



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.005.14.2020  
P/20/078

Andrzej Rychel  
Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Sarzyna  
ul. M. Kopernika 1, 37-310 Nowa Sarzyna

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

**P/20/078** – Utrzymanie i wykorzystanie Wschodniego Szlaku Rowerowego Green Velo na terenie województwa podkarpackiego

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta i Gminy w Nowej Sarzynie, Nowa Sarzyna 37-310, ul. M. Kopernika 1, zwany dalej „Urzędem”
Kierownik jednostki kontrolowanej	Andrzej Rychel, Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Sarzyna od 8 lutego 2016 r. (akta kontroli str. 3)
Zakres przedmiotowy kontroli	- realizacja zadań mających na celu zachowanie trwałości projektu dotyczącego Wschodniego Szlaku Rowerowego Green Velo, - działania podejmowane na rzecz efektywnego funkcjonowania Wschodniego Szlaku Rowerowego Green Velo, w tym rozwoju infrastruktury towarzyszącej.
Okres objęty kontrolą	2016 – 2020 (I kwartał) z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i/lub po tym okresie, które miały wpływ na okres objęty oceną.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Alina Walenia, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LRZ/59/2020 z 1 kwietnia 2020 r.

(akta kontroli str. 1 - 2)

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2019 r., poz. 489 ze zm., dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>2</sup> kontrolowanej działalności

Gmina Nowa Sarzyna (zwana dalej Gminą) podejmowała w latach 2016 – 2020<sup>3</sup> działania w zakresie realizacji zadań mających na celu zachowanie trwałości Projektu „Trasy rowerowe w Polsce Wschodniej” (dalej Projekt) dotyczącego Wschodniego Szlaku Rowerowego Green Velo (zwanego dalej Szlakiem), a także zwiększenia efektywności funkcjonowania odcinka Szlaku przebiegającego przez jej obszar.

Ustalono, że w budżecie Gminy zapewnione zostały corocznie środki finansowe na utrzymanie trwałości Projektu. Wydatki poniesione zostały z przeznaczeniem na poprawę jakości drogi i infrastruktury towarzyszącej stanowiącej odcinek Szlaku, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>4</sup> i wewnętrznymi procedurami. Właściwy był stan techniczny dróg i obiektów Szlaku – Miejsce Obsługi Rowerzystów (MOR), 1 most, 2 przepusty. Szlak został prawidłowo oznakowany w sposób ułatwiający orientację w terenie i zapewniający bezpieczeństwo dla jego użytkowników. Właściwie prowadzona była ewidencja dróg gminnych publicznych, przez które przebiega Szlak. Przeprowadzane były wymagane przepisami Prawa *budowlanego*<sup>5</sup> pięcioletnie kontrole okresowe dróg gminnych publicznych, przez które przebiega Szlak. Wyniki tych kontroli potwierdzały dobry stan techniczny dróg tworzących Szlak. Nie były natomiast przeprowadzane roczne kontrole, wymagane przepisami ustawy Prawo budowlane. Nieprawidłowość ta nie miała jednak istotnego wpływu na ogólną ocenę działań podejmowanych przez Gminę w zakresie zarządzania Szlakiem i utrzymania trwałości Projektu.

Władze Gminy podejmowały działania na rzecz promocji Szlaku, a tym samym poprawy efektywności jego wykorzystania, współpracując w tym zakresie z organizacjami pozarządowymi stosownie do założeń obowiązujących dokumentów programowych. Zadania związane z rozwojem turystyki, w tym także rowerowej określone zostały, jako priorytety rozwojowe w dokumentach strategiczno-planistycznych Gminy. Zaplanowany został również dalszy rozwój tras rowerowych na terenie Gminy po okresie trwałości Projektu.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej<sup>6</sup> kontrolowanej działalności

OBSZAR

### 1. Realizacja zadań mających na celu zachowanie trwałości projektu dotyczącego Szlaku

Opis stanu faktycznego

#### 1.1.

Rada Miejska w Nowej Sarzynie uchwałą z dnia 28 sierpnia 2012 r. wyraziła zgodę na przystąpienie Gminy, jako Partnera do Projektu „Trasy rowerowe w Polsce Wschodniej”, realizowanego na terenie województwa podkarpackiego w ramach osi

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>3</sup> I kwartał.

<sup>4</sup> Dz.U z 2019 r., poz. 869 ze zm.

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2019 r., poz. 1186 ze zm.).

<sup>6</sup> Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana, jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

priorytetowej V: Zrównoważony rozwój potencjału turystycznego opartego o warunki naturalne, działania V.2 Trasy rowerowe Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007 – 2013.

Zadania Gminy, jako Partnera Projektu określone zostały w umowie o współpracy z dnia 23 listopada 2012 r. zawartej z Województwem Podkarpackim - działającym w jego imieniu Podkarpackim Zarządem Dróg Wojewódzkich (PZDW). Umowa powyższa zawarta została na czas realizacji oraz okres trwałości Projektu. Zgodnie z warunkami umowy Partner zobowiązany został do zachowania trwałości Projektu i ponoszenia kosztów z tym związanych w okresie, co najmniej 5 lat od daty zakończenia Projektu, zgodnie z wytycznymi w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007 – 2013. Partner zobowiązany został do zapewnienia uzasadnionego podnoszenia standardów trasy rowerowej w okresie trwałości Projektu. Zadaniem Partnera było zabezpieczenie środków finansowych na utrzymanie i eksploatację trasy rowerowej w latach 2016 – 2020. Koszty utrzymania trwałości Projektu powinny być określone, co roku w budżecie Partnera. Koszty te powinny być przewidziane na naprawy doraźne w ciągu całego roku po przeglądach technicznych (2 razy w roku), a także na naprawę całościową po 5 latach eksploatacji trasy.

(akta kontroli str.5 - 26)

Zadanie „Trasy rowerowe w Polsce Wschodniej” obejmujące obszar Gminy zrealizowane zostało w okresie do 31 grudnia 2015 roku. Beneficjentem Projektu i inwestorem zadania był PZDW. Koszty kwalifikowane realizacji Projektu przez Partnera sfinansowane z budżetu UE wynosiły 284,2 tys. zł i przeznaczone zostały na:

- utwardzenie gruntowej drogi gminnej publicznej nr G104707R Sarzyna - Koziarnia gmina Krzeszów (działka nr 318) o długości 1700 mb, szer. 4,50mb (kruszywo 063/031) - 240,7 tys. zł,
- wybudowanie MOR zlokalizowanego obok Ośrodka Kultury w Sarzynie na kwotę 38,1 tys. zł, składającego się z następujących elementów:
  - a) wiata z ławami i stołem – 1 kpl.
  - b) stojaki rowerowe – 3 szt.
  - c) tablica informacyjna i pamiątkowa – 2 szt.
  - d) kosze na śmiecie – 4 szt.
  - e) teren wyłożony kostką
- zieleń ozdobną thuja Smaragd w ilości 12 szt. - 0,9 tys. zł i zamontowanie dwóch stojaków na rowery - 0,4 tys. zł.
- umocowanie 30 szt. pionowych znaków informacyjnych obok znaków drogowych na terenie Jelnej-Baranówki (dz. 2087 i 1956), Łukowej (dz. 657, 477, 350, 282), Rudy Łańcuckiej (dz. 739, 414 i 337) i Sarzyny (4251/1, 4251/2, 4286, 2589/1, 2617, 938, 416/2 i 318 na łącznej długości 9,052 km - 4,1 tys. zł.

(akta kontroli str. 20 - 26)

W latach 2016 – 2020 Rada Miejska w Nowej Sarzynie uchwałała<sup>7</sup> corocznie środki finansowe w budżecie Gminy na utrzymanie trwałości Projektu, tj. na 2016 r. zaplanowano – 2.000 zł, a na lata 2017 – 2020 po 5.000 zł. Środki te wyszczególnione zostały w planowanych wydatkach w dz. 630 Turystyka.

---

<sup>7</sup> Uchwały Rady Miejskiej w Nowej Sarzynie: Nr XX/95/2015 z dnia 21 grudnia 2015 r., Nr XXXVIII/213/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu na 2017 r., Nr LVI/351/2017 z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu na 2017 r., Nr III/21/2018 z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu na 2019 r., Nr XVII/183/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu na 2020 r.

W uzasadnieniu do poszczególnych uchwał budżetowych z ww. lat wskazany został cel przeznaczenia tych środków, tj. wydatki na utrzymanie trwałości Projektu „Trasy rowerowe w Polsce Wschodniej”.

(akta kontroli str.27 - 47)

Ujęte w budżecie Gminy środki przeznaczone zostały w latach 2017 – 2020 na utrzymanie trwałości Projektu, tj. na naprawy doraźne związane z utrzymaniem i eksploatacją trasy rowerowej. W 2016 r. z budżetu Gminy nie były ponoszone wydatki, ponieważ stwierdzone usterki na odcinku Szlaku na drodze 104707R, zostały usunięte w ramach gwarancji przez wykonawcę robót<sup>8</sup>. W latach 2017 – 2020 zadania w zakresie utrzymania trwałości Projektu obejmowały wbudowanie:

- w 2017 r. - kłińca 4-31,5 mm w ilości 80 ton,
- w 2018 r. - kłińca 0-31,50 mm w ilości 60 ton,
- w 2019 r. - kłińca 0-31,5 mm w ilości 60 ton,
- w 2020 r. - kłińca 0-31,5 mm w ilości 60 ton.

Łączne wydatki na utrzymanie trwałości Projektu wynosiły 19.864,50 zł, tj. 99,3% planowanych. Zadania te zostały wykonywane i rozliczone w planowanej wysokości wydatków na podstawie umów<sup>9</sup> zawartych z wykonawcą usług z Leżajska.

Wydatki te zostały ujęte w ewidencji finansowej Urzędu w dz. 630 Turystyka, rozdz. 63095 – Pozostała działalność, w §4270 – Zakup usług remontowych.

W/w wydatki poniesione były zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, tj. na podstawie zarządzenia nr 41/2014 Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Sarzyna z dnia 6 maja 2014 r. w sprawie procedury postępowania przy dokonywaniu zakupów, dostaw, usług i robót budowlanych z wykorzystaniem środków publicznych.

(akta kontroli str.48 – 53, 352 – 362)

## 1.2.

Szlak na terenie Gminy przebiega przez Jelną - Baranówkę, Łukową, Rudę Łańcucką i Sarzynę do miejscowości Koziarnia gminy Krzeszów. Trasa rowerowa została utworzona na części drogi powiatowej, pięciu istniejących asfaltowych drogach gminnych publicznych i na jednej drodze gminnej publicznej gruntowej (Sarzyna – Koziarnia) utwardzonej w ramach Projektu.

Szlak przebiegający przez Gminę ma długość 9,052 km, w tym 8,62 km stanowią odcinki dróg gminnych publicznych, a 0,432 km droga powiatowa, tj.:

- 104714R Jelna – Baranówka (0,753 km) – w km 344+700 – 345+400,
- 104715R Jelna – Baranówka (1,853 km) – w km 345+400 – 347+200
- 104705R Łukowa (0,576 km) – w km 347+200 – 347+700
- 104750R Ruda Łańcucka (1,533 km) – w km 348+300 – 349+800
- 104711R Sarzyna (1,848 km) – w km 349+800 – 351+600
- 104707R Sarzyna – droga gruntowa - (2,057 km) – w km 351+600 – 353+682
- 1241R Łukowa – droga powiatowa (0,432 km) – w km 347+700 – 348+300

<sup>8</sup> Pismo znak 4.42.422.2016 z dnia 22 kwietnia 2016 r. Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Sarzyna do wykonawcy robót w ramach Projektu o usunięciu usterek na drodze utwardzanej w ramach Projektu Nr G104707R. Burmistrz wskazał, że w związku z licznymi ubytkami korzystanie z tej drogi przez rowerzystów było utrudnione i wniósł o usunięcie usterek w ramach obowiązującej gwarancji w terminie do 31 maja 2016 r. Wykonawca pismem z dnia 31 maja 2016 r. poinformował o wykonaniu robót gwarancyjnych.

<sup>9</sup> Umowa: RIG-701.7011.17.2017 z dnia 17 sierpnia 2017 r. (obowiązuje do 30 września 2017 r.), Nr RIG-701.7011.1.2018 z dnia 28 września 2018 r. (obowiązuje do 30 października 2018 r.), Nr RIG-701.1.2019 z dnia 18 kwietnia 2019 r. (obowiązuje do 31 maja 2019 r.), Nr RIG-701.7011.7.2020 z 16 lutego 2020 r. (obowiązuje do 31 marca 2020 r.).

Długość odcinka Szlaku przebiegającego przez drogi gminne publiczne to 8,62 km. Długość dróg gminnych publicznych zarządzanych przez Gminę – 146,72 km. Długość odcinka Szlaku stanowi około 5,9% wszystkich dróg gminnych publicznych.

(akta kontroli str. 54 - 55)

Ocena techniczna stanu odcinka Szlaku na terenie Gminy (Jelna – Baranówka, Łukowa, Ruda Łańcucka, Sarzyna) utworzonego na 6 odcinkach dróg gminnych publicznych przeprowadzona w toku niniejszej kontroli<sup>10</sup> wykazała, że:

- poszczególne odcinki Szlaku zostały prawidłowo oznakowane poprzez umieszczenie znaków pionowych wskazujących, że jest to trasa rowerowa, w sposób logiczny i uzasadniony, ułatwiający orientację w terenie i bezpieczeństwo użytkowników,
- stan obiektów inżynierskich (1 most, 2 przepusty) oceniony został, jako dobry, bez zastrzeżeń,
- urządzenia towarzyszące i otoczenie Szlaku prawidłowo utrzymane. Odcinek Szlaku wyposażony w stojaki rowerowe. Zieleń towarzysząca drodze to głównie zieleń niska niekolidująca z drogami. Na części odcinka droga sąsiaduje z terenami leśnymi, tam wegetacja roślinności bardziej wzmożona, brak kolizji z istniejącą zielenią,
- MOR usytuowany został obok drogi G104709 R położony od trasy 300 m – wyposażony w zadaszoną wiatę ze stołem i miejscami siedzącymi, zlokalizowany został przy istniejącym budynku Gminnego Ośrodka Kultury w Sarzynie oraz obok zadaszanej podłogi tanecznej, placu zabaw dla dzieci i siłowni plenerowej. Obiekt ten był właściwie utrzymany. Brak było tablicy z mapą i nazwą MOR.

(akta kontroli str.56 - 97)

Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Sarzyna wyjaśnił, że wykonany MOR (na działce nr 3444 w miejscowości Sarzyna) – droga G104709 R jest w stanie dobrym oprócz tablicy informacyjnej. W 2018 roku wskutek silnego wiatru tablica została uszkodzona i w ramach wieloletniej współpracy wzmocnione zostały słupki przez miejscowego właściciela firmy budowlanej, na których zamieszczona została tablica. W 2019 roku na skutek aktu wandalizmu wyrwana została z ramy płyta, na której zamieszczona była informacja dotycząca MOR i mapa. Dyrektor Ośrodka Kultury w Nowej Sarzynie ustnie zwrócił się do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego z prośbą o udostępnienie materiałów, na podstawie, których można byłoby odtworzyć treść informacji i mapę. Do czasu zakończenia niniejszej kontroli żądanych materiałów nie otrzymał.

(akta kontroli str.98 - 101)

Ustalono, że prawidłowo prowadzona była ewidencja dróg gminnych publicznych i mostu, przez które przebiegał Szlak na terenie Gminy. Stosownie do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w *sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom, obiektom mostowym i tunelom*<sup>11</sup> ewidencja ta obejmowała: książki drogi prowadzone dla każdego odcinka drogi oraz dziennik objazdu drogi oddzielnie dla każdej kategorii drogi. W Urzędzie prowadzona była karta obiektu mostowego<sup>12</sup>, przez który przebiega Szlak. Obiekt

<sup>10</sup> Na podstawie dokonanych oględzin - stosownie do art. 39 ustawy o NIK – w dniach 13 – 14 maja 2020 r. z udziałem specjalisty posiadającego uprawnienia specjalności inżynierskiej drogowej.

<sup>11</sup> Dz. U. Nr 67, poz. 582.

<sup>12</sup> W ciągu odcinka drogi gminnej publicznej nr 104711 R zlokalizowany jest most na rzece Trzebośnica, który wyposażony jest w obustronne balustrady.

ten ujęty został w wykazie obiektów mostowych i przepustów zlokalizowanych na terenie Gminy.

W okresie objętym kontrolą (maj 2018 r., listopad 2019 r., poprzednio grudzień 2013, czerwiec 2014 r.) - zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt 2 *Prawa budowlanego* - 6 odcinków dróg gminnych publicznych, przez które aktualnie przebiega Szlak (104714R, 104715R, 104705R, 104750R, 104711R, 104707R) objętych było kontrolą okresową – 5 letnią w zakresie oceny stanu technicznego drogi. W ramach przeglądu drogi 104715R oceniony został stan techniczny dwóch przepustów<sup>13</sup> przebiegających pod koroną tej drogi. Wnioski i uwagi pokontrolne w przypadku wszystkich objętych kontrolą odcinków dróg wskazywały, że ich stan techniczny nie zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego, a droga nadaje się do użytkowania. Kontrola stanu technicznego dróg gminnych publicznych przeprowadzana została przez [...] <sup>14</sup>, przez kontrolującego posiadającego uprawnienia budowlane oraz wpis do GINB<sup>15</sup> (WKP/0096/OWOD/09) wymaganych ustawą *Prawo budowlane* (art. 62 ust. 4).

Zgodnie z przepisami ustawy *Prawo budowlane* przeprowadzone zostały roczne (za lata 2016 – 2021) i pięcioletnie (grudzień 2018 r.) przeglądy obiektu mostowego zlokalizowanego w ciągu odcinka drogi gminnej publicznej nr 104711R, przez którą przebiega Szlak. Wyniki przeglądów stanu technicznego nie wskazywały na zagrożenie bezpieczeństwu ruchu drogowego. Przegląd dokonany został przez uprawnionego kontrolującego.

(akta kontroli str.102 – 157, 164 – 258, 363 - 403)

W latach 2017 – 2019 dokonany został przegląd gwarancyjny wszystkich 6 dróg gminnych publicznych, będących odcinkami Szlaku przez Procom Construction sp. z o.o. z Sosnowca, z inicjatywy PZDW. W przypadku wszystkich dróg Komisja dokonująca przeglądu nie stwierdziła usterek technicznych. W przypadku oceny MOR stwierdzono odpadanie pojedynczych gontów na zadaszanej wiacie. Usterka ta została usunięta w wyznaczonym terminie<sup>16</sup>.

(akta kontroli str.158 - 163)

### 1.3.

Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Sarzyna wyjaśnił, że Gmina, jako Partner Projektu została poinformowana przez Beneficjenta, jakim był PZDW o zaplanowanych wskaźnikach w ramach tego Projektu, ale do osiągnięcia tylko i wyłącznie przez Beneficjenta. Gmina, jako Partner nie monitorowała wskaźników Projektu i nie raportowała do PZDW informacji związanych z utrzymaniem trwałości Projektu odnoszących się do zarządzanego odcinka Szlaku.

(akta kontroli str.259 - 260)

W sporządzanych formularzach przez Gminę na potrzeby pozyskania przez Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego danych do wskaźników Programu Strategicznego „Błękitny San” podawano liczbę oraz kwotę wsparcia podmiotów

<sup>13</sup> Przepusty te stanowią mniejsze obiekty przeprowadzające wody pod drogą gminną, po której poprowadzony jest Szlak o świetle mniejszym niż 150 cm. Zostały objęte przeglądem jako elementy odwodnienia drogi i wyspecyfikowane w książce drogi gminnej publicznej 104715 R.

<sup>14</sup> W wystąpieniu pokontrolnym na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) i art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz. U. z 2020r., poz. 1913 ze zm.) Najwyższa Izba Kontroli wyłączyła jawność informacji w zakresie danych przedsiębiorcy. Wyłączenia tego dokonano w interesie przedsiębiorcy.

<sup>15</sup> Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego

<sup>16</sup> Pismo Burmistrza Miasta i Gminy Nowa Sarzyna z dnia 14 kwietnia 2019 r. do PZDW o wykonaniu usterki na wiacie MOR.

infrastruktury turystycznej i sportowo rekreacyjnej działających na terenie Gminy. W latach 2016 – 2019 wsparciem objętych zostało 8 podmiotów na łączną kwotę 255,9 tys. zł. Zakres tych zadań nie był powiązany ze Szlakiem, a dotyczył „modernizacji 8 boisk sportowych na terenie Gminy dofinansowanych ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej w ramach Programu Sportowa Polska-Program Rozwoju Lokalnej Infrastruktury Sportowej.

(akta kontroli str.261 - 273 )

Z informacji uzyskanej w toku niniejszej kontroli<sup>17</sup> z Komisariatu Policji w Nowej Sarzynie w zakresie oceny stopnia bezpieczeństwa na odcinku Szlaku przebiegającym przez Gminę oraz o liczbie zdarzeń (kolizji, wypadków) z udziałem rowerzystów wynika, że w okresie 2016 – 2020 sytuacji takich nie odnotowano. W tym samym okresie nie stwierdzono również miejsc zagrożonych występowaniem tego typu zdarzeń na zarządzanym przez Gminę odcinku Szlaku.

(akta kontroli str.274 - 276)

W okresie objętym kontrolą do Urzędu nie wpływały skargi, wnioski, zapytania związane z odcinkiem Szlaku.

(akta kontroli str.259 - 260)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

Nie przeprowadzano kontroli rocznych stanu technicznego dróg gminnych publicznych tworzących Szlak, wymaganych przepisami Prawa budowlanego (art. 62 ust. 1 pkt 1) stanowiących, że obiekty budowlane powinny być w czasie ich użytkowania poddawane przez właściciela lub zarządcę kontroli okresowej (co najmniej raz w roku), polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego elementów budowli i instalacji narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne i niszczące działania czynników występujących podczas użytkowania obiektu.

W wyjaśnieniu Burmistrz Miasta i Gminy podał, że nie dokonywano rocznych przeglądów dróg gminnych publicznych, przez które przebiega Szlak. W uzasadnieniu wyjaśnił, że w latach 2017 - 2019 przeprowadzane były szczegółowe przeglądy gwarancyjne tych dróg przez uprawnione podmioty w ramach, których uczestniczyli także pracownicy Urzędu. W latach 2018 – 2019 dokonywane były także przeglądy 5 letnie dróg gminnych publicznych zarządzanych przez Gminę, w tym także tworzących Szlak. Decyzja o odstąpieniu od rocznych przeglądów dróg gminnych publicznych uzasadniana była dobrym stanem technicznym tych dróg, które systematycznie były poddawane przeglądowi przez pracowników Urzędu. W związku z powyższym ze względu na ograniczenia wydatków budżetowych odstąpiono od kontroli rocznych tych dróg.

W ocenie NIK, kontrole okresowe dróg powinny być wykonywane corocznie i dokumentowane w ramach prowadzonej ewidencji. Uczestnictwo pracowników Urzędu w przeprowadzaniu przeglądów gwarancyjnych, to nie to samo, co kontrole okresowe obiektów budowlanych, wymagane przepisami art. 62 ust. 1 pkt 1 ustawy *Prawo budowlane*, które powinny być wykonywane przez osoby posiadające uprawnienia budowlane w odpowiedniej specjalności.

---

<sup>17</sup> Stosownie do art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f) ustawy o NIK w toku niniejszej kontroli uzyskano z Komisariatu Policji w Nowej Sarzynie informację o stanie bezpieczeństwa na drogach gminnych publicznych stanowiących odcinek Szlaku zarządzany przez Gminę.



(akta kontroli str. 277 - 279)

Ustalono, że MOR nie był właściwie oznakowany. Brak było tablicy z mapą i nazwą MOR. Burmistrz Miasta i Gminy wyjaśnił, że podejmowane były działania mające na celu uzyskanie z Urzędu Marszałkowskiego wzorów tablicy i mapy dotyczących Szlaku. Działania te były jednak do czasu kontroli bezskuteczne.

(akta kontroli str. 98 – 101)

**OCENA CZĄSTKOWA** Gmina, jako Partner przestrzegała wymogów zachowania trwałości Projektu dotyczącego odcinka Szlaku. Corocznie planowane były i realizowane wydatki z budżetu Gminy na utrzymanie standardu i bezpieczeństwa na drogach, po których przebiegał Szlak oraz na MOR. Właściwy był stan techniczny i oznakowanie dróg, przez które przebiega Szlak. Stwierdzono natomiast braki dla właściwego oznakowania na obiekcie MOR. Prawidłowo prowadzona była ewidencja dróg gminnych publicznych, przez które przebiegał Szlak. Dokonywane były wymagane przepisami prawa okresowe 5 letnie kontrole stanu technicznego dróg stanowiących odcinek Szlaku. Wyniki tych kontroli potwierdzały prawidłowy stan techniczny dróg tworzących Szlak. Stwierdzona nieprawidłowość w zakresie braku rocznych kontroli dróg gminnych publicznych stanowiących odcinek Szlaku, a wymaganych przepisami art. 62 ust. 1 pkt 1 *Prawa budowlanego* nie miała zasadniczego wpływu na stan bezpieczeństwa na drogach Szlaku oraz na ich efektywne wykorzystanie.

Gmina nie monitorowała osiągniętych wskaźników produktu i rezultatu w okresie trwałości Projektu, gdyż nie była do tego zobowiązana.

**OBSZAR**

## **2. Działania podejmowane na rzecz efektywnego funkcjonowania Szlaku, w tym rozwoju infrastruktury towarzyszącej**

Opis stanu faktycznego

### **2.1.**

W Urzędzie szczegółowych informacji odnośnie stopnia wykorzystania odcinka Szlaku nie gromadzono. Informacje takie docierały do Urzędu od okolicznych mieszkańców i Sołtysa wsi Sarzyna i wsi Koziarnia (gmina Krzeszów), że poprawił się stan techniczny drogi G104707 R Sarzyna – Koziarnia dofinansowanej w ramach Projektu. Droga ta ma szczególne znaczenie dla dostępności mieszkańców, ponieważ wykorzystywana jest poprzez ruch samochodowy i rowerowy.

Trasa rowerowa została zorganizowana na istniejących drogach asfaltowych gminnych publicznych oraz na utwardzonej drodze gruntowej, która połączyła Sarzynę z Koziarnią (gmina Krzeszów). Trasa została oznakowana znakami pionowymi, wskazującymi na trasę rowerową (Jelna – Baranówka, Łukowa, Ruda Łańcucka, Sarzyna).

Na stopień wykorzystania odcinka Szlaku istotny wpływ ma ustalony jego przebieg przez wartościowe przyrodniczo i kulturowo tereny Gminy stanowiące atrakcję turystyczną. Odcinek Szlaku w większości przebiega przez tereny zielone z dala od zabudowań, w bezpośrednim sąsiedztwie terenów usługowo – produkcyjnych w Rudzie Łańcuckiej i Sarzynie (Sarzyna – Dymarki) oraz obok małych i średnich punktów usługowo-handlowych. Atrakcyjność Szlaku podnosi także lokalizacja MOR w miejscowości Sarzyna – 300 m od trasy – przy istniejącym budynku ośrodka kultury i zadaszonej podłogi tanecznej, placu zabaw dla dzieci i siłowni plenerowej.

W wyjaśnieniu Burmistrz Gminy wskazał, że Szlak przyczynił się do rozwoju turystyki rowerowej. Najbardziej pozytywnym efektem powstałym w wyniku

przeprowadzonego Projektu była znaczna poprawa stanu drogi G104707 R (nr działki 318) w Sarzynie, która łączy wieś Sarzynę z Koziarnią i która jest codziennie użytkowana przez mieszkańców. Pozwala na przemieszczanie się w krótkim czasie do sąsiednich miejscowości bez potrzeby korzystania z ruchliwej drogi krajowej nr 77, co przyczyniło się również do szybszego dotarcia do pracy, rodziny i innych potrzeb. Trasa wykorzystywana jest przez miejscową ludność w celach rekreacyjnych i użytkowych związanych z przemieszczaniem się pomiędzy miejscowościami, do punktów handlowych usługowych lub w celu odwiedzania rodzin.

(akta kontroli str.280 – 281, 297 - 299)

## 2.2.

W Strategii, ani też w innych dokumentach planistyczno-strategicznych Gminy nie ujmowano zadań bezpośrednio związanych z zarządzaniem i wykorzystywaniem odcinka Szlaku. W dokumentach tych określone zostały cele i priorytety rozwojowe nawiązujące do celu Projektu.

Gmina posiada opracowaną Strategię Rozwoju Gminy na lata 2016 – 2025 (zwaną Strategią) przyjętą uchwałą Rady Miejskiej z dnia 1 lutego 2016 r.<sup>18</sup> Celem głównym rozwojowym określonym w Strategii jest poprawa jakości życia mieszkańców poprzez efektywne wykorzystanie zasobów wewnętrznych i zewnętrznych dla zrównoważonego i inteligentnego rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy.

W Strategii określono dwa cele rozwojowe szczegółowe nawiązujące do celów realizowanego Projektu, tj.:

- rozwój infrastruktury technicznej: modernizacja sieci drogowej, poprzez działania w zakresie: (1) budowa nowych chodników oraz wytyczonych dróg rowerowych dotycząca planowanych do budowy ścieżek rowerowych, (2) skoordynowany rozwój zagospodarowania oraz poprawa funkcjonowania infrastruktury turystycznej, (3) rewitalizacja, ochrona oraz promocja dziedzictwa kulturowego,
- wzbogacenie lokalnej oferty turystycznej poprzez działania edukacyjne, promocję rezerwatu azalii pontyjskiej i innych miejsc na terenie Gminy.

Opracowanie Strategii poprzedzone zostało konsultacjami, które odbyły się w dniach 29-30 czerwca 2015 r. W warsztatowych spotkaniach konsultacyjnych wzięli udział: pracownicy samorządowi, radni i sołtysi, lokalni aktywiści, mieszkańcy Gminy. Wnioski dotyczyły m.in. zwiększenia ilości ścieżek rowerowych na terenie Gminy i przyjęcie założeń, że w miarę możliwości ilość ścieżek rowerowych będzie sukcesywnie powiększana.

(akta kontroli str.282 - 287)

Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Nowa Sarzyna na lata 2016 - 2023<sup>19</sup> - w pkt. 7.1.1 obejmuje informacje w zakresie ochrony środowiska naturalnego, budowy ścieżek rowerowych w pobliżu istniejącego Szlaku, które w przyszłości będą połączone i stworzą okazałą trasę rowerową. Problematyka zarządzania Szlakiem i tworzenia nowej infrastruktury turystycznej była przedmiotem konsultacji poprzedzających opracowanie Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy (dział 7.1.1. Kultura, sport, rekreacja i pkt. 10. Uspołecznienie dokumentacji i proces partycypacji społecznej). Były to głównie rozmowy dotyczące projektowanych tras, ale też ich

<sup>18</sup> Uchwała z dnia 1 lutego 2016 r. Nr XXIII/110/2016 Rady Miejskiej w Nowej Sarzynie w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Nowa Sarzyna na lata 2016 – 2025.

<sup>19</sup> Uchwała Nr LXVI/422/2018 Rady Miejskiej w Nowej Sarzynie z dnia 10 sierpnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy Nowa Sarzyna na lata 2016 – 2023.

powiązań w przyszłości z istniejącym Szlakiem. W spotkaniach brali udział przedstawiciele Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Nowej Sarzynie (MOSiR) posiadającego rekomendację miejsca przyjaznego rowerzystom (MPR).

W ramach Lokalnego Programu Rewitalizacji Gminy na lata 2018 – 2023 zaplanowane zostało zadanie pt. „*rozbudowa budynku MOSiR w Nowej Sarzynie wraz z zagospodarowaniem przyległego otoczenia, budowa ścieżek rowerowych z miejscami postojowymi dla rowerzystów na działkach o numerze ewidencyjnym 1/2w Rudzie Łańcuckiej, 2/209 w Nowej Sarzynie i 6/17 w Nowej Sarzynie*”. Planowane ścieżki rowerowe to pętle dookoła miasta wraz z miejscami postojowymi dla rowerzystów i oświetleniem. Po wybudowaniu ich istnieje możliwość połączenia ich z trasą Szlaku w Rudzie Łańcuckiej. Projektowane ścieżki rowerowe częściowo przebiegają istniejącymi drogami przez tereny zielone, jednak w 80% będą budowane jako odrębne drogi rowerowe.

Zadanie to obejmuje organizację na terenie Gminy czterech tras rowerowych:

- 1) trasa *pierwsza (czerwona)* – długość trasy około 3 km. Przebiegać będzie od ul. 1 Maja (za mostem) przez drogę polną w kierunku stawów na osiedlu Janda (ul. Ogrodowa), za kompleksem garaży na osiedlu Janda, następnie wzdłuż linii brzegowej rzeki Trzebošnicy i do ul. 1 Maja w okolicy przedszkola nr 1. Całość trasy planuje się jako ciąg pieszo-rowerowy. Trasa przebiegać będzie drogami publicznymi gminnymi,
- 2) trasa *druga (pomarańczowa)* – długość trasy około 2 km. Trasa prowadzić będzie od ronda przy ul. 1 Maja wzdłuż ul. 1 Maja (prawa strona – ciąg rowerowy, lewa strona – ciąg pieszy), na przeciwko Ośrodka Kultury planuje się budowę placu utwardzonego, następnie wzdłuż drogi powiatowej (ul. Piłsudskiego - obok basenu odkrytego na osiedlu awaryjnym), następnie drogą gminną na terenie Rudy Łańcuckiej (obok plebanii) i połączona zostanie z istniejącym deptakiem biegnącym wzdłuż rzeki,
- 3) trasa *trzecia (niebieska)* – długość trasy około 1 km. Trasa przebiegać będzie wzdłuż drogi krajowej od ul. Piłsudskiego do ul. Leśnej, następnie wzdłuż ul. Leśnej aż do ul. Łukasiewicza gdzie na przeciwko Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej zlokalizowane będzie plac utwardzony – wjazd na plac od strony ul. Łukasiewicza, następnie ulicą Chemików i Piłsudskiego,
- 4) trasa *czwarta (zielona)* – długość trasy około 1 km. Trasa przebiegać będzie od ul. 1 Maja wzdłuż drogi powiatowej (ul. Popiełuszki) do połączenia z trasą czerwoną tj. do drogi prowadzącej do stawów.

(akta kontroli str. 288 – 295, 297 - 299)

Według stanu na koniec I kwartału 2020 r. zadanie dotyczące planowanych ścieżek rowerowych w pobliżu istniejącego Szlaku i połączenia ich ze Szlakiem ujęte w Lokalnym Programie Rewitalizacji Gminy Nowa Sarzyna na lata 2016 – 2023 pozostawało w sferze projektowania inwestycji. Na projektowane ścieżki rowerowe wydane zostało jedno pozwolenie na budowę i trzy zgłoszenia na budowę, tj.:

- pozwolenie na budowę Nr 375/2018 z 12 września 2018 r. – trasa pierwsza czerwona,
- zgłoszenie AB. 6743.340.2018 z 3 września 2018 r. – trasa druga pomarańczowa,
- zgłoszenie AB.6743.339.2018 z 3 września 2018 r. – trasa trzecia niebieska,
- zgłoszenie AB.6743.388.2018 z 3 września 2018 r. – trasa czwarta zielona.

Opracowana została także dokumentacja projektowa, która obejmuje budowę ścieżek rowerowych, budowę oświetlenia tras rowerowych z miejscami postojowymi dla rowerzystów na działkach o nr ewid.1/2 w Rudzie Łańcuckiej, 2/209 w Nowej Sarzynie i 6/17 w Nowej Sarzynie.

Na realizację zadania pn. "Kompleksowa rewitalizacja infrastruktury niezbędnej do ograniczenia występowania problemów mieszkańców" został złożony w terminie - 31.01.2019 r. wniosek o dofinansowanie w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna działania 6.3 Rewitalizacja przestrzeni regionalnej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020<sup>20</sup>. Wniosek ten nie został zakwalifikowany do dofinansowania.

(akta kontroli str.296, 300 - 301)

W wyjaśnieniu Burmistrz Miasta i Gminy wskazał, że Gmina stopniowo realizuje zadanie ujęte w Lokalnym Programie Rewitalizacji na lata 2016 – 2023 w miarę możliwości finansowych. Budowa ścieżek rowerowych jest zadaniem kosztownym i w 2020 roku nie zostały zaplanowane do realizacji. Opracowana została dokumentacja projektowa oraz pozwolenie na budowę i zgłoszenia zostały utrzymane w mocy. W przyszłym roku przed 3 września 2021 r. planowane jest rozpoczęcie prac budowlanych w zakresie ścieżek rowerowych, które połączone zostaną docelowo z odcinkiem Szlaku.

(akta kontroli str.343 - 345)

W zakresie zarządzania odcinkiem Szlaku w obszarze udostępniania informacji turystycznej Gmina współpracowała z:

- Miejskim Centrum Kultury - Centrum Informacji Turystycznej i Kulturalnej w Leżajsku,
- Muzeum Ziemi Leżajskiej - informacja turystyczna.

W wyniku tej współpracy na stronie podmiotowej tych jednostek zamieszczona została informacja o Szlaku przebiegającym przez powiat leżajski, w tym przez gminy: Leżajsk i Nową Sarzynę.

Współpraca Gminy w zakresie tworzenia niezbędnej infrastruktury towarzyszącej Szlaku prowadzona była z MOSiR. Współpraca ta dotyczyła utrzymania w należytym stanie Szlaku, a także obiektu MOR. MOSiR ustawił stojaki na rowery przy MOR oraz stale prowadzi punkt obsługi rowerzystów wspierając osoby potrzebujące drobnych napraw rowerów oraz informacji na temat szlaków rowerowych. Dodatkowo MOSiR w sposób ciągły prowadził promocję Szlaku przede wszystkim poprzez stronę internetową i rozpowszechnianie ulotek i folderów. MOSiR wspólnie z Gminą dba o bezpieczeństwo na odcinkach Szlaku przede wszystkim poprzez zachowanie w należytym stanie niezbędnych znaków pionowych oraz poziomych, a także nawierzchni dróg tworzących Szlak.

(akta kontroli str.307 - 309)

Na terenie Gminy jedyną organizacją posiadającą Certyfikat Miejsca Przyjaznego Rowerzystom (MPR<sup>21</sup>) jest MOSiR. W związku z rekomendacjami MPR przy MOSiR został utworzony punkt obsługi rowerzystów, gdzie można uzyskać wszechstronną pomoc związaną z organizacją pobytu, zwiedzaniem najbliższych okolic, uzyskać materiały informacyjne.

W MOSiR wydzielone zostało miejsce, gdzie można nieodpłatnie otrzymać narzędzia do naprawy roweru, uzyskać informacje o pobliskich punktach serwisowych i sklepach rowerowych lub przechować rower.

<sup>20</sup> Nr wniosku o dofinansowanie: nr RPPK.06.03.00-IZ-00-18-001/18.

<sup>21</sup> W kategorii inne obiekty sportowo-rekreacyjne.

MOSiR oraz Urząd prowadzą promocję Szlaku poprzez rozdysponowanie ulotek informacyjnych, które otrzymują z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego.

Na stronie internetowej Urzędu została zamieszczona informacja dotycząca ogłoszonego naboru podmiotów, zainteresowanych uzyskaniem statusu MPR na Wschodnim Szlaku Rowerowym Green Velo. W wyniku tego naboru nie zgłosił się żaden podmiot zainteresowany tym tematem.

(akta kontroli str.302 - 306)

W latach 2016 – 2020 problematyka związana z funkcjonowaniem Szlaku i infrastruktury towarzyszącej przedstawiana była corocznie na Sesji Rady Miejskiej oraz na posiedzeniach Komisji Budżetowej w związku z planowaniem środków na utrzymanie trwałości Projektu. Na komisjach i sesjach Rady Miejskiej w Nowej Sarzynie, na 2016 r. przyznano kwotę 2 tys. zł, a w następnych latach po 5 tys. zł na poprawę stanu technicznego drogi stanowiącej Szlak (G104707R Sarzyna o długości ok. 2,1 km).

(akta kontroli str.27 - 45)

W związku z realizacją zadań mających na celu efektywne wykorzystanie odcinka Szlaku i rozwoju infrastruktury towarzyszącej Gmina nie powołała, ani też nie współuczestniczyła w powołaniu instytucji otoczenia biznesu.

(akta kontroli str.302 - 306)

W Gminie opracowany został „Wieloletni program współpracy Miasta i Gminy Nowa Sarzyna z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego obowiązujący na lata 2014 – 2016<sup>22</sup>, 2017 - 2019<sup>23</sup> i na 2020 r.<sup>24</sup> Programy, te wdrożone zostały zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o *działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*<sup>25</sup> (art. 3 ust. 3 i art. 5 ust. 5). Obowiązujące w latach 2016 – 2020 Programy były poddane konsultacjom społecznym. W konsultacjach udział brali przedstawiciele organizacji pozarządowych i innych uprawnionych podmiotów mających siedzibę na terenie Gminy i prowadzących działalność pożytku publicznego w sferze zadań publicznych. W trakcie konsultacji organizacje pozarządowe z terenu Gminy nie zgłosiły propozycji realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem Szlaku.

Celem głównym Programów współpracy była poprawa jakości życia oraz pełniejsze zaspakajanie potrzeb społecznych mieszkańców Gminy, poprzez stwarzanie im możliwości i warunków do uczestnictwa w życiu publicznym.

W Programach tych określony został zakres działań na rzecz rozwoju i upowszechniania turystyki i krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży, ze szczególnym uwzględnieniem działań promujących Gminę. Nie uwzględniono natomiast zapisów bezpośrednio nawiązujących do wykorzystania Szlaku, rozwoju infrastruktury towarzyszącej wokół tego Szlaku.

---

<sup>22</sup> Uchwała Rady Miejskiej w Nowej Sarzynie Nr XXXVII/291/2013 z dnia 25 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniego programu współpracy Miasta i Gminy Nowa Sarzyna z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego obowiązujący na lata 2014 – 2016.

<sup>23</sup> Uchwała Rady Miejskiej w Nowej Sarzynie Nr XXXVIII/193/2016 z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniego programu współpracy Miasta i Gminy Nowa Sarzyna z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego obowiązujący na lata 2017 – 2019

<sup>24</sup> Uchwała Rady Miejskiej w Nowej Sarzynie Nr XV/161/2019 z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Miasta i Gminy Nowa Sarzyna z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego obowiązujący na 2020 r.

<sup>25</sup> Dz.U. z 2019 r. poz. 688 ze zm.

W Programie współpracy obowiązującym na lata 2014-2016 zakres priorytetowych zadań zaplanowanych do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi określony został w pkt. 5. Turystyka, krajoznawstwo oraz wypoczynek dzieci i młodzieży. Zadania te dotyczyły wspierania działań na rzecz rozwoju i upowszechniania turystyki i krajoznawstwa m.in. poprzez organizowanie imprez turystycznych oraz wypoczynku dzieci i młodzieży, organizowanie imprez promocyjnych.

W Programie współpracy na lata 2017-2019 zakres zadań dotyczących upowszechniania turystyki i krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży zaplanowany do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi określony został w pkt. 9 Krajoznawstwo oraz wypoczynek dzieci i młodzieży. Podobnie w Programie na 2020 r. w grupie priorytetowych zadań publicznych Gminy wyszczególnione zostało w pkt. 7 Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu.

Z realizacji tych programów sporządzane były roczne sprawozdania obejmujące lata 2016 - 2020<sup>26</sup>.

(akta kontroli str.310 – 335, 404 – 407, 408)

W latach 2016 – 2020 z budżetu Gminy przekazywane były środki finansowe z przeznaczeniem na dofinansowanie imprez rekreacyjno-sportowych o charakterze krajoznawczym i turystycznym, a także udzielane było wsparcie finansowe w formie dotacji dla organizacji pozarządowych, tj. dla klubów sportowych, kół gospodyń wiejskich, klubów parafialnych oraz dla innych zarejestrowanych stowarzyszeń działających na terenie Gminy. W latach 2016 – 2020 wydatkowano z budżetu Gminy na ten cel łączną kwotę 94.742 zł z przeznaczeniem na działalność statutową w zakresie, upowszechniania i rozwoju sportu, w tym także z przeznaczeniem na promocję i wykorzystanie odcinka Szlaku. Wydatkowane środki miały na celu także poprawę efektywności wykorzystania Szlaku i rozwój infrastruktury towarzyszącej, a także promocję Szlaku i Gminy.

Kwoty przekazanych środków w formie dofinansowania oraz dotacji zostały wykorzystane zgodnie z warunkami umów oraz terminowo rozliczone. W Urzędzie nie była prowadzona odrębna ewidencja finansowo-księgowa wydatków przeznaczonych na promocję odcinka Szlaku.

(akta kontroli str.336 - 342)

W wyjaśnieniu Burmistrz Miasta i Gminy wskazał, że Gmina wspiera podmioty w zakresie turystyki przy organizowaniu rajdów rowerowych, biegów terenowych itp. W tych zakresach główna współpraca podejmowana była ze szkołami z terenu Miasta i Gminy Nowa Sarzyna. Dyrektorzy szkół gminnych oraz nauczyciele organizowali wycieczki i rajdy rowerowe z młodzieżą i dziećmi uczęszczającymi do tych szkół. Urząd Miasta i Gminy wspiera różnego rodzaju inicjatywy organizacji pozarządowych, klubów sportowych, Kół Gospodyń Wiejskich. Są to m.in. rajdy rowerowe czy też pikniki rodzinne, które odbywają. W wyniku wszystkich działań zaobserwowano zwiększony ruch na trasie rowerowej Green Velo.

(akta kontroli str.302 - 306)

Promocja Szlaku realizowana była poprzez zamieszczanie informacji na stronie internetowej oraz w formie artykułów w bezpłatnym miesięczniku „Azalia”

---

<sup>26</sup> Sprawozdania z Programu współpracy Miasta i Gminy Nowa Sarzyna z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego: za 2016 r. z dnia 11 kwietnia 2017 r., za 2017 r. z 11 kwietnia 2018 r., za 2018 r. z 15 kwietnia 2019 r., za 2019 r. z dnia 29 kwietnia 2020 r.

wydawanym przez Urząd. Na terenie Gminy istnieją 3 obiekty turystyczne oraz noclegowe<sup>27</sup>, które jako reklamę wykorzystują istniejący w pobliżu odcinek Szlaku rowerowego, proponując darmowe wypożyczenie rowerów. W ramach promocji Szlaku w 2018 r. został przeprowadzony wspólnie z Gminą Leżajsk rodzinny rajd rowerowy, gdzie część trasy prowadziła drogami tworzącymi Szlak. Uczestnicy rajdu mogli zapoznać się z okolicznymi trasami rowerowymi, a także podziwiać walory przyrodnicze oraz turystyczne Gminy.

Promocję Szlaku prowadził również MOSiR poprzez zamieszczoną informację na swojej stronie internetowej na temat Szlaku oraz prowadzonego miejsca obsługi rowerzystów.

Na trasie Szlaku brak było gospodarstw agroturystycznych. Imprezy plenerowe odbywały się w sąsiedztwie istniejącego MOR w Sarzynie, obok przebiegającego Szlaku na stadionie sportowym w Łukowej.

W wyniku realizacji Projektu i zorganizowania odcinka Szlaku przebiegającego przez Gminę, szczególnie poprawy standardu drogi G104707 R Sarzyna – Koziarnia widoczny był zwiększony ruch turystyczny i rozwój turystyki rowerowej w Gminie. Szlak cieszył się bardzo dużym zainteresowaniem szczególnie okolicznych mieszkańców, ale też turystów odwiedzających Gminę. Fakt ten został stwierdzony na podstawie informacji Sołtysów poszczególnych sołectw wynikającej z obserwacji oraz komentarzy mieszkańców Gminy.

(akta kontroli str.346 - 351)

### 2.3.

W wyjaśnieniu Burmistrz Miasta i Gminy wskazał, że po zakończeniu trwałości Projektu w dalszym ciągu będzie Szlak promowany przez Gminę oraz MOSiR, m.in. poprzez:

- informację na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu o Szlaku rowerowym,
- organizowanie rajdów rowerowych i wycieczek krajoznawczych,
- zachowanie punktu rowerowego w MOSiR w Nowej Sarzynie oraz dbałość o utrzymanie certyfikatu MPR.

Po zakończeniu trwałości Projektu w dalszym ciągu odbywać się będą okolicznościowe imprezy plenerowe przy trasie Szlaku w Łukowej i przy MOR w Sarzynie, organizowane będą rajdy rowerowe i wycieczki rowerowe krajoznawcze młodzieży zakończone posiłkiem na łonie natury. Dodatkowo po zakończeniu trwałości Projektu nadal będzie utrzymywana w należytym stanie nawierzchnia dróg jak również oznakowanie.

(akta kontroli str.343 - 345)

Zgodnie z założeniami Lokalnego Programu Rewitalizacji na lata 2016 - 2023 Gmina planuje kontynuowanie działań mających na celu dalszy rozwój sieci tras rowerowych, w tym dobudowywanie i dołączanie nowych tras i ścieżek rowerowych do istniejącego odcinka Szlaku, które razem będą tworzyć spójną całość.

Urząd posiada dokumentację projektową (pozwolenie na budowę, zgłoszenie) na sieć ścieżek rowerowych w mieście Nowa Sarzyna i części wsi Ruda Łańcucka, które będą połączone ze Szlakiem wykonanym w ramach Projektu.

(akta kontroli str.300 - 306)

<sup>27</sup> Hotel „Azalia” w Nowej Sarzynie, Zajazd Romero Nowa Sarzyna, MZKS Unia Nowa Sarzyna, Zajazd Romero w Nowej Sarzynie, Baza noclegowa MZKS „Unia” w Nowej Sarzynie.

W okresie trwałości Projektu nie występowały problemy, trudności w zarządzaniu Szlakiem. Poza uszkodzeniem tablicy zlokalizowanej na MOR nie odnotowano problemów związanych z trasą rowerową. Zamontowane tabliczki nie zostały uszkodzone, nie odnotowano też ich braku. Zidentyfikowane problemy techniczne nie miały negatywnego wpływu na utrzymanie, korzystanie ze Szlaku, w tym także po okresie trwałości Projektu.

(akta kontroli str.259 - 260)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

Gmina podejmowała działania na rzecz promocji Szlaku, a tym samym poprawy efektywności jego wykorzystania poprzez współpracę w tym zakresie z organizacjami pozarządowymi stosownie do założeń obowiązujących dokumentów programowych. Zadania związane z rozwojem turystyki, w tym także rowerowej określone zostały, jako priorytety rozwojowe m.in. w Strategii Gminy, a także w Lokalnym Programie Rewitalizacji Gminy. Zdaniem NIK, zasadnym byłoby także gromadzenie i analizowanie informacji i danych na temat wykorzystania zarządzanego odcinka Szlaku – mimo braku sformalizowanego obowiązku w tym zakresie – celem ich wykorzystania do bardziej efektywnego zarządzania. Zaplanowany został również dalszy rozwój tras rowerowych na terenie Gminy po okresie trwałości Projektu.

## IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

Wnioski

1. zapewnienie przeglądu rocznego dróg gminnych publicznych tworzących Szlak zgodnie z przepisami ustawy Prawo budowlane,
2. podjęcie dalszych skutecznych działań mających na celu uzupełnienie braków w wyposażeniu MOR (tablicy z mapą i nazwą MOR).

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 30 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.



W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Rzeszów, 30 czerwca 2020 r.

Kontroler  
Alina Walenia  
główny specjalista kontroli  
państwowej

/-/

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Rzeszowie  
Dyrektor  
Wiesław Motyka  
/-/