



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.001.08.2018
P/18/001

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Rzeszowie
ul. Kraszewskiego 8, 35-016 Rzeszów
T +48 17 780 23 00, F +48 17 780 23 06
lrz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/18/001 – Wykonanie budżetu państwa w 2017 r. – wykorzystanie dotacji z budżetu państwa przez uczelnie publiczne.
Jednostka kontrolowana	Uniwersytet Rzeszowski w Rzeszowie ¹ , ul. T. Rejtana 16C, 35-959 Rzeszów.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Prof. dr hab. Sylwester Czopek, Rektor Uniwersytetu Rzeszowskiego od dnia 22 marca 2016 r. ² (dowód: akta kontroli str. 1)
Podstawa prawna	Kontrola przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ³ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli – Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Maciej Pilecki, starszy inspektor k.p., upoważnienie do kontroli nr LRZ/26/2018 z dnia 16 stycznia 2018 r. (dowód: akta kontroli str. 2-3)

II. Cel i zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny prawidłowości wykorzystania i rozliczania przez Uczelnię dotacji, otrzymanych w 2017 roku z budżetu państwa na działalność dydaktyczną oraz na zadania związane z bezzwrotną pomocą materialną, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności.

Ocenie podlegały w szczególności:

- prawidłowość i rzetelność danych przekazywanych do Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego⁴, będących podstawą przyznania dotacji na realizację zadań określonych w art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym*⁵,
- prawidłowość wykorzystania i rozliczenia dotacji podmiotowych na zadania związane z kształceniem studentów studiów stacjonarnych, kształceniem uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich oraz kadr naukowych, utrzymaniem uczelni, a także na pomoc materialną dla studentów i doktorantów oraz stypendia i nagrody Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

Podstawą sformułowania oceny wymienionych wyżej obszarów były w szczególności następujące działania kontrolne:

- analiza przyznania, wykorzystania i rozliczenia wybranych dotacji,
- kontrola przestrzegania zasad ustalania, przyznawania oraz wypłacania świadczeń w ramach ww. form pomocy materialnej.

Szerszy opis działań kontrolnych przedstawiono w części V. Wyniki kontroli.

¹ zwany w dalszej treści „Uniwersytetem” lub „Uczelnią”

² zwany dalej „Rektorem Uczelni” lub Rektorem Uniwersytetu”.

³ Dz. U. z 2017 r. poz. 524. - zwana dalej” ustawą o NIK”.

⁴ zwane dalej „Ministerstwem NiSZW”

⁵ Dz. U. z 2016 r. poz. 1842, ze zm., zwaną dalej: „ustawą PSW”,

III. Charakterystyka kontrolowanej jednostki

Uniwersytet Rzeszowski jest akademicką uczelnią publiczną, posiadającą osobowość prawną, prowadzącą samodzielną gospodarkę finansową na podstawie planu rzeczowo-finansowego, zatwierdzonego przez Senat Uczelni. Ma prawo do nadawania stopnia doktora habilitowanego w pięciu dyscyplinach oraz stopnia doktora w dwunastu dyscyplinach.

Do podstawowych zadań Uniwersytetu należało m.in.: kształcenie studentów oraz rozwijanie w nich umiejętności samodzielnego myślenia i twórczego działania, prowadzenie badań naukowych i prac rozwojowych oraz świadczenie usług badawczych, stwarzanie warunków do przygotowywania kandydatów do samodzielnej pracy naukowej, artystycznej, dydaktycznej i zawodowej.

Administracja Uczelni służyła do realizacji powyższych zadań.

IV. Ocena

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie⁶ wykorzystanie przez Uczelnię badanych dotacji, otrzymanych w 2017 roku z budżetu państwa na działalność dydaktyczną oraz na zadania związane z bezzwrotną pomocą materialną.

Otrzymane w 2017 r. środki dotacji z budżetu państwa na działalność dydaktyczną oraz pomoc materialną dla studentów i doktorantów, Uczelnia wykorzystała zgodnie z przeznaczeniem.

Terminowo przekazano do Ministerstwa NiSzw dane do dokonania podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych. Dane były zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi przekazywanymi do GUS.

Uregulowano zasady ustalania wysokości, przyznawania i wypłacania świadczeń pomocy materialnej dla studentów i doktorantów zgodnie z przepisami ustawy PSW. Prawidłowo powołano składy wydziałowych komisji stypendialnych i odwoławczych komisji stypendialnych oraz przekazano im odpowiednie uprawnienia.

Rozpatrywanie wniosków studentów i doktorantów o przyznanie pomocy materialnej, ustalanie jej wysokości i wypłacanie świadczeń było zgodne z wewnętrznymi uregulowaniami. Zasady wynagradzania nauczycieli akademickich były zgodne z przepisami wewnętrznymi obowiązującymi na Uniwersytecie oraz z obowiązującymi przepisami prawa.

W toku opisanych powyżej działań kontrolnych we wszystkich obszarach wymienionych przy opisie celu i zakresu kontroli nie wykryto nieprawidłowości.

V. Wyniki kontroli

1. Dane ogólne

W 2017 r. Uniwersytetowi zostały udzielone niżej wymienione dotacje w łącznej kwocie 191.641 tys. zł:

- 1. Na działalność dydaktyczną: 157.752,6 tys. zł, w tym:
 - na działalność podstawową – 156.233,2 tys. zł,
 - na zadania związane ze świadczeniami zdrowotnymi – 742,6 tys. zł,

⁶ W kontroli wykonania budżetu państwa w 2017 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku, gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej ani dla negatywnej stosuje się ocenę opisową.

- na zadania związane z prowadzeniem podyplomowego kształcenia w celu zdobywania specjalizacji przez lekarzy – 12,7 tys. zł,
 - na zadania związane ze stworzeniem studentom i doktorantom, będącym osobami niepełnosprawnymi, warunków do pełnego udziału w procesie kształcenia – 764,1 tys. zł;
2. Na zadania związane z bezzwrotną pomocą materialną dla studentów i doktorantów – 33.888,4 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 4-18)

2. Prawdliwość wykorzystania i rozliczania przez Uniwersytet dotacji z budżetu państwa na realizację zadań

2.1. Dotacja na działalność dydaktyczną

Opis stanu faktycznego

Rektor Uczelni terminowo (24 stycznia 2017 r.) przekazał do Ministerstwa NiSzW dane określone w § 11 rozporządzenia Ministra NiSzW z dnia 27 marca 2015 r. *w sprawie sposobu podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych*⁷, niezbędne do podziału dotacji z budżetu państwa dla publicznych uczelni na zadania z zakresu działalności dydaktycznej.

Dane, dotyczące liczby nauczycieli akademickich oraz liczby uczestników studiów doktoranckich, wynikały ze *sprawozdania o stypendiach naukowych* (S-12), natomiast dane odnośnie liczby studentów wynikały ze *sprawozdania o studiach wyższych* (S-10). Sprawozdania zostały przekazane do Głównego Urzędu Statystycznego w wymaganych terminach: sprawozdanie S-10 w dniu 19 grudnia 2016 r., sprawozdanie S-12 w dniu 9 stycznia 2017 r.

(dowód: akta kontroli str. 19-73)

W 2017 r. nagrody Ministra NiSzW za osiągnięcia organizacyjne otrzymało dwóch nauczycieli akademickich z tytułami profesora. Nagrody zostały przyznane w wysokościach 35 tys. i 19 tys. zł. Jedna z nagród została przyznana na wniosek Rektora Uczelni, natomiast druga z inicjatywy własnej Ministra NiSzW.

(dowód: akta kontroli str. 74-76)

W 2017 r. Uczelnia wykorzystwała w pełnej wysokości dotację przyznaną przez Ministra NiSzW na podstawową działalność dydaktyczną. Uniwersytet nie wykorzystał całości dotacji na zadania związane z prowadzeniem podyplomowego kształcenia w celu zdobywania specjalizacji przez lekarzy (kwota 12,7 tys. zł) oraz 60,1 tys. zł (7,86%) dotacji na zadania związane ze stwarzaniem studentom i doktorantom, będącymi osobami niepełnosprawnymi, warunków do pełnego udziału w procesie kształcenia.

(dowód: akta kontroli str. 4, 152)

Kwestor Uniwersytetu – Marzena Filipek wyjaśniła, że niewykorzystane kwoty dotacji zostaną wykorzystane w 2018 r. na cele, na jakie zostały przyznane”.

(dowód: akta kontroli str. 153)

Liczba studentów Uniwersytetu wynosiła ogółem 16.456 (stan na 31 grudnia 2016 r.), w tym: 13.512 studiujących stacjonarnie i 2.944 niestacjonarnie. Według stanu na dzień 30 czerwca 2017 r. liczba studentów ogółem zmniejszyła się o 3.523, w tym studiujących stacjonarnie – o 2.900 oraz studiujących niestacjonarnie – o 632 osoby.

⁷ Dz.U. poz.463 ze zm.

Liczba doktorantów studiujących na Uczelni według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r. wynosiła 374. Wszyscy doktoranci studiowali na studiach stacjonarnych. Zatrudnionych było ogółem 1.259 nauczycieli akademickich, w tym 33 cudzoziemców.

Średnio na jednego nauczyciela akademickiego przypadało 13 studentów. W roku akademickim 2016/2017 liczba nauczycieli akademickich zaliczanych do minimum kadrowego wynosiła 705. Proporcje liczby nauczycieli akademickich zaliczanych do minimum kadrowego do liczby studentów na poszczególnych kierunkach studiów mieściły się w granicach określonych w §14 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 26 września 2016 r. w sprawie warunków prowadzenia studiów⁸.

Liczba studentów wnoszących opłaty za kształcenie na studiach wynosiła 3.147. Uczestnicy studiów doktoranckich nie wnosili opłat za kształcenie.

Wg stanu na dzień 30 listopada 2017 r., wszyscy studenci, którzy zakończyli ostatni rok studiów, zdali egzamin dyplomowy.

Liczba przyznanych tytułów zawodowych i stopni naukowych w 2017 r. przedstawiała się następująco:

- 2.000 tytułów licencjata,
- 2.770 tytułów magistra,
- 553 tytułów inżyniera,
- 30 tytułów doktora.

(dowód: akta kontroli str. 19-71, 154-183)

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie (brutto) pracowników akademickich w 2017 r. w poszczególnych grupach pracowniczych wynosiło:

- 5.862,14 zł dla pracowników naukowo-dydaktycznych oraz naukowych,
- 4.155,35 zł – dydaktycznych,
- 4.577,68 zł dla pozostałych nauczycieli akademickich.

Przeciętne wynagrodzenie (brutto) według stanowisk przedstawiało się następująco:

- 7.276,88 zł dla profesorów;
- 4.840,62 zł dla docentów, adiunktów i starszych wykładowców,
- 3.222,89 zł dla asystentów, wykładowców, lektorów i instruktorów,
- 3.022,76 zł dla pracowników niebędących nauczycielami akademickimi.

(dowód: akta kontroli str.77-78)

Zakresy obowiązków nauczycieli akademickich, zasady ich ustalania oraz pensum zostały określone przez Senat Uczelni⁹. Roczny wymiar godzin dydaktycznych dla poszczególnych stanowisk został ustalony zgodnie art. 130 ust. 3 ustawy PSW.

Roczny wymiar zajęć dydaktycznych dla:

- profesora nadzwyczajnego i profesora zwyczajnego wynosił - 210 godzin,
- profesora wizytującego - 120 godzin,
- adiunkta oraz asystenta - 240 godzin,
- starszego wykładowcy i wykładowcy - 360 godzin,
- lektora lub instruktora - 540 godzin,
- adiunkta posiadającego tytuł naukowy doktora habilitowanego - 210 godzin.

(dowód: akta kontroli str.79-89)

W przypadku powierzenia nauczycielowi akademickiemu wykonywania ważnych zadań lub realizowania przez nauczyciela akademickiego projektów badawczych lub innych zadań przewidzianych w statucie, Rektor Uniwersytetu miał możliwość

⁸ Dz.U. z 2016 r. poz. 1596 ze zm.

⁹ uchwała nr 140/05/2017 z dnia 24 maja 2017 r.

obniżyć pensum poniżej dolnej granicy określonej w art. 130 ust. 3 ustawy PSW (§4 pkt 13 powyższej uchwały).

W 2017 r. Rektor Uczelni obniżył pensum 48 nauczycielom akademickim.

W przypadku konieczności zapewnienia realizacji zadań dydaktycznych przewidzianych w planie studiów, nauczyciel akademicki był zobowiązany do prowadzenia zajęć dydaktycznych w godzinach ponadwymiarowych w wymiarze nieprzekraczającym:

- ¼ pensum dla pracownika naukowo-dydaktycznego,

- ½ pensum dla pracownika dydaktycznego.

W 2017 r. Rektor Uczelni powierzył prowadzenie zajęć w godzinach ponadwymiarowych 34 nauczycielom akademickim.

(dowód: akta kontroli str. 182-183)

Analiza 20 umów o pracę nauczycieli akademickich wykazała, że wymiar pensum dydaktycznego wynikający ze stosunku pracy odpowiadał liczbie godzin ustalonych przez Senat Uczelni dla poszczególnych stanowisk. Ewidencja i rozliczanie zajęć dydaktycznych prowadzone było na podstawie sprawozdań przekazywanych przez kierowników poszczególnych wydziałów. W roku akademickim 2016/2017 liczba godzin ponadwymiarowych nie przekraczała ustalonego przez Rektora 150% wymiaru w stosunku do obowiązującego pensum, a ustalanie liczby godzin ponadwymiarowych do wyliczenia wynagrodzenia, dokonywane było zgodnie z wewnętrznymi uregulowaniami.

(dowód: akta kontroli str.90-112)

Uczelnia, zgodnie z zasadami określonymi w polityce rachunkowości, prowadziła ewidencję księgową zapewniającą rozliczanie kosztów wg rodzajów działalności. Prowadzona ewidencja pozwalała na wyodrębnienie kosztów finansowanych z dotacji z budżetu państwa oraz przychodów własnych, zgodnie z wymogiem określonym w § 16 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2012 r. *w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej uczelni publicznych*¹⁰. Na odpowiednio wydzielonych kontach zespołu „5” ujmowano poniesione koszty podstawowych rodzajów działalności.

(dowód: akta kontroli str.113-124)

W latach 2015-2017 przychody Uczelni z podstawowej działalności operacyjnej zmniejszyły się z 197.247,3 tys. zł w 2015 r. do 195.977,7 tys. zł w 2017 r., przychody ogółem z działalności dydaktycznej wzrosły odpowiednio: z 183.925,2 tys. zł do 184.552,3 tys. zł.

Przychody ogółem z działalności badawczej zmniejszyły się z 11.966,2 tys. zł do 10.008,9 tys. zł. Udział dotacji z budżetu państwa w przychodach ogółem z działalności dydaktycznej wyniósł odpowiednio: 152,735,9 tys. zł (83,0%) i 159.096,9 tys. zł (86,2%), natomiast dotacje na finansowanie działalności statutowej w przychodach ogółem z działalności badawczej stanowiły odpowiednio: 5.901,1 tys. zł (49,3%) i 7.202,4 tys. zł (71,9%).

W ww. okresie nastąpiło zmniejszenie kosztów podstawowej działalności operacyjnej z 238.587 tys. zł do 227.299,1 tys. zł.

Koszty działalności dydaktycznej finansowane z dotacji z budżetu państwa wynosiły odpowiednio: 152.735,9 tys. zł i 159.096,9 tys. zł, a koszty działalności badawczej odpowiednio: 11.701,2 tys. zł i 9.871,7 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 184)

¹⁰ Dz. U. z 2012 r., poz. 1533

Łączne koszty kształcenia na studiach stacjonarnych I i II stopnia w cyklu kształcenia zakończonym w 2017 r. wyniosły odpowiednio 646,6 tys. zł i 416,6 tys. zł¹¹, natomiast koszty kształcenia na jednolitych studiach magisterskich wyniosły 36,8 tys. zł¹².

Łączne koszty kształcenia na studiach niestacjonarnych I i II stopnia wyniosły odpowiednio: 78,6 tys. zł oraz 94,2 tys. zł¹³. Na jednolitych studiach magisterskich niestacjonarnych wyniosły 35,4 tys. zł¹⁴.

(dowód: akta kontroli str. 125-128, 256-260)

Koszty rodzajowe ogółem osiągnięte w 2017 r. wyniosły 226.469,8 tys. zł, w tym związane z działalnością badawczą 8.260,4 tys. zł, natomiast z działalnością dydaktyczną 218.209,4 tys. zł, z czego na studia stacjonarne – 169.595,8 tys. zł, na studia niestacjonarne – 11.223,3 tys. zł, na studia podyplomowe - 2.667,6 tys. zł, pozostałe koszty – 34.712,7 tys. zł. Uniwersytet wykazał na koniec 2017 r. stratę brutto w kwocie 788,3 tys. zł

(dowód: akta kontroli str. 185-200)

Plan rzeczowo finansowy na 2017 r. został zatwierdzony przez Senat Uczelni w dniu 29 czerwca 2017 r. i przesłany do Ministra NiSzW w dniu 30 czerwca 2017 r., tj. w terminie określonym w art. 100 ust. 3 ustawy PSW. Obejmował m.in. przychody i koszty działalności operacyjnej, pozostałe przychody i koszty operacyjne, przychody i koszty finansowe, wynik finansowy, fundusze, informacje o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, Ponadto Uczelnia przekazywała informacje o liczbie studentów i uczestników studiów doktoranckich, liczbie miejsc w domach studenckich, kosztach remontów budynków.

Minister NiSzW dokonał jednej zmiany w dotacjach, zwiększając dotację na pomoc materialną dla studentów i doktorantów w dniu 4 grudnia 2017 r. Senat Uczelni uchwalił korektę planu rzeczowo-finansowego w dniu 21 grudnia 2017 r.

(dowód: akta kontroli str.129-151)

Rektor Uczelni, zgodnie z art. 35 ust. 1 i 2 ustawy PSW terminowo przedstawił Ministrowi NiSzW roczne sprawozdanie z działalności Uczelni oraz sprawozdanie z wykonania planu rzeczowo-finansowego.

(dowód: akta kontroli str. 144-151, 383-384)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2.2. Dotacja na zadania związane z bezzwrotną pomocą materialną dla studentów i doktorantów

Opis stanu
faktycznego

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z § 4 rozporządzenia Ministra NiSzW z dnia 19 lutego 2015 r. *w sprawie sposobu podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych oraz jednostek naukowych na pomoc materialną dla*

¹¹ na 12 Wydziałach.

¹² na trzech Wydziałach.

¹³ na dziewięciu Wydziałach.

¹⁴ na dwóch Wydziałach.

*studentów i doktorantów*¹⁵, Uniwersytet do dnia 13 stycznia 2017 r. przekazał Ministerstwu informację na temat pomocy materialnej dla studentów i doktorantów w 2016 r. Przekazane dane dotyczące liczby studentów i doktorantów, w tym będących osobami niepełnosprawnymi, a także liczby studentów i doktorantów otrzymujących stypendia socjalne i zakwaterowanych w domach studenckich, były zgodne z wykazanymi w sprawozdaniach S-10 o *studiach wyższych*, S-11 o *pomocy materialnej i socjalnej dla studentów i doktorantów* oraz S-12 o *stypendiach naukowych, studiach podyplomowych i doktoranckich oraz zatrudnieniu w szkołach wyższych, instytutach naukowych i badawczych*.

(dowód: akta kontroli str. 19-71, 155-181, 201-209)

Na podstawie powyższych informacji, plan dotacji podmiotowej na zadania związane z bezzwrotną pomocą materialną dla studentów i doktorantów na 2017 r., w zakresie określonym w art. 173 ust. 1 oraz art. 199 ust. 1 ustawy PSW, ustalono na kwotę 33.452,1 tys. zł. Pismem z 4 grudnia 2017 r. Ministerstwo NiSzW poinformowało Rektora Uniwersytetu o zwiększeniu dotacji na ten cel o 436,3 tys. zł, do łącznej kwoty 33.888,4 tys. zł.

Zgodnie z planem podziału Funduszu Pomocy Materialnej na 2017 r., dotacja miała zostać podzielona w następujący sposób:

- remonty Domów Studenckich – 4.635,4 tys. zł,
- stypendia i zapomogi – 32.672,5 tys. zł (31,855,7 tys. zł dla studentów, 816,8 tys. zł dla doktorantów),
- koszty realizacji zadań – 67,8 tys. zł.

Plan podziału Funduszu Pomocy Materialnej uwzględniał środki niewykorzystane w 2016 r. w wysokości 3.487,3 tys. zł.

Podział dotacji dokonywany był przez Rektora Uczelni w porozumieniu z uczelnianym organem samorządu studenckiego oraz uczelnianym organem samorządu doktorantów.

(dowód: akta kontroli str. 14-16, 18, 212-225, 385-386)

Zgodnie z art. 173 ust. 1 i art. 199 ustawy PSW, student i doktorant mogli ubiegać się o pomoc materialną ze środków przeznaczonych na ten cel z budżetu państwa w formie stypendium socjalnego, stypendium specjalnego dla osób niepełnosprawnych, stypendium rektora dla najlepszych studentów, stypendium ministra za wybitne osiągnięcia oraz zapomogi.

W 2017 r. świadczenia te przyznano następującej liczbie studentów i doktorantów:

- stypendia socjalne: 3.915 studentom (19.480,5 tys. zł), 64 doktorantom (316,7 tys. zł),
- stypendia specjalne dla osób niepełnosprawnych: 403 studentom (1.397,7 tys. zł) i 19 doktorantom (64,25 tys. zł),
- stypendia rektora dla najlepszych studentów/stypendium dla najlepszych doktorantów: 1.633 studentom (10.216,4 tys. zł), 44 doktorantom (321,3 tys. zł),
- stypendia ministra za wybitne osiągnięcia: 11 studentom (165 tys. zł),
- zapomogi: 214 studentom (159,6 tys. zł) i 11 doktorantom (9,65 tys. zł).

(dowód: akta kontroli str. 230-242, 380-382)

Komisje stypendialne zostały powołane przez Dziekanów poszczególnych Wydziałów. Komisja odwoławcza została powołana przez Rektora Uczelni. Zgodnie z art. 177 ust. 1-3 ustawy PSW w ich skład weszli pracownicy Uczelni oraz studenci. Studenci stanowili większość składów komisji.

¹⁵ Dz. U. z 2015 r., poz. 260 ze zm.

Dziekani poszczególnych Wydziałów oraz Rektor Uniwersytetu, powołując komisje, przekazywali jej członkom uprawnienia w zakresie przyznawania stypendium socjalnego, stypendium socjalnego dla osób niepełnosprawnych, zapomogi oraz stypendium Rektora dla najlepszych studentów odpowiednio dla komisji stypendialnej i odwoławczej komisji stypendialnej zgodnie z art. 175 ust. 4 ustawy PSW.

(dowód: akta kontroli str. 243-255)

Analiza 100 spraw dotyczących przyznania pomocy materialnej studentom (cztery formy) i doktorantom (jedna forma) wykazała, że wszystkie wnioski rozpatrzone zostały przez komisje stypendialne w oparciu o obowiązujące regulaminy i zarządzenia.

Do wniosków dołączono wszystkie wymagane dokumenty, a przyznane świadczenia odpowiadały kwotom ustalonym dla poszczególnych form pomocy w danym roku akademickim.

W przypadku studentów/doktorantów pobierających stypendium socjalne oraz stypendium rektora dla najlepszych studentów/doktorantów, łączna miesięczna wartość świadczeń nie przekraczała 90% miesięcznego najniższego wynagrodzenia zasadniczego asystenta, ustalonego w przepisach o wynagradzaniu nauczycieli akademickich, zgodnie z art. 184 ust 6 ustawy PSW.

Stypendia: socjalne, specjalne dla osób niepełnosprawnych oraz rektora dla najlepszych studentów, zostały przyznane w danym roku akademickim na okres 10 miesięcy, a zapomogi jeden raz w danym roku akademickim. Stypendia dla najlepszych doktorantów były przyznawane zgodnie z art. 199 ust. 5 ustawy PSW.

(dowód: akta kontroli str. 261-311, 331-358)

Stypendia Rektora, ze środków dotacji dla najlepszych studentów, przyznawane były w ilości nie większej niż 10% liczby studentów każdego kierunku studiów prowadzonego w Uczelni i stanowiły nie więcej niż 60% środków przeznaczonych łącznie na stypendia Rektora dla najlepszych studentów, stypendia socjalne oraz zapomogi, co było zgodne z art. 174 ust. 4 ustawy PSW.

(dowód: akta kontroli str. 230-242, 312-330)

Wszystkie wnioski o przyznanie stypendium Ministra NiSzw, przedłożone przez studentów i doktorantów, zostały przedstawione do zaopiniowania radom poszczególnych wydziałów uczelni.

Rektor Uczelni, stosownie do postanowień rozporządzeń Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego: z dnia 17 lipca 2015 r. w sprawie stypendiów ministra za wybitne osiągnięcia przyznawanych studentom¹⁶ oraz z dnia 17 lipca 2015 r. w sprawie stypendiów ministra za wybitne osiągnięcia przyznawanych doktorantom¹⁷, w terminie do 15 października 2017 r., przekazał do Ministerstwa NiSzw wnioski o przyznanie stypendium ministra za wybitne osiągnięcia w roku akademickim 2017/2018 dla 23 studentów i dwóch doktorantów. Minister NiSzw przyznał stypendia dla 11 studentów. Ponadto, w wyniku ponownego rozpatrzenia wniosku, Minister NiSzw przyznał stypendium jednej studentce za rok akademicki 2016/2017. Żadnemu doktorantowi Uczelni w 2017 r. Minister NiSzw nie przyznał stypendium.

Uczelnia - na wypłatę ww. stypendiów dla 12 studentów – otrzymała środki w kwocie ogółem 180 tys. zł, po 15 tys. zł dla każdego studenta. Stypendia te wypłacono w ciągu 14 dni od dnia zaksięgowania środków na rachunku bankowym Uczelni.

¹⁶ Dz. U. z 2015 r., poz.1050

¹⁷ Dz. U. z 2015 r., poz.1051

(dowód: akta kontroli str. 359-377, 387-388)

W ramach dotacji Uczelnia w 2017 r. dofinansowała remonty domów studenckich. Kwota wydatkowana wyniosła 4.635,4 tys. zł, z czego kwota dotacji w 2017 r. - 4.223.5 tys. zł, natomiast dotacja z lat poprzednich - 411,9 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 378-379)

Stan niewykorzystanej dotacji na zadania związane z bezzwrotną pomocą materialną dla studentów i doktorantów na koniec 2017 r. wyniósł 1.922,7 tys. zł. Zgodnie z art. 103 ust. 7 ustawy PSW, niewykorzystane w danym roku budżetowym środki funduszu pomocy materialnej dla studentów i doktorantów pochodzące z dotacji, o której mowa w art. 94 ust. 1 pkt 7, przechodzą na rok następny do wykorzystania na stypendia i zapomogi, remonty domów studenckich oraz stołówek studenckich.

(dowód: akta kontroli str. 380-382)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora jednostki organizacyjnej Najwyższej Izby Kontroli.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Rzeszów, dnia marca 2018 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie

Kontroler
Maciej Pilecki
starszy inspektor kontroli państwowej

Dyrektor
Wiesław Motyka

.....
Podpis

.....
Podpis