto Prezydent wyjaśnił, że ze względów praktycznych związanych z przekazaniem wydruków rejestru dla Biura Zarządzania Kryzysowego i Obronności dane 5 osób rocznika 1997 objętych rejestracją zostały ujęte w rejestrze przed ustawowym terminem ukończenia przez nie 18 roku życia tj. 5 dni wcześniej od wymogu określonego w § 3 ust. 4 i 5 rozporządzenia w sprawie rejestracji.

W sporządzonych rejestrach ujęte zostały wszystkie osoby figurujące w ewidencji ludności, a urodzone w latach 1996 i 1997.

Wydział Spraw Obywatelskich Urzędu Miasta Krosna - Ewidencja ludności, w roku 2016 przekazał do Biura dodatkowy wydruk z ujęciem jednej osoby (Mikołaj K. – rocznik 1997), która zameldowała się w Krośnie w styczniu 2016 r. Wymieniony został dopisany do listy osób wezwanych (zgłosił się) do kwalifikacji wojskowej.

W latach 2015-2016 na pobyt czasowy zameldowało się 22 mężczyzn i 7 kobiet (rocznik 1996) oraz 17 mężczyzn i 19 kobiet (rocznik 1997), którzy w danym roku ukończyli 18 lat.

Zgodnie z § 4 ust. 2 i wzorem stanowiącym zał. 2 do rozporządzenia w sprawie rejestracji, Biuro niezwłocznie zawiadamiało urzędy właściwe ze względu na miejsce pobytu stałego danej osoby o wpisaniu jej do rejestru pod określoną pozycją. W roku 2015 Biuro wykonało 22 powiadomień (pisma z dnia 5.01.2015 r.), a w roku 2016 wykonało 17 takich powiadomień (pisma z dnia 7.01.2016 r.).

(dowód: akta kontroli str. 11-28, 37-38, 125-126, 179-181, 233-234)

Prezydent przekazał Komendantowi WKU w Jaśle (dalej: Komendant) egzemplarz rejestru osób objętych rejestracją kolejno: w dniu 15.01.2015 r. i w dniu 14.01.2016 r.

W dniu 15 stycznia 2015 r. Prezydent przekazał Komendantowi imienne zestawienie osób z rocznika 1990 oraz w dniu 14 stycznia 2016 r. imienne zestawienie osób z rocznika 1991, które nie stawily się do kwalifikacji wojskowej do końca roku kalendarzowego, w którym ukończyły 24 lata życia i zostały wykreślone z wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony. Zestawienia zawierały odpowiednio 8 i 11 nazwisk mężczyzn objętych rejestracją, a jako przyczynę niezgłoszenia się do rejestracji podano pobyt za granicą.

(dowód: akta kontroli str. 29-36, 161-178)

Pisma do Wojewody Podkarpackiego o liczbie osób ujętych w rejestrach przekazywane były przez Prezydenta corocznie w terminie do dnia 20 stycznia danego roku. W roku 2015 informację przekazano pismem z dnia 8 stycznia (ZK.5570.1.2015.B), a w roku 2016 przekazano pismem (ZK.5570.1.2016.B) również dnia 8 stycznia (wraz ze szczegółowymi zestawieniami).

Cytowane pisma zawierały informację o treści: *Zgodnie z § 5 pkt. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej (Dz. U. z 2015 r., poz. 991 j.t.) w załączeniu przekazuję informację w przedmiotowej sprawie.*

W załączonych zestawieniach podawano oddzielnie liczbę kobiet i mężczyzn z danego rocznika wpisanych do rejestru oraz liczbę osób ujętych w wykazach osób o nieuregulowanym obowiązku do służby wojskowej z podziałem na poszczególne roczniki.

Kontrola wykazała, że wszystkie osoby (objęte badaniem⁷) odnotowane w ewidencji ludności, kończące 18 lat życia, które w kontrolowanej gminie były zameldowane na pobyt stały i czasowy trwający ponad trzy miesiące (w latach 2014 i 2015), zostały ujęte w rejestrze.

(dowód: akta kontroli str. 39-48)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowości polegające na:

- braku przekazania właściwej komórce Urzędu i Komendantowi WKU, w formie elektronicznej rejestru osób objętych rejestracją oraz niewykonaniu archiwizacji w dacie sporządzenia rejestru w wersji papierowej (§ 4 ust. 1 i 3 rozporządzenia MSWIA w sprawie rejestracji osób na potrzeby kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej). Wyjaśnienie Prezydenta wskazuje na prowadzenie rejestru w formie elektronicznej, ale nie potwierdza faktu jego przekazania właściwym podmiotom;

- stosowaniu nieaktualnych upoważnień, gdyż w ustawie z dnia 9 stycznia 2009 r. o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie niektórych innych ustaw wyraz „pobór” został zastąpiony terminem kwalifikacja wojskowa, a osoby podlegające kwalifikacji określono terminem „podlegające rejestracji i kwalifikacji wojskowej”. W wyjaśnieniu wskazano na niedopatrzenie w tym zakresie.

- nie zachowaniu wymogu, polegającego na tym, że dane osób (5) podlegających rejestracji zostają ujęte w rejestrze najwcześniej w dniu następującym po dniu, w którym osoba objęta rejestracją ukończyła 18 lat życia (§ 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rejestracji). Prezydent uzasadnił taką praktykę względami praktycznymi.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.2. Wykonywanie zadań w zakresie kwalifikacji wojskowej

Opis stanu
faktycznego

Prezydent sporządzał listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej (dalej: listy) w dwóch egzemplarzach, na podstawie: rejestru osób objętych rejestracją, wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony oraz imiennych zestawień osób, otrzymywanych od Komendanta WKU. Listy stawiennictwa mężczyzn do kwalifikacji wojskowej w latach 2015-2016 zawierały odpowiednio: 337 i 325 pozycji. Listy stawiennictwa kobiet do kwalifikacji wojskowej w latach 2015-2016 zawierały kolejno: 7 i 11 pozycji. Biuro aktualizowało dane osób podlegających kwalifikacji w okresie pomiędzy sporządzeniem list stawiennictwa, a dniem wysłania wezwań. Sporządzanie wezwań wykonywano z aktualnego rejestru mieszkańców, według stanu na dzień wykonywania tych czynności. Osoba podlegająca kwalifikacji wojskowej, która zameldowała się po dniu, w którym sporządzono listy stawiennictwa, była umieszczona na dodatkowej liście, na podstawie aktualizowanego na bieżąco w module rejestru mieszkańców gminy, zameldowanych na pobyt stały i czasowy.

Biuro nie otrzymywało w latach 2015-2016 od Komendanta WKU imiennego zestawienia osób z roczników „starszych”, które ubiegałyby się o zmianę kategorii zdolności do czynnej służby wojskowej (tzw. zmianę kategorii zdrowia).

Listy zostały sporządzone przed dniem ogłoszenia terminu kwalifikacji wojskowej⁸ dla Miasta Krosna w dniach 16 stycznia 2015 r. oraz 15 stycznia 2016 r. i przyjęte do realizacji

⁷ Objęto badaniem kobiety (44) i mężczyzn (66) urodzonych w IV kwartale 1996 r. oraz kobiety (39) i mężczyzn (62) urodzonych w IV kwartale 1997 r.

⁸ W okresie objętym kontrolą terminy te przypadały na dzień: 13 stycznia 2015 r. i 4 stycznia 2016 r.)

w ramach prac PKL przez pracownika Urzędu, który powołany był przez wojewodę na sekretarza komisji.

Listę z roku 2015 uzupełniono o 1 osobę (pod datą 26.01.2016 r.), która zameldowała się na pobyt stały w Krośnie.

(dowód: akta kontroli str. 37, 49-126)

Komendant WKU przesłał terminowo, przed zamknięciem list stawiennictwa i wcześniej niż czternaście dni przed dniem ogłoszenia kwalifikacji wojskowej, imienne wykazy kobiet, podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej w celu wezwania ich do tej kwalifikacji. W roku 2015 były to wykazy z dnia 25.11.2014 r. i dodatkowe z 5.01.2015 r. i 12.01.2015 r., a w roku 2016 wykazy z dnia 2.11.2015 r. i dodatkowy z 15.01.2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 127-135)

Wojewódzki plan kwalifikacji wojskowej w 2015 roku został zatwierdzony przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 13.01.2015 r. i przewidywał dla osób z gminy miejskiej Krosno terminy stawienia się do kwalifikacji wojskowej w dniach: 3-6, 9-13, 16 lutego i 31 marca 2015 r.

W roku 2016 plan taki został zatwierdzony w dniu 4.01.2016 r. i przewidywał stawiennictwo dla osób z Krosna w dniach: 1-5, 8-12 lutego i 25 marca.

Kierownik Biura ZKiO skierował do rozplakutowania obwieszczenia o kwalifikacji wojskowej na obszarze Krosna, odpowiednio w dniu 12.01.2015 r. (16 formularzy) i w dniu 11.01.2016 r. (20 formularzy).

W treści przekazanych Prezydentowi Krosna obwieszczeń Wojewody Podkarpackiego o kwalifikacji wojskowej w latach 2015-2016, pozostawały w wykropkowanych miejscach formularzy w § 4 i 5 obszary do uzupełnienia, a brzmienie obwieszczenia w tym obszarze było następujące:

§ 4. Osoby wymienione w § 2 pkt 1-3 i 5 obwieszczenia zamieszkałe stale lub przebywające na pobycie czasowym trwającym ponad trzy miesiące na terenie obowiązane są stawić się w okresie od do w godzinach przed: Wójtem Gminy lub Burmistrzem Miasta (Prezydentem Miasta), Powiatową Komisją Lekarską w, Wojskowym Komendantem Uzupełnień w, mającymi swą siedzibę w czasie trwania kwalifikacji wojskowej w budynku

§ 5. Kobiety podlegające kwalifikacji wojskowej obowiązane są stawicie przed w/w organami w okresie od do w godzinach

Prezydent Krosna wyjaśnił, że każda gmina i miasto Krosno uzupełniały dane dotyczące swojego terenu z datą stawiennictwa osób z gminy wynikającą z wyciągu z kwalifikacji wojskowej. W miejscu godzin wpisywano od godziny 7 nie określając godziny końcowej, podając miejsce kwalifikacji wojskowej budynek Zespołu Placówek Oświatowych przy ul. Bohaterów Westerplatte 20a (dawna bursa międzyszkolna). W § 5 dotyczącym kobiet wpisywano termin przeznaczony na kwalifikację dla kobiet.

Obwieszczenia bez pisma przewodniego otrzymano w formie jak wyżej z Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego z ustnym poleceniem przekazania do urzędów miast – gmin z terenu Powiatu Krośnieńskiego oraz uzupełnieniem obwieszczeń w części wykropkowanej poprzez umieszczenie właściwego wpisu dotyczącego terminu kwalifikacji wojskowej danej gminy. Rozdzielnik obwieszczeń przygotował Urząd Miasta Krosna przekazując obwieszczenia gminom.

Pracownik Biura przyjął w trakcie sporządzania wezwań zasadę, że planowe stawiennictwo osób wzywanych do kwalifikacji wojskowej stanowiło iloraz sumy rocznika podstawowego i starszego przez liczbę dni dla danej gminy miejskiej Krosno, co zapewniało warunki określone w art. 32 ust. 8 ustawy.

We wszystkich badanych przypadkach (cały rocznik 1996 – 269 mężczyzn) wezwania zostały doręczone osobom, co najmniej na siedem dni przed wyznaczonym terminem kwalifikacji wojskowej (§ 4 ust. 2 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji).

Treść wezwań sporządzanych w 2 egzemplarzach była zgodna z wzorem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji.

Terminy wezwań do kwalifikacji wojskowej, w badanym zakresie, były zgodne z wojewódzkim planem kwalifikacji wojskowej dla miasta Krosna i wszystkich gmin powiatu krośnieńskiego.

Wezwania do kwalifikacji wojskowej opatrywano pieczęcią nagłówkową Prezydenta Krosna i podpisem upoważnionego przez niego Kierownika Biura⁹.

(dowód: akta kontroli str. 136-155, 590-591)

Czynności związane z prowadzeniem listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej i sprawdzeniem tożsamości osób stawających do kwalifikacji wojskowej wykonywane były przez Kierownika Biura, upoważnionego przez Prezydenta - w formie pisemnej w dniu 1.09.2011 r. – w terminach, które zostały określone w terminarzu wojewódzkiego planu kwalifikacji wojskowej, o jakim mowa w § 8 ust. 5 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji.

Prezydent upoważnił pisemnie Kierownika Biura do „przetwarzania danych osobowych w zakresie spraw wynikających z właściwości rzeczowej Biura Zarządzania Kryzysowego i Obronności oraz w zakresie obsługi systemu ci-Dok”. W dokumencie Prezydent nie odwoływał się do przepisów § 10 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji i nie wydawał upoważnienia dla Kierownika Biura do sprawdzania tożsamości wstawiających się do kwalifikacji.

Prezydent tłumaczył taki stan niedopatrzeniem w aktach pracownika.

Pracownik Biura prowadził, dla roczników osób podlegających kwalifikacji poczynając od rocznika od 1990, wykaz osób o nieregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony zawierający na dzień kontroli 118 pozycji, w którym ujmowane były osoby, które nie dopełniły obowiązku stawienia się do kwalifikacji wojskowej w wyznaczonym terminie i miejscu. Wykaz prowadzony był chronologicznie, narastająco. Dla każdej osoby umieszczonej w wykazie założono „koperty poszukiwawcze”, w których gromadzono korespondencję związaną z wezwaniem (wezwania, zwroty nedoręczonych wezwań przez pocztę i osoby je roznoszące, wyjaśnienia rodziny, oświadczenia, pisma, adnotacje, itp.). Wykaz przedkładano PKL i Komendantowi WKU. Spośród 118 osób ujętych w wykazie, wg stanu na dzień kontroli: 1 osobę opisano jako omyłkowo ujętą, 1 osoba zmarła, 28 osób wykreślono z rejestru z powodu granicy wieku (roczniki 1990-1992, we wszystkich przypadkach udokumentowano pobyt za granicą i niemożność doręczenia wezwania), 14 osób stawiało się przed komisją lekarską (w kolejnych latach), w przypadku pozostałych 74 osób zgromadzono dokumentację poświadczającą wymeldowanie z pobytu stałego za granicę lub długotrwały pobyt za granicą uniemożliwiający skuteczne doręczenie wezwania.

⁹ Pełnomocnictwo Prezydenta Krosna do wydawania i podpisywania decyzji administracyjnych nr OK.0052.226.2011.J z dnia 1 września 2011 r. dla Bogusława Michny Kierownika Biura Zarządzania Kryzysowego i Obronności.

W badanym okresie nie wystąpiły przypadki wykreśleń z rejestru osób o nieuregulowanym stosunku do służby wojskowej z powodu wymeldowania z urzędu.

W dniu 23.02.2017 r., tj. w okresie pracy PKL i w trakcie trwania kontroli NIK, pracownik Urzędu sporządził aktualną listę osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony zawierającą 82 nazwiska. Z listy wynikało, że 9 osób ujętych w wykazie stało się przed PKL w roku 2017, 1 osoba zmarła, a w stosunku do pozostałych pozyskano informację, że przebywają za granicą bądź miejsce pobytu jest trudne do ustalenia. Urząd zgromadził, w stosunku do wszystkich tych osób, korespondencję zwrotną świadczącą o trudnościach doręczenia wezwania.

Prezydent Krosna przekazał Komendantowi Straży Miejskiej w dniu 20.02.2017 r. listę 50 osób uchylających się od stawianictwa do kwalifikacji wojskowej, co do których Urząd otrzymał zwrot wezwania przekazanego przez pocztę, z poleceniem sprawdzenia możliwości doręczenia w miejscu wskazanym jako stałe miejsce zamieszkania.

Komendant Straży Miejskiej przekazał w dniu 14.03.2017 r. odpowiedź do Urzędu potwierdzającą informacje o pobycie poszukiwanych za granicą lub nieustaleniu miejsca pobytu i braku możliwości skutecznego doręczenia wezwania.

(dowód: akta kontroli str. 161-178, 588 i 592-725)

W latach 2015 r. i 2016 r. Prezydent sporządzał zestawienia osób zobowiązanych do stawienia się do kwalifikacji z obszaru miasta Krosna, które nie zgłosiły się do kwalifikacji wojskowej w 2015 i 2016 r. zarówno rocznika podstawowego, jak też roczników starszych wezwanych do kwalifikacji wojskowej w trakcie trwania kwalifikacji wojskowej. Zestawienia przekazano Przewodniczącemu PKL oraz Komendantowi WKU niezwłocznie po zakończeniu kwalifikacji wojskowej dla miasta Krosna i powiatu, tj. w dniu 27.02.2015 r. i 26.02.2016 r.). Wykaz zawierał dane osób zobowiązanych do zgłoszenia się do kwalifikacji wojskowej oraz informację o przyczynach niezgłoszenia bądź nieustalenia przyczyn.

(dowód: akta kontroli str. 240-248)

PKL sporządziła w dniu 14.04.2015 r. sprawozdanie z wyników pracy z przeprowadzonej kwalifikacji wojskowej w 2015 r., a w dniu 12.04.2016 r. sprawozdanie z kwalifikacji w roku 2016. Sprawozdania zawierały: dane z wyników pracy PKL, sprawozdanie opisowe, imienne wykazy osób podlegających kwalifikacji wojskowej rocznika podstawowego i roczników starszych, które nie zgłosiły się do kwalifikacji.

(dowód: akta kontroli str. 182-197, 234-239)

Imienne zestawienia osób rocznika 1990 zostały przekazane do WKU w dniu 15 stycznia 2015 r. (wykaz zawierał nazwiska 8 osób z uzasadnieniem: przekroczenie granicy wieku, w tym 7 osób za granicą, 1 osoba nie mieszkała w miejscu zameldowania - wzywanych corocznie), z rocznika 1991 przekazano 14 stycznia 2016 r. (wykaz zawierał 11 osób z uzasadnieniem: przekroczenie granicy wieku, pobyt za granicą, nie zamieszkiwanie).

(dowód: akta kontroli str. 33-36)

Wykreślono z wykazu osoby o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku osoby, które stały się w kolejnych latach do kwalifikacji wojskowej oraz - po dniu 31 grudnia

danego roku kalendarzowego - osoby podlegające obowiązkowi kwalifikacji wojskowej, które ukończyły w tym roku 24 lata życia¹⁰.

Prezydent wyjaśnił, że *wg posiadanej wiedzy osoby, które nie zgłosiły się do kwalifikacji wojskowej nie przebywają w miejscu zameldowania, od szeregu lat przebywają za granicą posiadając zameldowanie na pobyt stały. Ustawa o ewidencji ludności nie przewiduje sankcji karnych za niewykonanie obowiązku meldunkowego (wymeldowania, zameldowania), w związku z czym jest łamana, nieprzestrzegana, stwarzając problemy organowi.*

Zgodnie z art. 32 ust. 10 ustawy, w razie niestawienia się do kwalifikacji wojskowej bez uzasadnionej przyczyny wójt, burmistrz, prezydent miasta z urzędu albo na wniosek przewodniczącego PKL lub Komendanta WKU uzupełnień nakłada na osobę podlegającą kwalifikacji wojskowej grzywnę w celu przymuszenia albo zarządza przymusowe doprowadzenie przez policję do kwalifikacji wojskowej w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji¹¹.

Komendant WKU kierował w latach 2015-2016 wnioski do Prezydenta Krosna w sprawie nałożenia grzywny w celu przymuszenia lub zarządzenia przymusowego doprowadzenia przez policję do kwalifikacji wojskowej, w tym: wniosek z dnia 12.03.2015 r. - załącznik do wniosku obejmował nazwiska 85 mężczyzn bez podania roczników urodzenia, zawierał także informację dla Prezydenta, że PKL w Krośnie kończy pracę 2.04.2015 r oraz wniosek z dnia 7.03.2016 r. - załączniki do wniosku obejmowały nazwiska 66 mężczyzn z roczników od 1992 do 1996 i nazwiska 21 mężczyzn z rocznika 1997, zawierał także informację, że PKL kończy pracę 29.03.2016 r.

Prezydent Krosna wyjaśnił, że *postępowania egzekucyjnego wobec tych osób z uwagi na pobyt za granicą, złożone wyjaśnienia rodziny nie prowadzono. Wyjaśnienia MSWiA – Wydz. Ochrony Departamentu Bezpieczeństwa wskazywały, że „(...) wobec osób, które nie stawiały się do kwalifikacji wojskowej bez uzasadnionej przyczyny należy stosować ... środki przewidziane przepisami o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Zaniechanie złożenia wniosku o egzekucję administracyjną może nastąpić tylko wobec tych osób, które wg wcześniejszych ustaleń nie przebywają w miejscu zameldowania (np. od kilku lat przebywają za granicą) i z tego powodu nie doręczono im wezwania imiennego (...)”.*

Zastosowanie środka egzekucji w postaci przymusu bezpośredniego - wobec osoby, która przebywa za granicą, nie odebrała wezwania bo nie mieszka w miejscu zameldowania, opuściła miejsce pobytu stałego bez dokonania obowiązku wymeldowania (brak potwierdzenia odbioru wezwania przez tę osobę) jest uważane za bezskuteczne.

Prezydent wyjaśnił także, że *każda osoba z wykazu osób poszukiwanych – o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony posiada założoną kopertę poszukiwawczą, w której gromadzi się wezwania, zwroty niedoręczonych wezwań, wyjaśnienia rodziny, oświadczenia, pisma, adnotacje, itp.). Corocznie osoby te wzywane są do kwalifikacji wojskowej i co rok powtarza się ta sama historia.*

Tego typu wykładnię przekazał także Wojewoda Podkarpacki w piśmie ZK-III.6610.1.184.2015 z dnia 13.09.2015 r. kierowanym do prezydentów, burmistrzów i wójtów pisząc, że „zaniechanie zastosowania któregoś z tych środków (mowa o nakładaniu grzywny lub zarządzeniu przymusowego doprowadzenia – przyp. wt) może nastąpić tylko wobec osób, które według dokonanych wcześniej ustaleń nie przebywają w miejscu zameldowania (gdyż np. od szeregu lat przebywają za granicą) i z tego powodu nie doręczono im wezwania stawienia się do kwalifikacji wojskowej”.

¹⁰ Przeanalizowano wykaz osób z terenu Miasta Krosna (118 pozycji) za okres pięciu lat wstecz, począwszy od rocznika 1990, kończącego 24 rok życia i podlegającego wykreśleniu z wykazu w 2015 roku.

¹¹ Ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2016 r. poz. 599, ze zm.) – art. 119-126 i 153a.

(dowód: akta kontroli str. 37, 161-178, 198-208, 249-260)

Prezydent Krosna wyjaśnił, że *w trakcie trwania kwalifikacji przekazywano do WKU wykazy osób niezgłoszonych wraz z posiadanymi informacjami o powodach niezgłoszenia się osób do kwalifikacji. W okresie 2015-2016 nie wszczynano postępowania wobec osób, które nie stawiały się do kwalifikacji wojskowej, z uwagi na długotrwały pobyt za granicą, nie wszczynano postępowania w sprawie wymeldowania obywatela polskiego, który opuścił miejsce pobytu stałego lub czasowego i nie dopełnił obowiązku wymeldowania się, o którym mowa w art. 35 ustawy o ewidencji ludności.*

(dowód: akta kontroli str. 37-38, 198-199)

Komendant WKU w Jasle przekazał informację (pismem z dnia 9.03.2017 r.), że w stosunku do osób, które ukończyły 24 rok życia i nie stawiały się do kwalifikacji wojskowej z jakichkolwiek powodów w WKU zgodnie z § 26 ust.1 pkt 1,3 i 5-7 rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 8 października 2010 r. *w sprawie prowadzenia ewidencji wojskowej*¹², zakłada i prowadzi się kartę poszukiwania w oparciu o Zintegrowany System Informatyczny Zarządzania Zasobami Mobilizacyjno-Uzupełnieniowymi SPIRALA-ZINT. Po założeniu karty poszukiwania podejmowane są działania w oparciu o rejestr PESEL mające na celu ustalenie miejsca pobytu (zamieszkania) osoby poszukiwanej.

W przypadku osób ujętych w zestawieniu z rocznika 1990, 1991 i 1992 (35 osób z Miasta Krosna), które ukończyły 24 rok życia i nie stawiały się do kwalifikacji wojskowej WKU założyła ewidencje wraz z kartą poszukiwania dla 29 osób na podstawie wykazów przesłanych przez Prezydenta Miasta Krosna, w tym: rocznik 1990 - 8 osób, z tego w WKU założono karty poszukiwania dla 7 osób, które nie przebywają w miejscu stałego zameldowania, wyemigrowały za granicę zgodnie (1 osoba rocznik 1990 - przesłano listę – do WKU Wrocław); rocznik 1991 - 11 osób, z tego w WKU założono karty poszukiwania dla 11 osób, które nie przebywają w miejscu stałego zameldowania, wyemigrowały za granicę; rocznik 1992 - 16 osób, z tego w WKU założono karty poszukiwania dla 11 osób które nie przebywają w miejscu stałego zameldowania, wyemigrowały za granicę zgodnie (1 osoba rocznik 1992 w przesłanej liście do WKU Nowy Sącz). 4 osoby z analizowanej listy zgłosiły się do PKL w Krośnie i posiadają uregulowany stosunek do powszechnego obowiązku obrony.

(dowód: akta kontroli str. 252, 261-264)

Do Komendanta WKU nie wpłynęły w latach 2015-2016 wnioski osób ujętych w zestawieniu Prezydenta Krosna, o uzyskanie zezwolenia (zgody) na wyjazd i pobyt za granicą państwa. W związku z powyższym nie były udzielane zezwolenia (zgody) wynikające z art. 53 ust. 2 ustawy.

Komendant WKU podał, że *w stosunku do osób, które ukończyły 24 rok życia i nie stawiały się do kwalifikacji wojskowej z jakichkolwiek powodów w Wojskowej Komendzie Uzupełnień systematycznie analizuje się dostępny rejestr PESEL celem ustalenia aktualnego miejsca pobytu tych osób na terenie Rzeczypospolitej Polskiej.*

Zgodnie z wytycznymi Szefa Zarządu Organizacji i Uzupełnień - P1 z dnia 18 listopada 2011 roku „w sprawie prowadzenia ewidencji wojskowej. Dokumenty ewidencyjne i klasyfikacja zasobów osobowych” - sygnatura: Szt. Gen. Wewn. 18/5/2011, osobom, które miały obowiązek stawienia się do kwalifikacji wojskowej i z jakichkolwiek powodów nie stawiały się do niej, a ukończyły 24 lata życia, Wojskowy Komendant Uzupełnień zakłada indywidualny zbiór ewidencyjny (IZE) w oparciu o „Zintegrowany System Informatyczny Zarządzania Zasobami Mobilizacyjno-Uzupełnieniowymi SPIRALA-ZINT na podstawie otrzymanego od wójta, burmistrza lub prezydenta miasta rejestru i prowadzi na podstawie otrzymywanych danych z rejestru PESEL do czasu ich stawienia się przed Wojskowym Komendantem Uzupełnień,

¹² Dz. U. z 2010, Nr 199, poz. 1321 z późn. zm.

nie dłużej jednak jak do czasu ukończenia 55 lat życia (w czasie mobilizacji i w czasie wojny, do ukończenia 60 lat życia).

Dla osób, które mają założone indywidualne zbiory ewidencyjne (IZE), karty poszukiwania w formie pisemnej zgodnie z ww. wytycznymi nie zakłada i nie prowadzi się.

W przypadku ustalenia miejsca zameldowania (zamieszkania) osoby poszukiwanej na terenie Rzeczypospolitej Polskiej (poza terenem administrowanym dla właściwej WKU), indywidualny zbiór ewidencyjny przekazuje się poprzez SPIRALA-ZINT do właściwego Wojskowego Komendanta Uzpełnień ze względu na właściwe miejsce zameldowania.

(dowód: akta kontroli str. 253)

Komendant WKU podał, że w stosunku do osób, które ukończyły 24 lata i nie stały się do kwalifikacji wojskowej z jakichkolwiek powodów (zgodnie z rejestrami przesłanymi przez Prezydenta Miasta Krosna), w myśl art. 224 ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej nie kierowano zawiadomień w sprawie o przestępstwo niestawienia się do kwalifikacji wojskowej w celu trwałego uchylenia się od obowiązku służby wojskowej. Jednocześnie wyjaśnił, że powodem braku kierowania zawiadomień w sprawie o przestępstwo w stosunku do osób, które z jakichkolwiek powodów nie stały się do kwalifikacji wojskowej był brak pobytu stałego (zamieszkania) i pobytu czasowego trwającego ponad trzy miesiące na terenie administrowanym przez WKU w Jaśle oraz opuszczenie terytorium Państwa lub przebywanie za granicą. W większości przypadków osoby, które nie stały się do kwalifikacji wojskowej zostały wymeldowane na podstawie decyzji administracyjnej po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego przez właściwy organ i wyemigrowały za granicę.

(dowód: akta kontroli str. 254)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nieudzieleniu przez Prezydenta upoważnienia pisemnego Kierownikowi Biura do sprawdzania tożsamości wstawiających się do kwalifikacji mimo, że takie czynności realizował w imieniu Prezydenta, co wynikało z dyspozycji określonej w Regulaminie organizacyjnym Urzędu - §51 pkt 20b. Wg złożonego wyjaśnienia było to skutkiem niedopatrzania.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie mimo stwierdzonej nieprawidłowości.

1.3. Finansowanie zadań związanych z rejestracją i kwalifikacją wojskową

Opis stanu
faktycznego

W badanym okresie Urząd otrzymywał dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom, z tego: na zadania dotyczące spraw obywatelskich i pozostałe zadania z zakresu administracji rządowej. Wydatki związane z przeprowadzaniem kwalifikacji wojskowej w latach 2015-2016 były ujmowane w budżecie gminy w klasyfikacji rozdz. 75011 Urząd Wojewódzki, w kwocie dotacji odpowiednio 6.323,15 zł (2015 r.) i 1.176,20 zł (2016 r.), przy założeniu finansowania 0,25 etatu (ZK, rejestr poborowych). Łącznie dotacja na zadania zlecone obejmowała finansowanie 5,82 etatu w 2015 r. i 5,41 etatu w 2016 r. Dopłata Miasta Krosna do omawianego zadania zleconego (rejestr poborowych) sięgnęła w roku 2015 kwoty 9.435,85 zł i w roku 2016 kwoty 14.965,30 zł.

(dowód: akta kontroli str. 209-211)

Do Prezydenta Krosna wpłynął w dniu 7.04.2015 r. wniosek o wypłatę zryczałtowanej rekompensaty za utracone zarobki w związku z wezwaniem wnioskodawcy do kwalifikacji

wojskowej przed PKL w dniu 31.03.2015 r. Wnioskodawca załączył oryginał zaświadczenia wydanego przez pracodawcę wskazujący na utratę wynagrodzenia w kwocie 152,38 zł. Prezydent podjął decyzję w dniu 9.04.2015 r. o wypłacie kwoty 56,00 zł tytułem rekompensaty, wskazując podstawę ustalenia jako wartość „rekompensaty za 1 dzień utraty zarobków w wysokości 1/30 minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w grudniu roku poprzedniego, ustalanego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2002 Nr 200, poz. 1679)”. Wypłaty dokonano w ciężar środków budżetu gminy – przyznanej dotacji w kwocie 100,00 zł (dział 750 Administracja publiczna, rozdział 75045 Komisje poborowe, § 3030).

(dowód: akta kontroli str. 212-216)

Do Prezydenta Miasta Krosna wpłynął w dniu 8.06.2015 r. wniosek żołnierza rezerwy o ustalenie i wypłatę świadczenia rekompensującego z tytułu utraconych zarobków w okresie 12 dni ćwiczeń wojskowych prowadzonych w dniach od 11.05.2015 r. do 22.05.2015 r. w WSzW Rzeszów, załączonymi zaświadczeniami wystawionymi przez pracodawcę (średnie wynagrodzenie w wysokości 2349,15 zł) i potwierdzeniem odbycia ćwiczeń oraz uzyskanego uposażenia (840,00 zł) wydanym przez władze wojskowe. Urząd pismem nr ZK.5568.1.2015.B z dnia 29 czerwca 2015 r. poinformował Szefa Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego o realizacji wypłaty świadczenia rekompensującego w wysokości 502,32 zł szeregowemu rezerwy: Wojciechowi L., z działu 752, rozdział 75215, § 3030. Wniosek został odpowiednio udokumentowany, a wysokość rekompensaty ustalono w wysokości 1/21 miesięcznego wynagrodzenia pomnożonej przez liczbę dni odbytych ćwiczeń wojskowych.

(dowód: akta kontroli str. 217-224)

*Ustalone
nieprawidłowości*

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.4. Prowadzenie postępowań i wydawanie decyzji na wnioski osób podlegających obowiązkowi czynnej służby wojskowej

*Opis stanu
faktycznego*

W latach 2015-2016 nie wydawano decyzji o konieczności sprawowania przez osobę podlegającą obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej bezpośredniej opieki nad członkiem rodziny. Nie było takich przypadków.

(dowód: akta kontroli str. 37-38)

W latach 2015-2016 wydano jedną decyzję, znak: ZK. 5572.1.2016.B z dnia 26 kwietnia 2016 r., w sprawie uznania za posiadającego na wyłącznym utrzymaniu członków rodziny. Decyzja dotyczyła osoby powołanej do odbycia służby przygotowawczej i wydana była na podstawie przepisów art. 127 ust. 1 ustawy (prezydent miasta uznaje osobę, której doręczono kartę powołania do odbycia zasadniczej służby wojskowej oraz żołnierza odbywającego tę służbę - na jego wniosek lub uprawnionego członka rodziny - za posiadającego na wyłącznym utrzymaniu członków rodziny). Wnioskującym był sam zainteresowany powołany do służby przygotowawczej Adrian P., a członkami rodziny była jego żona i syn. Żona (Urszula P.) zarejestrowana była w Powiatowym Urzędzie Pracy w Krośnie jako bezrobotna bez prawa do zasiłku i nie posiadała dodatkowych źródeł utrzymania. Wnioskodawca załączył do wniosku zaświadczenie z PUP w Krośnie, kartę powołania z dnia 31.03.2016 r. wydaną przez WKU w Jaśle, odpisy skróconych aktów małżeństwa i urodzenia dziecka.

Decyzje wydawane przez Prezydenta Miasta Krosna, w sprawach dotyczących powszechnego obowiązku obrony, były zgodne z przepisami.

(dowód: akta kontroli str. 225-231)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2. Realizacja zadań z zakresu kompetencji starosty powiatu

2.1. Organizacja kwalifikacji wojskowej na obszarze powiatu

W latach 2015-2016 Prezydent Miasta Krosna realizował zadania związane z kwalifikacją wojskową osób z terenu miasta Krosna i powiatu krośnieńskiego. Nie zawierano w tej sprawie porozumień pomiędzy samorządem Miasta Krosna na prawach powiatu i samorządem powiatu krośnieńskiego.

Prezydent Miasta Krosna wyjaśnił, że realizował zadania związane z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej na terenie miasta Krosna i powiatu krośnieńskiego na podstawie przepisów art. 32a ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534 ze zm.), przepisów § 13 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (Dz.U. Nr 202, poz. 1566 ze zm.) oraz rozporządzeń Wojewody Podkarpackiego odpowiednio nr U/2014 z dnia 18 grudnia 2014 r., nr 4/2015 z dnia 4 listopada 2015 r. oraz nr 8/2016 z dnia 12 grudnia 2016 r. w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej na terenie województwa podkarpackiego w 2015 r., 2016 r., 2017 r. oraz powołania wojewódzkiej i powiatowych komisji lekarskich, a także ustalenia ich siedzib i terytorialnego zasięgu działania. W § 3 ww. rozporządzeń Wojewoda powołuje powiatowe komisje lekarskie, określa ich siedziby oraz terytorialny zasięg działania, w tym Powiatową Komisję Lekarską w Krośnie obejmującą zasięgiem działania miasto Krosno na prawach powiatu i powiat krośnieński, tj. gminy Chorkówka, Dukla, Iwonicz-Zdrój, Jaśliska, Jedlicze, Korczyna, Krościenko Wyżne, Miejsce Piastowe, Rymanów, Wojaszówka.

Nie zawierano porozumień pomiędzy Miastem Krosno, a Powiatem krośnieńskim w sprawie realizacji zadań z zakresu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej (przepisy art. 8 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 466). Rozporządzenia Wojewody Podkarpackiego w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej na terenie województwa podkarpackiego w 2015 r., 2016 r., 2017 r. oraz powołania wojewódzkiej i powiatowych komisji lekarskich, a także ustalenia ich siedzib i terytorialnego zasięgu działania, wydane na podstawie art. 22 pkt 4 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525), a także art. 26 ust. 2 i art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej w § 3, powołują powiatowe komisje lekarskie, ustalają ich zasięg działania, w tym jednoznacznie określają kompetencje Powiatowej Komisji Lekarskiej w Krośnie, której zasięgiem działania jest miasto Krosno i powiat krośnieński.

Wobec powyższego Prezydent Miasta Krosna działał na podstawie ww. rozporządzeń Wojewody Podkarpackiego oraz porozumień zawartych z Wojewodą Podkarpackim odpowiednio na każdy rok w sprawie powierzenia niektórych zadań związanych z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej.

Prezydent wskazał w wyjaśnieniu na teksty rozporządzeń Wojewody Podkarpackiego: nr 11/2014 z dnia 19 grudnia 2014 r., nr 4/2015 z dnia 4 listopada 2015 r. oraz nr 8/2016 z dnia 12 grudnia 2016 r. – dotyczącego kwalifikacji wojskowej w roku 2017.

Składy kolejnych komisji lekarskich powołanych do realizacji zadań związanych z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej w okresie 2015-2016 zawierały: zarządzenie Nr 221/2014 z dnia 23 grudnia 2014 r. oraz zarządzenie N3/2016 r. z dnia 12 stycznia 2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 265-282)

Przepisy art. 32a cytowanej ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej zobowiązują Starostę do podejmowania określonych działań na potrzeby kwalifikacji wojskowej przeprowadzanej na terenie powiatu. Działania przypisane do kompetencji Starosty realizował w latach 2015-2016 Prezydent Miasta Krosna.

Starosta Krośnieński wyjaśnił, że zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U.2016.1534 ze zm.) powiatowe i wojewódzkie komisje lekarskie powołują wojewodowie w porozumieniu z szefami wojewódzkich sztabów wojskowych. Natomiast na podstawie § 8 ust. 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej (Dz.U.2013.735 j.t.), przy określaniu siedzib powiatowych komisji lekarskich, o których mowa w ust. 2, uwzględnia się w szczególności:

- 1) możliwość zapewnienia odpowiednich warunków lokalowych;
- 2) połączenia komunikacyjne z gminami i miastami, umożliwiające terminowy dojazd do siedziby powiatowej komisji lekarskiej;
- 3) liczbę osób przewidzianych do stawienia się przed powiatową komisją lekarską;
- 4) możliwość przeprowadzenia badań specjalistycznych.

Zaś ust. 5 wymienionego wyżej rozporządzenia stanowi, że w przypadkach uzasadnionych okolicznościami, o których mowa w ust. 3, oraz względami ekonomicznymi, wojewoda może powołać powiatową komisję lekarską na obszarze obejmującym dwa lub więcej powiatów.

W związku z powyższym Wojewoda Podkarpacki corocznie ogłasza w Dzienniku Urzędowym rozporządzenie w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej na terenie województwa podkarpackiego oraz powołania wojewódzkiej i powiatowych komisji lekarskich, a także ustalenia ich siedzib i terytorialnego zasięgu działania.

Od 2002 roku Wojewoda Podkarpacki powołuje PKL w Krośnie obejmującą zasięgiem działania miasto Krosno i gminy z terenu powiatu krośnieńskiego.

Pomiędzy powiatem krośnieńskim, a Miastem Krosnem nie zawarto porozumienia w przedmiotowej sprawie, gdyż w związku z powyższym stosowne porozumienie zostało zawarte 22 grudnia 2016 r. pomiędzy Wojewodą Podkarpackim, a Gminą Miasto Krosno.

(dowód: akta kontroli str. 283-292)

Termin ogłoszenia kwalifikacji wojskowej na terytorium państwa wyznaczono na dzień 16 stycznia 2015 r. i 15 stycznia 2016 r.

Zgodnie z wojewódzkimi planami kwalifikacji wojskowej na terenie Województwa Podkarpackiego w latach: 2015 i 2016 (zatwierdzonymi przez Wojewodę Podkarpackiego¹³), kwalifikacja wojskowa na powiatu krośnieńskiego przeprowadzona była odpowiednio: od 2 lutego do 2 kwietnia 2015 r. (44 posiedzenia PKL) oraz od 1 lutego do 29 marca 2016 r. (42 posiedzenia PKL). Plany nie określały w jakich godzinach przeprowadzana będzie kwalifikacja, a w praktyce osoby wezwane na konkretny dzień miały wyznaczoną tą samą godzinę stawienia się (7⁰⁰), kiedy to rozporządzenie w sprawie kwalifikacji wojskowej w § 8 ust. 5 wskazuje, że aby uniknąć stawienia się wszystkich wezwanych na tę samą godzinę, wzywanie powinno być rozłożone w czasie.

Prezydent Krosna wyjaśnił, że ze względów praktycznych osoby wzywane są na ustaloną wcześniej godzinę bez rozkładania wzywanych w czasie. Uzasadnieniem stosowanej praktyki są m. in. następujące powody: 1) na potrzeby przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej

¹³ Odpowiednio z dni: 13 stycznia 2015 r. i 4 stycznia 2016 r.

zatrudniana jest osoba do prowadzenia zajęć z osobami zgłaszającymi się do kwalifikacji wojskowej. Wojskowy komendant uzupełnień jest zobowiązany wspomagać tą osobę w prowadzeniu pracy świetlicowej wiedzą merytoryczną, dotyczącą form spełniania powszechnego obowiązku obrony, pełnienia służby w wojskach obrony terytorialnej, pełnienia służby przygotowawczej, naboru ochotników do Narodowych Sił Rezerwowych, zasad powoływania do zawodowej służby wojskowej. Dobrą praktyką jest przeprowadzenie porannej prelekcji na temat kwalifikacji wojskowej, służby wojskowej oraz tematyki związanej z czynną służbą wojskową z udziałem wszystkich wezwanych; 2) mając na uwadze powyższe zasadnym jest nawiązanie współdziałania z wojskowym komendantem uzupełnień właściwym dla Powiatowej Komisji Lekarskiej i ustalenie zasad uczestnictwa m. in. przedstawiciela Podkarpackiej Brygady Obrony Terytorialnej w zajęciach, z osobami zgłaszającymi się do kwalifikacji wojskowej w lokalu (w odrębnej sali lub pomieszczeniu gdzie nie odbywają się posiedzenia komisji), w którym jest prowadzona kwalifikacja wojskowa, mających na celu promocję Wojsk Obrony Terytorialnej, przekazanie zainteresowanym informacji dotyczącej naboru, jak również sposobu pełnienia terytorialnej służby wojskowej. W przypadku rozłożenia wezwanych w czasie praca świetlicowa nie spełniłaby zakładanego celu gdyż każda osoba wzywana kierowana byłaby bezpośrednio do osób zakładających ewidencję wojskową, a następnie do badania lekarskiego. Zakładając jednocześnie, że wiele osób spóźni się do kwalifikacji z różnych przyczyn powstałyby przestoje w pracy komisji, zachwianie równowagi i płynności badań lekarskich, itp. itd. Reasumując wezwanie osób na jedną godzinę pozwoli spełnić wszelkie przesłanki związane z przeprowadzeniem pracy świetlicowej oraz przekazanie młodzieży wszelkiej informacji związanej ze służbą wojskową.

(dowód: akta kontroli str. 588-589)

W powyższych planach wskazano, że osoby podlegające kwalifikacji wojskowej z terenu miasta Krosno (270 mężczyzn - rocznik podstawowy, 60 z roczników starszych i 6 kobiet) oraz odpowiednio miast i gmin: Chorkówka (104/6/2), Dukla (87/6/2), Iwonicz Zdrój (103/21/2), Jaślicka (18/0/0), Jedlicze (80/8/4), Korczyna (74/6/3), Krościenko Wyżne (47/6/3), Miejsce Piastowe (109/19/5), Rymanów (103/15/2), Wojaszówka (58/9/2), winny się stawić w Krośnie – w budynku Zespołu Placówek Oświatowych przy ul. Bohaterów Westerplatte 20a.

Kwalifikacji wojskowej na terenie Krosna i powiatu krośnieńskiego podlegało odpowiednio: w roku 2015 (991) – rocznik podstawowy 957 + roczniki starsze 15 + kobiety 19 osób (średnio 25 osób dziennie); w roku 2016 (1015) – rocznik podstawowy 948 + roczniki starsze 20 + 47 kobiet (średnio 25 osób dziennie). W planie kwalifikacji wojskowej na lata 2015-2016 ujęto wszystkie osoby z Krosna i gmin powiatu krośnieńskiego, które nie stawily się do kwalifikacji wojskowej w latach poprzednich.

(dowód: akta kontroli str. 182-197, 233-236, 344-478)

Prezydent Miasta Krosna przekazał Wojewodzie Podkarpackiemu wnioski wójtów i burmistrzów gmin (z terenu powiatu) dotyczące liczby osób podlegających wezwaniu do kwalifikacji wojskowej – pisma: ZK.5570.24.2014.B z dnia 5.12.2014 r i ZK.5570.24.2015.B z dnia 12.11.2015 r. W treści pism odpowiednio w pkt 5 i 7 wskazano: „W załączeniu przedkładam wnioski burmistrzów i wójtów z terenu powiatu krośnieńskiego zawierające liczbę osób podlegających obowiązkowi stawienia się przed PKL oraz szczegółowy plan przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2015 r. i (...) w 2016 r”.

W pismach wskazano nazwę posiadacza i adres lokalu, w którym przeprowadzana będzie kwalifikacja wojskowa na terenie miasta i powiatu krośnieńskiego, jak również nazwiska kandydatów w skład PKL w Krośnie, liczbę osób (5) planowanych do zatrudnienia, które będą: wprowadzać dane do ewidencji wojskowej oraz wydawać wojskowe dokumenty osobiste, a także prowadzić zajęcia świetlicowe z osobami podlegającymi kwalifikacji wojskowej oraz wykaz podmiotów medycznych, w których proponuje się przeprowadzanie badań specjalistycznych i szacunkowy koszt tych badań. W załącznikach do pism podano „plan pracy PKL w Krośnie” na kolejne lata 2015 i 2016.

Propozycje planów sporządzonych przez Prezydenta nie zawierały elementów dotyczących ogólnego kosztu kwalifikacji wojskowej na obszarze Miasta Krosna oraz powiatu krośnieńskiego, z wyszczególnieniem kwot przewidywanych na poszczególne przedsięwzięcia obejmujące zakres kwalifikacji wojskowej, a także nie zawierały określenia godzin urzędowania PKL (§13 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji). Prezydent wyjaśnił braki w propozycjach planów zastaną praktyką.

(dowód: akta kontroli str. 237-311 i 588)

Prezydent Miasta Krosna zapewnił lokal PKL w Krośnie w budynku Zespołu Placówek Oświatowych w Krośnie przy ul. Bohaterów Westerplatte 20a. Lokal dla PKL składał się z 6 pomieszczeń biurowych o łącznej powierzchni użytkowej 167 m², zlokalizowanych na parterze budynku, wyposażony w instalację elektryczną, centralnego ogrzewania, wodno-kanalizacyjną i posiadający odpowiednie wyposażenie biurowe. Pomieszczenia dla organów uczestniczących w przeprowadzeniu kwalifikacji wojskowej zostały wyposażone w odpowiedni sprzęt biurowy i medyczny, niezbędny do pracy tych organów.

W celu zapewnienia: lokali i pomieszczeń dla organów uczestniczących w przeprowadzaniu kwalifikacji wojskowej; wyposażenia lokali i pomieszczeń w przedmioty niezbędne do pracy organów uczestniczących w przeprowadzaniu kwalifikacji wojskowej, a także zabezpieczenia pomieszczeń i dokumentacji po zakończeniu urzędowania organów uczestniczących w przeprowadzaniu kwalifikacji wojskowej, Prezydent Krosna zawarł umowy najmu¹⁴ pomieszczeń w Krośnie przy ulicy Bohaterów Westerplatte oraz użyczenia sprzętu i wyposażenia wykorzystywanego na potrzeby pracy PKL (podczas kwalifikacji wojskowej przeprowadzanej w 2015 i 2016 r.)

Najem lokali usankcjonowano w umowach najmu zawartych przez Prezydenta Krosna z Zespołem Placówek Oświatowych w Krośnie, ul. Bohaterów Westerplatte 20a, tj. umowie z dnia 2 lutego 2015 r. i z dnia 21 stycznia 2016 r. Utrzymanie porządku w lokalach zlecono osobie fizycznej w umowie z dnia 19 stycznia 2015 r.¹⁵ i z dnia 14 stycznia 2016 r. Prowadzenie zajęć z osobami stawiającymi się do kwalifikacji wojskowej zlecono osobie fizycznej umową z dnia 19 stycznia 2015 r. i z dnia 14 stycznia 2016 r.¹⁶

(dowód: akta kontroli str. 237-318)

Na potrzeby kwalifikacji wojskowej w roku 2017 (podobnie w latach wcześniejszych) zapewniono pomieszczenia o łącznej powierzchni 167,45 m², w budynku tzw. bursy, z dostępem z ulicy i możliwością parkowania samochodów.

Dokumentacja zawierająca: księgę orzeczeń lekarskich, komplet gminnych list, o których mowa w § 9 ust. 1 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji¹⁷ oraz orzeczenia komisji lekarskich, przechowywana była w szafie zamykanej na klucz, znajdującej się w pomieszczeniu Urzędu (I p.), do którego wejście zamykane było na dwa zamki.

(dowód: akta kontroli str. 514-518)

Prezydent Miasta Krosna zapewnił pracę PKL w terminie określonym w wojewódzkim planie kwalifikacji wojskowej. Dla potrzeb kwalifikacji w latach 2015-2016, Rada Miasta Krosna nie podejmowała uchwał w sprawie wyrażenia zgody na przejęcie od Wojewody Podkarpackiego zadań publicznych administracji rządowej, związanych z przeprowadzaniem kwalifikacji wojskowej, dotyczących np: zawierania umów w sprawie przeprowadzenia specjalistycznych badań lekarskich, obserwacji szpitalnej oraz badań psychologicznych osób podlegających

¹⁴ Czynnosc najmu w 2015 r. wynosił 11.000 zł, a w 2016 r. – 9.500 zł.

¹⁵ Wynagrodzenie w 2015 r. ustalono w wysokości 500 zł brutto miesięcznie, a w 2016 r. w wysokości 40 zł brutto za każdy dzień pracy.

¹⁶ Wynagrodzenie w 2015 r. ustalono w wysokości 90 zł brutto za każdy dzień pracy, a w 2016 r. w wysokości 100 zł brutto za każdy dzień pracy.

¹⁷ Dz. U. Nr 202 poz. 1566, ze zm., dalej „rozporządzenie w sprawie kwalifikacji”.

kwalifikacji wojskowej, a także pokrywania kosztów specjalistycznych badań lekarskich, obserwacji szpitalnej oraz badań psychologicznych.

Prezydent Krosna wyjaśnił, że *Rada Miasta Krosna w latach 2014 i 2015 nie podejmowała uchwał w sprawie wyrażenia zgody na przyjęcie zadania z zakresu administracji rządowej przez Gminę Miasto Krosno ze względu na krótki okres czasu związany z procedurą podjęcia tych uchwał, a terminem podpisania porozumienia z wojewodą. W roku 2016 uchwała Nr XXXVII/736/16 Rady Miasta Krosna w tej sprawie została podjęta w dniu 25.11.2016 r.*

Zarządzeniami Wojewody Nr: 221/2014 i 3/2016 w sprawie składu komisji lekarskich powołanych do przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2015 i 2016 r.¹⁸ powołano m.in. PKL w Krośnie, określając jej siedzibę i zasięg terytorialny oraz terminy, w których będzie działać. W skład tej komisji:

- w 2015 r. powołano trzy osoby: przewodniczącego – lekarza chorób wewnętrznych; sekretarza – pracownika Urzędu Miasta oraz pracownika średniego personelu medycznego; wyznaczono także dwie osoby do zastępczego pełnienia funkcji: przewodniczącego komisji – lekarza chorób wewnętrznych i internistę, dwie osoby do zastępczego pełnienia funkcji sekretarza – pracowników Urzędu Miasta i dwie osoby z personelu medycznego;
- w 2016 r. powołano trzy osoby: przewodniczącego – lekarza chorób wewnętrznych; sekretarza – pracownika Urzędu Miasta oraz pracownika średniego personelu medycznego; wyznaczono także dwie osoby do zastępczego pełnienia funkcji: przewodniczącego komisji – lekarza chorób wewnętrznych i internistę, jedną osobę do zastępczego pełnienia funkcji sekretarza – pracowników Urzędu Miasta i dwie osoby z personelu medycznego.

Wykonywanie czynności związanych z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej i wydawaniem wojskowych dokumentów osobistych osobom zgłaszającym się do kwalifikacji, zlecono w roku 2015 czterem osobom w odrębnych umowach-zleceniach z dnia 19 stycznia 2015 r.¹⁹ oraz w roku 2016 czterem osobom na podstawie umów z dnia 14 stycznia 2016 r. Osoby te przeszły odpowiednie przeszkolenie i uzyskały pisemne upoważnienie wojskowego komendanta uzupełnień, tj. Komendanta WKU (w myśl przepisów art. 32 ust. 7 pkt 3 ustawy).

Komendant WKU był zobowiązany przeprowadzić szkolenie osób zatrudnionych do prac związanych z zakładaniem oraz aktualizowaniem ewidencji wojskowej oraz wydawaniem wojskowych dokumentów osobistych w czasie prowadzenia kwalifikacji wojskowej, w zakresie uregulowań prawnych dotyczących kwalifikacji wojskowej, przepisów kodeksu postępowania administracyjnego oraz w zakresie ochrony danych osobowych, odbierając po zakończeniu szkolenia stosowne oświadczenia. Osobom tym wydaje się pisemne upoważnienia do przetwarzania przedmiotowych danych (stosowny wzór oświadczenia oraz upoważnienia do przetwarzania danych był zawarty w corocznie wydawanych „Wytocznych Szefa Zarządu Organizacji i Uzupełnień - P1 Sztabu Generalnego WP w sprawie udziału terenowych organów administracji wojskowej w procesie przygotowania przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej).

Dla osób zatrudnionych w PKL w Krośnie szkolenie odbyło się w WKU w Jaśle w dniu 2 lutego 2015 r. i wydano pisemne upoważnienia dla: Z. C. - ujęto w ewidencji pod nr 639/15 z dnia 29.01.2015 r.; M. W. - ujęto w ewidencji pod nr 636/15 z dnia 29.01.2015 r.; R. P. - ujęto w ewidencji pod nr 640/15 z dnia 29.01.2015 r.; K. P - ujęto w ewidencji pod nr 638/15 z dnia 29.01.2015 r.

W roku 2016, tego typu szkolenie odbyło się w WKU w dniu 29 stycznia 2016 r. i wydano upoważnienia dla: Z. C. - ujęto w ewidencji pod nr 678/16 z dnia 27.01.2016 r.; M. W. - ujęto

¹⁸ Nr 221/2014 z 23 grudnia 2014 r., Nr 3/2016 z 12 stycznia 2016 r.

¹⁹ Wynagrodzenie w 2015 r. ustalono w wysokości 90 zł brutto za każdy dzień pracy, a w 2016 r. w wysokości 100 zł brutto za każdy dzień pracy.

w ewidencji pod nr 679/16 z dnia 27.01.2016 r.; K. S. - ujęto w ewidencji pod nr 676/16 z dnia 27.01.2016 r.; K. F. - ujęto w ewidencji pod nr 677/16 z dnia 27.01.2016 r.

Komendant WKU podał, że *oryginał dokumentu otrzymują osoby szkolone po ujęciu w ewidencji WKU w Jaśle, wydawane upoważnienia są dokumentami sklasyfikowanymi jako Bc i nie podlegają archiwizacji.*

(dowód: akta kontroli str. 273-232, 321-328, 504, 509-513)

Propozycje do planu kwalifikacji wojskowej, przeprowadzanej w latach 2015 – 2016 na terenie miasta i powiatu krośnieńskiego, przekazywane były przez Prezydenta Krosna do Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, w korespondencji z dnia 5.12.2014 r. i z dnia 12.11.2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 237-311)

Wojewoda Podkarpacki powierzył Prezydentowi Krosna wykonywanie zadań wynikających z rozporządzenia w sprawie komisji lekarskich. Powierzenie tych zadań wymagało zawarcia porozumienia, o którym mowa w art. 5 ust. 1 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie powiatowym*²⁰ oraz art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o *województwie i administracji rządowej w województwie*²¹.

Zawarte zostały porozumienia pomiędzy Wojewodą Podkarpackim i Prezydentem Krosna: z dnia 14.11.2014 r. w sprawie powierzenia niektórych zadań związanych z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej w 2015 r. dotyczyło m. in. zawieranie umów z kierownikami podmiotów leczniczych, pokrycie kosztów specjalistycznych badań lekarskich, obserwacji szpitalnej oraz badań psychologicznych (na wartość łączną 9.000 zł) oraz porozumienie z dnia 13.11.2015 r. w sprawie powierzenia niektórych zadań związanych z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej w 2016 r. - dotyczyło także zawierania umów z kierownikami podmiotów leczniczych, pokryciem kosztów specjalistycznych badań lekarskich, obserwacji szpitalnej oraz badań psychologicznych (na wartość łączną 11.000 zł).

(dowód: akta kontroli str. 237-311, 329-333)

Gmina Krosno zawarła w dniu 28.01.2015 r. umowę zlecenie nr 8.ZK.5770.2015.B z Wojewódzkim Szpitalem Podkarpackim w Krośnie na świadczenie usług medycznych (zgodnie z cennikiem szpitala) w zakresie wykonywania specjalistycznych badań lekarskich osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej. W roku 2016 Gmina Krosno zawarła podobną umowę zlecenie z dnia 26.01.2016 r. nr 10/ZK.5570.2016.B z Wojewódzkim Szpitalem Podkarpackim w Krośnie oraz umowę zlecenie z dnia 22.01.2016 r. nr 11/ZK.5770.2016.B z firmą „Nervus” M. Michalczyk, K. Hawliczek Spółka jawna w Krośnie, w zakresie wykonywania specjalistycznych badań lekarskich (psychiatrycznych lub psychologicznych) osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej (wg ceny jednostkowej 80 zł netto i ilości przeprowadzonych badań).

(dowód: akta kontroli str. 334-343)

Sposób zabezpieczenia pomieszczenia, w którym pracowała w latach 2015 i 2016 PKL i dokumentacji po zakończeniu posiedzeń PKL (§ 13 pkt 4 lit. e rozporządzenia w sprawie kwalifikacji) zaprezentował Prezydent Krosna wyjaśniając, że *obiekt, w którym mieściła się Powiatowa Komisja Lekarska był monitorowany. Zainstalowane były w nim kamery. Materiały robocze PKL po godzinach urzędowania komisji były właściwie zabezpieczone i przechowywana w miejscu niedostępnym dla osób postronnych. Natomiast książki orzeczeń lekarskich, listy stawieństwa, orzeczenia komisji codziennie po godzinach urzędowania komisji zabezpieczano w Urzędzie Miasta w metalowych szafach zamykanych na klucz, a następnie rano przed rozpoczęciem pracy komisji pracownik urzędu powołany przez wojewodę na sekretarza komisji osobiście pobierał je i dostarczał na komisję. Orzeczenia dotyczące osób zgłaszających się do komisji po załatwieniu sprawy wpinane były do*

²⁰ Dz. U. z 2016 r. poz. 814, ze zm.

²¹ Dz. U. z 2015 r. poz. 525, ze zm.

segregatorów i pozostawiane zabezpieczone w Urzędzie. Nie było potrzeby aby pełna dokumentacja spraw załatwionych znajdowała się w lokalu komisji.

Przeprowadzone oględziny miejsc przechowywania dokumentacji wykazały, że dokumentacja kwalifikacji wojskowej, z lat 2015 – 2016 przechowywana była w szafie metalowej zamykanej na klucz (nieopieczątowana) znajdującej się w pokoju nr 103 na pierwszym piętrze, do którego wejście prowadzi przez drzwi zamykane na dwa zamki²².

(dowód: akta kontroli str. 237-311, 514-548, 588-589)

Sposób organizacji kwalifikacji wojskowej w Krośnie, w okresie 2015-2016, był zgodny z wojewódzkim planem kwalifikacji wojskowej, o którym mowa w § 8 ww. rozporządzenia. Propozycje do planu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej (ustalonego przez Wojewodę), w tym wnioski wójtów i burmistrzów dotyczące liczby osób podlegających kwalifikacji wojskowej, przewidywany ogólny koszt kwalifikacji wojskowej (z wyszczególnieniem kwot na poszczególne przedsięwzięcia), zostały przedstawione Wojewodzie Podkarpackiemu przez Prezydenta Krosna w korespondencji z dnia 5.12.2014 r. i z dnia 12.11.2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 237-311)

Dokonane oględziny miejsca, w których przeprowadzana była kwalifikacja potwierdziły, że sposób organizacji przebiegu kwalifikacji wojskowej był zgodny z propozycjami Prezydenta.

Na potrzeby kwalifikacji wojskowej w roku 2017 (podobnie w latach wcześniejszych) zapewniono:

- jedno pomieszczenie do zajęć świetlicowych o powierzchni 33,25 m² wyposażone w: 30 sztuk krzeseł, telewizor, DVD, biurko i wieszak (5 sztuk);
- jedno pomieszczenie o pow. 19,80 m² wyposażone w jedno biurko i dwa krzesła, przeznaczone do sprawdzania tożsamości osób podlegających stawieniu się do kwalifikacji wojskowej dla przedstawiciela wójta/ burmistrza/ prezydenta,
- jedno pomieszczenie o pow. 19,80 m² wyposażone w dwa biurka i trzy krzesła, przeznaczone do sprawdzania tożsamości osób podlegających stawieniu się do kwalifikacji wojskowej dla przedstawiciela Wojskowej Komendy Uzupełnień w Jaśle;
- jedno pomieszczenie o pow. 19,80 m² wyposażone w osiem krzeseł, cztery stoliki, jeden wieszak oraz jedną szafkę zamykaną na klucz przeznaczone dla potrzeb osób zakładających i aktualizujących ewidencję wojskową;
- dwa pomieszczenia przeznaczone dla PKL o powierzchni 39,60 m² wyposażone w biurko, cztery stoliki, komputer dla sekretarza, jedną drukarkę, pięć sztuk krzeseł, dwa wieszaki, jeden parawan i jedno łóżko do badań lekarskich;
- sanitariaty o powierzchni 35,20 m².

Łączna powierzchnia pomieszczeń udostępnionych i przeznaczonych na siedzibę PKL w Krośnie wynosiła 167,45 m².

Przedstawione przez Prezydenta propozycje planu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej zostały zaakceptowane przez Wojewodę Podkarpackiego w zakresie, o którym mowa wyżej. Kwalifikacja wojskowa na obszarze działania PKL przebiegała zgodnie z wojewódzkim planem kwalifikacji wojskowej. Koszt rzeczywisty przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w latach 2015 i 2016 nie przekraczał wartości określonych w kwotach dotacji wg planu, tj. na planowaną kwotę dotacji w roku 2015 w wysokości 66.000 zł wydatkowano kwotę 63.022,68 zł. oraz na planowaną kwotę dotacji w roku 2016 w wysokości 70.000 zł wydatkowano kwotę 63.292,63 zł..

(dowód: akta kontroli str. 479-490, 514)

²² Opis zawartości dokumentacji stanowi załącznik nr 1 do protokołu (stron 4) w aktach kontroli.

Ustalona
nieprawidłowość

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na:

- niewskazaniu w propozycjach planów sporządzonych przez Prezydenta do Wojewody Podkarpackiego, ogólnego kosztu kwalifikacji wojskowej na obszarze Miasta Krosno oraz powiatu krośnieńskiego, z wyszczególnieniem kwot przewidywanych na poszczególne przedsięwzięcia obejmujące zakres kwalifikacji wojskowej, a także na braku określenia godzin urzędowania PKL (§13 rozporządzenia *w sprawie kwalifikacji*). Prezydent wyjaśnił braki w propozycjach planów zastaną praktyką;
- niepodjęciu przez Radę Miasta Krosna uchwał w sprawie wyrażenia zgody na przejęcie od Wojewody Podkarpackiego zadań publicznych administracji rządowej, związanych z przeprowadzaniem kwalifikacji wojskowej w latach 2015-2016, dotyczących np.: zawierania umów w sprawie przeprowadzenia specjalistycznych badań lekarskich, obserwacji szpitalnej oraz badań psychologicznych osób podlegających kwalifikacji wojskowej, a także pokrywania kosztów specjalistycznych badań lekarskich, obserwacji szpitalnej oraz badań psychologicznych. Zgoda na przyjmowanie do realizacji zadań z zakresu administracji rządowej leży w kompetencjach Rady Miasta, zgodnie z przepisami art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym*²³ oraz w przypadku miasta na prawach powiatu (miasto Krosno) z przepisami art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie powiatowym*²⁴. Prezydent uzasadnił taki stan krótkimi terminami realizacji zadań.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym obszarze.

2.2. Finansowanie zadań w zakresie kwalifikacji wojskowej

Opis stanu
faktycznego

Zgodnie z planem dotacji celowych ustalonym przez Wojewodę Podkarpackiego (wg projektu ustawy budżetowej), dotacja celowa dla Miasta Krosna (w rozdziale 75045 – kwalifikacja wojskowa) wynosiła: 57.000 zł w 2015 r. i 59.000 zł w 2016 r. (w § 2110 – *dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat*; 9.000 zł w 2015 r. i 11.000 zł w 2016 r. (§ 2120 – *dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji publicznej*);

(dowód: akta kontroli str. 480, 486, 519-525)

W dniach 5 maja 2015 r. oraz 22 kwietnia 2016 r. Prezydent Krosna przesłał do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie rozliczenie otrzymanej dotacji na zadania związane z przeprowadzaniem kwalifikacji wojskowej na obszarze miasta Krosna i powiatu krośnieńskiego w poszczególnych latach. Według nich:

- w 2015 r. w dziale 750, rozdział 75045 na zadania zlecone wydatkowano kwotę 63.292,63 zł, w tym: 54.584,88 zł w § 2110 i 8.437,80 zł w § 2120.

- w 2016 r. w dziale 750, rozdział 75045 na zadania zlecone wydatkowano kwotę 63.292,63 zł, w tym: 53.711,76 zł w § 2110 i 9.580,87 zł w § 2120

Informacje o zaakceptowaniu rozliczeń przez Wojewodę Podkarpackiego wpłynęły do Urzędu odpowiednio w dniu 28 maja 2015 r. i 17 maja 2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 479-490)

²³ Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579.

²⁴ Dz. U. z 2016 r. poz. 814, poz. 1579.

Zarządzeniami Wojewody Podkarpackiego z 24 grudnia 2014 r. i 27 stycznia 2016 r. osobom wchodzącym w skład PKL ustalono wysokość dodatkowego wynagrodzenia obliczanego jako iloczyn:

- dla przewodniczącego PKL – kwoty 200 zł oraz liczby posiedzeń, którym przewodniczył;
- dla sekretarza PKL – kwoty 120 zł oraz liczby posiedzeń, w których uczestniczył;
- dla pracownika średniego personelu medycznego, wyznaczonego do – kwoty 100 zł oraz liczby posiedzeń, w których uczestniczył.

(dowód: akta kontroli str. 273-274 i 278-279)

Osobom wchodzącym w skład komisji lekarskich określających zdolność do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej, tj. przewodniczącemu PKL oraz pracownikom średniego personelu medycznego, a także osobom wyznaczonym do zastępczego pełnienia tych funkcji, Prezydent wypłacił dodatkowe wynagrodzenie za pracę, według stawek ustalonych przez Wojewodę Podkarpackiego.

Wynagrodzenia te²⁵:

- w 2015 r. wynosiły łącznie 18.480 zł, w tym: 8.800 zł dla przewodniczącego PKL (za 44 posiedzenia); łącznie 4.400 zł dla 3 osób średniego personelu medycznego i osoby pełniące tę funkcję zastępczo (łącznie za 44 posiedzenia) – odpowiednio po 1.500 zł, 1.300 zł i 1.600 zł dla każdej z tych osób; 5.280 zł dla sekretarza PKL (za 44 posiedzenia).
- w 2016 r. wynosiły łącznie 17.640 zł, w tym: 8.400 zł dla przewodniczącego PKL (za 42 posiedzenia); łącznie 4.200 zł dla 3 osób średniego personelu medycznego i osoby pełniące tę funkcję zastępczo (łącznie za 42 posiedzenia) – odpowiednio po 1.600 zł 1.300 zł i 1.300 zł dla każdej z tych osób; 5.040 zł dla sekretarza PKL (za 42 posiedzenia).

(dowód: akta kontroli str. 536-549)

Prezydent Krosna dysponował dokumentami potwierdzającymi, iż członkowie PKL biorący udział w posiedzeniach komisji spełniali kumulatywne przesłanki określone w art. 30 ust. 2 ustawy, niezbędne do tego, aby lekarzowi wchodzącemu w skład komisji oraz pracownikom średniego personelu medycznego, wyznaczonym do tej komisji, wypłacić dodatkowe wynagrodzenia za pracę związaną z określaniem zdolności do czynnej służby wojskowej. Przewodniczący PK: lek. med. Władysław Tłalka specjalista chorób wewnętrznych jest emerytem. Wyznaczeni zastępczo pełniący funkcję przewodniczącego: lek. med. Krzysztof Tłalka - specjalista chorób wewnętrznych – nie brał udziału w posiedzeniach komisji. Lek. med. Andrzej Jurczak – internista - nie brał udziału w posiedzeniach komisji.

Średni personel medyczny: K. Wiśniewska – pomoc medyczna – zatrudniona w Samodzielnym Publicznym Pogotowiu Ratunkowe w Krośnie zatrudniona w systemie zmianowym brała udział w posiedzeniach komisji w czasie wolnym od pracy, wykonywanym poza godzinami pracy zawodowej, naprzemiennie wg. ustalonego między sobą – pozostałymi osobami grafiku (codziennie inna osoba). Zastępczy średni personel medyczny: Irena Lorens – pomoc medyczna – zatrudniona w Samodzielnym Publicznym Pogotowiu Ratunkowym w Krośnie zatrudniona w systemie zmianowym brała udział w posiedzeniach komisji w czasie wolnym od pracy, wykonywanym poza godzinami pracy zawodowej, naprzemiennie wg. ustalonego między sobą grafiku (codziennie inna osoba); Krystyna Różańska – pomoc medyczna – zatrudniona w Samodzielnym Publicznym Pogotowiu Ratunkowym w Krośnie zatrudniona w systemie zmianowym brała udział w posiedzeniach komisji w czasie wolnym od pracy, wykonywanym poza godzinami pracy zawodowej, naprzemiennie wg. ustalonego między sobą grafiku (codziennie inna osoba).

(dowód: akta kontroli str. 526-535, 588-589)

²⁵ Sfinansowane ze środków dotacji celowej przeznaczonej na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat (rozdział 75045, § 2120).

Ponadto, ze środków dotacji celowej otrzymanej na realizację zadań zleconych w zakresie kwalifikacji wojskowej realizowanych przez Miasto Krosno wypłacono wynagrodzenia za wykonywanie prac związanych z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej i wydawaniem wojskowych dokumentów osobistych oraz prowadzeniem zajęć z osobami zgłaszającymi się do kwalifikacji wojskowej i utrzymywanie porządku w pomieszczeniach zajmowanych przez PKL – w Dziale 750, rozdz. 75045, § 4170, zaakceptowane przez Wojewodę Podkarpackiego pomimo nie ujęcia ich szczegółowo w propozycjach Prezydenta.

Wydatki w poszczególnych latach wyniosły:

- w 2015 r. łącznie 15.840 zł dla czterech osób (po 3.960 zł dla każdej), które wykonywały prace związane z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej i wydaniem wojskowych dokumentów osobistych dla stawiających osób, którym wydano orzeczenie o zdolności do czynnej służby wojskowej oraz 3.960 zł dla jednej osoby prowadzącej zajęcia z tymi osobami i 1.000 zł dla jednej osoby sprzątającej pomieszczenia;
- w 2016 r. łącznie 16.400 zł dla czterech osób (po 4.100 zł dla każdej), które wykonywały prace związane z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej i wydaniem wojskowych dokumentów osobistych dla stawiających osób oraz 4.100 zł dla jednej osoby prowadzącej zajęcia z tymi osobami i 1.640 zł dla jednej osoby sprzątającej pomieszczenia.

Potwierdzeniem zrealizowanych zleceń były listy obecności i rachunki.

(dowód: akta kontroli str. 530-587)

W roku 2015 Prezydent Krosna poniósł koszty kwalifikacji wojskowej (za dodatkowe badania – ekspertyzy szpitalne) w wysokości 8.437,80 zł, w ramach dotacji - Dział 750, rozdz. 75045, §2120).

W kwocie dotacji - Dział 750, rozdz. 75045, §2110 poniesiono koszty w wysokości 54.584,88 zł, z przeznaczeniem na zakup materiałów biurowych, wynajem lokali i wypłatę wynagrodzeń członkom PKL, pisarzom, świetlicowym i sprzątającym.

W roku 2016 Prezydent Krosna poniósł koszty kwalifikacji wojskowej (za dodatkowe badania – ekspertyzy szpitalne) w wysokości 9.580,87 zł, w ramach dotacji - Dział 750, rozdz. 75045, §2120).

W kwocie dotacji - Dział 750, rozdz. 75045, §2110 poniesiono koszty w wysokości 53.711,76 zł, z przeznaczeniem na zakup materiałów biurowych, wynajem lokali i wypłatę wynagrodzeń członkom PKL, pisarzom, świetlicowym i sprzątającym.

(dowód: akta kontroli str. 491-502)

W latach 2015-2016 zarządzeniem Wojewody Podkarpackiego pracownik Urzędu był powoływany do pełnienia funkcji sekretarza PKL w związku z prowadzoną kwalifikacją wojskową. Każdorazowo kandydaturę pracownika zgłaszał Prezydent Miasta Krosna wyrażając zgodę na realizowanie przez niego obowiązków wynikających z przypisanego zakresu czynności i pełnionej funkcji Sekretarza PKL Pracodawca za każdym razem wyrażał pisemną zgodę na realizowanie zadań przez podległego pracownika w takim układzie godzinowym aby było możliwe prawidłowe wykonanie obydwu zadań przy jednoczesnym spełnianiu warunków wynikających z przepisu art. 30 ust. 2 ustawy o *powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej*.

Prezydent Krosna wydawał w latach 2015 i 2016 pisemne dyspozycje (kopie w aktach pracownika) dla osoby obejmującej funkcję sekretarza PKL, określając indywidualny czas pracy i zasady łączenia obowiązków pracownika biura Urzędu oraz sekretarza PKL. W podsumowaniu wyjaśnienia Prezydent stwierdził, że *dokumentacja kadrowa i finansowa*

zgromadzona w Urzędzie Miasta związana z pełnieniem przez pracownika Urzędu funkcji sekretarza Powiatowej Komisji Lekarskiej wyklucza tzw. zjawisko kolizji wynagrodzeń.
(dowód: akta kontroli str. 300, 504-508, 590-591)

Ustalona
nieprawidłowość

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na wydatkowaniu kwot z dotacji celowej bez wcześniejszego ich ujęcia w propozycjach do planu kwalifikacji wojskowej, przeprowadzanej w latach 2015 – 2017 na terenie miasta Krosna i powiatu krośnieńskiego.

Ocena częściowa

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli zakres ponoszonych wydatków związanych z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej na obszarze Miasta i powiatu, finansowanych z dotacji celowych, nie wynikał z propozycji jaką Prezydent powinien przedstawić wojewodzie podkarpackiemu. W procesie planowania wydatków nie uwzględniono dyspozycji wynikającej z przepisów rozporządzenia regulującego organizację kwalifikacji wojskowej, co NIK ocenia negatywnie. Dotyczy to zarówno wydatków związanych z dodatkowymi wynagrodzeniami wypłacanymi sekretarzom powiatowej komisji lekarskiej (i osobom pełniącym tą funkcję zastępczo) jak i pozostałych kosztów, które zostały sfinansowane z dotacji celowej, np. związanych z zakupem wyposażenia lokali i pomieszczeń w przedmioty niezbędne do pracy organów uczestniczących w przeprowadzaniu kwalifikacji wojskowej.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski
pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK²⁶, wnosi o:

- 1) sporządzenie aktualnych upoważnień dla pracowników, zgodnych w treści z przepisami ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. *o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie niektórych innych ustaw*;
- 2) sporządzanie rejestru osób objętych rejestracją oraz archiwizowanie danych z rejestru zgodnie z dyspozycją zawartą w §4 ust. 1, §3 rozporządzenia MSWiA w sprawie rejestracji osób na potrzeby kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej;
- 3) określanie w propozycjach planów w zakresie organizacji kwalifikacji, sporządzanych przez Prezydenta, godzin pracy PKL, który to element wskazuje przepis *rozporządzenia w sprawie kwalifikacji* (§13 pkt 1, lit. f rozporządzenia w sprawie kwalifikacji);
- 4) zachowanie wymogu, że dane osób podlegających rejestracji zostają ujęte w rejestrze najwcześniej w dniu następującym po dniu, w którym osoba objęta rejestracją ukończyła 18 lat życia oraz, że dane osób, które je ukończyły lub ukończą do dnia 31 grudnia przekazuje się do 30 listopada każdego roku (§ 3 ust. 4 i 5 *rozporządzenia w sprawie rejestracji*);
- 5) przedstawianie Radzie Miasta Krosna projektów uchwał w sprawie wyrażenia zgody na przejęcie od Wojewody Podkarpackiego zadań związanych z przeprowadzaniem kwalifikacji wojskowej, co leży w kompetencjach Rady Miasta, zgodnie z przepisami art. 18 ust. 2 kt 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* oraz w przypadku miasta na prawach powiatu (miasto Krosno) - z przepisami art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie powiatowym*;
- 6) określanie w propozycjach do planu kwalifikacji wojskowej ogólnego kosztu kwalifikacji wojskowej na obszarze powiatu, z wyszczególnieniem kwot przewidywanych na

²⁶ Ustawa z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2017, poz. 524).

poszczególne przedsięwzięcia obejmujące zakres kwalifikacji wojskowej (§13 pkt 5 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji).

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach: jeden dla Pana Prezydenta, drugi - do akt kontroli.

*Prawo
zgłoszenia
zastrzeżeń*

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, przysługuje Panu Prezydentowi prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie .

*Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków*

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK, proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Trzebownik, dnia

2017 r.

Kontroler:

Dyrektor
Delegatury NIK w Rzeszowie

*Władysław Tabasz
doradca prawny*

Wiesław Motyka

.....

.....